

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**



**ДОКЛАД  
о состоянии конкуренции  
в Российской Федерации  
за 2020 год**

**МОСКВА  
2021**

## Оглавление

1. Оценка состояния конкуренции в Российской Федерации.....	5
1.1. Глобальные факторы, влияющие на экономику России.....	5
1.2. Состояние российской экономики и уровень развития конкуренции.....	10
1.2.1. Развитие цифровой экономики в России.....	10
1.2.2. Оценка состояния и вопросы развития малого и среднего предпринимательства.....	21
1.2.3. Влияние тарифного регулирования на состояние конкуренции в Российской Федерации.....	29
1.2.4. Антимонопольный комплаенс.....	37
1.2.5. Биржевая торговля как фактор развития рынков.....	43
1.2.6. Инвестиционная привлекательность Российской Федерации как фактор развития конкуренции.....	52
1.2.7. Влияние регулирования торгов и закупок на конкуренцию.....	57
1.2.8. Международное сотрудничество в сфере конкуренции.....	62
1.3. Государственная политика по развитию конкуренции.....	67
1.3.1. Достижение ключевых показателей Национального плана развития конкуренции на 2018-2020.....	67
1.3.2. Реализация Дорожной карты по развитию конкуренции.....	78
1.4. Оценка влияния государственной политики по развитию конкуренции на достижение Национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации.....	91
2. Основные проблемы, тенденции и предложения по развитию конкуренции в отдельных отраслях экономики.....	99
2.1. Здравоохранение.....	99
2.2. Социальная сфера.....	113
2.3. Агропромышленный комплекс.....	143
2.4. Строительство.....	146
2.5. Телекоммуникации и информационные технологии.....	150
2.6. Жилищно-коммунальное хозяйство.....	157
2.7. Газоснабжение.....	169
2.8. Нефть и нефтепродукты.....	174
2.9. Электроэнергетика.....	176
2.10. Транспортные услуги.....	183
2.11. Финансовые рынки.....	188
2.12. Природные ресурсы.....	199
3. Оценка состояния конкуренции в субъектах Российской Федерации.....	204
3.1. Достижение ключевых показателей развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.....	204
3.2. Анализ «лучших практик» развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.....	210
3.3. Основные проблемы и тенденции по развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации.....	234

4. Оценка состояния конкуренции институтами гражданского общества .....	241
5. Совершенствование государственной политики по развитию конкуренции в Российской Федерации .....	258
5.1. Сведения о выполнении мер, предложенных в предыдущих докладах.....	258
5.2. Предложения по совершенствованию государственной политики по развитию конкуренции в Российской Федерации.....	268
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ:</b> .....	271
1. Об итогах деятельности ФАС России в 2020 году .....	271
1.1. Статистические данные .....	271
1.2. Итоги работы по пресечению антиконкурентных соглашений.....	280
1.3. Итоги работы по обеспечению и развитию конкуренции в сфере государственного оборонного заказа.....	292
1.4. Итоги работы по контролю за иностранными инвестициями .....	296
1.5. Итоги работы за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе .....	299
1.6. Итоги работы по противодействию недобросовестной конкуренции за 2020 год ..	303
1.7. Формирование единообразия применения норм антимонопольного законодательства.....	308
1.8. Итоги работы по контролю за соблюдением антимонопольных требований законодательства о торговле.....	315
1.9. Итоги работы по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в 2020 году .....	320
1.10. Промежуточные итоги реализации реформы унитарных предприятий.....	334
2. Информация об исполнении мероприятий дорожной карты, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р.....	339
3. Оценка состояния конкуренции федеральными органами исполнительной власти ....	368
3.1. Оценка Министерства экономического развития Российской Федерации .....	368
3.2. Оценка Министерства финансов Российской Федерации.....	379
3.3. Оценка Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.....	395
3.4. Оценка Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.....	402
3.5. Оценка Министерства транспорта Российской Федерации .....	407
3.6. Оценка Министерства энергетики Российской Федерации.....	423
3.7. Оценка Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации .....	441
3.8. Оценка Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.....	448
3.9. Оценка Министерства науки и высшего образования Российской Федерации .....	458
3.10. Оценка Министерства просвещения Российской Федерации .....	459
3.11. Оценка Министерства спорта Российской Федерации.....	465
3.12. Оценка Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации ..	466
3.13. Оценка Министерства здравоохранения Российской Федерации .....	479
3.14. Оценка Министерства промышленности и торговли Российской Федерации .....	491

3.15. Оценка Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики .....	510
3.16. Оценка Федеральной таможенной службы .....	513
3.17. Оценка Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка .....	517
3.18. Оценка Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору .....	520
4. Оценка Центрального Банка Российской Федерации .....	521

## **1. Оценка состояния конкуренции в Российской Федерации**

### **1.1. Глобальные факторы, влияющие на экономику России**

2020 год прошел для всего мира под знаком беспрецедентного влияния распространения пандемии COVID-19 на мировую экономику.

4 апреля 2020 года Международный Валютный Фонд зафиксировал фактическую остановку мировой экономики – впервые в его истории. Многие страны мира на фоне пандемии коронавирусной инфекции предприняли превентивные меры, что существенным образом повлияло на мировую экономику в целом и экономику отдельных стран.

В крупнейших развитых странах, где первоначальный пик заболеваемости пришелся на 2 квартал 2020 года, наблюдались рекордные темпы снижения ВВП.

Так, согласно информации Минэкономразвития России, приведенной в прогнозе социально-экономического развития России на 2021 год, экономика США продемонстрировала максимальное за всю историю наблюдений с 1947 года падение на -9,5% (в квартальном сравнении с 2019 годом).

Существенное снижение ВВП во 2 квартале 2020 года наблюдалось и в ведущих европейских экономиках: (Испания: -21,5% к аналогичному периоду предыдущего года (г/г), Великобритания: -21,7% г/г; Франция: -18,9% г/г; Италия: -17,7% г/г, Германия: -11,3% г/г). По данным Росстата, снижение ВВП России в аналогичный период составило -7,8% г/г.

В 3 квартале 2020 года после снятия карантинных ограничений в крупнейших развитых странах наблюдалось постепенное восстановление экономической активности ввиду того, что ограничительные меры приобрели более гибкий и точечный характер, чем на начальном этапе распространения новой коронавирусной инфекции.

По итогам 2020 года, согласно оценкам МВФ и ООН, падение мировой экономики составило в районе 4,3 - 4,4% после роста на 2,8% в 2019 году. Сокращение ВВП в среднем выражении в 2020 году в развитых странах оценивается на уровне -5,8% (против роста на 1,7% в 2019г), в развивающихся странах – на -3,3% (против роста на 3,7% в 2019 году).

Экономика стран "Группы двадцати" (G20), на долю которых приходится почти 80 % мирового производства, сократилась на 4,1%. Для примера, ВВП Италии упал на 10,6%, Испании – на 12,8%, Франции – на 9,8%.

Такое сокращение мирового производства является самым сильным со времен Великой депрессии в 1929-1933гг. Даже во время мирового финансового кризиса 2009 года мировой ВВП упал всего на 1,7%.

Объемы мировой промышленности резко сократились на пике «первой волны» пандемии – на 12,2% г/г в апреле и 11,5% г/г в мае 2020 года (против падения объемов мировой торговли на 16,2% г/г в апреле и 17,5% г/г в мае 2020 года).

В целом в 2020 году мировая торговля товарами и услугами, по оценкам ООН, снизилась на 7,6%.

Распространение новой коронавирусной инфекции стало масштабным вызовом как для мировой, так и для российской экономики.

Снижение ВВП России по итогам 2020 года, по оценке Росстата, зафиксировано на уровне 3,0%, что заметно лучше показателей кризиса в 2009 году (-7,8%). Особенно примечателен такой результат на фоне сильнейшей с середины XX века рецессии в мировой экономике. Номинальный объем ВВП России в 2020 году составил 107,0 трлн руб.

На ухудшение ситуации в экономике России повлияли следующие факторы: необходимость принятия ограничительных мер, которые существенным образом повлияли на экономическую активность в стране, а также падение мировых цен на нефть.

2020 год оказался тяжелейшим вызовом для мирового нефтяного рынка.

Так, по данным аналитиков, потребление на мировом нефтяном рынке в 2020 году снизилось на 6,4% до 94,23 млн б/д по сравнению с 2019 годом, хотя в начале 2020 года в прогнозах звучали оценки в 102,3 млн б/д.

По данным ФТС России, в январе 2020 года относительно декабря 2019 года экспорт нефти из России в страны ближнего зарубежья сократился на 52% (преимущественно в Беларусь), в страны Азиатско - Тихоокеанского региона (АТР) - на 14%, а в страны Европы вырос на 14%.

Экспорт российских нефтепродуктов в январе 2020 г. относительно января 2019 года сократился по всем направлениям: в страны Европы — на 16%, в страны ближнего зарубежья — на 19%, в страны АТР — на 10%.

Цены на нефть упали, достигнув в марте 2020 г. минимальных значений с 2002-2003гг. Так, Нефть Urals подешевела на весеннем пике пандемии до 8,4 долл/барр. После вступления в силу договоренности ОПЕК+ об ограничении добычи нефти, а также на фоне медленного восстановления спроса котировки выросли к лету до 40-45 долл/барр., а к концу декабря Urals подорожала до 51/барр.

Согласно оценкам Международного энергетического агентства (МЭА), падение мирового спроса на нефть в 2020 году составило 8,8 мб/д, минимум спроса пришелся на 2 квартал 2020 года (-16,3 мб/д в годовом выражении).

Заключение нового соглашения ОПЕК+, которое заработало с 1 мая 2020 года, оказало практическое влияние на стабилизацию нефтяных цен.

В соответствии с соглашением страны-участники коллективно сократили добычу на 9,7 млн. баррелей, а цена нефти на рынке практически мгновенно начала расти с минимума в 11-15 долларов, достигнув допандемийных цен в марте-апреле 2021 г.

Соблюдение соглашения ОПЕК+ стало главным толчком к восстановлению нефтяного рынка на протяжении 2020 г. до начала восстановления индустриальной активности, а также способом поддержания цен даже в случае волнообразного закрытия национальных экономик.

Ограничения по добыче снимались в 2020 году странами-участниками соглашения постепенно и плавно с целью недопущения высокой волатильности на мировом рынке.

Сделка ОПЕК+ послужила важным механизмом обеспечения стабильности на нефтяном рынке в 2020 г. За счёт контролируемого ограничения нефтедобычи удалось избежать избыточного объёма предложения и выйти на относительно приемлемый для нефтедобывающих стран уровень цен (не ниже 40-45 долл. за баррель).

В целом, договоренность позволяет осуществлять эффективное восстановление российской экономики, так, аналитические центры посчитали, что «очищенный» эффект соглашения ОПЕК+ только в третьем квартале 2020 года составил не менее 1,6% ВВП, которые могли быть потеряны в случае незаключения соглашения.

По мнению экспертов, восстановление спроса в 2021 году произойдёт приблизительно на 6-7% г/г. Оптимистичной предпосылкой к этому является начавшаяся вакцинация против COVID-19. Однако из-за появления новых штаммов коронавируса и возобновления ограничительных мер рядом стран неопределённость на рынке всё же сохраняется, что находит своё отражение в регулярно меняющихся прогнозах на краткосрочную перспективу.

Даже несмотря на то, что с глобальным кризисом сочеталось также сильное падение цен на нефть, экспертами все же отмечается, что в 2020 году Россия впервые за весь постсоветский период пережила более мягкую рецессию, чем мир в целом.

Согласно данным Росстата, ряд отраслей получил экономический стимул в период пандемии. Так, например, в декабре 2020 года по сравнению к ноябрю 2020 года обрабатывающие производства выросли на 14,1%, а по сравнению с аналогичным периодом 2019 г. индекс промышленного производства в обработке составил 104,4% (рост на 4,4%) – самый высокий результат с начала пандемии (с апреля 2020 года).

По итогам 2020 года обрабатывающие производства показали рост на 0,3% по сравнению с 2019 годом. Изменения в индексе обрабатывающих производств в большей степени связаны с резким, нехарактерным для предшествующих лет декабрьским всплеском объёмов производства в медицине и фармацевтике, а также ряде машиностроительных производств.

Один из самых динамичных показателей в обрабатывающих производствах отмечен в сегменте медицинского оборудования (35,5% к январю - ноябрю 2019 года). Выпуск лекарственных средств и материалов за этот же период увеличился почти на 23%, такими же темпами росло и производство спецодежды.

Высокий спрос на спецодежду, в свою очередь, внес серьёзный вклад в показатели других направлений легкой промышленности: на 16,6% выросло производство синтетических ниток в России, на 8% увеличился выпуск тканей.

Вместе с тем в 2020 году был нанесен существенный ущерб ряду отраслей российской экономики, где резко сократился спрос, например, в сферах

пассажирских перевозок, бытовых услуг населению, досуга и развлечений, туристской отрасли и гостиничном бизнесе, общественном питании и т.д. При этом сокращение оборота в одних отраслях оказало мультипликативный эффект и на связанные отрасли.

На федеральном и региональном уровнях был принят ряд мер, способствовавших снижению негативного эффекта, в том числе, на деятельность малого и среднего бизнеса, к которым, в частности, относятся: снижение страховых взносов, реструктуризация кредитов, освобождение от плановых проверок (только для малого бизнеса), рассрочка погашения долгов по исполнительным документам, льготный кредит по ставке 3%, а также общие меры поддержки для любых организаций (освобождение и отсрочки по штрафам).

Пандемия также обеспечила рост инфляции в России, особенно ощутимо проявившийся в секторе продовольственных товаров. По данным Счетной палаты РФ, несмотря на то, что инфляция ускорилась, для кризисного года она осталась умеренной – в пределах 5%, при этом в первой половине 2020 года на инфляцию оказывал влияние избыточный спрос, а в конце 2020 года – недостаточное предложение.

При этом сильное сокращение совокупного спроса стало ключевым фактором динамики цен в России.

Вместе с тем в России предпринимается целый комплекс мер по снижению и пресечению необоснованного роста цен на социально значимые продукты питания и их стабилизации.

В частности, для снижения и поддержания цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, а именно, на сахар-песок и масло подсолнечное, предусмотрено заключение соглашения между федеральными органами исполнительной власти и хозяйствующими субъектами о снижении цен на сахар-песок и масло подсолнечное<sup>1</sup>.

Минпромторгом России, Минсельхозом России, ассоциациями и союзами, представляющими интересы хозяйствующих субъектов – производителей масла подсолнечного и сахара-песка, и хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность по продаже продовольственных товаров посредством образования торговой сети, в декабре заключены соглашения, которыми установлен предельный уровень цен в торговой сети на масло подсолнечное – в размере 110 рублей за 1 литр, на сахар-песок – в размере 46 рублей за килограмм. При этом в апреле 2021 года действие соглашений продлено на сахар-песок - до 1 июня 2021 года, а на подсолнечное масло - до 1 октября 2021 года.

С целью стабилизации цен на семена подсолнечника на внутреннем рынке Российской Федерации повышена экспортная пошлина на семена подсолнечника, вывозимые из России за пределы Таможенного союза до 30 %, но не менее 165 евро

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 14.12.2020 № 2094 «О соглашениях между федеральными органами исполнительной власти и хозяйствующими субъектами о снижении и поддержании цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости»



за 1000 кг на период с 09.01.2021 по 30.06.2021<sup>2</sup>.

Для обеспечения устойчивого уровня цен на муку и хлеб постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2020 № 2097 установлена тарифная квота в размере 17,5 млн. тонн на вывоз зерновых культур за пределы Российской Федерации в государства, не являющиеся членами Евразийского экономического союза.

Для экспорта зерновых в объемах, превышающих 17,5 млн. тонн, установлена пошлина в размере 50 % от таможенной стоимости вывозимой продукции, но не менее, чем 100 евро за одну тонну.

Для целей предотвращения переноса колебаний мировых цен на внутренний рынок Правительство Российской Федерации в феврале 2021 года утвердило новые ставки вывозных таможенных пошлин на экспорт зерна за пределы ЕАЭС.

Так, со 2 июня 2021 года за вывоз пшеницы при мировой цене на неё более 200 долларов США за 1 т пошлина составит 70% от разницы между мировой ценой и суммой в 200 долларов. Для ячменя и кукурузы индикатор установлен на уровне 185 долларов за 1 т.

Установление тарифной квоты на экспорт позволит обеспечить продовольственную безопасность Российской Федерации, удовлетворить потребности стран Евразийского экономического союза, а также ограничить рост внутренних цен на основные зерновые культуры, который приводит к увеличению себестоимости и потребительских цен на конечную продукцию мукомольной, крупяной, хлебопекарной и мясо-молочной отраслей для населения России и стран Евразийского экономического союза.

Что касается снижения показателей в большинстве отраслей промышленности, то, по оценкам отраслевых ведомств, оно не носит критичного характера ввиду реализации правительственной программы антикризисных мер.

Кроме того, в условиях пандемии предприятия промышленности оказались гораздо устойчивее других отраслей экономики.

Глубина и неординарность возникшего кризиса явились причиной постоянных изменений прогнозов в течение всего 2020 года. Международные эксперты предварительно оценивают суммарный ущерб, нанесенный пандемией мировой экономике, к 2025 году в размере 35 трлн. долларов.

На высокую неопределенность развития мировой экономики указывает широкий диапазон прогнозов аналитиков и международных организаций по глобальному росту на следующий год: от 3,5% до 6,5% на 2021 год.

В настоящее время рядом стран вновь введены либо продлены карантинные ограничения, направленные на борьбу с ростом заболеваемости, в связи с чем сохраняется повышенная неопределенность траектории экономического развития как на кратко-, так и на среднесрочном горизонте, дальнейшее направление

---

<sup>2</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 10.12.2020 № 2065 «О внесении изменений в ставки вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств - участников соглашений о Таможенном союзе»

которой будет определяться не только экономическими, но и эпидемиологическими факторами<sup>3</sup>.

При этом основными угрозами, по мнениям экспертов, остаются устойчиво низкие экономические показатели и риски рецессий крупнейших мировых экономик, связанные с последствиями пандемии.

Влияние связанных с экономическим кризисом событий 2020 года привело к снижению экономической активности бизнеса и также не могло не сказаться на состоянии конкуренции в России.

Так, с одной стороны, снижение объемов производства в ряде секторов экономики вследствие введения локдауна, и, с другой стороны, повышение спроса на ряд товаров, включая товары первой необходимости и продовольствие, привели к высоким рискам монополизации товарных рынков и проявлению антиконкурентных практик со стороны участников правоотношений на товарных рынках.

Реализация государственной политики по развитию конкуренции является одним из ключевых и актуальных направлений и факторов экономического роста.

При этом особое внимание на текущем этапе безусловно должно быть уделено в равной мере как наиболее пострадавшим секторам экономики, так и в отдельности - сектору малого и среднего предпринимательства.

Развитие малых и средних предприятий путем принятия мер в рамках их государственной поддержки, а также разработка эффективных мер, направленных на развитие субъектов малого и среднего предпринимательства, равно как и устранение имеющихся проблем, тормозящих их развитие, является необходимым шагом для укрепления экономики страны в целом.

Активизация конкуренции и одновременное стимулирование частной инициативы являются одними из ключевых условий экономического развития России.

## **1.2. Состояние российской экономики и уровень развития конкуренции**

### **1.2.1. Развитие цифровой экономики в России**

В ближайшие несколько лет цифровые технологии станут критически важными для поддержания национальных интересов, информационного и технологического суверенитета России, ее конкурентоспособности в мировом сообществе.

В целях ускоренного вывода цифровых технологий на рынок, повышения уровня комфортности предоставления услуг населению, увеличения прибыли реального сектора экономики России, увеличения потенциала быстрого роста и привлечения дополнительных инвестиций, а также возможности конкурировать с высокотехнологичными странами в 2020 году был принят Федеральный закон

---

<sup>3</sup>Сценарные условия, основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и прогнозируемые изменения цен (тарифов) на товары, услуги хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в инфраструктурном секторе, на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов / Минэкономразвития России [Электронный ресурс] // URL: [https://www.economy.gov.ru/material/file/eb793522a934fad1e8c34b61fa0bba70/scenarnye\\_usloviya\\_2022.pdf](https://www.economy.gov.ru/material/file/eb793522a934fad1e8c34b61fa0bba70/scenarnye_usloviya_2022.pdf)

№ 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации».

Экспериментальные правовые режимы в сфере цифровых инноваций (далее - экспериментальные правовые режимы), иначе - «песочницы», позволят применить в отношении участников таких режимов специальное регулирование по направлениям в сфере медицинской деятельности, проектирования, производства и эксплуатации транспортных средств, в том числе высокоавтоматизированных транспортных средств и беспилотных воздушных судов, электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, финансового рынка, продажи товаров, работ, услуг дистанционным способом, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции, сноса объектов капитального строительства, эксплуатации зданий, сооружений, предоставления государственных и муниципальных услуг и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, промышленности. Цифровизация указанных отраслей является одним из стратегических национальных приоритетов цифровой трансформации России.

Ожидаемыми последствиями установления и реализации экспериментальных правовых режимов, которые будут установлены на основании Федерального закона «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций» станут обеспечение развития науки и социальной сферы, формирование новых видов экономической деятельности, развитие конкуренции, расширение состава, качества или доступности товаров, работ и услуг, увеличение прибыли от предпринимательской деятельности и снижение издержек субъектов предпринимательской деятельности, повышение эффективности государственного или муниципального управления в ходе внедрения цифровых инноваций, совершенствование общего регулирования по результатам реализации экспериментальных правовых режимов.

Экспериментальные правовые режимы призваны стать фундаментом цифровой трансформации экономики.

Под цифровой экономикой принято понимать новое качество экономической жизни, вызванное масштабной цифровизацией и иной технологизацией производственных отношений.

Цифровая экономика изменяет привычные модели отраслевых рынков. Она же повышает конкурентоспособность их участников. Трансформация мира уже в значительной степени состоялась, и можно констатировать, что новый этап в экономическом развитии человечества наступил.

Авторы многих исследований отмечают, что государства мира не могут спрогнозировать точный момент и масштаб еще больших предстоящих изменений, но то, что такие изменения приведут к колоссальным подвижкам и, в определенном смысле, к эволюции человеческой цивилизации, остаётся вне любого сомнения.

Вместе с тем, по отдельным прогнозам, пик новой промышленной революции, влекущей масштабирование «прорывных» технологий и смену архитектуры рынков), придется на 2020–2030-е годы.

Прогресс, вызванный цифровыми преобразованиями в экономике, безусловно несет в себе благо для производителей и потребителей и не был бы возможен без той ценности, которую он имеет для участников рынка.

В настоящее время цифровизация определяет перспективы роста компаний, отраслей и национальных экономик в целом. Технологии существенно повышают качество жизни человечества и общее благосостояние населения планеты. Именно эти характеристики и тенденции новой реальности уже сегодня определяют основные тенденции развития государств, влияют на формирование экономических условий на глобальном уровне.

По мнению ведущих экономистов мира, инновации, адаптация и активное развитие и использование новых технологий являются ключевыми драйверами роста как национальных экономик, так и мировой экономики в целом.

Пандемия коронавируса стала катализатором цифровых изменений и формирования новой экономической реальности.

Экономический кризис, связанный с распространением пандемии, сильно ударил по многим отраслям, но для ряда других он послужил причиной мобилизации, ажиотажного спроса и даже взрывного роста. При этом главным инструментом такого роста стала перестройка всей экономики на цифровые рельсы, называемая экспертами «цифровой мобилизацией».

В частности, значительная часть бизнеса и органы государственной власти запустили процессы цифровизации, которые повысили их внутреннюю эффективность.

Так, согласно Единому плану по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года (раздел 6.6) внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, будет реализовано посредством:

1. развития системы предоставления государственных и муниципальных услуг, внедрения новых принципов их оказания, ориентированных на максимальное удобство граждан и организаций в процессе получения услуг;

2. создания Национальной системы управления данными в Российской Федерации;

3. создания единой электронной картографической основы, обеспечения ее ведения и предоставления доступа к пространственным данным, а также развития сервисов обмена и обработки пространственных данных;

4. создания платформы цифровых сервисов для перевода деятельности, документооборота и механизмов взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в цифровой формат, реализации на базе единого платформенного решения цифровых механизмов и инструментов стратегического планирования, формирования компактного комплекса взаимоувязанных документов стратегического планирования и внедрения цифровой отчетности;

5. обеспечения цифровой трансформации государственной (муниципальной) службы посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений.

Кроме того, уже в 2020 году во всех федеральных органах исполнительной власти назначены руководители по цифровой трансформации (Chief Digital Transformation Officer), аналогичные назначения также происходят в регионах.

В 2021-2025 годах эксперты прогнозируют существенный рост уровня цифровизации государственных органов, активный перевод большинства государственных услуг в электронный вид.

В деятельности ряда федеральных органов исполнительной власти в 2020 году стартовала серия проектов по использованию искусственного интеллекта, которые направлены на повышение качества и эффективности оказания государственных услуг, снижение издержек государственного управления, в том числе, путем перевода государственных услуг «в цифру». Указанное касается также и осуществления контрольно-надзорной деятельности и иных государственных функций.

Также в 2020 году практически в два раза (с 25% до 48%) выросло число государственных компаний, разработавших и осуществляющих цифровую стратегию в приоритетах компаний: цифровизация бизнес-процессов, управление на основе данных, управление клиентским опытом, управление ценностью продуктов и услуг.

Минцифры России разработало и опубликовало методические рекомендации по цифровой трансформации государственных компаний, включая типовую структуру стратегии и систему ключевых показателей эффективности.

Средний уровень цифровизации процессов по всем отраслям составляет 54%. Лидерами цифровой трансформации (помимо ИТ-сектора) являются банки и финансовые организации, сфера услуг ЖКХ, телекоммуникации, страхование и нефтегазовая отрасль.

Количество пилотных проектов в крупнейших компаниях 2020 году выросло на 38% по сравнению с 2019 годом, а до 85% крупнейших компаний использовали решения с искусственным интеллектом (например, проекты по беспилотному транспорту (КАМАЗы, комбайны)).

В конце 2020 года международные эксперты провели исследование влияния цифровых технологий на экономику 16 развивающихся стран Европы, Ближнего Востока, Латинской Америки и Африки, в том числе России. Согласно выводам исследования, в России экономический эффект цифровой трансформации ключевых отраслей производства к 2030 году может составить до 520 млрд долл., что составляет примерно 25% национального ВВП.

Приведение ведущих отраслей экономики и социальной сферы в России, включая государственное управление, образование и здравоохранение, к состоянию цифровой зрелости принято в качестве одного из четырех показателей, которых необходимо достичь до 2030 года при реализации цифровой трансформации как национальной цели развития (в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года).

Представители бизнеса также отмечают, что пандемия COVID-19 способствовала ускорению цифровизации внутри компаний, изменению культуры управления и корпоративной культуры, а также устранению или реорганизации неэффективных процессов, отделов и регламентов<sup>4</sup>.

Кроме того, появление цифровых игроков на товарных рынках изменило облик целых отраслей – туристической, телекоммуникационной, полиграфической, пассажирских перевозок, в частности услуг такси.

Так, наиболее адаптированными к кризису в 2020 году, оказались те предприятия, которые оснащены цифровыми технологиями, и, напротив, менее адаптированные к «дистанционной экономике» предприятия в силу специфики их сфер деятельности (например, сферы бытовых услуг, общественного питания) понесли существенные убытки за период вынужденного простоя и ввиду снижения потребительской активности, либо вовсе были вынуждены начать процедуры банкротства и прекратить свою деятельность.

Перевод бизнес-процессов в онлайн стал одним из главных способов противодействия кризисным факторам также со стороны малого и среднего бизнеса.

В целом уровень цифровизации среднего и малого бизнеса повысился как в столице, так и в регионах: по итогам первой половины 2020 года он достиг 50 из 100 возможных единиц, в то время как в 2019 году составлял 45 единиц. Малые и средние предприятия активнее используют цифровые технологии и онлайн-решения в своей практике: до 75% выросла доля компаний, у которых есть сайты (в 2019 году показатель составлял 54%).

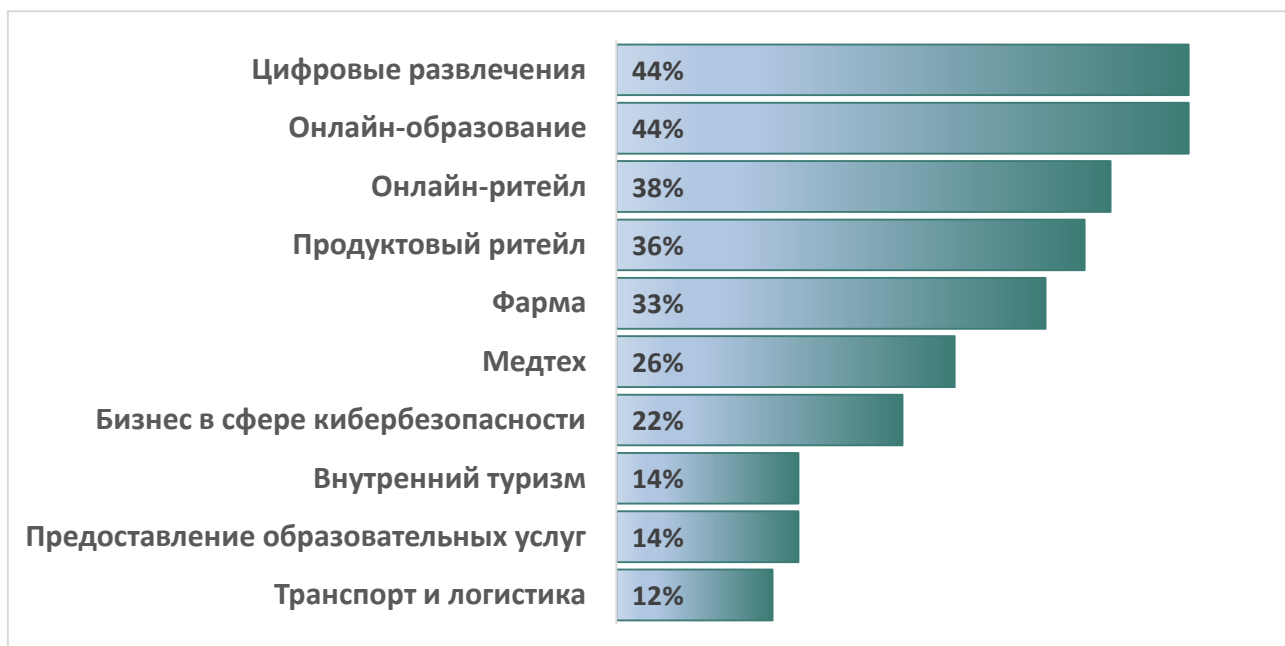
Также малый и средний бизнес все охотнее задействует электронный документооборот: для примера, по данным только одного из банков России, 54% представителей малых и средних предприятий за время пандемии перевели бухгалтерию в онлайн, а 81% - перешли на электронный документооборот.

