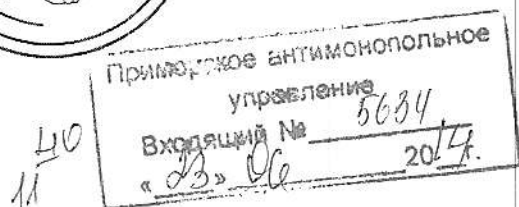




ООО «ДТК-ВЛАДИВОСТОК»
690074 Приморский край, г. Владивосток, ул. Выселковая 8,
ИНН 2538120475 КПП 253801001 ОГРН 1082538004340 р/с 40702810150260050918
Приморское ОСБ № 8635 г. Владивосток
к/с 30101810800000000601 БИК 040507601
тел./факс (423) 294-84-55, 294-88-22 e-mail: dtk-vlad@mail.ru

Управление Федеральной
Антимонопольной Службы
по Приморскому краю

690 001 Приморский край, г. Владивосток
ул. 1-я Морская – 2



Жалоба

на действия заказчика по проведению запроса котировок на поставку молока для МБДОУ "Детский сад № 38" Артемовского городского округа

Наименование заказчика:

Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 38» Артемовского городского округа

Адрес электронной почты заказчика: sad_38@list.ru

Почтовый адрес заказчика: 692775, Приморский край, г. Артем, ул. Ладыгина, 1

тел. 8(42337) 4-52-93

Место нахождения: Приморский край, г. Артем, ул. Ладыгина, 1

Наименование участника размещения заказа, подавшего жалобу:

ООО «ДТК-Владивосток» Адрес: 690074 Приморский край г. Владивосток, ул. Выселковая, 8

«15» июня 2014 г. на сайте <http://zakupki.gov.ru> было опубликовано извещение №31401246101 о проведении запроса котировок на поставку молока для МБДОУ "Детский сад № 38" Артемовского городского округа

Заказчиком проведения запроса котировок выступило МБДОУ "Детский сад № 38" Артемовского городского округа.

В извещении № 31401246101 было указано, что датой и временем окончания срока подачи заявок на участие (по местному времени) является 17:00 часов 24.06.2014 г.

Изучив документацию о проведении запроса котировок ООО «ДТК-Владивосток» выявило нарушения действующего законодательства в сфере закупок, которые выявились в следующем:

1. Установленные заказчиком требования к транспортной таре (фляга) нарушают требования, разработанные Госстандартом РФ ГОСТ Р 52090-2003 «Молоко питьевое. Технические условия» на упакованные в потребительскую тару после термообработки молочных продуктов, изготавливаемых из коровьего молока и предназначенных для непосредственного использования в пищу.

Кроме того в требованиях Федерального закона № 88-ФЗ от 12 июня 2008 г. «Технический регламент на молоко и молочную продукцию», в гл.12, ст.35 прямо говорится: «Молоко и продукты его переработки, предназначенные для реализации, должны быть расфасованы, упакованы в тару и (или) упаковки, изготовленные из экологически безопасных материалов, разрешенных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей, для контакта с пищевыми продуктами и обеспечивающих безопасность и качество молока и продуктов его переработки в течение срока их годности».

Таким образом, законодательством не ограничена возможность применения различных видов упаковки, отвечающей требованиям обеспечения качества и безопасности товара.

В настоящее время существует множество видов упаковки предназначенной для розлива молока, которые различаются по своим функциональным характеристикам, позволяющие хранить продукт без холодильника, сохраняя при этом пищевую ценность и качество продукта».

В соответствии со ст. 14 Федерального закона от 12.06.2008 № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» (далее – ФЗ-88) под продуктами детского питания понимаются пищевые продукты,

предназначенные для питания детей в возрасте до 14 лет и отвечающие соответствующим физиологическим потребностям детского организма.