Что касается отдельных сфер экономики, то само бизнес-сообщество оценивает высокие шансы на активное развитие компаний в период пандемии коронавирусной инфекции в отдельных индустриях, например, таких как: онлайн-образование и онлайн-ритейл, включая продуктовый ритейл (График 1)<sup>5</sup>.

---

<sup>4</sup> Исследование «Цифровой поворот. Экономические последствия пандемии и новые стратегии» / Центр подготовки РЦТ ВШГУ РАНХиГС [Электронный ресурс] // URL: [https://cdto.ranepa.ru/digital\\_turn\\_research](https://cdto.ranepa.ru/digital_turn_research)

<sup>5</sup> Там же.



*График 1. Топ-10 индустрий, которые выиграют от последствий пандемии (данные по итогам опроса бизнеса).*

В условиях ограничений передвижения и самоизоляции резко выросла доля электронной коммерции (e-commerce) (Рисунок 1), обеспечившей получение потребителями необходимых товаров и возможность существования многих отраслей бизнеса. Этот мощнейший толчок цифровым технологиям в экономике сделал цифровую трансформацию не просто фактором экономического роста, но и основной характеристикой экономических связей.




Самоизоляция оказала свое влияние на рост числа интернет-заказов. Во время карантина в России увеличилась покупательская активность в интернете. В большинстве отраслей резкий рост e-commerce произошел в марте-апреле.

Только за 3 месяца режима изоляции в российскую интернет-торговлю, по некоторым оценкам аналитиков, было дополнительно вовлечено как минимум 10 миллионов новых покупателей.

Доля e-commerce в общем обороте розничной торговли в России составила 10,9 % в 2020 году против 6,1% в 2019 году.

Влияние пандемии на рост онлайн-торговли в России, по оценкам самого бизнеса, составит не менее 6% в среднем в год до 2024 года<sup>6</sup>, а в ближайшие четыре года общий добавочный рост российской e-commerce, по мнению экспертов, может составить около 4,4 трлн руб., при суммарной величине рынка за это время около 23,3 трлн руб.

<sup>6</sup> Исследование «Цифровой поворот. Экономические последствия пандемии и новые стратегии» / Центр подготовки РЦТ ВШГУ РАНХиГС [Электронный ресурс] // URL: [https://cdto.ranepa.ru/digital\\_turn\\_research](https://cdto.ranepa.ru/digital_turn_research)

		2019 год	2020 год
РОССИЯ		6,1%	10,9%
США		16%	21,3%
ВЕЛИКОБРИТАНИЯ		22,3%	27,5%
КИТАЙ		36,6%	44,8%

*Рисунок 1. Доля e-commerce в общем обороте розничной торговли в 2020 году (источники: АКИТ, Digital Commerce 360, Emarketer).*

Больше всего онлайн-заказов пришлось на апрель 2020 года – оборот составил 346,1 млрд руб. В мае этот показатель уже составил 313,8 млрд руб. В июне, с открытием розницы, люди стали постепенно возвращаться к офлайн-покупкам, в связи с чем оборот онлайн-продаж сократился до 277,9 млрд руб.

Согласно данным оператора фискальных данных одной из платформ, которая обрабатывает значительный объем онлайн-торговли в России, в ноябре 2020 года объем интернет-покупок в сфере массовой розницы вырос на 118%, то есть более чем в два раза по сравнению с ноябрем 2019 г.

Сильнее всего вырос спрос на продукты питания (на 670%), товары для дома (118%) и одежду и обувь (на 117%). Заметный рост показали также продажи техники (74%) и товаров для спорта и отдыха (70%).

Также наблюдается и рост IT-рынка в стране. Эксперты выделяют два основных фактора, повлиявших на общую картину в 2020 году, а именно: высокие расходы государства на развитие цифровых технологий в течение всего года, что обеспечило прочную основу для корпоративного IT-рынка в целом; постепенное смягчение ограничительных мер, позволивших большинству отраслей функционировать и развиваться в течение большей части года, что оказало благотворное влияние на российскую экономику, и, соответственно, на российский рынок IT.

Это связано также и с тем, что большинство решений, связанных, например, с доставкой продуктов и товаров, а также потреблением контента в период самоизоляции завязано на IT-инструментах.

Эффекты роста IT-рынка в России особенно заметны на примере компаний, выстраивающих собственные экосистемы.

Отмечается, что пандемия повысила спрос на онлайн-образование. Согласно данным аналитиков, все компании-участники рейтинга EdTech компаний,



показавшие рост, выросли не менее чем на 20%, большинство ведущих – минимум на 60%, а некоторые из более мелких компаний показали рост более чем в два раза.

Помимо этого, пандемия COVID-19 привела также и к росту спроса на дистанционные медицинские консультации по всему миру.

Глобальный характер пандемии и ее влияние на мировую торговлю и другие сферы экономики в реалиях текущего кризиса показали, что электронная коммерция и предоставление онлайн-услуг могут быть эффективным инструментом для потребителей, а также могут представлять собой экономический двигатель как внутреннего роста экономики, а в ряде сфер экономики - всего международного товарооборота.

Однако, эти явления катализировали не только положительные эффекты новой цифровой экономики, но и негативные риски.

Так, по мнению экспертов, со временем будет нарастать разница между лидерами цифровой трансформации и отстающими от них в уровне цифровизации, эффективности или прибыльности компаниями.

Ускоренное внедрение цифровых технологий способно приводить и к быстрому устареванию различных специальностей, а в результате - высвобождению рабочей силы и росту безработицы во всем мире, что в свою очередь, вызовет острые социальные проблемы.

Проникновение интернета и социальных сетей в повседневную жизнь людей также все чаще заставляет задуматься о вопросах приватности, защиты персональных данных и, следовательно, прав и интересов граждан.

Новое качество экономических связей существенно изменило сущностное понимание экономической силы (рыночной власти), в основе которой - владение информацией, базами данных и технологиями ее обработки, а не владение производственными мощностями, как это наблюдалось ранее в традиционном понимании основных показателей товарных рынков.

При этом информация и технологии могут распространяться и использоваться среди участников экономических отношений как в рамках законной кооперации, так и с целью недопущения, ограничения или устранения конкуренции. На практике интенсивное развитие информационных технологий, кроме благих результатов, также приводит и к созданию «опережающих» антиконкурентных практик.

Практика антимонопольных расследований ФАС России за последние несколько лет также свидетельствует о росте дел, связанных с рынками информационных технологий и попытками информационных иностранных гигантов монополизировать российский рынок. К числу таких примеров можно отнести следующие дела, рассмотренные ФАС России в 2020 году:

1. в декабре 2020 года ФАС России завершила рассмотрение антимонопольного дела в отношении Booking.com, возбужденного по заявлению общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

ФАС России установила факт злоупотребления доминирующим положением компанией Booking.com B.V. путем установления Booking.com для российских гостиниц ценового паритета и паритета условий, когда цены гостиниц на сайте Booking.com должны быть такие же или более выгодные, как и в других каналах продаж гостиничных услуг (онлайн и офлайн). То же касается и гостиничных услуг, на Booking.com они должны быть не хуже (с точки зрения количества и качества), чем в других каналах продаж.

Установленный Booking.com паритет может приводить к тому, что гостиницы не могут установить цену на свои услуги в других каналах продаж ниже, чем на Booking.com. Также паритет может ограничивать гостиницы в формировании в различных каналах продаж свободных предложений услуг, отличающихся качественно и количественно в зависимости от их способа распространения.

2. в августе 2020 года ФАС России завершила рассмотрение антимонопольного дела в отношении Apple, возбужденного по заявлению АО «Лаборатория Касперского». Также, в течение рассмотрения дела в ФАС России поступали обращения также и от иностранных компаний с указанием на недобросовестные практики Apple по отношению к разработчикам приложений родительского контроля.

ФАС России установлен факт злоупотребления компаний Apple доминирующим положением на рынке распространения мобильных приложений на операционной системе iOS, на котором корпорация занимает 100%.

С октября 2018 года Apple проводила последовательную политику по ограничению инструментов и возможностей для разработки приложений родительского контроля, в результате чего большая часть функционала приложений сторонних разработчиков была утрачена.

Одновременно с этим Apple выпустила собственный продукт — Screen time, в том числе обладающий функциональностью приложений родительского контроля, обеспечив тем самым конкурентное преимущество собственному приложению на рынке.

Кроме того, негативные последствия высоких темпов цифровизации выражающиеся в тенденциях к монополизации отдельных рынков наблюдаются по всему миру.

Так, среди наиболее известных дел о нарушении антимонопольного законодательства можно назвать споры в отношении блокировки аккаунта в сервисе контекстной рекламы Google Ads (Google, Франция, 2019 год), условия о паритете цен на услуги отелей (Booking, Франция, Италия, Швеция, Германия, Австрия, 2015, 2017 - 2019 годы), условия о лучшей цене на товары продавцов-пользователей платформы (Amazon, Германия, Австрия, 2019 год), условия о размещении объектов недвижимости на сайтах конкурентов (Airbnb, Япония, 2018 год), связывания продавцов условием о запрете открывать магазины или участвовать в рекламных акциях на других конкурирующих платформах (Alibaba, Китай, 2021 год), использования антиконкурентных методов и злоупотребления

доминирующим положением (Amazon, Apple, Facebook, Google, США, 2021 год).

Так, в качестве антиконкурентных практик антимонопольными ведомствами стран мира рассматривались следующие действия хозяйствующих субъектов:

злоупотребление доминирующим положением в форме установления дискриминационных условий использования цифровых сервисов, выраженных в необоснованной блокировке аккаунта, как это было установлено в отношении Google;

злоупотребление доминирующим положением в форме навязывания отелям условия о предоставлении лучших или равных цен на номера через сайт агрегатора по сравнению с официальными сайтами отелей, как это было установлено в отношении Booking;

злоупотребление доминирующим положением в связи с навязыванием продавцам товаров невыгодных условий сотрудничества, как это было установлено в отношении Amazon;

злоупотребление доминирующим положением в форме навязывания собственникам объектов недвижимости условия о размещении объектов недвижимости на сайтах конкурентов, как это было установлено в отношении Airbnb;

злоупотребление доминирующим положением в форме навязывания условия о запрете открывать магазины или участвовать в рекламных акциях на других конкурирующих платформах, как это было установлено в отношении Alibaba;

злоупотребление доминирующим положением, недобросовестная конкуренция, выразившиеся в частности, в скупке компаний-конкурентов, использовании данных от сторонних продавцов для создания и продвижения собственных товаров, ограничения продавцов на платформах, как это было установлено в отношении Amazon, Apple, Facebook и Google.

В указанных случаях к нарушителям применялись также существенные меры ответственности. Кроме того, в ряде случаев компании обязали переработать спорные положения в соответствующих документах (в том числе, в условиях и политиках, применяемых в отношении контрагентов).

В России выработанное противодействие нарушениям антимонопольного законодательства, основанное на применении его к традиционным товарным рынкам, в некоторой степени уже утрачивает свою эффективность в новых экономических условиях и требует существенного изменения в подходах, в связи с чем для приведения антимонопольного регулирования в соответствие со складывающимися общественными отношениями в сфере цифровой экономики необходима актуализация антимонопольного законодательства.

Процессу цифровизации экономики безусловно должно сопутствовать создание гибкого правового поля, призванного выступить защитным барьером от бесконтрольного влияния негативных факторов, связанных с цифровизацией экономических процессов.

В свою очередь, антимонопольное регулирование должно отвечать принципу сохранения баланса экономических интересов, обеспечивать поступательное

развитие экономики и, безусловно, учитывать интересы потребителей. В связи с этим, в антимонопольном законодательстве должны появиться правила, определяющие регулирование с учетом современных реалий монополистических вызовов цифровой трансформации.

Так, Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» в качестве одного из основополагающих принципов государственной политики по развитию конкуренции определено совершенствование антимонопольного регулирования в условиях развития цифровой экономики и ее глобализации в целях эффективного пресечения нарушений антимонопольного законодательства, носящих трансграничный характер, и повышения конкурентоспособности российских компаний на мировых рынках.

Для решения поставленной задачи ФАС России разработаны и внесены в Правительство Российской Федерации законопроекты, направленные на совершенствование антимонопольного регулирования в условиях цифровой экономики («пятый антимонопольный пакет»).

Законопроектами, в частности, предлагается предусмотреть в Законе о защите конкуренции:

запрет монополистической деятельности лицами, владеющими программами для ЭВМ, функционирующими в информационно-телекоммуникационной сети (за исключением случаев, если выручка от такой деятельности за последний календарный год не превышает 400 миллионов рублей);

новое условие контроля сделок экономической концентрации – если цена сделки превышает семь миллиардов рублей;

правила привлечения экспертов для целей контроля антимонопольным органом исполнения предписаний;

право антимонопольного органа при неисполнении предписания обратиться в суд с иском о разрешении использования на территории Российской Федерации в интересах развития конкуренции объектов охраны промышленной собственности, или о запрете (ограничении) оборота товаров, производимых с использованием таких объектов.

Соответствующие законопроекты внесены в Правительство Российской Федерации и включены в План законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2021 год.

Разработанные меры по совершенствованию антимонопольного законодательства в соответствии с требованиями цифровой экономики предусматривают комплексные изменения в антимонопольном законодательстве.

Принятие законопроектов позволит обеспечить эффективность мер антимонопольного контроля в условиях современных «цифровых» рынков, создать правовые механизмы противодействия злоупотреблениям рыночной властью «цифровым монополиям» и «цифровым картелям».

### 1.2.2. Оценка состояния и вопросы развития малого и среднего предпринимательства

Малое и среднее предпринимательство (далее – МСП) играет значительную роль в экономике страны, что выражается в выполнении важнейших функций по обеспечению устойчивой занятости населения, снижению бедности, способствованию трансферу технологий.

По данным исследования института экономики роста им. П.А. Столыпина в развитых странах доля малого и среднего бизнеса составляет 50-60% ВВП, например, в Великобритании составляет 51%, в Германии – 53%, в Финляндии – 60%, в Нидерландах – 63%.

Из паспорта национального проекта «Малое и среднее предпринимательство» следует, что в 2019 году доля малого и среднего предпринимательства должна составить 22,9%, а в 2020 году – 23,5% в ВВП.

В первый год реализации указанного национального проекта планы по трем ключевым показателям были выполнены и даже перевыполнены. Так, доля МСП в ВВП составила прогнозируемые 22,9%, численность занятых в этом сегменте выросла до ожидаемых 19,6 млн, а доля малых и средних компаний в общем объеме несырьевого экспорта России достигла 9,8% при плане 8,8%.

Несмотря на выполнение показателей национального проекта доля МСП в экономике Российской Федерации все еще остается недостаточной.

Причину такого положения сами предприниматели по данным ВЦИОМ, объясняют следующими влияющими факторами: уровень благосостояния граждан (81%), распространенность коррупции (72%) и уровень цен на энергоносители (71%). Отрицательное воздействие, по мнению респондентов, оказывает также группа факторов, связанных с судебной-правовой системой: уровень защищенности собственника, работа судебной системы (62%), нормативно-правовое регулирование в сфере бизнеса (62%), а также работа контрольно-надзорных органов (63%)<sup>7</sup>.

В 2020 году пул негативных факторов, оказывающих неблагоприятное воздействие на состояние субъектов малого и среднего бизнеса, пополнился глобальным экономическим вызовом для российской экономики - пандемией коронавируса COVID-19.

Во время действия жестких мер по изоляции общества, принятых в целях предотвращения распространения коронавируса COVID-19, основной финансовый удар приняли на себя представители малого и среднего бизнеса.

Для снижения рисков оказания существенного негативного эффекта пандемии как на ключевые показатели экономики в целом, так и на состояние малого и среднего предпринимательства, в частности, были приняты следующие решения:

1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434 утвержден перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени

---

<sup>7</sup> Исследование ВЦИОМ «Бизнес в России: взгляд изнутри» [Электронный ресурс] // URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/biznes-v-rossii-vzglyad-iznutri>

пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, куда вошли следующие сферы экономики: транспортная деятельность, культура, организация досуга и развлечений, физкультурно-оздоровительная деятельность и спорт, гостиничный бизнес, общественное питание, деятельность по организации конференций и выставок, деятельность в области здравоохранения, розничная торговля непродовольственными товарами, средства массовой информации и производство печатной продукции;

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2020 № 658 были предоставлены гранты на выплату зарплат сотрудникам, при необходимом условии – сохранении в штате не менее 90% сотрудников;

3. Постановлением Правительства от 10.04.2020 № 478 были введены кредитные каникулы, в рамках которых предприниматели могли получить отсрочку по кредитам на 6 месяцев, а также рассчитывать на снижение суммы отсроченной задолженности за счет федеральных субсидий для банков;

4. Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 422 были предоставлены беспроцентные кредиты на выплату заработной платы;

5. Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 409 была предоставлена отсрочка налоговых и страховых платежей, приостановлены меры взыскания по уже образовавшейся налоговой задолженности и принятие решений о приостановлении операций по счетам для обеспечения исполнения решения о взыскании налога, сбора, страховых взносов, пеней и (или) штрафов;

6. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.04.2020 № 968-р была предоставлена отсрочка платежей по аренде объектов коммерческой недвижимости, за исключением жилых помещений;

7. Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 439 было принято решение о неприменении штрафов, процентов и иных санкций за нарушение сроков внесения арендной платы;

8. Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в целях недопущения увеличения количества банкротств хозяйственных субъектов, а также в целях обеспечения стабильности экономики в период пандемии, Правительство Российской Федерации наделено полномочиями по введению моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям, подаваемым кредиторами;

9. Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 428 в отношении отдельных категорий должников был введен мораторий на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям, подаваемым кредиторами. Таким образом, заявления кредиторов о признании банкротами лиц, на которых распространялось действие моратория, поданные в арбитражный суд в период действия моратория, а также поданные до даты введения моратория, вопрос о

принятии которых не был решен арбитражным судом к дате введения моратория, подлежали возвращению арбитражным судом;

10. Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2020 № 372 была расширена программа льготного кредитования, путем упрощения требований к заемщику, предоставления возможности рефинансирования кредитов на оборотные и инвестиционные идеи;

11. Федеральным законом от 24.04.2020 № 124-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 443 были внесены изменения в Федеральный закон о контрактной системе, предусматривающие снижение нагрузки для участников государственных закупок (упрощены закупочные процедуры и уменьшен размер обеспечения контракта), а также устанавливающие возможность осуществления закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в нерабочие дни;

12. Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 409 было приостановлено проведение выездных проверок малого и среднего предпринимательства до конца 2020 года;

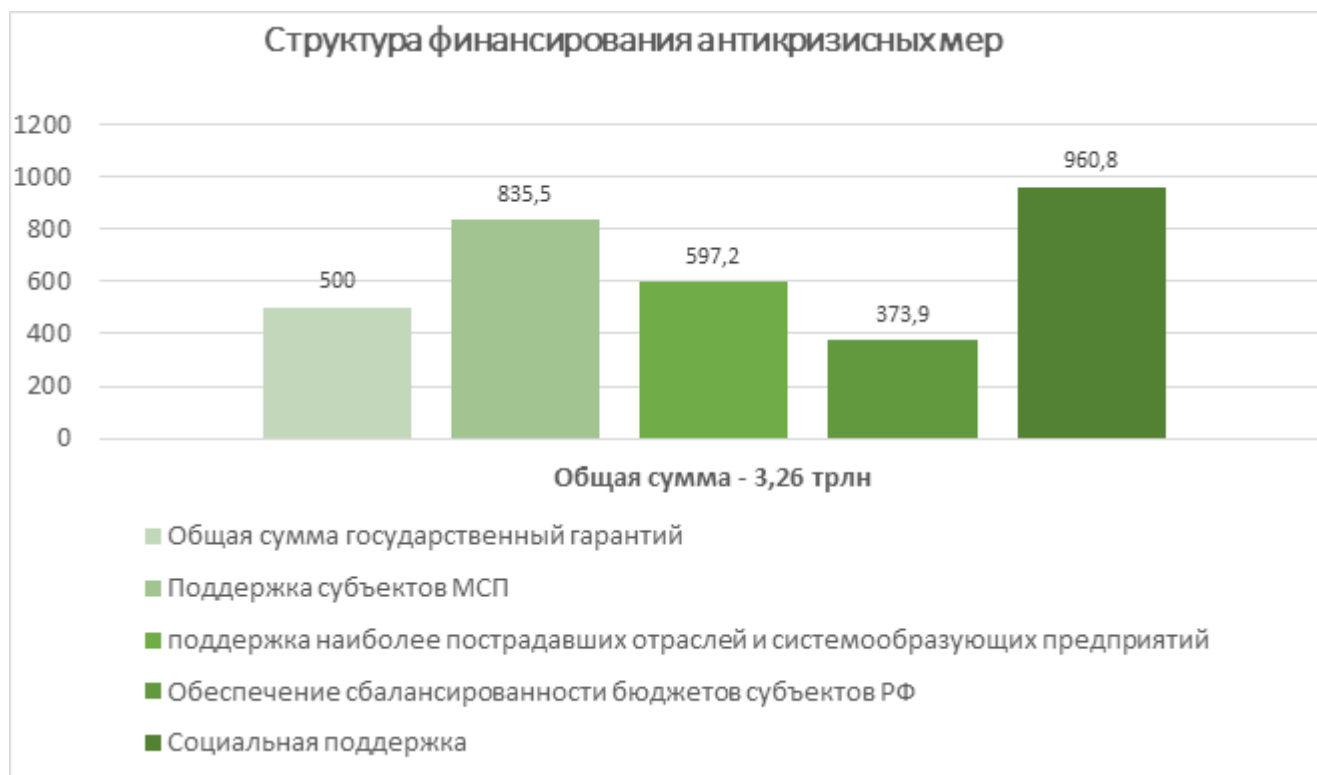
13. Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 440 продлены на 12 месяцев лицензии и разрешения, которые входят в приложение № 1 к постановлению Правительства от 03.04.2020 № 440;

14. Согласно Информационному письму Банка России от 17.04.2020 № ИН-014-12/74 индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, относящимся к субъектам МСП, была предоставлена возможность открыть банковский счет без личного присутствия лица, открывающего счет, либо его представителя;

15. В рамках исполнения Плана первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, утвержденного Правительством Российской Федерации от 17.03.2020, в отношении акционерных обществ с государственным участием изданы директивы Правительства Российской Федерации, предусматривающие внесение изменений в положения о закупке в части неприменения в 2020 году штрафных санкций в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, а также возможности изменения в 2020 году срока исполнения и цены договора, если в связи с распространением новой коронавирусной инфекции возникли не зависящие от сторон обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения.

Приведенные примеры поддержки малого и среднего предпринимательства не являются исчерпывающими. Из материалов о поддержке малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации в условиях изменившейся экономической ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной

инфекции<sup>8</sup>, приведены данные о структуре финансирования принятых антикризисных мер (График 1).



**График 1. Структура финансирования антикризисных мер**

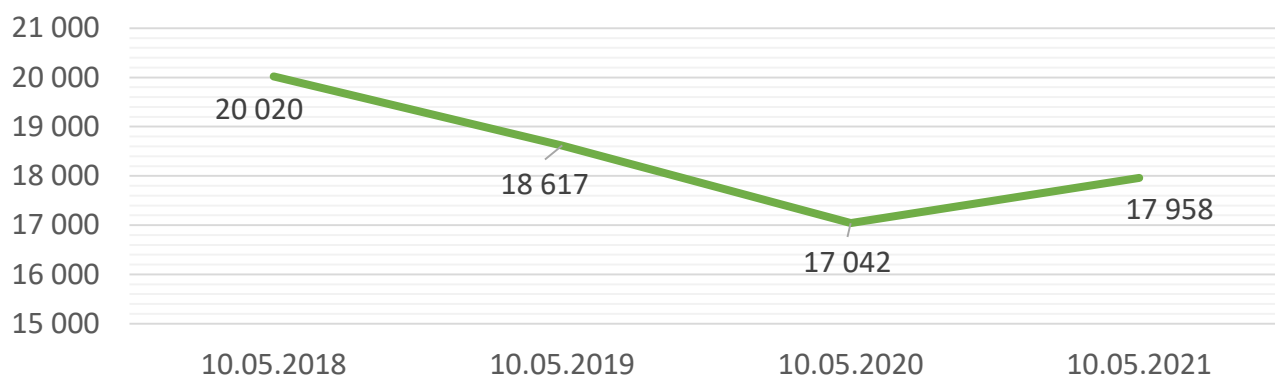
Государством были предприняты беспрецедентные меры по поддержке малого и среднего бизнеса при противостоянии негативного влияния последствий пандемии. Цифры, приведенные в графике – миллиарды рублей, направленные на восстановление экономики Российской Федерации, в том числе на поддержание субъектов МСП.

Из официальной статистики, опубликованной Федеральной налоговой службой, по состоянию на 10.05.2018, 10.05.2019, 10.05.2020 и 10.05.2021 отображена следующая динамика количества предприятий микро, малого и среднего бизнеса:

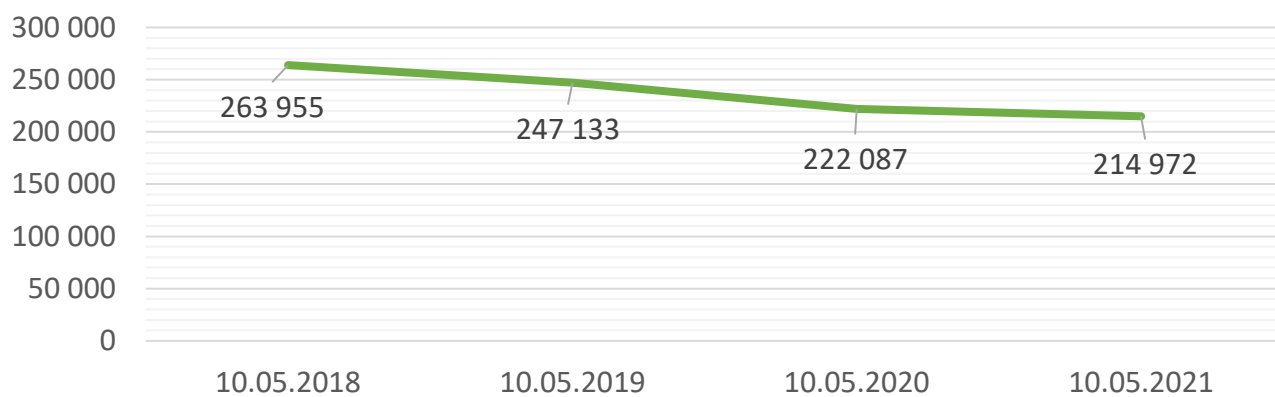
<sup>8</sup> Информация, размещенная на сайте Министерства экономического развития Российской Федерации «О поддержке малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации [Электронный ресурс] // URL: [https://www.economy.gov.ru/material/dokumenty/msp\\_covid\\_19.html](https://www.economy.gov.ru/material/dokumenty/msp_covid_19.html)



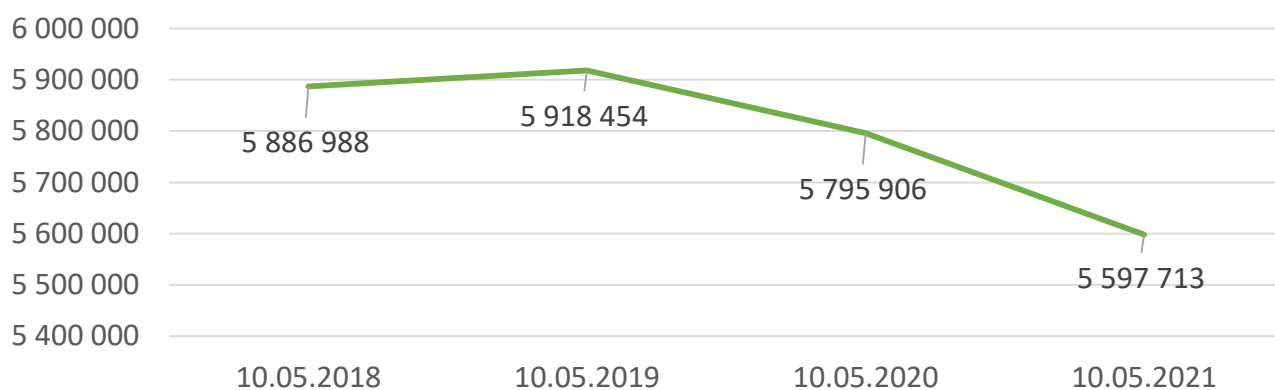
Динамика количества субъектов среднего предпринимательства  
с 10.05.2018 - 10.05.2021



Динамика количества субъектов малого предпринимательства  
с 10.05.2018 - 10.05.2021



Динамика количества микропредприятий  
с 10.05.2018 - 10.05.2021



Из приведенных графиков следует стремительное снижение количества субъектов МСП с 2018 по 2021 год: количество средних предприятий по сравнению с 2018 годом уменьшилось на 10,3%, количество малых предприятий – на 18,56%, количество микропредприятий – на 4,91%.

При этом в настоящее время можно говорить о положительных тенденциях - по сравнению с 2020 годом по состоянию на 2021 год (сравнительно по приведенному в графиках месяцу) в сфере среднего предпринимательства отмечается положительная динамика на 5,37%.

Рост количества субъектов среднего предпринимательства говорит о правильности принимаемых со стороны государства решений, например, с точки зрения увеличения доли государственных закупок для субъектов МСП и упрощения механизмов выхода компаний на экспорт.

В настоящее время Правительство Российской Федерации продолжает оказывать помощь бизнесу из наиболее пострадавших отраслей экономики, а также продолжает разрабатывать меры поддержки малого и среднего бизнеса.

Например, одной из последних мер является новая льготная кредитная программа «ФОТ 3.0», на реализацию которой направлено 7,7 миллиардов рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.02.2021 № 500-р).

Из отчета Председателя Правительства Российской Федерации от 12.05.2021 следует, что малые и средние предприниматели особенно пострадали в пандемию, и помощь малому и среднему бизнесу является одной из первоочередных задач государства.

Председатель Правительства Российской Федерации отметил систему социальных контрактов, которая будет способствовать помощи малообеспеченным семьям, в том числе с открытием бизнеса, доступность заключения таких контрактов теперь распространена на все регионы страны.

Целевым показателем таких контрактов является учреждение собственного дела не менее чем 300 (тремястами) тысячами граждан, осуществляющих деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей или самозанятых.

В послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию В.В. Путиным поручено представить предложения по дополнительной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе за счет мер налогового стимулирования, повышения доступности кредитных ресурсов, а также увеличения доли закупки крупными государственными компаниями товаров (услуг), производимых (оказываемых) этими субъектами<sup>9</sup>.

Во исполнение подпункта «а» пункта 2 перечня поручений по реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 г. и поручения Первого Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 9 марта 2021 года № АБ-П13-2853 Минфином России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации (ID проекта 01/01/05-21/00115950) «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», предусматривающий распространение квоты закупок у субъектов МСП на всех заказчиков по Федеральному закону от 18.07.2011

---

<sup>9</sup> Информационное сообщение, статья о послании Президента РФ Федеральному собранию [Электронный ресурс] // URL:<https://tass.ru/ekonomika/11299735>

№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», увеличение квоты закупок у субъектов МСП до 30% с 1 января 2022 года, а также включение в процедуры оценки и мониторинга соответствия всех заказчиков, обязанных закупать у субъектов МСП, плану закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, годовых отчетов о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства, годовых отчетов о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции (в части закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства) требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке.

Необходимость принятия дополнительных мер также соотносится с необходимостью выполнения национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

В июле 2020 года ввиду распространения пандемии коронавируса Президент Российской Федерации В.В. Путин поручил Правительству Российской Федерации подготовить предложения по уточнению всех национальных проектов, в том числе по МСП.

Новый паспорт национального проекта был утвержден 29 сентября 2020 года, целевыми показателями которого является увеличение занятых в сфере МСП на 2021 год – 21,6%, 2022 год – 22,9%, 2023 – 24%, 2024 – 25%, увеличение доли малого и среднего предпринимательства в ВВП: 2021 – 25,0%, 2022 – 27,5%, 2023 – 30,0%, 2024 – 32,5%.

Достижение указанных показателей возможно при проведении правильной государственной политики, включающей принятие разнообразных мер.

Правительства ряда стран, где предпринимательство рассматривается как корневой элемент экономики, применяют широкую систему прямых и косвенных мер поддержки МСП. К прямым мерам относятся гранты, субсидии, льготные кредиты, а также квоты в государственных закупках, среди косвенных мер преобладают программы обучения и популяризации предпринимательства, создание инфраструктуры, консалтинг, снижение административной нагрузки на бизнес. Косвенные меры не предполагают прямого перераспределения денежных средств между предприятиями, а направлены на формирование благоприятной среды.

К косвенным мерам в Российской Федерации можно отнести применение риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора).

В целом, среди мер, побуждающих потенциальных предпринимателей к активности, в предпринимательском сообществе, как правило, обозначаются следующие: освобождение бизнеса от излишней регуляторной нагрузки, снижение доли госсектора в экономике для целей формирования свободных секторов экономики, поддержка вложений в человеческий капитал.

В последние годы предложения подобных мер становятся все более актуальными в связи с появлением и развитием концепции предпринимательских экосистем.

Под экосистемным подходом понимается проактивная политика властей, сочетающая комплекс мер косвенной и прямой поддержки по выстраиванию устойчивых сетей бизнес-агентов и улучшению предпринимательской среды с учетом особенностей агентов и территории их деятельности. При этом сочетание косвенных и прямых мер позволяет преодолеть отдельные недостатки традиционных подходов.

Следует отметить, что в настоящее время в паспорте национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 16), четко прослеживаются элементы политики, направленной на развитие экосистемного подхода в целях поддержки и развития малого и среднего предпринимательства.

Так, одной из целей реализации указанного проекта является реализация необходимых мер поддержки предпринимателю на каждом этапе жизненного цикла: от появления идеи начать бизнес на стадии его создания, далее – регистрация и помощь в получении доступного финансирования, имущественная поддержка, и на стадии развития бизнеса - реализация проектов в отдельных отраслях и его расширение до выхода на экспорт.

Указанный проект предусматривает, в числе прочих, мероприятия по организации обучающих семинаров, организации инфраструктуры поддержки МСП, созданию системы акселерации субъектов малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, в целях восстановления эффективной занятости и платежеспособного спроса, поддержки малого и среднего предпринимательства, запуска нового инвестиционного цикла и улучшения делового климата, а также ускорения технологического развития экономики и увеличения экспорта и поддержки импортозамещения, Правительством Российской Федерации был одобрен «Общенациональный план действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике» (далее – Общенациональный план).

Исходя из тенденций большинства развитых экономик стран мира, наибольший вклад в ВВП, трудовую занятость населения и развитие экономики вносят именно отрасли экономики с большой долей частных компаний.

Таким образом, развитие малых и средних предприятий путем принятия мер государственной поддержки, а также разработка эффективных мер, направленных на их развитие, равно как и устранение имеющихся проблем, тормозящих такое развитие, являются в совокупности необходимыми шагами для укрепления экономики страны в целом, поскольку данный сектор обеспечивает как значительный вклад в ВВП, налоговые доходы государства, так и предоставляет

новые рабочие места, обеспечивая занятость населения, и способствует внедрению инноваций, а также росту производительности труда.

Меры, принимаемые государством во время пандемии и после ее окончания, должны не только не прекращать свое действие, например, в части моратория на проведение проверок со стороны государственных контрольных органов, но и поддерживаться новыми механизмами, касающимися не только дополнительного субсидирования, но и разработкой иных способов поддержки, в том числе направленных на усиление роли экосистемного подхода в развитии МСП.

### **1.2.3. Влияние тарифного регулирования на состояние конкуренции в Российской Федерации**

Государственное регулирование цен (тарифов) является одним из важных инструментов экономической политики государства, в том числе по развитию конкуренции в регулируемых сферах.

Тарифное регулирование оказывает значительное влияние на общее состояние экономики Российской Федерации, поскольку государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется в важнейших инфраструктурных отраслях экономики: в электроэнергетике, теплоснабжении, водоснабжении, газоснабжении, сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, железнодорожных перевозках и т.д.

ФАС России в докладах о состоянии конкуренции в Российской Федерации ранее отмечала, что неэффективное тарифное регулирование представляет серьезную угрозу для конкуренции и развития экономики страны в целом, так как приводит к дополнительной нагрузке на потребителей, неизменному росту тарифов субъектов естественных монополий, одновременно с невыполнением программ инвестирования и модернизации в развитие необходимой инфраструктуры, банкротству регулируемых организаций, тариф которых установлен на уровне ниже экономически обоснованного.

При этом современное правовое регулирование цен (тарифов) характеризуется отсутствием единого понятийного аппарата, разностью подходов регулирования по одному и тому же вопросу, нечеткостью прав и обязанностей участников соответствующих правовых отношений.

Кроме того, в условиях экономических кризисов значение тарифного регулирования повышается.

Согласно Указу Президента Российской Федерации № 618 в качестве основополагающих принципов государственной политики по развитию конкуренции определено, что государственное регулирование цен (тарифов) должно быть основано на окупаемости организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, при снижении издержек и повышении их эффективности, обеспечивающей интересы потребителей в долгосрочной перспективе.

ФАС России разработан проект федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» (далее – законопроект) в рамках

реализации указания Президента Российской Федерации от 24.04.2017 № Пр-818, Указа Президента Российской Федерации № 618 и Поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 26.01.2018 № ДМ-П13-367.

Законопроект призван занять в системе законодательства Российской Федерации положение системообразующего закона, регулирующего отношения в сфере государственного регулирования цен (тарифов), на основании норм которого будет осуществляться дальнейшее развитие системы государственного регулирования указанных отношений с учетом отраслевой специфики.

Так, законопроект устанавливает способы и методы государственного регулирования цен (тарифов), которые соответствуют современным социально-экономическим реалиям и определяет единые ключевые понятия, используемые в сфере государственного регулирования цен (тарифов), к числу которых относятся цена (тариф), необходимая валовая выручка, регулируемый субъект, регулируемая деятельность, органы регулирования и др.

Законопроект определяет единые для всех регулируемых сфер цели государственного регулирования цен (тарифов), такие как обеспечение доступности товаров (работ, услуг) регулируемых субъектов для потребителей, достижение оптимального сочетания экономических интересов потребителей и регулируемых субъектов, обеспечение устойчивого развития экономики на основе долгосрочного регулирования цен (тарифов) и роста благосостояния населения и создание условий для развития конкуренции.

Также законопроектом закреплены единые для всех регулируемых сфер принципы государственного регулирования цен (тарифов), такие как соблюдения баланса экономических интересов регулируемых субъектов и интересов потребителей, установления цен (тарифов) исходя из их экономической обоснованности, открытости деятельности регулируемых субъектов и регулирующих органов.

Принятие законопроекта послужит основой для создания система тарифного регулирования, которая станет инструментом повышения эффективности, снижения издержек экономики и стимулирования конкуренции, а также будет способствовать привлечению инвестиций в регулируемые сферы деятельности и позволит потребителям коммунальных ресурсов обеспечить понятность формирования цены (тарифа) и достойные условия жизни.

### ***Сфера обращения с твердыми коммунальными отходами***

Падение реальных доходов населения в условиях, вызванных пандемией коронавирусной инфекции, потребовало от ФАС России предельной концентрации усилий на недопущении повышения тарифной нагрузки.

В этой связи, одним из основных направлений деятельности ФАС России в 2020 году являлся контроль за экономической обоснованностью регулируемых цен (тарифов) и недопущение их не обоснованного роста.

Особое внимание уделялось тарифам в области обращения с твердыми коммунальными отходами, так как вследствие проведения реформы в этой области («мусорная реформа») именно они отличались наиболее значительным ростом.

Усилиями ФАС России в 2020 году тарифы по обращению с ТКО максимально были снижены в следующих субъектах РФ:

- в Псковской области на 16,37 %;
- в Красноярском крае на 14,2 %;
- в Курской области на 4 %;
- в Белгородская области на 4,32 %;
- в Липецкой области на 2,75 %;
- в Краснодарском крае на 28,6 %;
- в Нижегородской области на 5 %.

При осуществлении контроля ФАС России сталкивается с ситуациями, в которых региональные власти в попытках реализовать мероприятия мусорной реформы вводят механизмы финансирования таких мероприятий, не предусмотренные законодательством. Так, было выявлено, что в Нижегородской области действовала неправомерная схема получения с потребителей финансовых средств на реализацию инвестиционных мероприятий в сфере обращения с ТКО.

В отношении оператора по захоронению Нижегородской области с 2016 года утверждена инвестиционная программа по строительству мусоросортировочного комплекса (далее – МСК), а также полигона по захоронению ТКО (далее – Полигон). Помимо инвестиционной программы утверждена инвестиционная надбавка к тарифу, не предусмотренная законодательством РФ. Размер финансирования, предусмотренного инвестиционной программой и надбавкой не был должным образом экономически обоснован, в частности, отсутствовали: детализация мероприятий по строительству объектов и их стоимости, обосновывающие документы, и надлежащий раздельный учет.

При этом реализация инвестиционных мероприятий была на финальной стадии, МСК и Полигон построены и готовы к осуществлению деятельности, поэтому полная отмена тарифов, утвержденных без надлежащего обоснования, могла привести к коллапсу системы захоронения и переработки ТКО в регионе.

В течение 2020 года ФАС России совместно с властями Нижегородской области проведена работа, направленная на устранение нарушений законодательства и беспрепятственную реализацию мусорной реформы.

В результате незаконная схема взимания финансовых средств была отменена, тарифы снижены до 5 %, при этом инвестиционные мероприятия по строительству МСК и Полигона будут завершены в установленные сроки. Потребители получают современные, соответствующие экологическим требованиям объекты за меньшие средства.

В некоторых случаях региональные власти, игнорируют требования «мусорной реформы» и допускают деятельность на рынке захоронения отходов предприятий, не соответствующих требованиям экологической безопасности. Указанные ситуации зачастую находятся на стыке полномочий различных регулирующих органов, что затрудняет решение проблем. ФАС России применила для разрешения ситуации синергетические механизмы тарифного регулирования, что позволило эффективно и оперативно пресечь незаконную деятельность.

Так, ФАС России выявлен ряд случаев, когда тарифы на захоронение ТКО на территории субъектов Российской Федерации устанавливались региональным органом регулирования в отсутствие лицензий на размещение ТКО, тем самым допускалось размещение отходов на «несанкционированных свалках» в местах расположения санитарно-защитной зоны, а также в установленных границах приаэродромных территорий. Указанные обстоятельства приводили к существенному нарушению как экологической, так и авиационной безопасности, поскольку приводили к массовому скоплению птиц, несущих угрозу для авиаперелетов.

В течение 2020 года ФАС России совместно с Минприроды России проведена работа по идентификации объектов захоронения ТКО неоднократно проводились совещания, по результатам которых удалось устранить указанные нарушения.

### ***Сфера электроэнергетики***

ФАС России шестой год подряд осуществляет регулирование тарифов по принципу «инфляция минус», что позволяет сдерживать инфляционные процессы и сокращать нагрузку на потребителей услуг естественных монополий.

Согласно макроэкономическим показателям Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 год, при прогнозируемом на 2021 год уровне инфляции 3,7% рост тарифов в сфере электроэнергетики должен быть обеспечен в пределах за счет установления ФАС России предельных уровней:

- индексация тарифов сетевых компаний – 3%;
- индексация тарифов для населения – 5%.

Приказом ФАС России от 26.11.2020 № 1162/20 утверждены предельные минимальные и максимальные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые потребителям, не относящимся к населению и приравненным к нему категориям потребителей, по субъектам Российской Федерации на 2021 год, с учетом роста тарифов на 2,99%, что ниже прогнозируемого уровня инфляции.

Мониторинг тарифных решений, принятых органами исполнительной власти в области регулирования цен (тарифов) субъектов Российской Федерации показал, что рост этих тарифов в 2021 году составил 2,60%, что также ниже уровня инфляции в стране.

В связи с вынужденными мерами по ограничению деловой активности для борьбы с распространением коронавирусной инфекции, ФАС России в сжатые сроки был разработан и принят комплекс нормативных правовых актов, которые предусматривают меры, направленные на улучшение делового климата и стабилизации деятельности регулируемых организаций.

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 622, в соответствии с которым перенесены сроки представления тарифных заявок и раскрытия информации в сферах электроэнергетики на 45 дней.

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 970 перенесены сроки внедрения метода долгосрочного регулирования тарифов



на территории Дальневосточного федерального округа (с 1 июля 2020 года до 1 января 2021 года).

3. Приказ ФАС России от 08.05.2020 № 453/20, в соответствии с которым переносятся сроки формирования и утверждения сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на 45 дней позднее, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 года № 622.

4. Приказ ФАС России от 25.12.2020 № 1275/20, которым исключена возможность корректировки необходимой валовой регулируемой организации на 2021 год в случае отклонения от исполнения инвестиционной программы за 9 месяцев 2020 года.

Введенный в 2020 году в России режим повышенной готовности в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции оказал влияние на многие процессы в экономике страны, в том числе, в процедуры и порядок тарифного регулирования.

Так, своевременно принятые ФАС России меры по переносу сроков представления документов на 45 дней позволили оградить сотрудников регулируемых компаний и сотрудников ФАС России в острый период пандемии от лишних контактов, в рамках соблюдения ограничительных мер Правительства Российской Федерации, а также, позволили обеспечить возможность для компаний в качественной подготовке в текущих условиях пакета обосновывающих документов для подачи в ФАС России.

Перенос срока введения долгосрочного регулирования (с 1 января 2021 года) на территории Дальневосточного федерального округа позволил в период пандемии сдержать тарифы в 2020 году для малого и среднего бизнеса на электрическую энергию.

В качестве одного из способов ухода от тарифной межрегиональной дискриминации ФАС предлагает образование единых энергозон.

Часто тарифы на электроэнергию в соседних регионах, схожих по климатическим условиям, могут существенно отличаться. Региональные сетевые тарифы вносят от 30 до 70% в стоимость конечного платежа электроэнергии, и проблема тарифной дискриминации в соседних регионах, безусловно, требует решения.

Так, регионы с высокими электросетевыми тарифами могут сталкиваться с уходом крупных потребителей (бизнеса), а также испытывать сложности с приходом новых инвесторов, что неблагоприятно влияет на развитие региона.

ФАС России уже подготовила почву для запуска пилотных проектов по созданию крупных территорий из нескольких регионов с едиными электросетевыми тарифами. Они должны быть запущены с 1 июля 2021 года.

Так, в этом году планируется запуск энергозоны «Курганская область - Тюменская область, ХМАО, ЯНАО», что позволит снизить тариф на 34% в

Курганской области при незначительном росте на остальных территориях (Тюмени, ХМАО и ЯНАО), а также энергозоны «Ростовская область-Калмыкия».

Единый уровень тарифов, применяемый в энергозонах, создаст единое экономическое пространство, позволит снизить перекрестное субсидирование, а также будет способствовать повышению инвестиционной привлекательности и развитию регионов с низким уровнем социально-экономического развития.

В дальнейшем количество «пилотов» может увеличиться, затем единое тарифное пространство может сформироваться в рамках федеральных округов, ценовых зон оптового рынка или даже всей страны.

Наиболее актуальным вопросом является внедрение цифровых процессов и полная автоматизация процесса получения тарифа для регулируемых организаций.

В настоящее время процесс утверждения тарифов представляет собой письменное, зачастую очное взаимодействие между регулируемыми организациями, их экспертами и органами регулирования (как на федеральном, так и на региональном уровне).

Одним из важных шагов в данном направлении является автоматизация процессов взаимодействия организаций и регуляторов, в том числе, посредством унификации шаблонов тарифных заявок регулируемых организаций и приведение к единому формату экспертных заключений органов регулирования.

В целях формирования эффективных механизмов тарифного регулирования в сферах электроэнергетики приказом ФАС России от 03.09.2020 № 814/20 создана Рабочая группа по развитию цифровизации в сфере тарифного регулирования. В рабочую группу вошел 21 субъект Российской Федерации, которые выразили инициативу принять участие в данной работе.

Региональные органы регулирования, вошедшие в состав Рабочей группы, участвуют в качестве «пилотных» субъектов Российской Федерации в формировании электронных шаблонов заявок территориальных сетевых организаций.

В рамках Рабочей группы ФАС России подготовлен электронный шаблон заявки территориальной сетевой организации (далее – ТСО) на утверждение/корректировку НВВ на 2021 год и направлен по системе ЕИАС в адрес организаций в «пилотных субъектах».

Органами регулирования был сформирован перечень предложений по совершенствованию шаблонов заявок, которые были учтены при доработке шаблона в рамках Всероссийского семинара – совещания по тарифному регулированию в октябре 2020 года была презентована единая форма шаблона тарифной заявки сетевых организаций.

Также ФАС России в настоящее время подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», направленный на закрепление на нормативном уровне унифицированной формы экспертных заключений.

Так, запуск новых шаблонов планируется уже при тарифном регулировании в 2021 году.

Унификация шаблонов тарифных заявок и форматов экспертных заключений позволит в режиме реального времени отслеживать параметры тарифных решений, предлагаемых экспертами (экспертной группой) регионального органа регулирования для утверждения коллегиальным органом (правление, коллегия), а также на предварительном этапе исключать явные нарушения действующего законодательства в области тарифного регулирования.

Последовательная реализация «цифровых» мероприятий в области тарифного регулирования позволит качественно выйти на новый уровень государственного управления, повысит эффективность регулируемых организаций, автоматизирует и типизирует данную функцию, снизит бюджетные расходы и административные барьеры для бизнеса, создаст удобные и прозрачные сервисы для предпринимателей и населения, наладит межведомственное взаимодействие, а также синхронизирует данные государственных систем.

Автоматизация государственного тарифного регулирования позволит исключить субъективную составляющую процесса, исключит вероятность удвоения расходов, утвердит единые протоколы взаимодействия участников процесса, снизит административное давление на регулируемые организации, сделает процедуру государственного регулирования тарифов более прозрачной.

Конечной целью является создание бесшовной автоматической и бесконтактной системы тарифного регулирования.

### ***Сфера транспортировки нефти и нефтепродуктов***

По мнению ФАС России, тарифная политика государства должна стимулировать субъекты естественных монополий снижать собственные издержки и в целях повышения эффективности деятельности субъектов естественных монополий (оптимизация эксплуатационных, инвестиционных затрат, финансово-хозяйственной деятельности) тарифы на услуги, оказываемые субъектами естественных монополий, должны формироваться по принципу «инфляция минус».

Применение долгосрочных подходов и стабильные тарифы на услуги инфраструктурного сектора являются ключевым инструментом государственного регулирования, позитивно влияющим на снижение макроэкономической неопределенности.

На основании изложенного, ФАС России разработано распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.10.2020 № 2648-р, в котором ключевым подходом остается «рост тарифов меньше инфляции».

По мнению ФАС России, данное распоряжения позволит потребителям на долгосрочной основе прогнозировать динамику тарифов на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, а также послужит улучшению инвестиционного климата в нефтяной отрасли в целом.

### ***Сфера газоснабжения***

ФАС России в рамках реализации полномочий по тарифному регулированию продолжает работу по оптимизации статей затрат, включаемых в тарифную выручку регулируемых организаций. Прежде всего, оптимизации подлежат такие

затраты как арендная плата за переданные в эксплуатацию основные средства, численность административно-управленческого персонала компаний, представительские расходы, амортизационные отчисления и прочие расходы.

Действующие подходы в части тарифного регулирования разграничивают источники финансирования деятельности газораспределительных организаций (далее - ГРО). Источником операционных затрат являются тарифы ГРО, утверждаемые ФАС России.

Источником реализации программ газификации является специальная надбавка, утверждаемая региональным регулятором, максимальный размер которой в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 года № 702 увеличен с 25 % до 35% уровня основного тарифа (далее — специальная надбавка), что будет способствовать ускорению темпов проведения газификации регионов.

В целях усовершенствования подходов к тарифному регулированию и применения эффективного инструмента в развитии газификации регионов ФАС России продолжит работу по заключению регуляторных контрактов.

Регуляторный контракт предусматривает использование для газификации регионов кроме специальной надбавки дополнительные источники финансирования, определяемые в рамках утверждения тарифов ГРО на следующий долгосрочный период регулирования (с 2020 по 2024 годы включительно).

Кроме появления дополнительного источника финансирования для газификации регионов, основными задачами регуляторных контрактов являются:

- закрепление и реализация всех базовых принципов ФАС России в области тарифного регулирования: долгосрочность тарифов (не менее 5 лет), «инфляция минус», обоснованность составляющих затрат по эталонному методу, исключение расходов, носящих необязательный характер (добровольное медицинское страхование, страхование средств наземного транспорта (КАСКО), представительские расходы), проверка закупок на соответствие Федеральному Закону «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ;

– реализация принципа «единого окна» при работе с потребителями;  
– увеличение эффективности деятельности группы предприятий Газпром, за счет переориентации на получение основного дохода от увеличения продажи газа;  
– сокращение стоимости и сроков подключения потребителей к газораспределительным сетям.

В рамках регуляторного контракта для каждой газораспределительной организации произойдет перераспределение сэкономленных средств с текущей деятельности (в пределах действующих тарифов ГРО) на инвестиционную.

Таким образом, эффективная газификация посредством заключения регуляторного контракта будет способствовать положительной динамике развития экономики предприятий газоснабжения, а также решению социальных вопросов и обеспечению инновационного развития.

### ***Сфера услуг связи***

ФАС России завершена работа по введению долгосрочного тарифного регулирования по методу предельного ценообразования, обеспечивающему возможность получения прибыли от эффективного управления издержками (далее – метод предельного ценообразования), стимулирующего повышение эффективности деятельности регулируемых предприятий. Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.07.2020 № 1076 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2005 г. № 637» (вступило в силу 1 января 2021 года) введен долгосрочный период регулирования сроком не менее чем 5 лет.

Внедрение Порядка расчета регулируемых тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи по методу предельного ценообразования, позволило обеспечить прозрачность, долгосрочность и предсказуемость изменения тарифов при соблюдении баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий, доступность реализуемого ими товара (услуги) для потребителей и эффективное функционирование субъектов естественных монополий, а также сформировало проконкурентное регулирование, являющееся базисом для перехода рынков из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка.

Формирование конкуренции на рынках услуг связи явилось основанием для проведенного в 2020 году дерегулирования услуг междугородной электросвязи и исключения указанной услуги из Перечня услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке осуществляет Федеральная антимонопольная служба.

#### **1.2.4. Антимонопольный комплаенс**

Формирование комплексной правовой базы по внедрению антимонопольного комплаенса началось в Российской Федерации с принятием Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее – Указ № 618). Так, в соответствии с Указом № 618 в качестве одного из основополагающих принципов государственной политики по развитию конкуренции определено стимулирование хозяйствующих субъектов, в том числе занимающих доминирующее положение на товарных рынках, внедряющих систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Указом № 618 был утвержден Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы (далее – Национальный план), в соответствии с которым Правительству Российской Федерации и высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации было поручено принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности

федеральных органов исполнительной власти и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации соответственно.

В рамках выполнения Национального плана в 2018 году были разработаны Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р (далее – Методические рекомендации № 2258-р), а также приказ ФАС России от 5 февраля 2019 г. № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса».

В 2020 году был принят Федеральный закон от 1 марта 2020 г. № 33-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции», который официально ввел термин «система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» или в общеупотребимой терминологии – «антимонопольный комплаенс». Закон закрепил право внедрения хозяйствующими субъектами антимонопольного комплаенса, перечень требований к внутреннему акту антимонопольного комплаенса, возможность его согласования с ФАС России.

Статьей 9<sup>1</sup> Федерального закона «О защите конкуренции» закреплено понятие «система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», предусмотрены порядок организации хозяйствующими субъектами системы антимонопольного комплаенса и основные требования к содержанию внутренних актов хозяйствующих субъектов, формирующих систему антимонопольного комплаенса.

Данный механизм, безусловно, способствует повышению уровня законности деятельности хозяйствующих субъектов на товарных рынках и создает дополнительные стимулы к принятию хозяйствующими субъектами мер по предупреждению нарушений антимонопольного законодательства.

Так, хозяйствующий субъект вправе направить в федеральный антимонопольный орган внутренний акт (акты), формирующий комплаенс-систему для установления его соответствия нормам антимонопольного законодательства. По результатам рассмотрения данных актов ФАС России выдает заключение о его (их) соответствии или несоответствии требованиям антимонопольного законодательства.

Определенное содействие хозяйствующим субъектам в организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства могут оказать международные стандарты в сфере риск-менеджмента, а именно: Стандарт ISO 19600 «Системы менеджмента соответствия. Руководящие указания» и Стандарт ISO 31000 «Риск-менеджмент. Принципы и руководства».

В настоящее время ФАС России совместно с Ассоциацией «НП «ОКЮР» ведется работа по подготовке разъяснений ФАС России об организации

антимонопольного комплаенса (вопросы применения статьи 9<sup>1</sup> Федерального закона «О защите конкуренции» и хозяйствующими субъектами), которая находится на завершающей стадии.

В их разработке приняли участие Ассоциация комплаенс-менеджеров и Ассоциация антимонопольных экспертов, а также общественные организации («ОПОРА РОССИИ», РСПП, «Деловая Россия»).

Разъяснения разработаны в связи с принятием Закона № 33-ФЗ, а также в целях реализации положений Указа № 618 в части обеспечения стимулирования хозяйствующих субъектов, в том числе занимающих доминирующее положение на товарных рынках, внедряющих систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разъяснения описывают порядок проверки ФАС России актов об антимонопольном комплаенсе на соответствие требованиям антимонопольного законодательства, меры стимулирования к внедрению указанной системы хозяйствующими субъектами, а также содержат рекомендации по организации системы антимонопольного комплаенса.

Организация системы антимонопольного комплаенса должна способствовать повышению эффективности и успешности деятельности хозяйствующего субъекта за счет внедрения риск-ориентированного подхода.

Также хозяйствующий субъект не может быть признан нарушившим антимонопольное законодательство при одновременном выполнении следующих условий: антимонопольным органом выдано заключение о соответствии антимонопольной политики требованиям законодательства, хозяйствующий субъект действовал в рамках согласованных правил антимонопольной политики.

На сегодняшний день можно говорить о положительном эффекте для конкуренции от реализации мероприятий, направленных на внедрение антимонопольного комплаенса и в органах власти. Так, внедрение антимонопольного комплаенса способствовало исполнению одного из ключевых показателей Национального плана – снижению количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления более, чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом.

Одним из факторов, повлиявших на снижение количества нарушений антимонопольного законодательства, является введение института антимонопольного комплаенса в органах власти.

Система антимонопольного комплаенса призывает принимать практически все решения через призму оценки их последствий для конкуренции, предупреждать нарушения и признаки нарушения на ранних этапах принятия решения внутри органа власти.

В рамках реализации Национального плана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства внедрялась в деятельности органов исполнительной власти на федеральном и региональном уровне.

В 2019 – 2020 годах система антимонопольного комплаенса была организована всеми 16 федеральными органами исполнительной власти, которые являются ответственными исполнителями федеральной дорожной карты развития конкуренции в отраслях экономики (Минстрой России, Минтруд России, Минтранс России, Минпромторг России, ФНС России, Минсельхоз России, Минкомсвязь России, Минэкономразвития России, Минприроды России, Минфин России, Минобрнауки России, Минпросвещения России, Роструд, Минэнерго России, ФАС России, Росреестр).

Помимо этого, акты об антимонопольном комплаенсе в инициативном порядке приняты еще 22 федеральными органами исполнительной власти: Роснедра, Росвязь, Росавтодор, Росалкогольрегулирование, Росстат, Росрезерв, Минобороны России, ФСИН России, Роспатент, Ростуризм, Управление делами Президента Российской Федерации, Росрыболовство, Росфинмониторинг, Росмолодежь, Росаккредитация, ФСО России, Росгвардия, Ространснадзор, Роспечать, Минюст России, Росимущество, Минвостокразвития России, ФТС России.

В настоящее время в ФАС России продолжают поступать на согласование акты других федеральных органов исполнительной власти об утверждении указанной системы, что также может способствовать дальнейшему снижению нарушений со стороны федеральных органов.

В соответствии с методическими рекомендациями федеральные органы исполнительной власти ежегодно представляют в ФАС России доклады об антимонопольном комплаенсе ведомства, данные из которых используются при подготовке доклада о состоянии конкуренции в Российской Федерации.

Стоит отметить, что само по себе принятие акта об антимонопольном комплаенсе не означает его функционирование в полном его понимании. После этапа утверждения акта следует реализация элементов, описанных в методических рекомендациях, таких как разработка карты рисков, плана мероприятий по снижению нарушений антимонопольного законодательства и других составляющих системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, которые в свою очередь начинают функционировать после их утверждения.

В рамках реализации механизмов антимонопольного комплаенса федеральными органами исполнительной власти проводится работа по ревизии ранее изданных нормативных правовых актов, а также осуществляется работа по приведению проектов нормативных правовых актов в соответствие с требованиями антимонопольного законодательства.

Так, например, в 2018 году Росвязью внесены изменения в более 40 актов и около 40 актов признаны утратившим силу.

За период с 1 января 2017 г. по 31 декабря 2019 г. Минстроем России размещено на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) 897 проектов нормативных правовых актов. При этом поступило пять замечаний и предложений в части несоответствия двух проектов нормативных правовых актов требованиям антимонопольного



законодательства, которые в объеме 100 % были учтены Департаментом градостроительной деятельности и архитектуры Минстроя России.