Заказчиком в извещении на проведение запроса котировок установлено требование к поставляемой продукции: Молоко - Питьевое; - Цельное; - Пастеризованное; - без добавления сухого молока; - Фляжнос; - доля жирности 3,2%.

Согласно п. 12.24 СанПиН 2.3.4.551-96 «Производство молока и молочных продуктов. Санитарные правила и нормы» все детские молочные продукты должны выпускаться только в расфасованном виде в объемах, соответствующих одноразовому приему.

В соответствии с п. 1 ст. 35 ФЗ-88 молоко и продукты его переработки, предназначенные для реализации, должны быть расфасованы, упакованы в тару и (или) упаковки, изготовленные из экологически безопасных материалов, разрешенных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей, для контакта с пищевыми продуктами и обеспечивающих безопасность и качество молока и продуктов его переработки в течение срока их годности.

В виду вышеуказанного, заказчиком установлено незаконное требование к технической характеристике молока.

2. Установленные требования заказчика по поставке молока в транспортной таре (фляге) нарушают п. 1 ст. 15 ФЗ № 135 «О защите конкуренции» и устанавливают ограничение для Участников, выпускающих продукцию согласно ГОСТа в потребительской таре.

Незаконность требований заказчика по транспортной таре находит свое подтверждение в обзоре судебной практики в сфере размещения заказов для государственных и муниципальных нужд, а именно: Судами подтверждено, что не допускается отклонять участника размещения заказа, предложение о товаре которого не соответствует требованию, содержащемуся в документации о торгах и заведомо ограничивающему количество потенциальных участников размещения заказа.

Статьей 8 Федерального закона № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлен принцип обеспечения конкуренции: «Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок».

17.06.2014г. в адрес Заказчика был направлен запрос качественных характеристик продукции с указанием на нарушение норм законодательства в сфере закупок и ограничения конкуренции.

Ответа на данный запрос не последовало.

Согласно условий п. 7 и п. 8 ст. 50 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» любой участник открытого конкурса вправе направить в письменной форме заказчику запрос о даче разъяснений положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней с даты поступления указанного запроса заказчик обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

В течение одного рабочего дня с даты направления разъяснений положений конкурсной документации такие разъяснения должны быть размещены заказчиком в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания лица, от которого поступил запрос. Разъяснения положений конкурсной документации не должны изменять ее суть.

В нарушение п. 8 ст. 50 ФЗ № 44 от 05.04.2013г. заказчик не разместил на сайте www.zakupki.gov.ru разъяснения положений конкурсной документации, что влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - ста тысяч рублей (п. 1.1. ст. 7.30 КоАП РФ).

Учитывая все изложенное, просим Управления Федеральной Антимонопольной службы по Приморскому краю:

1. Разобраться с незаконными требованиями заказчика запроса котировок касающихся поставки фляжного молока для МБДОУ "Детский сад № 38" Артемовского городского округа.

2. Обязать заказчика запроса котировок привести в соответствие с нормами СанПиН 2.3.4.551-96 извещение о проведении запроса котировок в части требований к характеристикам товара, указать в извещении вместо транспортной потребительскую тару и повторно произвести запрос котировок на поставку молока для МБДОУ "Детский сад № 38" Артемовского городского округа.
3. Привлечь заказчика МБДОУ "Детский сад № 38" Артемовского городского округа к административной ответственности за ограничение количества участников закупки и за определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушениями действующего законодательства, предусмотренной ч. 4.1 и ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ;
4. Привлечь МБДОУ "Детский сад № 38" Артемовского городского округа к административной ответственности предусмотренной п. 1.1. ст. 7.30 КоАП РФ за нарушение п. 8 ст. 50 ФЗ № 44 от 05.04.2013г.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Копия решения о назначении директора.
2. Документация по закупке (извещение, проект контракта, рекомендуемая заказчиком форма котировочной заявки)
3. Копия запроса качественных характеристик

Директор ООО «ДТК-Владивосток»
23.06.2014

С.В. Персвозкин