В настоящее время 100% органов власти субъектов Российской Федерации приняли акты об антимонопольном комплаенсе. При этом по состоянию на конец 2020 года в 74 субъектах Российской Федерации (87,06%) региональными органами исполнительной власти ведется работа по утверждению карт комплаенс-рисков и в 78 субъектах Российской Федерации (91,76%) по утверждению планов мероприятий («дорожных карт») по снижению комплаенс-рисков.

В 67 субъектах Российской Федерации (78,82%) организована работа по внедрению антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления, в частности, в 49 регионах (57,65%) органами местного самоуправления проводится работа по разработке и утверждению карт комплаенс-рисков и в 51 субъекте Российской Федерации (60%) по разработке и утверждению планов мероприятий («дорожных карт») по снижению комплаенс-рисков.

В рамках анализа системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в отдельных субъектах Российской Федерации, а также статистики роста/снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов исполнительной власти и органов местного самоуправления за 2017-2020 годы, прослеживается закономерность в виде эффективности действия принятых на региональном и муниципальном уровнях актов, направленных на обеспечение внедрения антимонопольного комплаенса.

Так, в Белгородской области утвержден акт об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Белгородской области», обеспечено самостоятельное принятие соответствующих актов всеми органами исполнительной власти, в том числе организована работа по утверждению карт комплаенс-рисков и планов мероприятий («дорожных карт») по снижению комплаенс-рисков. Особо отмечается организация работы в данном направлении на муниципальном уровне: во всех органах местного самоуправления приняты акты о внедрении антимонопольного комплаенса. Наряду с этим в 2020 году отмечается снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов исполнительной власти и органов местного самоуправления на 43% по отношению к 2017 году.

В Воронежской области также прослеживается тенденция снижения количества нарушений антимонопольного законодательства (снижение на 67% в 2020 году в сравнении с 2017 годом). Всеми органами исполнительной власти, а также органами местного самоуправления приняты акты о внедрении антимонопольного комплаенса.

Кроме этого, в 2020 году позитивная оценка уровня и преодолимости административных барьеров отмечена на большинстве товарных рынков Воронежской области. По ряду рынков, в числе которых такие товарные рынки, как

рынок овощной и свежей фруктово-ягодной продукции, туристских услуг, услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами, легкой промышленности, обработки древесины и производства изделий из дерева, свыше 90% опрошенных представителей бизнеса отмечают отсутствие административных барьеров, что лучше показателей 2019 года.

Положительная практика влияния внедрения антимонопольного комплаенса на развитие конкуренции на рынках товаров и услуг наблюдается и в Оренбургской области, где всеми органами исполнительной власти и органами местного самоуправления приняты акты об антимонопольном комплаенсе, в том числе об утверждении карт комплаенс-рисков и «дорожных карт» по снижению комплаенс-рисков.

В настоящее время основная часть субъектов предпринимательства Оренбургской области оценивает деятельность органов власти на основном рынке их бизнеса положительно, то есть бизнес стал больше доверять органам власти.

Большая часть субъектов предпринимательской деятельности – 54,9% (52,6%), считает, что органы власти помогают своими действиями бизнесу<sup>10</sup>.

Одновременно с этим отмечено снижение количества нарушений антимонопольного законодательства в 2020 году по сравнению с 2017 годом (на 62%).

Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что работа субъектов Российской Федерации, принявших акты по антимонопольному комплаенсу не только на региональном, но и на муниципальном уровне, в том числе карты комплаенс-рисков и «дорожные карты» по снижению комплаенс-рисков, оказывает наиболее позитивный эффект на общее состояние конкуренции и удовлетворенность субъектов предпринимательства.

Дальнейшее развитие системы антимонопольного комплаенса зависит не только от его внедрения органами власти, но и должно быть обусловлено повышением эффективности его реализации, на что, в частности, обращает внимание также Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации<sup>11</sup>.

При этом необходимо продолжить работу по повышению мотивации хозяйствующих субъектов и органов власти к внедрению антимонопольного комплаенса, в том числе путем подтверждения как со стороны участников рынка, так и со стороны экспертного сообщества его эффективности (например: подготовка обзора лучших практик внедрения на территории Российской Федерации антимонопольного комплаенса с оценкой эффективности его влияния как на деятельность компании, так и на состояние рынка; подготовка информационных писем (разъяснений), содержащих обоснование основных

---

<sup>10</sup> Доклад Оренбургской области о состоянии и развитии конкурентной среды на товарных рынках Оренбургской области в 2020 году

<sup>11</sup> Бюллетень Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации о развитии конкуренции №33 «Антимонопольный комплаенс как инструмент развития конкурентной среды».

требований, которые должны содержаться в актах об антимонопольном комплаенсе, примеры внедрения антимонопольного комплаенса и т.п.).

### **1.2.5. Биржевая торговля как фактор развития рынков**

Развитие организованной (биржевой) торговли следует рассматривать как один из основополагающих принципов государственной политики по развитию конкуренции, направленной на повышение прозрачности и объективности ценообразования, как средство проведения структурных реформ, развития международной торговли, интеграционных процессов на пространстве ЕАЭС, что непосредственно ведет к качественному развитию товарных рынков.

Благодаря работе бирж, покупатели могут купить товары независимо от места своего нахождения по рыночным (справедливым) ценам в условиях анонимности, исключая риски навязывания невыгодных условий договоров, с гарантией поставки товаров. Продавцы имеют дополнительный канал продаж товаров и формирования репрезентативных индикаторов цен на товары.

Дальнейшее развитие организованных торгов товарами, а также развитие производных инструментов, базисным активом которых является товар, в Российской Федерации позволит снизить зависимость экономики России от резких скачкообразных колебаний цен на внешних рынках и повысить стабильность экономики.

Продолжается упрочнение связи рынка физических товаров и срочного биржевого рынка, участниками торгов осваивается необходимость хеджирования сделок при возникновении ценовых рисков для торговли физическим товаром.

На текущий момент совершенствование системы биржевых торгов и механизма прозрачного ценообразования позволяет обеспечить формирование справедливой рыночной цены на товары, создает возможность хеджирования валютных рисков, осуществления долгосрочного финансового планирования для хозяйствующих субъектов.

Также эксперты отмечают, что биржевая торговля способствует развитию конкуренции на товарных рынках, в частности, повышается прозрачность ценообразования, индикаторы цен, регулярно публикуемые биржей, используются как компаниями при осуществлении ими хозяйственной деятельности, так и органами власти при исполнении ими своих функций.

Вопросы развития биржевой торговли относятся к приоритетным задачам государственной конкурентной политики, которые закреплены, в том числе в Указе Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и в Национальном плане на 2018-2020 гг.

Также не прекращает совершенствоваться нормативно-правовая база, регулирующая правоотношения, которые возникают в процессе биржевых торгов, развивается инфраструктура института биржевой торговли.

Основными продуктами, реализация которых осуществляется на бирже, являются: моторные топлива, авиакеросин, мазут, сжиженные углеводородные

газы, бензол нефтяной, толуол нефтяной, жидкий нефтяной парафин, метанол технический, лесоматериалы, сахар и пшеница.

Общие объемы торгов на крупнейших биржах России показали значительный рост в 2020 году. Так, несмотря на ограничения, связанные с распространением коронавирусной инфекции, рост объема только спот-торгов товарами на четырех биржах увеличился более чем на 12% в сравнении с 2019 годом, что в денежном выражении составило 1076 млрд рублей, что соответствует чуть более 1% ВВП России за 2020 год.

Вопросы, связанные с развитием биржевой торговли, регулярно рассматриваются в рамках подкомитетов Биржевого комитета ФАС России: по нефти и нефтепродуктам, химической и нефтехимической продукции, углю и минеральным удобрениям, лесным ресурсам заседания которых проводились на постоянной основе.

### ***Биржевая торговля нефтью и нефтепродуктами***

По результатам проделанной работы по развитию проконкурентной политики объемы реализации нефтепродуктов на биржевых торгах возросли и превысили показатели аналогичных периодов прошлых лет. Так, в 2020 году было реализовано порядка 8 млн тонн автомобильных бензинов (+3% к аналогичному периоду 2019 года), 9,7 млн тонн дизельного топлива (+27% к аналогичному периоду 2019 года), 2,2 млн тонн авиационного керосина (+15% к аналогичному периоду 2019 года), 1 млн тонн сжиженных углеводородных газов (+20% к аналогичному периоду 2019 года).

В этот период доступный канал сбыта нефтепродуктов в виде биржевых торгов стал эффективным инструментом, обеспечивающий баланс спроса и предложения на рынке нефтепродуктов на конкурентных условиях на фоне резких колебаний цен, связанных ограничительными мерами, предпринимаемыми органами государственной власти ввиду сложной эпидемиологической обстановки.

В связи с переводом хозяйственной деятельности бизнеса на удаленный режим потребность у конечных потребителей в развитии указанного инструмента наблюдается и по сегодняшний день. Уже в 2021 году (по 04.05.2021) было реализовано порядка 2 656 тыс. тонн автомобильного бензина, что на 258,6 тыс. тонн (+10,8%) выше, чем за аналогичный период 2020 года. Объем реализации СУГ составил 462,7 тыс. тонн СУГ, что на 187,1 тыс. тонн (+67,9%) выше показателя аналогичного периода 2020 года.

В рамках комплексной системы государственного регулирования отрасли, а также повышения ликвидности биржевых торгов нефтепродуктами принят приказ ФАС России и Минэнерго России от 09.02.2021 № 88/21/61 «Об утверждении минимальной величины продаваемых на бирже нефтепродуктов, а также отдельных категорий товаров, выработанных из нефти и газа, и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с нефтепродуктами, а также с отдельными категориями товаров, выработанных из нефти и газа, хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на

соответствующих товарных рынках, и признании утратившим силу некоторых приказов ФАС России и Минэнерго России» (далее – приказ) и постановление Правительства Российской Федерации от 29.04.2021 № 669 «О внесении изменений в Правила определения минимальной величины объема автомобильного бензина класса 5 и (или) дизельного топлива класса 5, произведенных в том числе по договору об оказании налогоплательщику услуг по переработке нефтяного сырья и реализованных налогоплательщиком, имеющим свидетельство о регистрации лица, совершающего операции по переработке нефтяного сырья, и (или) иным лицом, входящим в одну группу лиц с таким налогоплательщиком в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, в налоговом периоде на биржевых торгах, проводимых биржей (биржами), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22.05.2020 № 733», предусматривающие увеличение минимальных величин продаваемых на бирже нефтепродуктов, установление критериев регулярности и равномерности продаж нефтепродуктов на биржевых торгах.

За последние три года на АО «СПбМТСБ» сформирован фьючерсный рынок нефтепродуктов. Данный рынок выполняет роль не только опережающего ценового индикатора на нефтепродукты, но и позволяет эффективно фиксировать цены будущих продаж и планировать закупочно-сбытовую деятельность на краткосрочный период. По состоянию на 31.12.2020 количество активных участников на рынке составило 55 единиц.

В 2020 году объем торгов поставочными фьючерсами на нефтепродукты на внутреннем рынке составил 15,87 млрд руб. и 475 тыс. тонн, что на 60 % и 65 % выше показателей 2019 года соответственно. Объем договоров поставки, заключенных во исполнение фьючерсных контрактов, составил 140,7 тыс. тонн.

Запуск торгов новыми расчетными фьючерсными контрактами на нефтепродукты на срочном рынке АО «СПбМТСБ» состоялся 10.06.2020 размером 1 лота в 1 тонну. Торги ведутся сериями фьючерсов с исполнением в ближайшие три месяца.

Базисными активами расчетных фьючерсов являются бензины АИ-92 и АИ-95, сжиженные углеводородные газы марки ПБА и конденсат газовый стабильный (КГС).

Объем торгов расчетными фьючерсами по итогам 2020 года составил 1,23 млрд руб. и 31 602 контрактов.

В рамках развития экспортного направления с 2019 года на АО «СПбМТСБ» запущены торги поставочными фьючерсными контрактами на дизельное топливо ЕВРО-5 с поставкой на экспорт на условиях FOB Приморск. В 2020 году заключено 3195 контрактов на сумму 8,2 млрд руб., объем поставок составил 360 000 тыс. тонн (12 танкерных партий).

По итогам 2020 года суммарный оборот в Секции срочного рынка АО «СПбМТСБ» (поставочными фьючерсными контрактами и расчетными контрактами на нефтепродукты, поставочными фьючерсными контрактами на

дизельное топливо с поставкой на экспорт) составил 25,3 млрд руб. (44 074 контракта), что на 67% больше показателя 2019 года.

В 2021 году на АО «СПБМТСБ» планируется запуск поставочного фьючерса на дизельное топливо на базисе ПСП «ГПНХ-Салават ПП», а также предложены новые железнодорожные базисы Уфа и Омск.

ФАС России продолжит реализацию мер по дальнейшему развитию биржевой торговли поставочными фьючерсными контрактами.

### ***Биржевая торговля химической и нефтегазохимической продукцией***

В настоящее время сформирован широкий перечень нефтехимической продукции, реализуемой на биржевых торгах. Нефтегазохимическая продукция традиционно сохраняет лидирующие позиции, занимая более 80% от суммарного объема торгов. Объем биржевых торгов химической и нефтехимической продукцией в 2019-2020 гг. увеличился по сравнению с 2018 годом на 25%.

В 2020 году динамика оптовых цен на нефтепродукты имела резкие колебания, обусловленные ограничительными мерами, предпринимаемыми органами государственной власти ввиду сложной эпидемиологической обстановки.

В вышеуказанный период биржевая торговля показала себя как эффективный рыночный инструмент, обеспечивающий баланс спроса и предложения на рынке нефтепродуктов на конкурентных условиях, а также дополнительный канал реализации авиатоплива на цифровых платформах.

С участием бирж, а также иных участников рынков топливно-энергетического комплекса формируется институт оператора товарных поставок биржевых товаров железнодорожным транспортом.

Проработаны критерии определения потенциально ликвидных биржевых товаров, а именно:

- стандартность по свойствам (продукт производится по стандартам (ГОСТ), которые не зависят от конкретного производителя);
- стандартность по таре (продукт отгружается производителями в стандартизированной таре);
- отсутствие сервисов (отсутствие специальных требований клиентов по техническому сервису);
- массовость производства (продукт производится не менее чем 2-мя производителями);
- стабильность производства (продукт производится регулярно и равномерно независимо от периода);
- достаточность разовых сделок (высокая доля спотовых продаж);
- устойчивость спроса;
- сезонность спроса и предложения.

Наличие вышеуказанных критериев позволит в максимально короткие сроки определять потенциально ликвидные биржевые товары в части нефтегазохимической продукции.

В рамках комплексной системы государственного регулирования отрасли, а также повышения ликвидности биржевых торгов нефтепродуктами принят приказ ФАС России и Минэнерго России от 09.02.2021 «Об утверждении минимальной величины продаваемых на бирже нефтепродуктов, а также отдельных категорий товаров, выработанных из нефти и газа, и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с нефтепродуктами, а также с отдельными категориями товаров, выработанных из нефти и газа, хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках, и признании утратившим силу некоторых приказов ФАС России и Минэнерго России» (далее – приказ) и разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила определения минимальной величины объема автомобильного бензина класса 5 и (или) дизельного топлива класса 5, произведенных в том числе по договору об оказании налогоплательщику услуг по переработке нефтяного сырья и реализованных налогоплательщиком, имеющим свидетельство о регистрации лица, совершающего операции по переработке нефтяного сырья, и (или) иным лицом, входящим в одну группу лиц с таким налогоплательщиком в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, в налоговом периоде на биржевых торгах, проводимых биржей (биржами), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22.05.2020 № 733», предусматривающие увеличение минимальных величин продаваемых на бирже нефтепродуктов, установление критериев регулярности и равномерности продаж нефтепродуктов на биржевых торгах, а также ответственность участников рынка нефтепродуктов за несоблюдение указанных критериев, что нацелено на поддержание стабильности на внутреннем рынке топлива в условиях восстановления спроса на него в 2021 году.

### ***Биржевая торговля минеральными удобрениями***

2020 год стал рекордным по темпам роста биржевого рынка минеральных удобрений, за прошедший год объемы реализации минеральных удобрений на биржах составили 100 324 тонны, что в 9 раз превысило показатели 2019 года, современная электронная платформа биржевых торгов обеспечивает возможность в дистанционном формате, в том числе вне офиса, оперативно получать доступ к торгам и формировать справедливые рыночные цены на минеральные удобрения.

В апреле 2021 года на биржевых торгах одной из бирж было реализовано 40 779 тонн минеральных удобрений, что более чем в 8 раз превышает показатель аналогичного периода прошлого года.

В 2020 году впервые реализованы минеральные удобрения производителей, расположенных в Белгородской, Брянской, Воронежской, Кировской, Курской, Липецкой, Московской, Нижегородской, Орловской, Пензенской, Ростовской, Свердловской и Тамбовской областях, Приморском и Ставропольском краях, а также в Республиках Башкортостан и Татарстан.

Также в 2020 году расширена линейка минеральных удобрений, реализуемых на организованных торгах. Так, на биржах реализуются карбамид, аммиачная селитра, аммофос, сложные удобрения (НРК удобрения).

В настоящее время на бирже зарегистрировано более 100 базисов поставки, расположенных в 32 субъектах Российской Федерации, при этом расширяется количество регионов, на базисах поставки которых происходит реализация товара с баз производителей.

В 2020 году в торгах на одной из бирж приняли участие все основные производители минеральных удобрений страны: Группа «ФосАгро» (АО «Апатит», ООО «ФосАгро-Регион»), АО «МХК «ЕвроХим» (ООО «ЕвроХим Трейдинг Рус»), АО «ОХК «УРАЛХИМ» (ООО ТД «УРАЛХИМ»), ПАО «Акрон», ПАО «Дорогобуж», ПАО «КуйбышевАзот», КАО «Азот», ООО «Газпром нефтехим Салават».

### ***Биржевая торговля углем***

Российская Федерация занимает второе место в мире по запасам угля. При этом, по прогнозным оценкам экспертов, мировое потребление угольного топлива в долгосрочной перспективе останется вторым по значимости среди энергоресурсов.

В настоящее время продолжает формироваться нормативная правовая база для обеспечения эффективной и прозрачной торговли углём на товарно-сырьевых биржах и создания современного регламент рыночных отношений и расчетов за российский уголь через биржевые площадки.

В 2020 году более 100 компаний производителей угля осуществляли на регулярной основе регистрацию внебиржевых договоров на поставку угля на внутренний рынок, более 50 компаний – регистрацию внебиржевых договоров на поставку угля на экспорт, что позволяет повысить репрезентативность внебиржевых индексов цен угля.

На сайте бирж публикуются территориальные индексы цен (без транспортной составляющей) с расчетом на тонну условного топлива (7000 ккал/кг). Проводится работа по формированию региональных индексов цен на уголь (с учетом транспортной составляющей) с расчетом на тонну условного топлива (7000 ккал/тн).

В настоящее время в целях получения сведений, необходимых для формирования ценовых индексов на рынке угля, ФАС России на постоянной основе осуществляет контроль за регистрацией внебиржевых договоров, направленных на реализацию Положения о предоставлении информации в части заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623.



### ***Биржевая торговля лесоматериалами***

Началом биржевой торговли лесоматериалами послужило поручение Президента РФ Владимира Владимировича Путина на исторически важном для лесопромышленного комплекса России заседании Госсовета в мае 2013 года. Пилотным регионом по реализации этого поручения стала Иркутская область. По оценкам специалистов, тогда недополученный лесопромышленным комплексом области доход от использования леса составлял 3,6 млрд руб. Первыми итогами иркутского эксперимента стало появление биржевых индикаторов, повлиявших на установление более справедливого начального размера арендной платы и начальной цены заготавливаемой древесины.

В 2020 году объем торгов круглых лесоматериалов на бирже составил 59,25 тыс. м<sup>3</sup> (94,1 млн руб.), пиломатериалов – 50 м<sup>3</sup> (378,5 тыс. руб.). Объем торгов лесоматериалами в Системе электронных торгов внебиржевого рынка составил 2,275 млн м<sup>3</sup> (1,209 млрд руб.).

На торги вышли предприятия 5 регионов Российской Федерации: в январе 2020 года стартовали торги в Тюменской области, в апреле - в Новосибирской и Нижегородской областях, в октябре – в Челябинской области, в декабре – в Забайкальском крае.

В течение 2020 года были подписаны соглашения о сотрудничестве с 5 регионами Российской Федерации: в январе 2020 года подписано соглашение о сотрудничестве в области развития биржевых торгов лесоматериалами с Правительством Республики Саха (Якутия), в марте – с Правительством Свердловской области, в июле – с Правительством Челябинской области, в декабре – с Правительствами Забайкальского края и Ханты-Мансийского автономного округа.

Также в 2020 году состоялось ежегодное мероприятие – Национальный лесной форум. В рамках Форума прошли Круглые столы по вопросам развития биржевой торговли лесоматериалами.

### ***Биржевая торговля продукцией агропромышленного комплекса (далее – АПК)***

Важным направлением деятельности ФАС России в условиях роста цен на сельскохозяйственное сырье и продовольствие является развитие биржевой торговли сельскохозяйственным сырьем и продовольствием.

Основная функция современной товарной биржи в любой национальной экономике – это функция ценообразования.

Одновременное участие в биржевых торгах ничем не ограничиваемого числа продавцов и покупателей при полной анонимности ее участников обеспечивает реальную конкуренцию между ними и сводит к минимуму возможность сговора.

Это позволяет сформировать в ходе биржевых торгов объективные ценовые индикаторы, которые являются основой ценообразования на внебиржевом рынке и дают возможность производителям планировать свою хозяйственную деятельность и более эффективно управлять издержками своего производства.

Кроме того, такие индикаторы могут служить основой для принятия

государством соответствующих управленческих решений на данном рынке.

Данная функция биржи приобретает особую актуальность в условиях применения гибкой экспортной пошлины на пшеницу, кукурузу и ячмень (так называемый зерновой демпфер), введенной постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2021 № 117, размер которой будет зависеть от экспортных цен на указанную продукцию, фиксируемых в ходе биржевых торгов и регистрации на бирже внебиржевых сделок в соответствии с порядком, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623. В настоящее время прорабатывается вопрос распространения указанного механизма и на другие рынки сельхозпродукции.

В условиях роста цен на сельхозпродукцию и другие функции, выполняемые биржей, выходят на первый план. К ним можно отнести предоставление возможности страхования ценовых рисков посредством осуществления биржевых операций с производными финансовыми инструментами, сокращение многочисленных посредников, обеспечение высокого уровня гарантий выполнения обязательств по заключенным договорам.

В 2020 году начаты биржевые спот торги сахаром на новой торгово-клиринговой платформе «АГРО», а также стартовали торги поставочным фьючерсным контрактом на пшеницу.

Начиная с марта 2017 года на бирже осуществляются организованные поставочные торги зерновыми (пшеница, ячмень, кукуруза), зернобобовыми (соя), масличными (подсолнечник) и сахаром.

В настоящее время на одной из бирж запущена платформа биржевого рынка, на которой осуществляется торговля продовольственными товарами (зерно и сахар).

Платформа включает в себя торгово-клиринговую систему «УРОЖАЙ», позволяющую совершать сделки с поставочными производными финансовыми инструментами с гибкими сроками расчета, услуги клиринговой организации, центрального контрагента и оператора товарных поставок, роль которых выполняет Банк «Национальный Клиринговый Центр» (НКЦ), и услуги экспедитора.

В целях получения исходной информации для формирования ценовых индексов на рынке пшеницы ФАС России на постоянной основе осуществляет комплекс мер, направленных на реализацию Положения о предоставлении информации в части заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623, в отношении пшеницы 3-го и 4-го классов.

С принятием Правительством Российской Федерации постановления от 03.02.2021 № 104 «О внесении изменений в Положение о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах,

обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра», расширена номенклатура сельхозпродукции, в отношении которой предоставляется информация о внебиржевых договорах (сахар белый, пшеница 1,2 и 5 классов).

За 2020 год на бирже зарегистрировано более 9000 договоров по реализации пшеницы 3 и 4 классов, что превышает аналогичный показатель 2019 года почти на 50 %.

По состоянию на конец 2020 года наибольший объем внебиржевых сделок приходится на Красноярский край, Ростовскую область, Краснодарский и Ставропольский край.

В целях расширения линейки сельскохозяйственного сырья, торгуемого на бирже, и повышения ликвидности биржевых торгов, по мнению ФАС России, необходима актуализация комплекса мер, предусмотренного Планом мероприятий («дорожная карта») по системному развитию организованных торгов на товарных рынках, формированию рыночных цен на ключевые группы товаров, привлечению хозяйствующих субъектов к участию в биржевых торгах от 27.05.2019 № 4589п-П13.

В этой связи, по мнению ФАС России, целесообразно рассмотреть вопрос:

- разработки и внесения в Правительство Российской Федерации проекта поправок в нормативные правовые акты, касающиеся предоставления субсидий сельхозтоваропроизводителям, направленные на стимулирование закупки сельхозтоваропроизводителями входящих ресурсов, в т.ч. минеральных удобрений, и реализации сельхозпродукции на бирже;

- подготовки предложений по внесению изменений в налоговое и таможенное законодательство, стимулирующих заключение экспортных контрактов на бирже.

Кроме того, целесообразно проработать вопрос внесения изменений в Федеральный закон от 21.11.2011 № 325-ФЗ «Об организованных торгах», предоставляющих Правительству Российской Федерации право устанавливать минимальный объем продаваемых на организованных торгах товаров, произведенных и (или) реализуемых хозяйствующими субъектами, действующих на соответствующих товарных рынках.

На одной из бирж также разработан пилотный проект методики расчета ценовых индикаторов на пшеницу, формируемых на основе данных биржевой торговли и данных, полученных в ходе регистрации внебиржевых сделок, которая в настоящее время проходит апробацию и согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Правительством Российской Федерации принято постановление от 03.02.2021 № 104 «О внесении изменений в Положение о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра», предусматривающее

расширение номенклатуры сельхозпродукции, в отношении которой предоставляется информация о внебиржевых договорах (сахар белый, пшеница 1,2 и 5 классов), а также предоставление на биржу информации об экспортных контрактах в отношении пшеницы 1-5 классов.

Дальнейшее развитие организованных торгов продовольственными товарами, а также развитие производных инструментов, базисным активом которых является продовольственный товар, позволит снизить зависимость экономики России от резких скачкообразных колебаний цен на внешних рынках и повысить стабильность экономики, а также позволит участникам сельскохозяйственного рынка страховать риски непредсказуемого изменения цен на товары в будущем, что даст таким участникам дополнительные преимущества.

### **1.2.6. Инвестиционная привлекательность Российской Федерации как фактор развития конкуренции**

В соответствии с подпунктами «г», «д» пункта 3 Указа № 618 в качестве основополагающих принципов государственной политики по развитию конкуренции определены, в том числе направленность государственных инвестиций на развитие конкуренции и обеспечение условий для привлечения инвестиций хозяйствующих субъектов в развитие товарных рынков.

Государственная инвестиционная политика является одним из важных инструментов государства, обеспечивающих его экономическую целостность, независимость и конкурентоспособность.

29 сентября 2018 года Правительством Российской Федерации утверждены основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года. Одной из закреплённых в данном документе целей является вхождение Российской Федерации в число пяти крупнейших экономик мира, обеспечение темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, в том числе инфляции на уровне, не превышающем 4 %.

В качестве одного из механизмов реализации данной цели предусмотрено повышение качества инвестиций в основной капитал и увеличение их объема до 25% в ВВП. Так, в указанном документе закреплено, что в целях увеличения эффективной инвестиционной активности Правительством Российской Федерации совместно с Банком России будет реализован план действий по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению до 25% их доли в ВВП. План предполагает реализацию проектов инфраструктурного строительства с привлечением средств частных инвесторов и создание условий для роста инвестиционной активности частного сектора.

Очень важной в этой связи представляется позиция Президента Российской Федерации В.В. Путина, озвученная на состоявшемся 11 марта 2021 года совещании о мерах по стимулированию инвестиционной активности о необходимости системной поддержки инвестиционных проектов российского бизнеса для того, чтобы к 2030 году годовой объем инвестиций в основной капитал

России вырос не менее чем на 70% в реальном выражении по сравнению с 2020 годом.

Вместе с этим существует множество факторов, которые влияют на инвестиционный климат страны. К основным факторам, оказывавшим неблагоприятное влияние на инвестиционный климат Российской Федерации в 2020 году, относятся введение западными странами санкций в отношении Российской Федерации, а также пандемия COVID-19.

К основным факторам, которые являются главными катализаторами для привлечения инвестиций в страну и могут частично нивелировать воздействие западных санкций и последствий пандемии COVID-19, являются повышение качества и объема инвестиций в основной капитал, повышение конкурентоспособности товаров, работ и услуг не только внутри страны, но и на международном рынке, развитие и внедрение цифровой экономики и инноваций в бизнес.

Основываясь на предварительных статистических данных, размещенных на официальном сайте Банка России, приток иностранных инвестиций в экономику Российской Федерации по состоянию на III квартал 2020 г. составил 3,4 млрд. долл. США, что почти в 7,5 раз меньше притока иностранных инвестиций в экономику Российской Федерации за аналогичный период 2019 года (25,9 млрд. долл. США). При этом в I квартале 2020 года впервые за много лет наблюдалось отрицательное сальдо операций (разница между входящими и исходящими инвестициями), составившее 3,8 млрд. долл. США. Вместе с тем объем поступивших во II и в III кварталах инвестиций в экономику Российской Федерации позволил значительно выправить сальдо операций.

Таким образом, объем исходящих из России инвестиций за три квартала 2020 года меньше по объему по сравнению с входящими инвестициями в России – на 3,6 млрд. долл. США, что является положительной тенденцией для инвестиционного климата России<sup>12</sup>.

Наиболее крупными инвесторами в Россию за период I–III кварталов 2020 года были Соединенное Королевство (5,3 млрд. долл. США), Королевство Нидерланды (2,5 млрд. долл. США), Гонконг (2,2 млрд. долл. США), Французская Республика (1,1 млрд. долл. США), Бермуды (0,6 млрд. долл. США)<sup>13</sup>.

В то же время, если рассматривать сальдо операций за период I–III кварталов 2020 года, то здесь будет наблюдаться следующая картина: со странами Азии объем входящих инвестиций в экономику России превысил объем исходящих инвестиций на 2,3 млрд. долл. США, со странами Америки объем входящих инвестиций превысил объем исходящих инвестиций на 1,8 млрд. долл. США, со странами Европы, которые на протяжении нескольких последних лет, традиционно были крупнейшими инвесторами в России, объем входящих инвестиций ниже объема исходящих инвестиций на 0,9 млрд. долл. США<sup>14</sup>.

---

<sup>12</sup> Официальный сайт Банка России: [https://cbr.ru/statistics/macro\\_itm/svs/](https://cbr.ru/statistics/macro_itm/svs/) (дата обращения: 09.03.2022, информация за период I–III кв. 2020 г.).

<sup>13</sup> Там же.

<sup>14</sup> Там же.

Исходя из данных Банка России, наиболее привлекательной отраслью экономики в 2020 году являлась добыча полезных ископаемых (7 млрд. долл. США). В отношении обрабатывающего производства, деятельности финансовой и страховой, деятельности в области информации и связи и ряда других отраслей в I-III кварталах 2020 года наблюдалось преобладание исходящих инвестиций из Российской Федерации над входящими (- 0,6 млрд. долл. США, - 3,7 млрд. долл. США, - 1,1 млрд. долл. США соответственно)<sup>15</sup>.

Главными причинами такой тенденции, стали продолжающиеся и усиливающиеся западные санкции в отношении России, резкое снижение цен на энергоносители, а также пандемия COVID-19, которая затронула все страны и континенты, повлекла за собой введение повсеместных локдаунов, закрытие границ и целый ряд других ограничительных мероприятий.

Как уже отмечалось выше, по данным Банка России, I квартал 2020 года стал самым неблагоприятным для иностранных инвестиций в экономику России за много лет. Преобладание исходящих из России инвестиций над входящими составило 3,8 млрд. долл. США<sup>16</sup>.

Во II квартале 2020 года зафиксирован самый большой объем прямых иностранных инвестиций – 6,3 млрд долл. США<sup>17</sup>. Такой всплеск объясняется, в том числе принятием комплекса мер, направленных на стабилизацию социально-экономической ситуации в стране, улучшением эпидемиологической обстановки в мире, а также рядом других факторов. В III квартале зафиксировано сокращение прямых иностранных инвестиций по сравнению со II кварталом, но входящие инвестиции в России по-прежнему превышали исходящие на 0,9 млрд долл. США, что также является положительным фактом.

Таким образом, несмотря на сохраняющиеся западные санкции, а также пандемию COVID-19, наблюдается положительная динамика прямых иностранных инвестиций в Россию за II и III кварталы 2020 года по сравнению с уровнем I квартала 2020 года.

Помимо непосредственного вклада в рост экономики, прямые иностранные инвестиции играют важную роль в трансфере технологий и методов организации производства и управления, которые затем тиражируются другими компаниями, в том числе из иных отраслей. В результате возникает положительный синергетический эффект для экономического роста от прямых иностранных инвестиций.

Важным критерием для оценки уровня инвестиционной привлекательности страны является уровень защищенности и гарантии прав иностранных инвесторов. Согласно положениям статьи 5 Федерального закона от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» (далее - Закон № 160-ФЗ) иностранному инвестору на территории России предоставляется полная и безусловная защита его прав и интересов. Кроме того, иностранный инвестор имеет

---

<sup>15</sup> Там же.

<sup>16</sup> Официальный сайт Банка России: [https://cbr.ru/statistics/macro\\_itm/svs/](https://cbr.ru/statistics/macro_itm/svs/) (дата обращения: 09.03.2022, информация за период I-III кв. 2020 г.).

<sup>17</sup> Там же.

право на возмещение убытков, причиненных ему в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Предоставляя гарантии защищенности вложений иностранных инвесторов, государству в то же время необходимо обеспечить эффективный контроль за экономической концентрацией, а также за осуществлением иностранных инвестиций в российские хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства (далее также - стратегическое общество).

При этом следует учитывать текущую геополитическую ситуацию и необходимость достижения баланса между возможными рисками для российских предприятий, находящихся под контролем иностранных инвесторов, в случае введения «санкций», соблюдение которых создает ограничения их деятельности, и безусловными позитивными эффектами для экономики, которые сопровождают приток иностранных инвестиций (передача передовых технологий и «ноу-хау», создание новых рабочих мест и т.д.).

Российская Федерация, как и многие зарубежные страны, применяет особый правовой режим осуществления иностранных инвестиций в стратегические общества.

Одной из особенностей такого режима является синергия полномочий ФАС России как антимонопольного органа, осуществляющего контроль за экономической концентрацией на основании Закона о защите конкуренции, и как федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.07.2008 № 510 на выполнение функций по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации и осуществление информационно-аналитического обеспечения деятельности Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации (далее - Комиссия).

Основным нормативным правовым актом, определяющим порядок осуществления иностранных инвестиций в Российской Федерации, является Федеральный закон от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» (далее - Закон № 57-ФЗ).

Закон № 57-ФЗ устанавливает правила согласования сделок, иных действий, направленных на приобретение иностранным инвестором или группой лиц с участием иностранных инвесторов контроля над российскими стратегическими обществами, а также на приобретение в собственность, владение или пользование ими имущества таких обществ, которое относится к основным производственным средствам и стоимость которого составляет двадцать пять и более процентов от балансовой стоимости активов такого общества.

В целом следует отметить, что Закон № 57-ФЗ соответствует правовой модели регулирования порядка осуществления иностранных инвестиций, применяемой в зарубежных странах.

За 13 лет действия Закона № 57-ФЗ сформирована правоприменительная практика, на основании которой вносились соответствующие изменения в Закон № 57-ФЗ и Закон № 160-ФЗ.

Несмотря на вводимые в отношении России торговые ограничения и санкции, а также пандемию COVID-19, интерес иностранных инвесторов в отношении российских обществ сохраняется. Так, в 2020 году Комиссией было одобрено 10 сделок иностранных инвесторов, общая сумма этих сделок, включая инвестиции на долгосрочный период, в соответствии со сроками, запланированными иностранными инвесторами, составила 188,76 млрд. рублей (2,5 млрд. долларов), из них: суммы сделок - 97,5 млрд. рублей (1,3 млрд. долларов), объем инвестиций - 91,2 млрд. рублей (1,2 млрд. долларов).

При этом наиболее значимые сделки по сумме осуществляемых инвестиций были совершены в сфере геологического изучения недр и (или) разведки и добычи полезных ископаемых на участках недр федерального значения.

География иностранных инвесторов также разнообразна и включает в себя: Республику Кипр; Китайскую Народную Республику; Великое Герцогство Люксембург; Канаду; Республику Сингапур; Королевство Норвегия; Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии.

В 2020 году ФАС России продолжила работу по совершенствованию законодательства Российской Федерации об иностранных инвестициях.

В рамках мер по усилению государственного контроля за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, ФАС России разработан и обеспечено прохождение установленных процедур по принятию Федерального закона от 31.07.2020 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» (далее – Закон № 255-ФЗ).

Данный закон исключает возможные злоупотребления при временной передаче иностранными инвесторами иным лицам прав распоряжения голосующими акциями (долями) стратегических хозяйственных обществ (по договору доверительного управления, договору залога, в рамках договора репо, обеспечительного платежа, иного соглашения или сделки), что позволяло бы устанавливать контроль над стратегическими обществами без соблюдения обязательных процедур предварительного согласования и оценки рисков возникновения угрозы обороне страны и безопасности государства, предусмотренных Федеральным законом от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» (далее – Закон № 57-ФЗ).



Вместе с тем до принятия Закона № 255-ФЗ механизм реализации указанных правовых норм отсутствовал, что создавало правовую неопределенность для инвестиционного климата в Российской Федерации.

В настоящее время возможность подобных злоупотреблений исключена.

### **1.2.7. Влияние регулирования торгов и закупок на конкуренцию**

В период распространения в 2020 году новой коронавирусной инфекции ФАС России совместно с Минфином России разработаны и приняты ряд актов, которые направлены на решение первоочередных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции.

1. Федеральным законом от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» были внесены следующие изменения в Закон о контрактной системе:

- введена возможность осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в условиях режима повышенной готовности;

- предусмотрено право заказчика не устанавливать требование об обеспечении контракта для закупок среди СМП, за исключением случая, когда установлена выплата аванса;

- предусмотрена возможность изменения заказчиком цены/срока контракта из-за распространения коронавируса, а также в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации;

- предусмотрено право Правительства Российской Федерации определить иные случаи осуществления закупок у единственного поставщика, кроме тех, которые указаны в статье 93 Закона о контрактной системе;

- размер штрафных санкций (пени) теперь рассчитывается заказчиком не от цены всего контракта, а от цены этапа контракта;

2. Федеральным законом от 24.04.2020 № 124-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции» были внесены следующие изменения в Закон о контрактной системе:

- предусмотрена возможность заключения контракта с единственным поставщиком по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму до 600 тыс. руб. Размер таких закупок от общего объема закупок увеличен до 10%;

- предусмотрена возможность изменения заказчиком размера аванса по контракту из-за распространения коронавируса;

- предусмотрено право заказчика устанавливать требование об обеспечении гарантийных обязательств по контракту;

- предусмотрена возможность установления требования об обеспечении исполнения контракта в размере с 0,5% до 30% НМЦК;

- предусмотрена обязанность комиссии заказчика проверять участников закупки на факт привлечения к административной ответственности по статье 19.28 КоАП;

- предусмотрено, что в рамках закупок по Закону 223-ФЗ сроки, исчисляемые в рабочих днях должны исчисляться в календарных (за исключением субботы и воскресения).

3. Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 443 «Об особенностях осуществления закупки в период принятия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции» установлены следующие особенности осуществления закупок:

- предусмотрено, что в рамках закупок по Закону о контрактной системе сроки, исчисляемые в рабочих днях должны исчисляться в календарных (за исключением субботы и воскресения);

- предусмотрено право заказчика при заключении контракта увеличить срок исполнения обязательств по контракту на срок, установленный как нерабочие дни;

- предусмотрено право комиссии заказчика рассматривать заявки дистанционно, с составлением электронного протокола.

Вместе с тем в практике осуществления контроля очень часто встречаются нарушения, которые приводят к сокращению количества участников закупки и снижению конкуренции на торгах.

Кроме того, для всех уровней контроля постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 утверждены единые правила и порядок проведения плановых и внеплановых проверок.

Также ФАС России совместно с заинтересованными органами исполнительной власти в 2020 году проведена работа по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области контрактной системы, в том числе в части совершенствования процедуры контроля.

Так, Минфином России при активном участии ФАС России подготовлен «оптимизационный» законопроект, направленный на внесение изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), в рамках которого внесены изменения, которые в том числе усовершенствуют процедуру контроля в сфере закупок.

В настоящее время законопроект принят Государственной Думой в первом чтении.

**«Оптимизационный» законопроект предусматривает следующие основные изменения Закона о контрактной системе:**

1. Сокращение количества способов проведения закупок с 19 до 9, в частности, исключаются двухэтапные конкурсы, конкурсы с ограниченным участием, запросы предложений, что будет способствовать оптимизации и упрощению норм.

2. Исключение цикличности проведения торгов путем предоставления возможность заключения контракта с единственным поставщиком по согласованию с контрольным органом в сфере закупок в случае отсутствия заявок на участие в закупке.

3. Установление единых исчерпывающих требований к заявке, что позволит сократить время на подготовку заявки, а также исключить ошибки при ее оформлении.

4. Представление в первой части заявки простой формы согласия, проведение аукциона через 2 часа после даты окончания срока подачи заявок.

5. Введение «универсальной» предквалификации, предъявляющей при проведении закупок с НМЦК свыше 20 млн. руб. дополнительное требование к участникам о наличии опыта исполнения контракта (договора) в соответствии с Законом о контрактной системе и (или) Законом 223-ФЗ, стоимость исполненных обязательств по которому составляет не менее 20% от НМЦК. Данная норма вносится в целях борьбы с «профессиональными жалобщиками».

6. Введение рейтинга деловой репутации, направленного на стимулирование поставщиков качественно исполнять государственные контракты, а также на снижение экономической нагрузки на участников закупок (например, на снижение размера обеспечения исполнения контракта).

7. Исключение закупок у единственного поставщика на конкурентном рынке актом субъекта Российской Федерации.

8. Введение независимой гарантии, которая будет выдаваться банками, государственной корпорацией «ВЭБ.РФ», региональными гарантийными организациями, предусмотренными Законом № 209-ФЗ «О развитии МСП».

9. Введение электронной формы подачи жалобы/ обращения о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков в контрольный орган в сфере закупок.

10. Введение права обжалования в антимонопольный орган решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Также стоит отметить, что в настоящее время процедуры проведения «отраслевых» торгов органами власти всех уровней, в том числе предоставление прав на все виды природных ресурсов, земельные участки, движимое и недвижимое имущество, прав аренды, реконструкции, реализацию конфискованного имущества и т.п., регламентируются более чем 50 нормативными правовыми актами.

Данные акты предусматривают различное регулирование, в том числе в вопросах, не имеющих отраслевой специфики, таких как порядок информационного обеспечения, подача и допуск заявок, процедура торгов, условия заключения и исполнения договоров. При этом большинство таких актов не предусматривают проведение торгов в электронной форме, что приводит к их непрозрачности и низкому уровню конкуренции.

Сложившаяся ситуация не только негативно сказывается на правах предпринимателей, но и приводит к недополучению финансовых средств в

бюджеты всех уровней. В результате потери несут как собственники, заинтересованные в получении максимального дохода от реализации соответствующих материальных прав или максимального снижения расходов (если торги проводятся в целях исполнения общественных обязательств), так и хозяйствующие субъекты, лишенные возможности принять участие в торгах, процедура которых не является в достаточной степени прозрачной, поскольку риск убытков в результате участия в таких торгах несоизмеримо выше вероятности приобретения соответствующих имущественных прав.

Кроме того, разрозненность процедур торгов также предопределяет неоднородную правоприменительную практику ФАС России и судов на всей территории страны.

В этой связи ФАС России разработан проект федерального закона о переводе обязательных в силу закона торгов в электронную форму по единым унифицированным правилам на основе Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

В законопроекте предлагается внести изменения в Закон о защите конкуренции в части введения универсальных положений, таких как:

- размещение извещения о проведении торгов на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru);
- проведение торгов в электронной форме на едином перечне электронных площадок;
- мораторий на заключение договора;
- порядок обжалования нарушений всех процедур обязательных торгов (статья 18.1 Закона о защите конкуренции);
- саму процедуру торгов предлагается установить актом Правительства Российской Федерации.

По итогам встречи Президента Российской Федерации и руководителя Федеральной антимонопольной службы, состоявшейся 28.09.2020, Президентом Российской Федерации было дано поручение Правительству Российской Федерации рассмотреть и поддержать данные предложения ФАС России.

Отдельно следует выделить сферу, требующую скорейшего кардинального изменения подходов к проведению торгов – сферу заключения концессионных соглашений. Концессионное законодательство, как и законодательство о государственно-частном партнерстве в целом, не предусматривает проведения торгов в электронной форме. Торги в данной сфере проводятся в «бумажной» форме, критерии конкурсного отбора концессионера (частного партнера) устанавливаются органом власти самостоятельно и, как правило, приводят к необоснованному ограничению конкуренции.

В настоящее время перевод процедуры заключения концессионных соглашений в электронную форму, а также установление прозрачной конкурентной процедуры торгов предусмотрены рядом «дорожных карт», в частности:

- Планом мероприятий («дорожной картой») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественных монополий в состояние

конкурентного рынка на 2018-2020 гг., утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р;

- Планом мероприятий по развитию инструментария государственно-частного партнерства, утвержденным Правительством РФ от 05.03.2018 № 1775-п-П9.

Кроме того, в рамках концессионного законодательства и законодательства о государственно-частном партнерстве остро стоит вопрос разграничения проектов государственно-частного партнерства и проектов в рамках законодательства о контрактной системе, предусматривающих финансирование проекта в полном объеме за счет бюджетных средств.

Практика ФАС России свидетельствует о том, что зачастую поводом для заключения концессионных соглашений по неконкурентной процедуре является возможность ухода от проведения закупок, предусмотренных законодательством о контрактной системе. При этом финансирование проекта в рамках государственно-частного партнерства осуществляется в полном объеме за счет бюджетных средств, несмотря на то, что законодательством о концессионных соглашениях на сегодняшний день предусмотрено только частичное софинансирование проекта концедентом.

Для решения указанной проблемы Минэкономразвития России (ответственный исполнитель) совместно с ФАС России (соисполнитель) разработан законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования механизмов государственно-частного партнерства» (далее – Законопроект).

Законопроектом предусмотрена реализация мероприятий «дорожной карты» по развитию конкуренции (распоряжение Правительства РФ от 16.08.2018 № 1697-р), включающих в себя:

- установление единых требований к заинтересованным лицам в случае заключения концессии в порядке частной инициативы;
- порядок проведения конкурса в электронной форме.

Планом мероприятий по развитию инструментария государственно-частного партнерства (утверждено Правительством РФ от 05.03.2018 № 1775-п-П9) предусмотрена реализация:

- положений, предусматривающих разграничение принципов государственно-частного партнерства и госзаказа.

Законопроектом предусматривается установление объема финансового участия со стороны государства в проектах государственно-частного партнерства, что создаст исчерпывающий и понятный для заинтересованных сторон механизм разграничения законодательства о контрактной системе и законодательства о государственно-частном партнерстве.

В целях разграничения принципов государственно-частного партнерства и госзаказа Законопроектом предполагается дополнить Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» статьей 10.1, в соответствии с которой финансовое участие концедента - не более 80 % от расходов

концессионера на создание/реконструкцию/эксплуатацию объектов концессии, а концедента – не менее 20%.

При этом ФАС России в целях соблюдения баланса интересов публичного и частного партнеров ранее предлагала установить возможность привлечения равного количества ресурсов обеих сторон, т.е. установить размер финансового участия концедента и концессионера - 50% / 50%.

Вместе с тем целью государственно-частного партнерства является привлечение инвестиций в экономику Российской Федерации при условии соблюдения баланса интересов публичной и частной сторон. В обратном случае, при отсутствии инвестиций со стороны концессионера, создание/реконструкция/эксплуатация объектов концессионных соглашений за счет средств концедента будет представлять собой госзаказ.

В 2021 году ФАС России планирует продолжить работу в данном направлении.

### **1.2.8. Международное сотрудничество в сфере конкуренции**

Реализация российским антимонопольным органом полномочий в сфере международного сотрудничества представляет собой одно из важнейших направлений в работе, обеспечивающих достижение стратегической задачи ведомства по повышению эффективности реализуемой конкурентной политики.

Достижение указанной цели, в том числе осуществляется путем совершенствования антимонопольного законодательства и практики его применения, осуществления практического взаимодействия с антимонопольными регуляторами при расследовании конкретных случаев нарушения антимонопольного законодательства и рассмотрении глобальных сделок экономической концентрации, принятия мер по адвокатированию конкуренции и др.

Важным направлением международной деятельности ФАС России является развитие международно-правовой системы правовых и экономических отношений с целью создания общих правил ведения бизнеса, формирования справедливых условий хозяйствования в России и странах-партнёрах, обеспечения интересов российских хозяйствующих субъектов, оперирующих на зарубежных рынках.

В 2020 году ФАС России продолжила работу, направленную на совершенствование правовых механизмов взаимодействия антимонопольных органов в целях выявления и пресечения недобросовестных деловых практик транснациональных корпораций (ТНК). Основной площадкой для реализации данного направления работы является Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД).

С учетом решений 18-й сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции ЮНКТАД, состоявшейся в июле 2019 года, в отчетном периоде ФАС России осуществлялась подготовка к 8-й Конференции по пересмотру Комплекса по конкуренции ООН, которая состоялась 19-23 октября 2020 года (далее – 8-я Конференция ООН).

В рамках 8-й Конференции ООН были реализованы две инициативы:

разработка и принятие Руководящих принципов и процедур в соответствии с Секцией F Комплекса по конкуренции ООН – нового международного документа ООН, содержащего механизмы международного сотрудничества при правоприменении;

включение вопроса о борьбе с трансграничными картелями в качестве приоритетного направления работы ЮНКТАД на последующие пять лет и создание «задела» для разработки нового международного документа ООН в данной сфере в рамках сформированной по инициативе ФАС России рабочей группы ЮНКТАД по трансграничным картелям.

Запуск рабочей группы ЮНКТАД по трансграничным картелям будет способствовать созданию благоприятной основы для разработки и принятия к 2025 году на площадке ООН нового международного документа по борьбе с трансграничными картелями, применяемого всеми странами-членами ООН в независимости от уровня их экономического и социально-культурного развития.

В 2020 году ФАС России выступила с рядом инициатив, направленных на повышение эффективности деятельности конкурентных ведомств при осуществлении правоприменительной деятельности (расследование нарушений антимонопольного законодательства, затрагивающих интересы сторон, а также рассмотрение глобальных сделок экономической концентрации) на площадке БРИКС.

ФАС России было предложено разработать Модельные рекомендации по применению механизма отказа от конфиденциальности (вейвера) при рассмотрении сделок экономической концентрации в странах БРИКС. Службой был разработан проект данного документа, который в целом был поддержан коллегами по БРИКС. Принято решение о принятии данных модельных рекомендаций в 2021 году.

Также ФАС России выступила с предложением об изучении вопроса применения в странах БРИКС программ смягчения ответственности за нарушение антимонопольного законодательства (сравнение нормативных правовых документов в данной сфере, изучение практики применения программ смягчения) и подготовке по результатам совместного документа, содержащего рекомендации по гармонизации программ смягчения ответственности в странах БРИКС. Принято решение о разработке предложенного ФАС России совместного документа в рамках деятельности Рабочей группы БРИКС по картелям.

Важно отметить, что указанные направления работы в формате БРИКС, получившие поддержку со стороны партнеров по Объединению, были инициированы ФАС России в год Председательства Российской Федерации в БРИКС в 2020 году.

В рамках Председательства Российской Федерации в БРИКС Президентом Российской Федерации были утверждены соответствующая Концепция, в том числе определившая магистральные задачи по поступательному развитию сотрудничества между странами БРИКС в области антимонопольной политики, и

План мероприятий, включавший мероприятия по линии конкурентных ведомств БРИКС.

Было обеспечено продвижение кооперации между странами БРИКС в сфере антимонопольной политики, в том числе путем подписания руководителями конкурентных ведомств БРИКС Декларации о продлении на бессрочный период действия Меморандума о взаимопонимании между конкурентными ведомствами БРИКС в области сотрудничества в сфере конкурентного законодательства и политики, а также проработки инициативы создания Международного центра конкурентного права и политики БРИКС.

С целью подтверждения намерений по укреплению сотрудничества для защиты интересов потребителей и поддержки бизнеса принято Совместное заявление руководителей конкурентных ведомств БРИКС о консолидации усилий в борьбе с негативными экономическими последствиями, вызванными COVID-19.

Важным направлением международного сотрудничества российского антимонопольного органа является сотрудничество в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС, Союз). В условиях неприменения в рамках ЕАЭС мер внутренней защиты рынков, деятельность антимонопольных органов государств-членов ЕАЭС и Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) играет важную роль в достижении целей эффективного функционирования Союза, обеспечения свободного движения товаров и услуг, рабочей силы и капитала.

В рамках данного направления международной деятельности ФАС России в 2020 году осуществлялось сотрудничество Службы как с ЕЭК, так и с антимонопольными органами государств-членов ЕАЭС.

Сотрудничество с антимонопольными органами государств-членов ЕАЭС носило практическую направленность и было связано со взаимодействием при правоприменении.

ФАС России взаимодействовала с ЕЭК по более чем 20 заявлениям (материалам) о признаках нарушения общих правил конкуренции. В рамках правоприменительной деятельности ФАС России предоставляла в ЕЭК необходимую информацию, выполняла мотивированные запросы ЕЭК о проведении отдельных процессуальных действий, сотрудники ФАС России принимали участие в рассмотрении 11 дел о нарушении общих правил конкуренции.

Практическое взаимодействие с ЕЭК в 2020 году также было связано с вопросами введения и продления государственного ценового регулирования в государствах-членах ЕАЭС, а также с оценкой последствий предлагаемых защитных мер на состояние конкуренции на рынках ЕАЭС.

В 2020 году осуществлялась процедура по ратификации проекта Протокола о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, подписанного Главами пяти государств-членов ЕАЭС 1 октября 2019 года. Протокол, в том числе предусматривает внедрение в право Союза механизмов «предупреждения» и «предостережения» нарушений общих правил конкуренции, которые позволят оперативно восстанавливать условия конкуренции на



трансграничных рынках ЕАЭС, а также положения, определяющие необходимость разработки ряда нормативных правовых актов ЕЭК, связанных с реализацией полномочий по вынесению предупреждений и предостережений, подготовки годового отчета о состоянии конкуренции на трансграничных рынках ЕАЭС, применению механизма освобождения от ответственности при добровольном заявлении о заключении хозяйствующим субъектом (субъектом рынка) антиконкурентных соглашений.

Следует отметить, что 2020 году на площадке ЕАЭС уделялось особое внимание вопросам формирования единых энергетических рынков, в частности единого рынка газа.

В 2020 году ФАС России проведена работа по разработке и согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями проектов Порядка осуществления биржевых торгов газом и Единых правил доступа к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств-членов ЕАЭС.

Также ФАС России участвовала в разработке и согласовании проекта Международного договора о формировании общего рынка газа Союза.

Принятие и реализация программных документов по формированию общего рынка газа Союза направлены на повышение энергетической безопасности государств-членов ЕАЭС, повышение надежности, доступности и качества газоснабжения потребителей газа на территориях государств-членов Союза, повышение экономической эффективности использования газотранспортных систем, расположенных на территориях государств-членов ЕАЭС.

В 2020 году ФАС России традиционно продолжала развитие международного сотрудничества с международными организациями, такими как Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Международная конкурентная сеть (МКС).

В центре внимания международного конкурентного сообщества в 2020 году были вопросы, связанные с выработкой мер, направленных на борьбу с последствиями распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

В течение 2020 года такими международными организациями как ОЭСР, МКС и ЮНКТАД была проведена серия мероприятий по актуальным вопросам конкурентной политики в современных условиях, в которых ФАС России принимала активное участие, представители ФАС России выступали в качестве ключевых спикеров и модераторов. В частности, данные мероприятия были посвящены темам «Антитраст во времена кризиса», «Контроль за слияниями во времена кризиса», «Меры реагирования органов власти на пандемию COVID-19», «Состояние конкуренции во время пандемии COVID-19: необходимость международного сотрудничества».

В рамках деятельности ОЭСР и МКС были также разработаны обращения к международному конкурентному сообществу и рекомендации по применению конкурентного законодательства в условиях пандемии COVID-19, в подготовке которых ФАС России приняла участие.

Вопросы борьбы с негативными последствиями распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 также находились в центре внимания антимонопольных органов государств-участников СНГ.

В ходе 51-го заседания Межгосударственного совета по антимонопольной политике (МСАП), являющего основной площадкой для взаимодействия антимонопольных органов стран Содружества, прошедшего в июне 2020 года, было отмечено, что экономики государств-участников СНГ ощутили на себе последствия пандемии, и во всех государствах были предприняты меры, направленные на стабилизацию экономической ситуации, при этом антимонопольным органам в этой работе отводится важное место.

Антимонопольными органами государств-участников СНГ был реализован комплекс мероприятий, направленных на недопущение взрывного роста цен на продукты первой необходимости и социально значимые непродовольственные товары, а также на недопущение возникновения дефицита.

К таким мерам относятся проведение на регулярной основе проверочных мероприятий; при необходимости применение мер антимонопольного реагирования; в ряде стран по согласованию с бизнесом был применен механизм регулирования цен на определенные товары; проведение мероприятий по адвокатированию конкуренции для производителей и продавцов указанных товаров; проведение работы со СМИ в целях объективного освещения ситуаций на рынках и деятельности антимонопольных органов.

В 2020 году дальнейшее развитие получило направление международного сотрудничества ФАС России, связанного с развитием практического взаимодействия с антимонопольными органами зарубежных стран при правоприменении с использованием вейверов (добровольный отказ от конфиденциальности), в частности при рассмотрении глобальных сделок экономической концентрации. Такое взаимодействие обеспечивает формирование более полного представления о глобальной сделке, позволяя со всей полнотой рассмотреть потенциальные риски для конкуренции в случае свершения сделки и принять сбалансированное решение, избежав противоречий с решениями, принимаемыми в других юрисдикциях.

По мере использования ФАС России данного инструмента международного сотрудничества стал наблюдаться растущий интерес со стороны иностранных коллег к проведению консультаций с ФАС России по множеству глобальных сделок (в 2020 году количество запросов на проведение консультаций составляло порядка 20). Данный факт следует рассматривать как подтверждение доверия к ФАС России со стороны зарубежных конкурентных ведомств, соответствия ее правоприменительной деятельности лучшим мировым стандартам, что в свою очередь, способствует укреплению авторитета ФАС России на международной арене.

### **1.3. Государственная политика по развитию конкуренции**

#### **1.3.1. Достижение ключевых показателей Национального плана развития конкуренции на 2018-2020**

В 2017 – 2019 годах был принят ряд программных документов, определивших на среднесрочную перспективу предстоящие шаги в сфере развития конкуренции.

Во-первых, Президентом Российской Федерации был подписан Указ № 618 от 21.12.2017 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее – Указ № 618), который определил цели и основополагающие принципы политики по развитию конкуренции, а также признал активное содействие развитию конкуренции в Российской Федерации приоритетным направлением деятельности Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления.

Указом № 618 был утвержден Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы (далее – Национальный план 2018-2020) – комплексный документ, объединивший поручения всем уровням власти по содействию развитию конкуренции.

Во-вторых, важные решения в части региональной политики были приняты на заседании Государственного совета Российской Федерации, состоявшемся 5 апреля 2018 года под председательством Президента Российской Федерации В.В. Путина с участием глав всех российских регионов. По итогам заседания Президентом Российской Федерации был утвержден перечень поручений Правительству Российской Федерации, федеральным и региональным органам власти, а также ряд рекомендаций органам местного самоуправления.

В 2018 году Правительством Российской Федерации были приняты планы развития конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 12.01.2018 № 9-р, распоряжение Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р-р, далее – федеральные дорожные карты). Данные планы включили в себя порядка 300 мероприятий в 20 отраслях экономики и сферах деятельности, включая социальную сферу и сферу здравоохранения.

В 2019 году была утверждена новая редакция Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р, далее – распоряжение № 768-р, Стандарт).

На протяжении трех лет органами власти разных уровней в тесном взаимодействии проводилась работа по реализации перечисленных программных документов. 2020 год стал завершающим годом реализации Национального плана и федеральных дорожных карт развития конкуренции.

В настоящее время продолжается оценка результатов данной работы, а также продолжается реализация отдельных мероприятий, сбор статистической информации и результатов мониторингов.

По итогам 2020 года ФАС России, при участии заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, Центрального Банка Российской Федерации, Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации, представителей бизнес-сообщества, экспертов и экспертных организаций, проведена оценка степени достижения показателей, предусмотренных планами мероприятий по развитию конкуренции на 2018 - 2020 годы в отраслях экономики Российской Федерации, в целях оценки состояния конкуренции и эффективности государственной политики по развитию конкуренции. По результатам проведенной оценки в Правительство Российской Федерации был направлен проект доклада Президенту Российской Федерации (письмо ФАС России от 04.03.2021 № МШ/15822-ПР/21).

На основании проведенной оценки можно говорить об успешном выполнении Национального плана.

В частности, за трехлетний период действия Национального плана обеспечено достижение двух ключевых показателей развития конкуренции:

– во всех отраслях экономики (за исключением сфер деятельности субъектов естественных монополий и организаций оборонно-промышленного комплекса) присутствует не менее 3 субъектов, не менее чем один из которых относится к частному бизнесу;

– количество нарушений антимонопольного законодательства органами власти всех уровней снизилось в два раза.

Третий установленный Национальным планом ключевой показатель – увеличение в два раза доли государственных и муниципальных закупок, участниками которых являются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, а также увеличение отдельными видами юридических лиц объема закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, до 18% к 2020 году, по данным Минфина России и Казначейства России был также достигнут по итогам 2019 года. Сведения за 2020 год будут представлены в первом полугодии 2021 года после проведения Минфином России анализа результатов мониторинга закупочной деятельности.

Достижение первого из ключевых показателей (количество хозяйствующих субъектов) свидетельствует о наличии возможности для частных хозяйствующих субъектов выходить на товарные рынки, осуществлять на них деятельность. В то же время проведенный мониторинг количества организаций на товарных рынках выявил ряд рынков, на которых сохраняются преимущественно государственные компании (в частности, перевозка пассажиров железнодорожным транспортом в междугороднем и пригородном сообщении, предоставление социальных услуг без обеспечения проживания престарелым и инвалидам).

Это позволяет сконцентрировать внимание на разработке и реализации мероприятий по развитию конкуренции на таких рынках, дополнительно проанализировать имеющиеся барьеры для выхода на рынок, особенности функционирования и развития инфраструктуры в данных сферах.

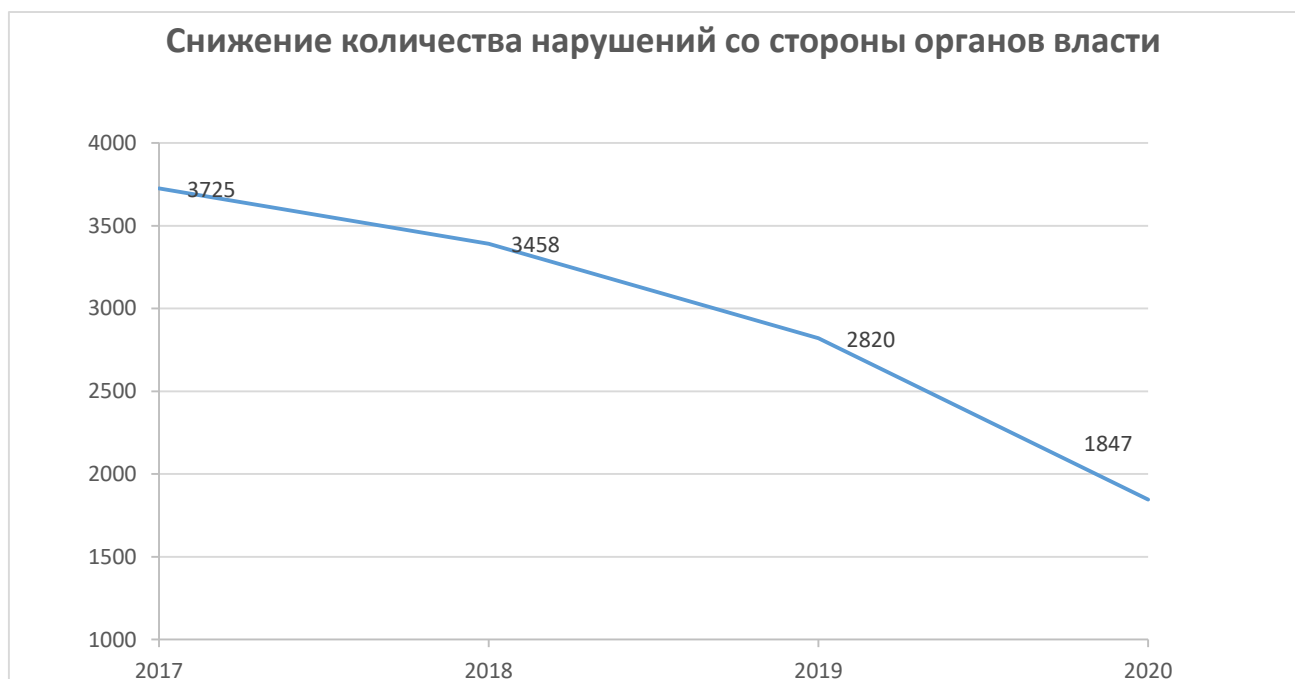
Достижение второго ключевого показателя – двукратное снижение нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов власти – имеет особую значимость в деятельности антимонопольных органов, поскольку является результатом проводимой ФАС России и ее территориальными управлениями работы по предотвращению и профилактике нарушений антимонопольного законодательства органами власти. Внедрение антимонопольного комплаенса органами власти всех уровней и активная работа по его реализации на практике, как было указано ранее, стали одним из важнейших механизмов достижения этого ключевого показателя.

Базовое значение показателя в 2017 году составило 3725 нарушений. Плановое значение было установлено - не более 1862 нарушений в 2020 году<sup>18</sup>.

В расчет установленного ключевого показателя включено количество принятых решений о наличии нарушения и количество выданных предупреждений.

На протяжении 2018-2020 годов количество нарушений со стороны органов власти всех уровней постепенно снижалось. В 2018 году количество нарушений со стороны органов власти снизилось в 1,1 раз, в 2019 году – в 1,3 раза, в 2020 году – в 2 раза (График 1).

**График 1. Количество нарушений со стороны органов власти всех уровней**



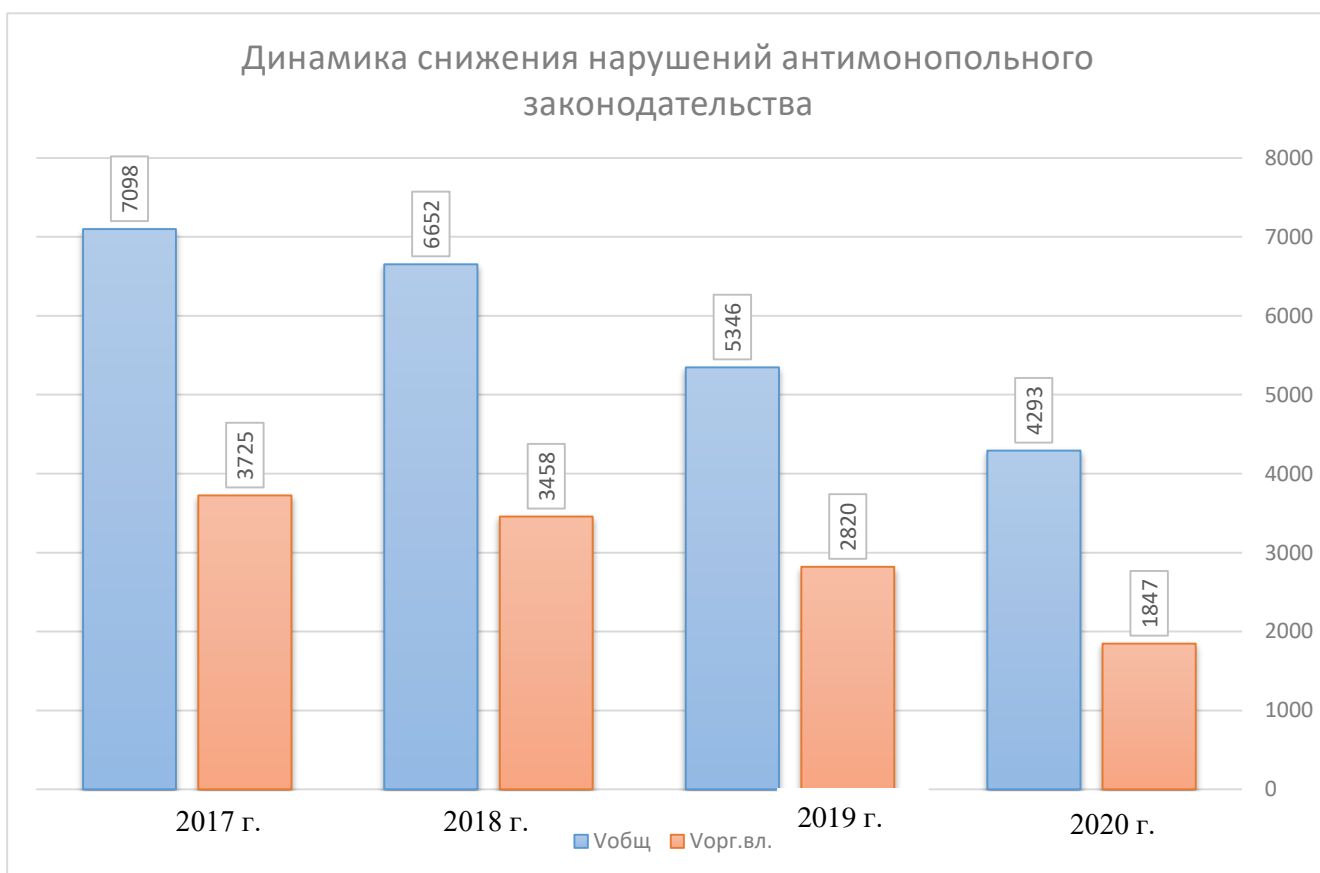
<sup>18</sup> Подпункт 2 пункта 3 плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р.

Таким образом, показатель «снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом» был достигнут по итогам трехлетнего периода реализации Национального плана.

При этом темпы снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов власти были в период действия Национального плана выше темпов снижения общего объема нарушений.

Так, в период с 2017 года по 2019 год количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов власти в общем объеме нарушений антимонопольного законодательства составляло больше половины (в среднем 52,4%).

В 2020 году количество нарушений со стороны органов власти в общем объеме нарушений пошло на спад и составило 43,02% (динамика представлена на диаграмме):



Помимо системных ключевых показателей развития конкуренции Национальным планом и федеральной дорожной картой были определены **38 ожидаемых результатов развития конкуренции в отраслях экономики** (приложение к Национальному плану, пункт 4 раздела I «дорожной карты» 1697-р), 26 из которых достигнуты по итогам 2020 года.

### ***В сфере здравоохранения***

За счет совершенствования нормативной базы обеспечено функционирование рынков лекарственных препаратов для медицинского применения и рынков медицинских изделий на принципах взаимозаменяемости.

Создан механизм регулирования цен в отношении лекарственных препаратов и медицинских изделий, цены на которые не подлежат государственному регулированию, снижены цены на лекарственные препараты для медицинского применения и медицинские изделия, что обеспечивает улучшение их доступности для граждан.

Приняты приказы Минздрава России<sup>19</sup>, определяющие критерии, учитываемые при распределении объемов средств ОМС, и единые механизмы распределения объемов оказания медицинской помощи и расчета их финансового обеспечения, что обеспечивает недискриминационное распределение финансовых средств системы обязательного медицинского страхования.

### ***На рынках социальных услуг***

Благодаря принятию ряда федеральных законов обеспечена возможность негосударственным организациям на недискриминационной основе участвовать в оказании социальных услуг. В частности, законодательно закреплено понятие «социальное предпринимательство», обеспечен доступ субъектам МСП – социальным предприятиям к мерам государственной поддержки МСП, а также увеличен охват населения, обслуживаемого частными организациями<sup>20</sup>. В 16 регионах запущен пилотный проект по внедрению механизма социального заказа, предполагающего использование конкурентных процедур отбора исполнителей услуг, в том числе конкурсов и аукционов, сертификатов, а также механизмов государственно-частного партнерства. При этом исполнителем услуг может стать как любое юридическое лицо вне зависимости от его организационно-правовой формы, так и индивидуальный предприниматель<sup>21</sup>.

При этом, следует отметить, что по данным Минтруда России количество негосударственных (частных) организаций, включенных в реестры поставщиков социальных услуг субъектов Российской Федерации, с 2017 года ежегодно увеличивается.

### ***В агропромышленном комплексе***

Расширилась номенклатура сельскохозяйственных товаров, допущенных к биржевым торгам.

По данным Минсельхоза России, наметилась тенденция к снижению зависимости внутреннего рынка от иностранного селекционного и генетического материалов и связанных с ними агротехнологических решений, приняты

---

<sup>19</sup> Приказ Минздрава России от 28.02.2019 № 108н «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования», приказ Минздрава России от 29.12.2020 № 1397н «Об утверждении Требований к структуре и содержанию тарифного соглашения».

<sup>20</sup> Федеральный закон от 26 июля 2019 г. № 245-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

<sup>21</sup> Федеральный закон от 13 июля 2020 г. № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».

программы использования новых отечественных сортов семян и племенного материала, технологий.

### ***В сфере дорожного строительства***

Удалось добиться успехов в работе по декартелизации сферы дорожного строительства, в том числе при осуществлении государственных закупок на содержание, ремонт и строительство объектов дорожного хозяйства. На 17% снизилось количество картелей на торгах в данной сфере.

### ***В сфере телекоммуникаций***

Обеспечено формирования инновационных инфраструктур на принципах установления недискриминационных требований для участников рынков вне зависимости от технологий, используемых при оказании услуг в сфере связи.

Не менее чем в 80% городов с численностью более 20 тыс. человек действуют не менее 3 операторов, предоставляющих услуги связи для целей передачи сигнала.

Отменен национальный и внутрисетевой роуминг, за счет чего устранена необоснованная разница в тарифах на услуги сотовой связи при поездках по Российской Федерации<sup>22</sup>.

### ***В сфере ЖКХ***

По данным Минстроя России, в 2020 году увеличение доли малого и среднего предпринимательства произошло в организациях, осуществляющих деятельность в сферах теплоснабжения (45,3%) и управления многоквартирными домами (82,9%). По данным Росстата в целом по сфере ЖКХ в каждом из субъектов РФ присутствует не менее трех хозяйствующих субъектов, не менее чем один из которых относится к частному бизнесу.

### ***В сфере нефти и нефтепродуктов***

Обеспечено развитие рыночных механизмов ценообразования путем развития организованных торгов нефтью на экспорт и формирование эталона (бенчмарк) на российскую нефть, развитие срочного биржевого рынка на нефтепродукты, развитие организованных мелкооптовых торгов и формирование рыночных ценовых индикаторов мелкооптового рынка,

Объем торговли нефтепродуктами показывает устойчивый рост за весь период действия Национального плана и обеспечивает поддержание объемов организованных торгов на уровне более 10% поставок на внутренний рынок.

Наблюдается снижение количества нарушений требований о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах в отношении биржевых товаров, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра.

Результаты рассмотрения заявлений участников рынка и проводимых проверок свидетельствуют о снижении количества нарушений антимонопольного законодательства, что обусловлено, в том числе, совершенствованием торговых политик нефтяных компаний и повышением эффективности их применения.

---

<sup>22</sup> Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 527-ФЗ «О внесении изменений в статьи 46 и 54 Федерального закона «О связи», Постановление Правительства РФ от 27 мая 2019 г. № 665 «О внесении изменения в «Правила оказания услуг телефонной связи».



При формировании в период с 2021 по 2030 годы тарифов на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов (за исключением услуги по перекачке нефтепродуктов) применяется принцип «инфляция минус», что позволяет обеспечить сдерживание роста тарифов ПАО «Транснефть», а также их стабильность и дало возможность потребителям прогнозировать динамику их изменения на долгосрочную перспективу.

### ***В электроэнергетике***

Законодательно определен с 01.01.2023 переход к установлению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии только в форме долгосрочных цен (тарифов) со сроком действия не менее 5 лет и возможности заключения сетевыми организациями и субъектами Российской Федерации регуляторных соглашений в порядке и на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации<sup>23</sup>.

В настоящее время при регулировании цен (тарифов) территориальных сетевых организаций уже применяется метод доходности инвестированного капитала, в том числе в течение долгосрочного периода регулирования, и метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

### ***В сфере транспорта***

Развитие добросовестной конкуренции обеспечено на рынке грузовых перевозок (автомобильный, железнодорожный, воздушный и водный виды транспорта) и связанных с ними услуг, организована работа институтов взаимодействия государства и бизнеса.

В ответ на предписание ФАС России № ИА/20187/16, ИА/20191/16 от 30.03.2016 запущена в промышленную эксплуатацию Электронная торговая площадка «Грузовые перевозки» ОАО «РЖД».

В сфере грузоперевозок создана актуальная нормативная база, в частности актуализированы правила недискриминационного доступа к услугам железнодорожных перевозок. Минтранс России создан транспортно-экономический баланс Российской Федерации, который формируется в Информационно-аналитической системе регулирования на транспорте.

Развивается межвидовая конкуренция пассажирских перевозок.

### ***В промышленности***

За счет обеспечения государственной поддержки организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности, созданы условия для производства российских товаров, способных эффективно конкурировать с зарубежными аналогами на внутреннем и внешнем рынках<sup>24</sup>.

<sup>23</sup> Федеральный закон от 02.08.2019 № 300-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

<sup>24</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191 «О государственной поддержке организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности, и внесении изменения в Правила предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции».

По данным Аналитического центра при Правительстве РФ в целом по обрабатывающим производствам наблюдается увеличение доли экспорта в 2020 году по сравнению с 2017 годом.

### ***В финансовой сфере***

За счет внесения изменений в действующее законодательство<sup>25</sup> созданы условия для обеспечения необходимого влияния пользователей услуг центрального депозитария на его тарифную политику и для предупреждения установления им необоснованных цен на услуги центрального депозитария.

В то же время, не все ожидаемые результаты удалось достичь за три года действия Национального плана, работа по ним будет продолжена.

Так, не удалось достичь запланированного сокращения доли закупок, признанных несостоявшимися, в сфере дорожного строительства.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства не удалось сократить во всех субъектах Российской Федерации долю полезного отпуска ресурсов, реализуемых государственными и муниципальными унитарными предприятиями, в общем объеме таких ресурсов, реализуемых в субъекте Российской Федерации.

Не реализованы ожидаемые результаты в сфере газоснабжения: не осуществлен переход к рыночному ценообразованию цен на природный газ, не удалось обеспечить запланированное количество продавцов газа на бирже, достижение установленной доли реализованного на биржевых торгах газа к общему объему реализованного газа на внутреннем рынке.

Не во всех сферах естественных монополий обеспечены исключение тарифной дискриминации, а также прозрачность и долгосрочность тарифного регулирования. В целях реализации данных мероприятий разработан и в 2018 году внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)». Однако данный федеральный закон в настоящее время не принят.

В сфере финансовых рынков в результате принятия постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1908 создан конкурентный механизм субсидирования возмещения потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга.

Вместе с тем постановлением Правительства Российской Федерации от 08.05.2020 № 649 установлены новые неконкурентные требования к лизинговым организациям, а постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2252 соответствующая программа субсидирования продлена до 2023 года. Кроме того, постановлениями Правительства Российской Федерации от 31.08.2019 № 1135 и от 17.06.2020 № 867 предусмотрено адресное субсидирование конкретных лизинговых организаций.

---

<sup>25</sup> Федеральный закон от 06.02.2020 № 7-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О центральном депозитарии».

Несмотря на то, что ФАС России неоднократно обращалась в Правительство Российской Федерации по вопросу необходимости внесения проконкурентных изменений в указанные акты до настоящего такие изменения не внесены.

По одному ожидаемому результату в сфере транспортных услуг (утверждение нового тарифного прейскуранта ОАО «РЖД») срок перенесен Правительством Российской Федерации на 2026 год (протокол от 12 ноября 2019 г. № ДМ-П9-76пр).

Еще по 3 ожидаемым результатам подводить итоги преждевременно в связи с отсутствием данных мониторинга и отчетности.

Успешное достижение показателей Национального плана было обеспечено исполнением мероприятий, заложенных в нем, а также в федеральных дорожных картах.

Национальным планом предусмотрено 42 мероприятия, из которых исполнено 30 мероприятий (71%), не исполнено 8 мероприятий (19%), в стадии реализации остаются 4 мероприятия (10%), они связаны с представлением отчетности по итогам 2020 года.

Среди исполненных мероприятий особую значимость имеют принятые федеральные законы о реформе унитарных предприятий, о правовом регулировании системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), а также закон, исключающий возможность приостановления действия решений и предписаний антимонопольного органа в отношении органов государственной власти и местного самоуправления.

### ***Реформа унитарных предприятий***

В соответствии с подпунктом «а» пункта 4 Национального плана 27.12.2019 принят Федеральный закон № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» (далее – Закон № 485-ФЗ), устанавливающий запрет на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий на конкурентных рынках.

С принятием Закона № 485-ФЗ государственные и муниципальные унитарные предприятия, созданные до его вступления в силу и осуществляющие деятельность на товарных рынках, находящихся в условиях конкуренции, за исключением указанных в Законе № 485-ФЗ случаев, подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя в срок до 1 января 2025 г., а в случае неприятия либо неисполнения такого решения – ликвидации в судебном порядке по иску антимонопольного органа.

В течение предусмотренного законом переходного периода – до 1 января 2025 года – учредители таких унитарных предприятий должны осуществить действия по их реорганизации или ликвидации.

В целях организации и координации данной деятельности ФАС России проводится работа как на региональном, так и на федеральном уровне.

На сегодняшний день разработаны и согласованы с ФАС России планы мероприятий по ликвидации/реорганизации унитарных предприятий в 83 регионах, в 2 регионах – планы в завершающей стадии разработки или согласования с антимонопольным органом.

По предварительной информации, в регионах ликвидировано или реорганизовано в иные организационно-правовые формы свыше 6,3 тысяч предприятий, что составляет примерно 70% от всех государственных и муниципальных унитарных предприятий в регионах.

Федеральными органами исполнительной власти планируется ликвидировать порядка 31 % унитарных предприятий, примерно 37 % унитарных предприятий реорганизовать, и сохранить в существующей организационно-правовой форме лишь около 32 % унитарных предприятий.

Реализация реформы позволит частным компаниям, в том числе малым и средним предприятиям, занять высвободившиеся после ухода унитарных предприятий ниши на конкурентных товарных рынках, устранив искажение конкурентной среды в пользу государственных компаний.

#### ***Антимонопольный комплаенс хозяйствующих субъектов***

Федеральный закон от 01.03.2020 № 33-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» вступил в силу 12.03.2020 (далее – закон № 33-ФЗ), им закреплено понятие «система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», предусмотрены порядок организации хозяйствующими субъектами системы антимонопольного комплаенса и основные требования к содержанию внутренних актов хозяйствующих субъектов, формирующих систему антимонопольного комплаенса.

С учетом изменений Закон о защите конкуренции предусматривает, что хозяйствующий субъект вправе направить в федеральный антимонопольный орган внутренний акт (акты), формирующий комплаенс-систему для установления его соответствия нормам антимонопольного законодательства. По результатам рассмотрения данных актов ФАС России выдает заключение о его (их) соответствии или несоответствии требованиям антимонопольного законодательства.

Данный механизм безусловно способствует повышению уровня законности деятельности хозяйствующих субъектов на товарных рынках и создает дополнительные стимулы к принятию хозяйствующими субъектами мер по предупреждению нарушений антимонопольного законодательства.

#### ***Закон, исключаящий возможность приостановления действия решений и предписаний антимонопольного органа в отношении органов государственной власти и местного самоуправления***

Вступивший в силу с января 2020 года Федеральный закон № 509-ФЗ от 27.12.2019 «О внесении изменения в статью 52 Федерального закона «О защите конкуренции» направлен на повышение эффективности деятельности антимонопольных органов, а также обеспечение процессуальной независимости работников антимонопольных органов.

Помимо принятия перечисленных законов, следует отметить реализацию ряда системных мероприятий по совершенствованию деятельности органов власти.

Так, важным с точки зрения расширения доступа к государственным закупкам стало внедрение всеми федеральными органами исполнительной власти, а также госкомпаниями и госкорпорациями показателей эффективности закупочной деятельности, которые должны сформировать понятную и эффективную систему оценки и мотивации такой деятельности.

В то же время, не все поручения, заложенные в Национальном плане, удалось выполнить в пределах трехлетнего срока. Все не исполненные мероприятия Национального плана связаны с внесением в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов:

- 1) о запрете приобретения государством акций и долей в хозяйственных обществах;
- 2) о реформе естественных монополий;
- 3) о прекращении тарифного регулирования в конкурентных сферах.

Все перечисленные проекты федеральных законов разработаны и внесены в Правительство Российской Федерации, их принятие затрудняется наличием разногласий с заинтересованными органами власти. Работа по ним будет продолжена.

Реализация мероприятий Национального плана способствовала достижению целей и задач, определенных в Указе № 618, в том числе таких как:

- развитие конкуренции в сферах экономической деятельности государственных предприятий, предприятий с государственным участием. В частности, за 2019 год количество унитарных предприятий снизилось на 18 % по сравнению с 2018 годом;

- повышение удовлетворенности потребителей в том числе за счет снижения цен. В результате отмены внутрисетевого роуминга экономия для потребителей составила порядка 6 млрд рублей и одновременно возрос объем данных услуг связи;

- обеспечение равного доступа к товарам и услугам субъектов естественных монополий. В частности, в результате принятия правил недискриминационного доступа в сфере теплоснабжения созданы условия для преодоления барьеров в процессе доступа потребителей к услугам, таких как избыточные требования документов, необоснованный отказ в предоставлении услуги, долгое ожидание, отсутствие гарантии результата, и прочее.

Однако не все меры, предусмотренные программами, оказались достаточными для эффективного развития конкуренции.

В начале текущего десятилетия российская экономика оказалась перед долговременными системными вызовами, отражающими как мировые тенденции, так и внутренние барьеры развития.

Анализ глобальных экономических процессов позволяет сделать выводы о значительном изменении традиционных подходов и системы экономических

отношений. Одним из главных факторов мирового экономического роста на современном этапе стали цифровые преобразования.

Структурные сдвиги в экономике происходят все стремительнее. Происходящие изменения настолько значительны, что могут быть охарактеризованы как крупнейший за всю историю технологический переход, когда богатство природных ресурсов и дешевизна труда перестают быть основными факторами роста.

Еще одним вызовом для российской экономики, как и для мировой экономики в целом, стала возникшая в 2020 году пандемия нового коронавируса COVID-19. Ввиду низкой платежеспособности произошло снижение потребительского спроса населения, что повлекло за собой снижение предложения и поставило под угрозу существование российского малого бизнеса.

Сдерживающими развитие конкуренции факторами продолжают оставаться:

- высокая доля государства в экономике;

- монополизация рынков и их олигопольный характер;

- низкая доля малых и средних предприятий в структуре экономики России;

- недостаточно развитые правовые механизмы защиты прав собственности;

- избыточность и низкое качество государственного регулирования в потенциально конкурентных сферах;

- необоснованная дифференциация тарифов и дисбалансы между потребителями и регулируемыми организациями;

- сохраняющиеся ограничения доступа к инфраструктуре.

Каждый из вышеприведенных факторов непосредственным образом влияет на устойчивость экономического «иммунитета» России к текущей ситуации и развивающемуся в настоящее время глобальному экономическому кризису.

Решение задач по совершенствованию правовых и организационных мер обеспечения, защиты и развития конкуренции, создающих возможность противостоять глобальным экономическим вызовам, возможно только при условии преодоления внутренних факторов, сдерживающих экономический рост.

Реализация основных положений политики по развитию конкуренции позволила создать все необходимые организационные условия для развития конкуренции. На следующем этапе реализации государственной политики по развитию конкуренции необходимы качественные системные, институциональные и организационные изменения, а также дальнейшие шаги по развитию конкуренции в отраслях национальной экономики. В указанных целях необходимо принять Национальный план на новый период 2021-2025 годы.

### **1.3.2. Реализация Дорожной карты по развитию конкуренции**

16 августа 2018 года распоряжением Правительства Российской Федерации утвержден План мероприятий («дорожная карта») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние

конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы (далее – «дорожная карта», План мероприятий).

2020 год стал завершающим годом реализации предусмотренных в «дорожной карте» мероприятий: на весь период ее действия было предусмотрено исполнение 228 мероприятий в 19 отраслях (сферах) экономики.

По состоянию на конец I квартала 2021 года:

- исполнено 87,7 % от всех мероприятий (что составляет 200 мероприятий, в том числе 9 исполненных частично);

- не исполнено 12,3 % от всех мероприятий (28 мероприятий).

В целях оценки достигнутых экономических и социальных эффектов от реализации мероприятий «дорожной карты» приводится анализ достижения ожидаемых результатов.

Ожидаемые результаты развития конкуренции определены пунктом 4 подраздела I Плана мероприятий в количестве 28 и устанавливаются для отдельных 13 отраслей (сфер) экономики (видов деятельности).

По итогам 2020 года 17 из 28 ожидаемых результатов развития конкуренции, определенных Планом мероприятий, достигнуты. Полностью достигнуты запланированные ожидаемые результаты в сферах телекоммуникаций, нефти и нефтепродуктов, транспортных услуг, в промышленности. В сферах дорожного строительства и жилищно-коммунального хозяйства можно говорить о частичном достижении установленных показателей.

По трем ожидаемым результатам: в сфере социальных услуг (подпункт 1 пункта 4 Плана мероприятий) и информационных технологий (подпункт 10 пункта 4 Плана мероприятий), агропромышленном комплексе (подпункт 2 пункта 4 Плана мероприятий) подводить итоги преждевременно в связи с отсутствием данных мониторинга и отчетности (будет представлена во II квартале 2021 года).

Достигнуты ожидаемые результаты развития конкуренции в следующих сферах (отраслях) экономики.

1) Ожидаемые результаты в сфере агропромышленного комплекса:

А) расширение географии поставок и номенклатуры сельскохозяйственных товаров, реализуемых на организованных торгах (подпункт 3 пункта 4 Плана мероприятий).

Номенклатура сельскохозяйственных товаров, допущенных к биржевым торгам, расширилась.

В рамках реализации «дорожной карты» на Национальной товарной бирже (НТБ), входящей в Группу «Московская Биржа», осуществляется торговля производными финансовыми инструментами (поставочный форвард и своп), базисными активами которых являются зерновые (пшеница, ячмень, кукуруза), масличные культуры (подсолнечник, соя) и сахар. На начальном этапе отгрузка товара производится с 3 элеваторов Воронежской области, однако в дальнейшем Биржа планирует расширить географию поставки товара путем увеличения количества элеваторов.

По итогам 2020 года совокупный объем торгов сельхозпродукцией составил 3,93 млрд рублей (в 2019 году – 38,04 млрд рублей). На рынке сахара объем торгов в 2020 году составил 3,93 млрд рублей (в 2019 году - 3,96 млрд рублей).

Биржа «Санкт-Петербург» в 2020 году осуществляла торги сахаром, объем торгов – 15,5 млн рублей, пшеницей – 14,0 млн рублей, кукурузой – 0,3 млн рублей.

Группой «Московская Биржа» 29.09.2020 запущены спот-торги сахаром, следует отметить увеличение аккредитованных базисов поставки в 4 квартале 2020 года с 2 до 17 (14 – ЦФО, 1 – ЮФО, 2 – ПФО), ожидается дальнейшее увеличение объемов продаж сахара.

Б) снижение зависимости внутреннего рынка от иностранного селекционного и генетического материалов и связанных с ними агротехнологических решений (подпункт 4 пункта 4 Плана мероприятий).

По информации Минсельхоза России, в 2020 году доля семян отечественной селекции по основным с/х культурам составила 65,2% (в 2018 году – 62,9%, в 2019 году – 62,7%).

Доля высеянных семян отечественной селекции по яровой пшенице в 2018 году составляла 70,7 %, к 2020 году она составила уже более 82,2 %. По итогам посевной компании 2020 года доля семян сахарной свеклы отечественной селекции достигла 3,05 % по сравнению с 1,1 % в 2018 году. Доля семян отечественного картофеля в 2018 году составила 11,9 %, к 2020 году доля увеличилась до 12,6 %.

С 2017 года действует Федеральная научно-техническая программа (ФНТП) развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы, одной из задач которой является стабильный рост производства сельхозпродукции за счет использования новых отечественных сортов семян и племенного материала, технологий. В 2018 году приняты подпрограммы развития селекции и семеноводства картофеля, сахарной свеклы. В мае 2020 года была утверждена подпрограмма «Создание отечественного конкурентоспособного кросса мясных кур».

2) Ожидаемый результат в сфере дорожного строительства:

- препятствование возникновению картелей при осуществлении государственных закупок на содержание, ремонт и строительство объектов дорожного хозяйства (подпункт 6 пункта 4 Плана мероприятий).

Распоряжением Правительства РФ от 17 июня 2019 года № 1314-р утверждена межведомственная программа мер по выявлению и пресечению картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений на 2019-2020 годы. Принимая во внимание, что в 2020 году увеличился рост количества участников закупок по отношению к 2017-2019 годам, результат можно считать достигнутым.

3) Ожидаемые результаты в сфере телекоммуникаций:

А) обеспечение формирования инновационных инфраструктур на принципах установления недискриминационных требований для участников рынков вне зависимости от технологий, используемых при оказании услуг в сфере связи (подпункт 7 пункта 4 Плана мероприятий).

Минкомсвязью России в 2019 году проведены аукционы на предмет обеспечения доступа социально значимых объектов к информационно-



коммуникационной сети Интернет. В техническую документацию включены принципиальные позиции о «технологической нейтральности» при реализации государственных контрактов.

Б) обеспечение не менее чем в 80% городов с численностью более 20 тыс. человек наличия не менее 3 операторов, предоставляющих услуги связи для целей передачи сигнала (подпункт 8 пункта 4 Плана мероприятий).

Позиция о достижении показателя основывается на презумпции добросовестного исполнения операторами связи обязательных установленных требований, в том числе в рамках предоставления универсальных услуг связи (ПАО «Ростелеком» присутствует в населенных пунктах с численностью более 250 человек) и исполнением обязательств, наложенных решениями Государственной комиссии по радиочастотам (ПАО «МегаФон», ПАО «МТС», ПАО «Вымпелком» присутствуют в населенных пунктах с численностью более 20 тыс. человек).

Вместе с тем, Минцифры России продолжает реализацию мероприятий, направленных на исполнение данного пункта, в частности, отмену санитарно-эпидемиологических заключений Р1 и Р2 на основании доклада Минцифры России, представленного письмом от 26 декабря 2019 года № КН-П19-025-32603 в Правительство Российской Федерации, и поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.А. Акимова от 16.01.2020 № МА-П10-225. Работа над проектом постановления Правительства Российской Федерации, подготовленным в соответствии с указанными поручениями, приостановлена до 01.05.2021 по решению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 15.10.2020 № ТГ-П10-13085.

В) устранение необоснованной разницы в тарифах на услуги сотовой связи при поездках по Российской Федерации (роуминг) (подпункт 9 пункта 4 Плана мероприятий).

С 1 июня 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 527-ФЗ «О внесении изменений в статьи 46 и 54 Федерального закона «О связи», который предусматривает отмену национального и внутрисетевого роуминга в России. Постановлением Правительства РФ от 27 мая 2019 года № 665 внесены изменения в Правила оказания услуг телефонной связи.

4) Ожидаемые результаты в сфере жилищно-коммунального хозяйства:

А) обеспечение на товарных рынках в сфере жилищно-коммунального хозяйства присутствия не менее трех хозяйствующих субъектов, не менее чем один из которых относится к частному бизнесу (подпункт 12 пункта 4 Плана мероприятий).

По данным Росстата в целом по сфере ЖКХ в каждом из субъектов РФ присутствует не менее трех хозяйствующих субъектов, не менее чем один из которых относится к частному бизнесу.

Б) увеличение доли малого и среднего предпринимательства на рынках жилищно-коммунального хозяйства (подпункт 13 пункта 4 Плана мероприятий).

По данным Минстроя России, в 2020 году увеличение доли малого и среднего предпринимательства произошло в организациях, осуществляющих деятельность в

сферах теплоснабжения (45,3%) и управления многоквартирными домами (82,9%). Это связано с проводимой работой по уменьшению количества неэффективных предприятий в соответствии с действующим законодательством.

Уменьшение доли малого и среднего предпринимательства произошло в организациях, осуществляющих деятельность в сферах водоснабжения (40,0%) и водоотведения (41,4%). Это связано с изменением количества организаций по данным видам деятельности в субъектах Российской Федерации.

Кроме того, принято постановление Правительства РФ от 18.10.2018 № 1245 «О внесении изменений в Правила проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора», которым предусмотрено, что в отношении не менее 15% объема услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, выделенных в отдельные лоты, региональному оператору необходимо проводить аукционы, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

5) Ожидаемые результаты на рынке нефти и нефтепродуктов:

А) развитие рыночных механизмов ценообразования путем развития организованных торгов нефтью на экспорт и формирование эталона на российскую нефть, развитие срочного биржевого рынка на нефтепродукты, развитие организованных мелкооптовых торгов и формирование рыночных ценовых индикаторов мелкооптового рынка, дерегулирование цен по транспортировке нефтепродуктов по магистральным нефтепродуктопроводам, предусматривающих поддержание объемов организованных торгов нефтепродуктов на уровне более 10% поставок на внутренний рынок, увеличение объема совершаемых экспортных сделок на нефть (подпункт 17 пункта 4 Плана мероприятий).

Объем торговли нефтепродуктами показывает устойчивый рост за весь период действия Нацплана и обеспечивает поддержание объемов организованных торгов на уровне более 10% поставок на внутренний рынок.

В 2020 году объем торгов поставочными фьючерсами на нефтепродукты на внутреннем рынке составил 15,87 млрд руб. и 475 тыс. тонн, что на 60% и 65% выше показателей 2019 года соответственно.

В рамках развития экспортного направления по итогам 2020 года суммарный оборот в секции срочного рынка (поставочными фьючерсными контрактами и расчетными контрактами на нефтепродукты, поставочными фьючерсными контрактами на дизельное топливо с поставкой на экспорт) составил 25,3 млрд руб. (44 074 контракта), что на 67% больше показателя 2019 года. В 2021 году планируется запуск поставочного фьючерса на дизельное топливо на базе СП «ГПНХ-Салават ПП», а также предложены новые железнодорожные базы Уфа и Омск.

Дерегулирование цен по транспортировке нефтепродуктов по магистральным нефтепродуктопроводам признано нецелесообразным ввиду необходимости комплексного решения вопроса о регулировании цен (тарифов) на услуги субъектов естественных монополий (п. 2 протокола совещания у

Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 03.10.2019 № ДК-П9-182пр).

Б) снижение количества нарушений в части соблюдения Положения о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2013 года № 623 «Об утверждении Положения о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра», по информации, предоставляемой ФАС России (подпункт 18 пункта 4 Плана мероприятий).

Наблюдается снижение количества нарушений в части соблюдения Положения о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2013 года № 623.

В то же время ФАС России подготовлены изменения в указанное Постановление, часть из которых уже принята Правительством РФ.

В) снижение количества нарушений Федерального закона «О защите конкуренции», в том числе путем повышения эффективности применения торговых политик (подпункт 19 пункта 4 Плана мероприятий).

Минэнерго России в «Динамике ключевых показателей в нефтегазовой отрасли», опубликованной в начале IV квартала 2020 года констатирует снижение количества нарушений и дает высокую оценку достижения ожидаемого результата.

Результаты рассмотрения заявлений участников рынка и проводимых проверок свидетельствуют о снижении количества нарушений антимонопольного законодательства, что обусловлено, в том числе, совершенствованием торговых политик нефтяных компаний и повышением эффективности их применения.

б) Ожидаемые результаты на рынке транспортных услуг:

А) развитие добросовестной конкуренции на рынке грузовых перевозок (автомобильный, железнодорожный, воздушный и водный виды транспорта) и связанных с ними услуг (подпункт 26 пункта 4 Плана мероприятий).

Автомобильный транспорт. Сформировался конкурентный рынок транспортных услуг, обеспечено привлечение иностранных перевозчиков к административной ответственности за правонарушения, допущенные на территории Российской Федерации, на равных условиях с российскими перевозчиками, что будет способствовать повышению конкурентоспособности российских автотранспортных предприятий, внедрено использование при

перевозках грузов автомобильным транспортом электронной транспортной накладной наравне с транспортной накладной на бумажном носителе.

Железнодорожный транспорт. В результате реформирования железнодорожного транспорта в Российской Федерации в сфере грузовых перевозок сформирована структура рынка, в рамках которой существуют два сегмента: естественно-монопольный сегмент – перевозка грузов железнодорожным транспортом, представлен перевозчиками, действующими на принадлежащей им инфраструктуре (ОАО «РЖД», ОАО «АК «ЖДЯ»); конкурентный сегмент – услуги по предоставлению грузовых вагонов, контейнеров для перевозок, вагоноремонтная деятельность и деятельность по капитальному ремонту локомотивов и т. д.

Воздушный транспорт. В сфере грузовых перевозок воздушным транспортом сформировался конкурентный рынок транспортных услуг.

С целью совершенствования порядка обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах разработан и находится на согласовании проект изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2009 года № 599 «О порядке обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах».

Водный транспорт. Перевозки грузов на внутреннем водном транспорте в соответствии с законодательством Российской Федерации не относятся к услугам субъектов естественных монополий.

Рынок перевалки грузов в морских портах является рынком с развитой конкуренцией, из перечня естественно-монопольных видов деятельности исключен ряд услуг в речных портах.

Б) развитие институтов взаимодействия государства и бизнеса (в том числе в рамках институционализации Совета потребителей по вопросам деятельности открытого акционерного общества «Российские железные дороги» и его дочерних зависимых обществ и формирование на его базе совета рынка железнодорожных перевозок) (подпункт 27 пункта 4 Плана мероприятий).

Функционирует совет рынка транспортных услуг, при Правительственной комиссии по транспорту создан и функционирует Совет потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» и его дочерних зависимых обществ. Члены Совета потребителей принимают участие в совместных совещаниях и мероприятиях, проводимых федеральными органами исполнительной власти, Экспертным советом при Правительстве Российской Федерации, РСПП, участвуют в работе Правления ФАС России. Проводятся очные, очно-заочные заседания Совета потребителей с приглашением представителей федеральных органов исполнительной власти, на которых обсуждаются проблемы транспортной отрасли и формируются рекомендации по их решению.

В) комплексное развитие межрегиональных и муниципальных перевозок различными видами транспорта (развитие межвидовой конкуренции пассажирских перевозок) (подпункт 28 пункта 4 Плана мероприятий).

ФАС России были предприняты меры для развития межвидовой конкуренции.

Приказом ФАС России от 11.12.2015 №1249/15 принято решение по отмене ценового регулирования услуг в аэропортах Московского авиаузла.

С развитием высокоскоростного железнодорожного сообщения между Москвой и Санкт-Петербургом (Сапсан) не применяется ценовое регулирование на услуги, оказываемые ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы», в аэропорту Пулково по обеспечению взлета, посадки и стоянки воздушных судов, предоставлению аэровокзального комплекса, обеспечению авиационной безопасности, обслуживанию пассажиров на международных линиях, а также на внутренних линиях по направлению Санкт-Петербург – Москва и в обратном направлении.

Однако с учетом падения пассажиропотока в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции межвидовая конкуренция ограничена мерами, предпринимаемыми для противодействия распространению новой коронавирусной инфекции.

В целях определения единых подходов, основных направлений и конкретных мероприятий по развитию регулярных перевозок на среднесрочную перспективу

Минтранс России утверждены Методические рекомендации по разработке Документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным и межмуниципальным маршрутам автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

7) Ожидаемые результаты в сфере промышленности:

А) создание условий в области промышленности для производства российских товаров, способных эффективно конкурировать с зарубежными аналогами на внутреннем и внешнем рынках (подпункт 22 пункта 4 Плана мероприятий).

В целях исполнения показателя Правительством РФ принято постановление от 23 февраля 2019 года № 191 «О государственной поддержке организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности, и внесении изменения в Правила предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции».

Кроме того, разработаны и функционируют отраслевые документы стратегического планирования в отраслях промышленности, которые содержат в том числе положения, направленные на развитие конкуренции.

С учетом положительной динамики следующего показателя рассматриваемый результат можно считать достигнутым.

Б) увеличение доли экспорта российских промышленных товаров в общем объеме промышленных товаров, произведенных на территории Российской Федерации (подпункт 23 пункта 4 Плана мероприятий).

По данным Аналитического центра при Правительстве РФ в целом по обрабатывающим производствам (код ОКВЭД2 – С) наблюдается увеличение доли экспорта в 2020 году по сравнению с 2017 годом. С учетом положительной динамики по большинству сфер производств по видам продукции можно говорить о достижении целевого показателя.

8) Ожидаемый результат в сфере финансовых рынков:

- внесение изменений в порядок формирования комитета пользователей услуг центрального депозитария в целях создания условий для обеспечения необходимого влияния пользователей услуг центрального депозитария на его тарифную политику и для предупреждения установления им необоснованных цен на услуги центрального депозитария (подпункт 25 пункта 4 Плана мероприятий).

Принят Федеральный закон от 06.02.2020 № 7-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О центральном депозитарии».

Это позволило создать условия для обеспечения равных прав на представительство пользователей услуг центрального депозитария в комитете пользователей услуг центрального депозитария, а также для необходимого влияния пользователей услуг центрального депозитария на его тарифную политику.

Не достигнуты в полной мере 8 ожидаемых результатов развития конкуренции.

9) Ожидаемый результат в сфере дорожного строительства:

- сокращение доли несостоявшихся закупок в области дорожного хозяйства, а также исключение участия в торгах лиц, входящих в группу лиц, определяемую в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации (подпункт 5 пункта 4 Плана мероприятий).

По данным Аналитического центра при Правительстве РФ количество и относительные показатели доли несостоявшихся закупок имеют тенденцию снижения по отношению к 2017 году, вместе с тем не достигают планового показателя 5% в год. Можно отметить положительную динамику снижения доли несостоявшихся закупок в 2020 году, указанный показатель по отношению к 2019 году снижен на 10%.

В то же время Плановый показатель снижения доли несостоявшихся закупок за 4 года должен был составить 20% ( $4 \times 5 = 20$ ). Вместе с тем общее снижение составило всего 13%.

Таким образом, ожидаемый результат по снижению к 2020 году доли несостоявшихся закупок в сфере дорожного строительства не достигнут.

При этом наиболее распространенной причиной признания закупки несостоявшейся является подача только одной заявки.

10) Ожидаемый результат в сфере жилищно-коммунального хозяйства:

- сокращение во всех субъектах Российской Федерации долю полезного отпуска ресурсов, реализуемых государственными и муниципальными унитарными предприятиями, в общем объеме таких ресурсов, реализуемых в субъекте Российской Федерации (подпункт 11 пункта 4 Плана мероприятий).

На основании данных, представленных региональными органами тарифного регулирования, данный показатель не достигнут.

В сфере теплоснабжения показатель достигнут в 29 регионах; в сфере водоснабжения – в 12 регионах; в сфере водоотведения – в 8 регионах.

11) Ожидаемые результаты в сфере газоснабжения:

А) переход к рыночному ценообразованию путем формирования цен на природный газ, обеспеченных в том числе увеличением объема продаж природного газа на организованных торгах. Формирование биржевого и внебиржевого индексов (подпункт 14 пункта 4 Плана мероприятий).

После падения объемов биржевых торгов природным газом в 2018 и 2019 годах результат 2017 года так и не был улучшен, что не позволяет говорить о достижении цели по увеличению объема продаж природного газа на организованных торгах.

Вместе с тем, Правительством РФ проведена работа по увеличению ликвидности биржевых торгов на внутреннем рынке газа. В частности, принято постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2019 года № 1063, которым увеличены объемы природного газа, разрешенные для реализации на организованных торгах ПАО «Газпром» и его аффилированными лицами, до 25 млрд. куб метров в год.

Продолжается подготовка совместного приказа ФАС России и Минэнерго России об утверждении минимальной величины продаваемого на бирже газа для занимающих доминирующее положение хозяйствующих субъектов и дальнейшему формированию биржевых индикаторов цен на природный газ. Принятие приказа позволит использовать биржевые котировки (по результатам текущих торгов) в качестве индикаторов рыночных цен на газ, а также будет способствовать недопущению случаев установления монопольно высокой цены товара.

Б) запланированное количество продавцов газа на бирже (вне зависимости от принадлежности к группе лиц): 2019 год - не менее 6; 2020 год - не менее 7 (подпункт 15 пункта 4 Плана мероприятий).

В 2020 году организованные торги природным газом осуществлялись только на площадке АО «Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая Биржа» (далее – АО «СПБМТСБ»).

Расчетные данные свидетельствуют о шести продавцах газа на АО «Санкт-Петербургской Международной Товарно-сырьевой Бирже» в 2020 году: ООО «Газпром межрегионгаз», ПАО «Нефтяная компания «Роснефть», ПАО «НОВАТЭК», ОАО «Нефтяная компания «Янгпур», ООО «Газ-Ойл трейдинг», ООО «ТК Инжиниринг».

В) доля реализованного на биржевых торгах газа к общему объему реализованного газа на внутреннем рынке: 2019 год - не менее 10; 2020 год - не менее 10 (подпункт 16 пункта 4 Плана мероприятий).

По данным Минэнерго России, доля реализованного на биржевых торгах газа к общему объему реализованного газа на внутреннем рынке по итогам 2019 года – 2,7%, 2020 года – 3,3% (оценка).

Работа в данном направлении продолжается, в том числе, проводится согласование совместного приказа ФАС России и Минэнерго России «Об утверждении минимальной величины продаваемого на бирже газа и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с природным газом хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке».

12) Ожидаемые результаты в сфере естественных монополий:

А) исключение тарифной дискриминации (подпункт 20 пункта 4 Плана мероприятий).

Исключение тарифной дискриминации увязывается, прежде всего, с решением системной проблемы перекрестного субсидирования.

В сфере электроэнергетики результат достигнут. В частности, постановлением Правительства РФ от 13.11.2019 № 1450 обеспечено практическое снижение максимального отклонения ставки перекрестного субсидирования от среднего значения. Кроме того, результатом работы ФАС России по решению проблемы перекрестного субсидирования является уменьшение разницы между максимальной и минимальной ставкой перекрестного субсидирования в 2019 году на 20,8 % и в 2020 году на 19,6 % от среднего значения.

Кроме того, ФАС России разработаны предложения в целях сокращения объема перекрестного субсидирования и дальнейшей ликвидации перекрестного субсидирования и доведения тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям для отдельных категорий потребителей до экономически обоснованного уровня, в частности, в целях устранения субсидирования средних и мелких потребителей за счет крупных.

Однако, системному достижению задачи будет способствовать принятие федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)». Проект указанного закона разработан ФАС России и в 2018 году внесен в Правительство Российской Федерации. Работа над законопроектом продолжается.

Б) прозрачность и долгосрочность тарифного регулирования (подпункт 21 пункта 4 Плана мероприятий).

В целях системного решения задачи обеспечения прозрачности и долгосрочности тарифного регулирования ФАС России разработан и в 2018 году внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)». Работа над законопроектом продолжается.

В то же время, в отдельных сферах естественных монополий удалось обеспечить прозрачность и долгосрочность тарифного регулирования.

Газ. В соответствии с Приказом ФАС России от 18.01.2019 № 38/19 газораспределительные организации раскрывают и публикуют информацию об



основных показателях финансово-хозяйственной деятельности в сфере оказания услуг по транспортировке газа по трубопроводам. Согласно пункту 15(5) постановления Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021 тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям утверждаются на срок не менее 3 и не более 5 лет.

Нефть и нефтепродукты. 13.10.2020 Правительством Российской Федерации принято разработанное ФАС России, распоряжение № 2648-р, которым предусмотрено изменение тарифов в период с 2021 по 2030 годы на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов (за исключением услуги по перекачке нефтепродуктов) по принципу «инфляция минус», а именно исходя из ежегодного прироста на 99,9% ожидаемого уровня индекса потребительских цен на очередной период регулирования. Принятие данного распоряжения позволило обеспечить сдерживание роста тарифов ПАО «Транснефть», а также их стабильность и дало возможность потребителям прогнозировать динамику их изменения на долгосрочную перспективу.

В сфере электроэнергетики результат достигнут. Принят Федеральный закон от 02.08.2019 № 300-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», предусматривающий с 01.01.2023 переход к установлению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии только в форме долгосрочных цен (тарифов) со сроком действия не менее 5 лет и возможности заключения сетевыми организациями и субъектами Российской Федерации регуляторных соглашений в порядке и на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации.

В настоящее время при регулировании цен (тарифов) территориальных сетевых организаций уже применяется метод доходности инвестированного капитала, в том числе в течение долгосрочного периода регулирования, и метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Также отмечаем принятие постановлений Правительства Российской Федерации от 29.06.2019 № 837 и от 30.01.2019 № 64, предусматривающих введение механизма долгосрочного тарифного регулирования в отношении поставщиков электрической энергии (мощности) в неценовых зонах оптового рынка электрической энергии и мощности и технологически изолированных энергосистемах, а также на территориях, не связанных с ЕЭС России, и технологически изолированными энергосистемами.

Указанный механизм позволяет создать понятные долгосрочные правила тарифного регулирования, стимулирующие рост экономической эффективности регулируемых компаний, прежде всего, функционирующих на территории Дальневосточного федерального округа и на иных удаленных и изолированных территориях страны.

13) Ожидаемый результат в сфере финансовых рынков:

- создание конкурентного механизма субсидирования возмещения потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении

лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга (подпункт 24 пункта 4 Плана мероприятий).

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1908, предусматривающего исключение «квалификационных» требований к российским лизинговым организациям для заключения соглашений о предоставлении субсидий.

Вместе с тем постановлением Правительства Российской Федерации от 08.05.2020 № 649 установлены новые неконкурентные требования к лизинговым организациям, а постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2252 соответствующая программа субсидирования продлена до 2023 года. Кроме того, постановлениями Правительства Российской Федерации от 31.08.2019 № 1135 и от 17.06.2020 № 867 предусмотрено адресное субсидирование конкретных лизинговых организаций.

Несмотря на то, что ФАС России письмами от 23.07.2020 № ИА/62811-ПР/20, от 01.10.2020 № ИА/85419-ПР/20 и от 03.11.2020 № ИА/95814-ПР/20 обращалась в Правительство Российской Федерации по вопросу необходимости внесения проконкурентных изменений в указанные акты до настоящего такие изменения не внесены.

Проведенный анализ выполнения мероприятий, предусмотренных «дорожной картой», позволяет сделать вывод о высокой степени исполнения Плана мероприятий и достижения запланированных в нем целей и результатов, направленных на обеспечение основ государственной политики в сфере развития конкуренции, определенных в Указе № 618.

В период реализации «дорожной карты» был принят целый ряд важных нормативных правовых актов (федеральных законов, актов Правительства Российской Федерации, ведомственных приказов). Ряд актов в настоящее время разработан и находится на утверждении в Правительстве Российской Федерации либо на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

В Приложении к Докладу № 2 «Информация об исполнении мероприятий дорожной карты, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р» отражены сведения о наиболее значимых мероприятиях «дорожной карты», а также информация о неисполненных мероприятиях и причинах их неисполнения.

В настоящее время в сфере развития конкуренции стоят новые задачи, на решение которых будет направлена деятельность ФАС России до конца 2021 года, в частности такие как:

- повышение удовлетворенности потребителей за счет расширения ассортимента товаров, работ, услуг, повышения их качества и снижения цен в результате эффективной реализации государственной политики по развитию конкуренции.

- повышение экономической эффективности и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов, увеличение доли организаций частной формы собственности в ВВП.

- обеспечение принятия Национального плана развития конкуренции на 2021 – 2025 годы.

- обеспечение реализации мероприятий Единого плана по достижению национальных целей развития на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года и Общенационального плана действий, обеспечивающего восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике, в рамках компетенции ФАС России.

Дальнейшее развитие конкуренции в рамках целей и задач, определенных Указом № 618, должно обеспечиваться конкретными мероприятиями, определенными в едином документе, принятом во исполнение Указа № 618 и рассчитанном на среднесрочный период, таком как Национальный план развития конкуренции.

#### **1.4. Оценка влияния государственной политики по развитию конкуренции на достижение Национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» Правительством Российской Федерации в соответствии с поручением Президента Российской Федерации разработан Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года (далее - Единый план), который определяет стратегические приоритеты Правительства Российской Федерации на ближайшие 10 лет.

ФАС России были направлены в Минэкономразвития России предложения о включении в Единый план мероприятий, предусмотренных проектом Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы (далее – проект Национального плана).

В проекте Единого плана были учтены следующие предложенные ФАС России мероприятия:

- 1) мероприятия по реализации тарифной политики, включая совершенствование законодательства:

- поэтапное сокращение перекрёстного субсидирования в тарифном регулировании, за исключением случаев обеспечения социально значимых интересов;

- поэтапный переход на установление долгосрочных тарифов на услуги естественных монополий, в том числе развитие института «регуляторного контракта»;

- совершенствование методов тарифного регулирования, в том числе применения метода «эталон» в качестве основного в тарифном регулировании, с

применением, репрезентативных индикаторов цен, в том числе формируемых биржей;

- создание механизма стимулирования повышения эффективности и снижению издержек в целях снижения тарифной нагрузки на потребителей; поэтапное сокращение государственного регулирования цен (тарифов) в конкурентных сферах;

- унификация процессов тарифного регулирования в регулируемых сферах деятельности, в том числе на основе цифровых технологий;

- мероприятия по развитию конкуренции (принятие и имплементация «пятого антимонопольного пакета»);

- развитие механизма недискриминационного доступа ко всем услугам естественных монополий;

- обеспечение недискриминационного доступа хозяйствующих субъектов к приобретению государственного и муниципального имущества и природным ресурсам путем унификации нормативных процедур и внедрения электронных технологий;

- обеспечение эффективного выявления и пресечения картелей путем внесения изменений в законодательство.

По предложению ФАС России в Общенациональный план было включено мероприятие: «Определение антимонопольных требований к деятельности цифровых платформ, правил контроля сделок экономической концентрации в условиях цифровизации рынков, особенностей пресечения антиконкурентных соглашений, заключаемых и реализуемых с использованием цифровых технологий» (раздел 6.4. Регуляторное обеспечение внедрения цифровых технологий, подраздел Создание цифровой «среды доверия», организация удаленного взаимодействия).

В целях реализации указанного мероприятия письмом ФАС России от 17.02.2021 законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» доработан и внесен в Правительство Российской Федерации.

Указанный законопроект разработан в целях совершенствования антимонопольного регулирования в условиях развития цифровой экономики.

По мнению ФАС России, принятие законопроекта позволит обеспечить эффективность мер антимонопольного контроля в условиях современных «цифровых» рынков, повысить защищенность прав и интересов добросовестных участников таких рынков от возможных проявлений монополистической деятельности, создать правовые механизмы противодействия злоупотреблением рыночной властью «цифровыми монополиями».

В Общенациональном плане ФАС России также определена соисполнителем совместно с Росреестром по реализации мероприятия: «Проведение электронных торгов в сфере градостроительной деятельности и земельных отношений, в том числе на предоставление участков из государственной или муниципальной собственности» (раздел 5.6. Совершенствование нормативной правовой базы для

ускорения процедур строительства, подраздел Государственная регистрация прав, государственные услуги, в том числе в электронной форме).

В соответствии с пунктом 4 протокола совещания Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 19.11.2020 № ММ-П13-30пркв и с письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.12.2020 № 40407-ВФ/Д32и ФАС России еженедельно до среды, а также ежеквартально направляет актуальную информацию о ходе реализации мероприятий, включенных в Общенациональный план.

Основным инструментом достижения обозначенных Президентом Российской Федерации национальных целей развития Российской Федерации является реализация мероприятий, предусмотренных национальными проектами и государственными программами Российской Федерации. Национальные проекты и государственные программы, как предусматривающие внушительное финансирование государственные инициативы, должны реализовываться на принципах добросовестной конкуренции, в противном случае они не оказывают положительного влияния на экономику страны.

В целях обеспечения соответствия мероприятий, направленных на достижение национальных целей развития Российской Федерации, государственной политике по развитию конкуренции и антимонопольному законодательству, антимонопольным органом совместно с органами власти проводится работа в части корректировки национальных проектов и государственных программ, а также предупреждения и выявления нарушений антимонопольного законодательства и законодательства о контрактной системе при реализации национальных проектов.

Так, например, в рамках реализации национального проекта «Образование» приняты меры антимонопольного реагирования по выявленной ФАС России проблеме, связанной с ограничением в ряде субъектов Российской Федерации возможности использования сертификата на обучение детей по дополнительным общеобразовательным программам в негосударственных образовательных организациях в рамках системы «Персонифицированное финансирование» Национального проекта «Образование» (далее — Система). Внедрение Системы направлено, в том числе, на равный доступ исполнителей образовательных услуг, независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, к системе персонифицированного финансирования, а также равный и свободный доступ детей к получению сертификата на обучение по дополнительным общеобразовательным программам.

ФАС России, в том числе во исполнение пункта 5 раздела II Протокола заседания проектного комитета по национальному проекту «Образование» от 22.10.2019 № 5, были достигнуты договоренности с Минпросвещения России о плане совместных действий по дальнейшему внедрению Системы.

Минпросвещения России был издан приказ от 03.09.2019 № 467 «Об утверждении Целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей», закрепляющий основные принципы внедрения системы

персонифицированного дополнительного образования в регионах (далее — Целевая модель ПФДО).

ФАС России совместно с Минпросвещения России было подготовлено и направлено в адрес высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования, территориальных органов антимонопольной службы письмо с разъяснениями о недопущении возможных рисков ограничения конкуренции при внедрении на территории субъектов Российской Федерации «О недопущении ограничения конкуренции в сфере дополнительного образования детей»). Результатом издания совместного письма стало появление у детей (их законных представителей) возможности выбора любой организации дополнительного образования, а не только кружков (секций), работающих при муниципальных школах.

Проведённая ФАС России работа позволила своевременно выявить и в дальнейшем минимизировать потенциально возможные риски недопущения ограничения, устранения конкуренции в сфере дополнительного образования детей, в том числе послужила созданию в субъектах Российской Федерации прозрачных механизмов обеспечения равного доступа организаций всех форм собственности к участию в реализации Системы, обеспечению информационной открытости и общедоступности информации о порядке формирования перечней исполнителей образовательных услуг, реализующих дополнительные общеобразовательные программы, порядке реализации сертификата и иных параметрах функционирования Системы, и как результат, предоставила детям (законным представителям) право получать интересующее их (востребованное, качественное и соответствующее ожиданиям детей и их семей) дополнительное образование без ограничения возможности выбора организации (индивидуального предпринимателя), реализующей соответствующую дополнительную общеразвивающую программу.

Помимо этого, по результатам проведения в 2020 году совещаний Совета Безопасности Российской Федерации совместно с полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах, по вопросам о мерах по противодействию правонарушениям в ходе реализации национальных проектов в субъектах Российской Федерации, установлено, что большинство нарушений касается реализации национальных проектов «Жильё и городская среда», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Демография», «Образование», «Культура», а также «Здравоохранение». К основным проблемам при реализации национальных проектов относятся такие факторы как хищение, нецелевое и неэффективное освоение выделяемых бюджетных средств, а также коррупционные проявления в ходе проводимых торгов и закупок, наличие аффилированных с заказчиками юридических и физических лиц и т.д.

В частности, в ходе контроля за реализацией национальных проектов ФАС России и ее территориальными органами в 2020 году возбуждено 75 дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства при проведении 79

торговых процедур в рамках национальных проектов, в том числе 6 дел возбуждено по нарушениям при реализации национального проекта «Здравоохранение», 4 - при реализации национального проекта «Культура», 12 - при реализации национального проекта «Образование», 16 - при реализации национального проекта «Жилье и городская среда», 22 - при реализации национального проекта «Демография», 11 - при реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», 4 - при реализации национального проекта «Экология», 4 - при реализации национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации».

За период с декабря 2019 года по май 2020 года в ФАС России поступило 3 437 жалоб на действия (бездействия) субъектов контроля при осуществлении закупок в рамках национальных проектов, в том числе по национальному проекту «Демография» - 543 (15,8%), «Здравоохранение» - 313 (9,11 %), «Образование» - 414 (12,05 %), «Жилье и городская среда» - 826 (24,03%), «Экология» - 134 (3,9%), «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - 685 (19,93%), «Производительность труда и поддержка занятости» - 55 (1,6%), «Наука» - 118 (3,43%), «Цифровая экономика» - 34 (0,99%), «Культура» - 298 (8,67%), «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» - 3 (0,09%), «Международная кооперация и экспорт» - 2 (0,06%), «Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры» - 12 (0,35%).

Из поступивших жалоб рассмотрено по существу 3 055 жалоб (88,89% от поступивших жалоб), из которых обоснованными, в том числе частично, признано 954 (31,23% от рассмотренных жалоб), при этом 216 (6,28% от поступивших жалоб) жалоб возвращено заявителям и 166 (4,83%) жалоб отозвано заявителями.

Из рассмотренных жалоб, 71 (2,32%) подана в отношении закупок, осуществляемых для обеспечения федеральных нужд, 1 042 (34,11%) – для нужд субъектов Российской Федерации, 1 942 (63,57%) – для муниципальных нужд.

В результате рассмотрения жалоб в 988 процедурах выявлено 1 461 нарушение, в частности по закупкам в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» - 403 (27,58% от выявленных нарушений), «Демография» - 247 (16,91%), «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - 215 (14,72%), «Образование» - 208 (14,24%).

При этом из общего числа выявленных нарушений — 254 нарушения (17,39%) выявлены в части установления требований в документации о закупках, влекущих ограничение количества участников закупок.

По результатам рассмотрения жалоб выдано 781 (25,56% от рассмотренных жалоб) предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Также ФАС России за отчетный период проведено 1 533 плановые и внеплановые проверки действий субъектов контроля при осуществлении закупок в рамках реализации национальных проектов, проверено 1 636 процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), из которых в 745 процедурах

(45,54% от проверенных процедур) выявлено 1 170 нарушений, в том числе 133 (11,37% от выявленных нарушений) в части установления требований в документации о закупках, влекущих ограничение количества участников закупок. При этом большая часть нарушений выявлена по закупкам в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» - 394 (33,68%). По результатам осуществления проверок выдано 96 (6,26% от количества проверок) предписания об устранении выявленных нарушений.

Кроме того, за рассматриваемый период к административной ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок привлечено 609 должностных лиц и 5 операторов электронных площадок, при этом общая сумма штрафов составила — 6 790 922 рубля.

За период с июня 2020 года по ноябрь 2020 года в ФАС России поступило 3 135 жалоб на действия (бездействия) субъектов контроля при осуществлении закупок в рамках национальных проектов, в том числе по национальному проекту «Жилье и городская среда» - 950 (30,3%), «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - 486 (15,5%), «Здравоохранение» - 486 (15,5%), «Демография» - 414 (13,21%), «Образование» - 397 (12,66%), «Экология» - 153 (4,88%), «Наука» - 89 (2,84%), «Культура» - 63 (2,01%), «Производительность труда и поддержка занятости» - 34 (1,08%), «Цифровая экономика» - 23 (0,73%), «Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры» - 22 (0,7%), «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» - 17 (0,54%), «Международная кооперация и экспорт» - 1 (0,03%).

Из поступивших жалоб рассмотрено по существу 2 775 жалоб (88,52% от поступивших жалоб), из которых обоснованными, в том числе частично, признано 919 (33,12% от рассмотренных жалоб), при этом 243 (7,75% от поступивших жалоб) жалобы возвращено заявителям и 117 (3,73%) жалоб отозвано заявителями.

Из рассмотренных жалоб, 97 (3,5%) поданы в отношении закупок, осуществляемых для обеспечения федеральных нужд, 1 172 (42,23%) – для нужд субъектов Российской Федерации, 1 506 (54,27%) – для муниципальных нужд.

В результате рассмотрения жалоб в 900 процедурах выявлено 1 173 нарушения, в частности по закупкам в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» - 363 (40,33% от выявленных нарушений), «Здравоохранение» - 174 (19,33%), «Образование» - 170 (18,89%), «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - 164 (13,98%).

При этом из общего числа выявленных нарушений — 176 нарушений (15%) выявлено в части установления требований в документации о закупках, влекущих ограничение количества участников закупок, 139 нарушений - порядка отбора участников закупок.

По результатам рассмотрения жалоб выдано 70 (25,23% от рассмотренных жалоб) предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.



Также ФАС России за отчетный период проведено 1 649 плановых и внеплановых проверок действий субъектов контроля при осуществлении закупок в рамках реализации национальных проектов, проверено 1 786 процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), из которых в 731 процедуре (40,93% от проверенных процедур) выявлено 994 нарушения, в том числе 119 (11,97% от выявленных нарушений) в части размещения информации в единой информационной системе. При этом большая часть нарушений выявлена по закупкам в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» - 365 (36,72%). По результатам осуществления проверок выдано 92 (5,58% от количества проверок) предписания об устранении выявленных нарушений.

Кроме того, за рассматриваемый период к административной ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок привлечено 951 должностное лицо, 3 юридических лица и 3 оператора электронных площадок, при этом общая сумма штрафов составила — 10 823 824 рубля.

В целях минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства и законодательства о контрактной системе, а также в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 24.10.2020 № ППр-1726ГС и поручения Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета по развитию местного самоуправления от 01.03.2020 № Пр-354 Департаментом организации проектной деятельности совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, в частности при участии ФАС России, организована деятельность по выработке подходов работы с рисками при достижении национальных целей развития Российской Федерации, в том числе в субъектах Российской Федерации.

Также создана межведомственная рабочая группа по формированию системы выявления, оценки и управлению рисками при реализации национальных проектов, участниками которой осуществляется формирование и представление в единую информационную аналитическую систему мониторинга реализации национальных проектов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях информации о рисках при реализации национальных проектов, а также мерах, принимаемых контрольно-надзорными органами по их устранению (минимизации). Достижение национальных целей является многоаспектной задачей, решение которой в значительной степени зависит от эффективности проведения государственной политики по широкому спектру направлений: от макроэкономической политики, создания благоприятного инвестиционного климата, включая развитие финансовой и налоговой системы, снижения административных и инфраструктурных барьеров, до защиты прав граждан и региональной политики.

Конкурентная политика представляет собой комплекс последовательных мер, осуществляемых государством в целях обеспечения условий для состязательности хозяйствующих субъектов, повышения эффективности и конкурентоспособности российской экономики, модернизации предприятий и создания условий для

обеспечения экономически эффективным способом потребностей граждан в товарах и услугах.

Основной целью Указа № 618 является укрепление национальной экономики, повышение удовлетворенности потребителей за счет расширения ассортимента товаров, работ, услуг, повышения их качества и снижения цен.

Таким образом, решение задач по развитию конкуренции является одним из элементов обеспечения достижения национальных целей. И для реализации данных задач необходимо принять Национальный план развития конкуренции на следующий временной период 2021-2025 годы.

## **2. Основные проблемы, тенденции и предложения по развитию конкуренции в отдельных отраслях экономики**

### **2.1. Здравоохранение**

#### ***Лекарственные препараты***

В 2020 году обострились вопросы конкуренции в условиях распространения новой коронавирусной инфекции. Прежние проекты нормативных правовых актов, затрагивающие фармацевтические рынки и обеспечение граждан лекарственными препаратами, актуализировались и подлежали незамедлительному принятию. Так, например, вынужденная длительная самоизоляция граждан привела к формированию и закреплению фактически нового товарного рынка – дистанционной торговли лекарственными препаратами, значительно повысилась значимость электронных платформ и агрегаторов, предоставляющих услуги по поиску и заказу лекарственных препаратов в сети «Интернет».

В этих целях Федеральным законом от 03.04.2020 № 105-ФЗ «О внесении изменений в статью 15.1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» приняты поправки, позволившие осуществлять розничную торговлю лекарственными препаратами дистанционным способом. Тем самым частично реализовано мероприятие, предусмотренное антимонопольным органом в плане мероприятий («дорожной карте») «Развитие конкуренции в здравоохранении», утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.01.2018 № 9-р.

Во исполнение указанных нововведений принято постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2020 № 697 «Об утверждении Правил выдачи разрешения на осуществление розничной торговли лекарственными препаратами для медицинского применения дистанционным способом, осуществления такой торговли и доставки указанных лекарственных препаратов гражданам и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу розничной торговли лекарственными препаратами для медицинского применения дистанционным способом».

ФАС России считает необходимым расширить круг потенциальных участников рынка дистанционной торговли лекарственными препаратами, пересмотрев критерии для выдачи такого разрешения.

Помимо указанного постановления также приняты Правила продажи товаров по договору розничной купли-продажи, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование потребителя о безвозмездном предоставлении ему товара, обладающего этими же основными потребительскими свойствами, на период ремонта или замены такого товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих обмену, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации

от 31.12.2020 № 2463, также предусматривающие торговлю лекарственными препаратами дистанционным способом.

При возникшей в 2020 году возможности граждан приобретать лекарственные препараты дистанционным способом ФАС России считает необходимым расширить круг потенциальных участников рынка дистанционной торговли лекарственными препаратами, пересмотрев постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2020 № 697 «Об утверждении Правил выдачи разрешения на осуществление розничной торговли лекарственными препаратами для медицинского применения дистанционным способом, осуществления такой торговли и доставки указанных лекарственных препаратов гражданам и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу розничной торговли лекарственными препаратами для медицинского применения дистанционным способом», в том числе критерии для выдачи разрешения, а именно:

- исключить требование о количестве мест осуществления фармацевтической деятельности на территории Российской Федерации (сейчас – не менее 10 мест);

- отменить запрет на розничную торговлю лекарственными препаратами дистанционным способом индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на осуществление фармацевтической деятельности с указанием выполняемой работы (оказываемой услуги) по розничной торговле лекарственными препаратами.

В разработанных Минздравом России изменениях к указанному постановлению Правительства Российской Федерации ФАС России предлагает:

- не вводить в качестве требования к агрегаторам о получении соответствующего разрешения в Росздравнадзоре, поскольку представляется необоснованным и целесообразность введения разрешительного порядка осуществления деятельности агрегаторов на предоставление информационно-посреднических услуг аптечным организациям не подтверждена. ФАС России полагает, что данная мера является избыточным барьером входа на рынок агрегаторов и может привести к ограничению конкуренции, соответственно, положения проекта изменения Правил о разрешительном порядке деятельности агрегаторов должны быть исключены из проекта изменения Правил;

- требование о наличии у агрегаторов выручки в сумме не менее 5 млрд рублей в целях получения соответствующего разрешения Росздравнадзора является необоснованным, завышенным и формирует барьер входа на рынок агрегаторов. Указанное требование о выручке дает антиконкурентные преимущества действующим игрокам данного рынка, что ставит их в заведомо более выгодное положение по сравнению с теми хозяйствующими субъектами, которые только планируют выйти на соответствующий рынок.

Таким образом, положения проекта изменений Правил о разрешительном порядке деятельности агрегаторов, в том числе положения о необходимости наличия у агрегаторов, предоставляющих информационно-посреднические услуги

аптечным организациям, соответствующего размера выручки для получения разрешения на осуществление указанной деятельности, формируют барьер входа на рынок агрегаторов, создают дискриминационные условия для деятельности агрегаторов и приводят к ограничению конкуренции на соответствующем товарном рынке. Данные обстоятельства могут привести к тому, что в будущем рынок агрегаторов сформируется в рынок с неразвитой конкуренцией олигопольного типа.

При рассмотрении обращений граждан за период 2020 года о росте цен на лекарственные препараты не из перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а именно по монопольным препаратам, либо там, где доли могли превышать уровень распространения антимонопольных запретов, злоупотребление доминирующим положением производителями таких лекарственных препаратов не подтвердилось в силу экономических и технологических причин. Новая коронавирусная инфекция COVID-19 объявлена Всемирной организацией здравоохранения пандемией, резкий спрос на лекарственные препараты снизил доступность и предложение на оптовых и розничных рынках, возросла стоимость фармацевтических субстанций для производителей лекарственных препаратов, и это на фоне роста курса мировых валют по отношению к российскому рублю в течение 2020 года, в связи с чем принятие мер антимонопольного реагирования было бесперспективным.

Упомянутый повышенный спрос в мире на лекарственные препараты повлек заметный рост цен на лекарственные препараты, в том числе не входящие в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в связи с чем в целях государственного регулирования и поддержания цен на лекарственные препараты, не включенные в Перечень ЖНВЛП, и медицинские изделия в период распространения новой коронавирусной инфекции, принят Федеральный закон от 26.03.2020 № 67-ФЗ «О внесении изменений в статью 60 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» и статью 38 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в соответствии с которым в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, а также в случае, если в течение тридцати календарных дней после принятия Правительством Российской Федерации решения о проведении мониторинга розничных цен на лекарственные препараты, не включенные в перечень ЖНВЛП, а также на медицинские изделия, на территориях субъектов Российской Федерации выявлен рост розничных цен на указанные лекарственные препараты и медицинские изделия на 30% и более, Правительство Российской Федерации вправе установить предельные отпускные цены производителей, предельные размеры оптовых надбавок и предельные размеры розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на указанные лекарственные препараты и медицинские изделия, при превышении которых не допускается их реализация в течение девяноста календарных дней.

Правительством Российской Федерации принято постановление Правительства Российской Федерации от 29.08.2020 № 1310 «Об утверждении Правил формирования перечня лекарственных препаратов, не включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в отношении которых устанавливаются предельные отпускные цены производителей, предельные размеры оптовых надбавок и предельные размеры розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей». Постановление позволяет в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, Министерству здравоохранения Российской Федерации в срок, не превышающий 3 рабочих дней со дня получения от Росздравнадзора проекта перечня и предложений, сформированных по заявлениям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, внести в Правительство Российской Федерации проект акта Правительства Российской Федерации об установлении предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты и об утверждении перечня.

В условиях резкого увеличения спроса на лекарственные препараты в рассматриваемом периоде приняты меры для снижения административных барьеров и насыщения рынка новыми лекарственными препаратами, в том числе принято постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 441 «Об особенностях обращения лекарственных препаратов для медицинского применения, которые предназначены для применения в условиях угрозы возникновения, возникновения и ликвидации чрезвычайной ситуации и для организации оказания медицинской помощи лицам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, предупреждения чрезвычайных ситуаций, профилактики и лечения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, заболеваний и поражений, полученных в результате воздействия неблагоприятных химических, биологических, радиационных факторов».

Так, например, в соответствии с указанным постановлением на территории Российской Федерации по процедуре ускоренной регистрации зарегистрированы лекарственные препараты с МНН «Ремдесивир»: оригинальный лекарственный препарат, охраняемый патентом, «Веклури» в двух лекарственных формах (регистрационное удостоверение выдано «Гилеад Сайенсиз Интернешнл Лтд», Великобритания) и воспроизведенный лекарственный препарат «Ремдеформ» (регистрационное удостоверение выдано АО «Фармасинтез», Россия). Вместе с тем препараты «Веклури» запатентованы, в связи с чем до окончания срока действия соответствующих патентов (2035 год) оборот иных (воспроизведенных) лекарственных препаратов, в частности препарата «Ремдеформ» без согласия правообладателей был невозможен. При этом правообладатель предложил поставлять в Российскую Федерацию запатентованный препарат «Веклури» по цене 28 890 руб. за 1 флакон (без НДС).

В условиях возможного отказа патентообладателей от снижения завышенных цен и угрозы безопасности Российской Федерации во время пандемии ФАС России проведен анализ цен на оригинальный препарат «Веклури» (Гилеад Сайенсиз Инк., США) в 127 странах, в результате чего обнаружено, что цена препарата, предлагаемого к реализации в России, необоснованно завышена (до 6 раз), в том числе в странах ЕАЭС. При содействии МИД России и Посольства США в России ФАС России проведены переговоры с патентообладателями о взаимоприемлемых условиях поставки оригинального препарата, в результате которых соглашения о снижении цены достичь не удалось. ФАС России поддержано включение лекарственных препаратов с МНН «Ремдесивир» в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.11.2020 № 3073-р). Проведен экономический анализ и согласована предельная отпускная цена лекарственного препарата «Ремдеформ» (АО «Фармасинтез», Россия) в размере 7 400 руб. (без НДС) за 1 флакон дозировкой 100 мг (решение ФАС России от 07.12.2020 № ТН/107207/20).

Правительством Российской Федерации принято распоряжение от 31.12.2020 № 3718-р, которым российскому акционерному обществу «Фармасинтез» предоставлено право в течение одного года использовать соответствующие патенты без согласия патентообладателей в целях обеспечения населения Российской Федерации лекарственными препаратами с МНН «Ремдесивир».

В результате впервые в рамках адвокатирования конкуренции предотвращена зависимость Российской Федерации от единственного поставщика товара иностранного производства и монопольных цен. Цена лекарственного препарата в сравнении с ценой патентообладателя снижена в 4 раза до экономически обоснованного уровня 7 400 руб. за единицу (без НДС). Впервые в истории российского антимонопольного ведомства и российской правовой системы в целом созданы условия для применения предусмотренного положениями Всемирной торговой организации и статьей 1360 Гражданского кодекса Российской Федерации механизма ограничения патентных прав правообладателя в целях защиты прав граждан на медицинскую помощь и обеспечения безопасности государства. Обеспечены условия для конкуренции между производителями оригинального и воспроизведенного лекарственных препаратов.

В государственных закупках наблюдается положительная динамика соблюдения государственными и муниципальными заказчиками запретов, установленных принятым по инициативе ФАС России постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе запретов и ограничений в отношении описания технических характеристик закупаемых лекарственных препаратов в части указания заказчиками терапевтически не значимых характеристик, соответствующих

конкретным торговым наименованиям лекарственных препаратов, влекущих ограничение конкуренции на торгах, особенностей закупки лекарственных препаратов в картриджах и преднаполненных шприцах, необходимости предоставлять доступ к поставкам монопрепаратов при соответствующей потребности в многокомпонентных, комбинированных препаратах и наборах, запретов на манипулирование объемами наполнения, наличием вспомогательных веществ, показателями фармакодинамики и фармакокинетики, режимами хранения, формой выпуска, количеством препарата во вторичной упаковке и иными необоснованными и документально не подтвержденными характеристиками.

Многочисленные разъяснения ФАС России как Особенностей описания лекарственных препаратов, так и механизма определения продуктовых границ товарного рынка в прежних периодах, позволили предупредить многие нарушения законодательства о контрактной системе и антимонопольного законодательства. ФАС России отмечает значительное снижение количества жалоб на процедуры закупок, что свидетельствует об эффективности разработанных ФАС России Особенностей описания лекарственных препаратов, а также опубликованных разъяснений по применению постановления как заказчиками, так и контрольно-надзорными органами.

В результате выявления превышения уровня цен в России на лекарственные препараты над среднеевропейскими ценами в ходе проведенного в 2016-2019 гг. международного сравнительного исследования цен, при активном участии ФАС России подготовлены изменения в законодательство о регулировании цен на лекарственные препараты, предусматривающие совершенствование процедур государственной регистрации предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, на основе индикативных параметров, а также создание механизмов синхронизации цен в Российской Федерации с ценами в референтных для России странах, в том числе проведение обязательной перерегистрации в 2019-2020 гг. всех зарегистрированных цен на лекарственные препараты.

По итогам проведения обязательной перерегистрации в 2019-2020 гг. всех зарегистрированных цен на лекарственные препараты ФАС России пересмотрено более 14 000 цен, из которых снижено более 7 000 цен в среднем на 30 %. Экономия для Российской Федерации в результате снижения цен составит не менее 35 млрд. рублей ежегодно. Причем это экономия как в сегменте государственных закупок, так и личных средств граждан.

В результате возникновения в 2020 году в условиях распространения новой коронавирусной инфекции дефицита ряда лекарственных препаратов, в связи с ценообразованием на них, при активном участии ФАС России разработаны и внедрены особенности государственного регулирования таких цен в зависимости от экономических и (или) социальных критериев<sup>26</sup>, создавшие объективный механизм перерегистрации в цен в случае возникновения дефицита лекарственных

---

<sup>26</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2020 № 1771



препаратов, связанного с необоснованно низкой зарегистрированной ценой, а также её последующего пересмотра на основании прозрачных индикативных параметров, в том числе с учетом цен в референтных странах.

В 2020 году многочисленные обращения заказчиков и поставщиков о проблемах при закупках лекарственных препаратов и несостоявшиеся аукционы позволили ФАС России выявить, что одной из основных причин таких проблем является использование различных баз данных по лекарственным препаратам, не синхронизированных между собой и, в ряде случаев, содержащих некорректные сведения. Использование таких сведений способствовало формированию как необоснованно завышенных, так и необоснованно заниженных начальных (максимальных) цен контрактов, а также некорректному описанию закупок, что могло повлечь перерасход бюджетных средств, возникновение дефектуры лекарственных препаратов в результате несыгранных аукционов, дискриминацию и ограничение участников таких закупок.

В результате обозначения указанных проблем закупок лекарственных препаратов и формирования предложений по их решению в рамках рабочих групп, созданных при Аппарате Правительства Российской Федерации, ФАС России инициирована работа по оптимизации соответствующих информационно-аналитических систем и баз данных.

В 2020 году ФАС России подготовлены изменения в нормативные правовые акты, регламентирующие формирование оптовых и розничных цен на лекарственные препараты<sup>27</sup>.

Так утверждены ключевые изменения, направленные на минимизацию разночтений при осуществлении регионального контроля за применением организациями оптовой и розничной торговли отпускных цен на лекарственные препараты, и снижение административного давления на такие организации.

Кроме того, изменены нижние ценовые группы лекарственных препаратов с целью стимулирования организаций реализовывать дешевые лекарственные препараты, а также установлена обязанность выделения всеми субъектами Российской Федерации наркотических и психотропных лекарственных препаратов в отдельную группу с целью снижения риска их дефицита.

По результатам ежегодно осуществляемого ФАС России мониторинга установленных в субъектах Российской Федерации предельных размеров оптовых и розничных надбавок и их влияния на результаты финансово-экономического состояния организаций оптовые надбавки были снижены в 3-х субъектах Российской Федерации.

Таким образом, ФАС России в 2020 году реализован ряд масштабных мер по созданию сбалансированной системы установления цен на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, позволяющей обеспечить их доступность для государства и граждан, а также обеспечить равные условия обращения таких лекарственных препаратов.

---

<sup>27</sup> постановление Правительства Российской Федерации от 24.09.2020 № 1541 и приказ ФАС России от 09.09.2020 № 820/20

### *Медицинские изделия*

Пандемия новой коронавирусной инфекции существенно повлияла на рынки медицинских изделий в 2020 году, вызвав дефицит и, соответственно, рост стоимости всех видов средств индивидуальной защиты.

В рамках исполнения поручений Правительства Российской Федерации, направленных на предупреждение завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации ФАС России и ее территориальными органами в первой половине 2020 года проводился ежедневный мониторинг цен на медицинские маски, результаты которого легли в основу принятия Правительством Российской Федерации оперативных и стратегических решений по стабилизации цен и доступности медицинских масок.

В соответствии с Федеральным законом от 26.03.2020 № 67-ФЗ «О внесении изменений в статью 60 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» и статью 38 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» Правительством Российской Федерации принято постановление Правительства Российской Федерации от 29.08.2020 № 1309 «Об утверждении Правил формирования перечня медицинских изделий, в отношении которых устанавливаются предельные отпускные цены производителей, предельные размеры оптовых надбавок и предельные размеры розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей». Постановление позволяет в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, Министерству здравоохранения Российской Федерации в срок, не превышающий 3 рабочих дней со дня получения от Росздравнадзора проекта перечня и предложений, сформированных по заявлениям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, внести в Правительство Российской Федерации проект акта Правительства Российской Федерации об установлении предельных отпускных цен производителей на медицинские изделия, предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на медицинские изделия и об утверждении перечня.

По информации Минпромторга России до середины марта 2020 года объем серийного производства медицинских масок в России составлял порядка 0,6 млн шт. в сутки; в результате ввода дополнительных производственных линий и реализации инвестиционных проектов к июню 2020 года он вырос до 6 млн шт. в сутки; к началу июля 2020 года – 9,5 млн шт.; к 1 августа 2020 года – 11 млн шт. По информации Минздрава России в мае 2020 года нормативная среднесуточная потребность в медицинских масках на территории Российской Федерации составляла почти 6 млн шт.

Таким образом, по данным Минпромторга России объем производства медицинских масок на территории Российской Федерации за полгода пандемии увеличился в 10 раз и полностью покрывает внутреннюю потребность.

На рынках медицинских изделий особое внимание уделяется формированию Каталога товаров работ и услуг (КТРУ) во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Сотрудниками антимонопольного органа принято участие в рабочих группах при Экспертном совете по медицинским изделиям и работе Экспертного совета при Минфине России по формированию позиций и ведению КТРУ с привлечением заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

С введением с 1 июля 2020 года обязательности применения КТРУ на рынках медицинских изделий ФАС России отмечает значительное снижение количества жалоб на процедуры закупок в контрактной системе, что свидетельствует об эффективности и объективности разрабатываемых шаблонов Каталога.

ФАС России рассматривает формирование КТРУ как часть совместной работы органов исполнительной власти по систематизации и упорядочиванию номенклатуры разнообразных медицинских изделий в целях установления взаимозаменяемых признаков по техническим, качественным и количественным характеристикам медицинских изделий.

Если ранее рынок медицинских изделий при осуществлении государственных и муниципальных закупок изобиловал вариациями составления технических заданий под конкретных производителей, с грубыми нарушениями конкурентных положений как контрактной системы, так и антимонопольного законодательства, то теперь заказчик не вправе изменять содержащиеся в КТРУ требования к товарам, работам, услугам даже при наличии соответствующего обоснования, заказчик вправе только уточнять (дополнять) описание предмета закупки (дополнительными) характеристиками, обосновывая каждую из них.

При этом ФАС России обращает внимание на то обстоятельство, что стремительное развитие такой высокотехнологичной сферы как медицинская промышленность, появление на рынках, а также наличие на российском рынке медицинских изделий, не описанных в КТРУ, сохраняют актуальность установления порядка определения взаимозаменяемости медицинских изделий.

В целях развития конкуренции на рынке расходных материалов к медицинским изделиям ФАС России предлагает в разрабатываемом Минпромторгом России проекте постановления Российской Федерации «О требованиях к формированию лотов при осуществлении закупок медицинских изделий, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Проект постановления) исключить антиконкурентные положения. Пунктом 2 проекта постановления устанавливается, что указанное в пункте 1 Проекта постановления требование не распространяется на закупки медицинских изделий, объединенных в один лот (контракт) по контрактам жизненного цикла в случаях, установленных Правительством

Российской Федерации, а также на закупки медицинских изделий, объединенных в один лот (контракт) с расходными материалами, которые предусмотрены производителем (изготовителем) для использования и (или) технического обслуживания данных медицинских изделий. ФАС России полагает, что слова «предусмотрены производителем (изготовителем)» необходимо исключить и заменить на «предназначены», поскольку производители могут прописывать в инструкциях конкретные торговые наименования, соответственно, указание на производителя будет способствовать монополизации расходных материалов на конкурентных рынках, негативному влиянию на состояние конкуренции, а также являться барьером для производителей и поставщиков отечественных расходных материалов, зарегистрированных в установленном порядке и допущенных к обращению на территории Российской Федерации.

### *Медицинские услуги*

На рынках оказания медицинских услуг ФАС России в 2020 году сконцентрировалась на исследовании проблем развития конкуренции среди медицинских организаций в системе обязательного медицинского страхования.

Систематизация и анализ информации по основным проблемам, выявленным антимонопольными органами в 2020 году и прошлые периоды при рассмотрении заявлений пострадавших от дискриминации медицинских организаций, позволили сделать вывод об отсутствии прозрачных механизмов принятия решений территориальными комиссиями, созданными региональными органами власти, о распределении объемов оказания медицинской помощи.

Создание дискриминационных условий частным медицинским организациям по сравнению с медицинскими организациями государственной или муниципальной форм собственности при распределении объемов оказания медицинской помощи в рамках территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и установлении обусловленности оплаты выставленных счетов за оказание медицинской помощи от проведения медико-экономической экспертизы и/или экспертизы качества медицинской помощи остается основным нарушением антимонопольного законодательства среди региональных органов исполнительной власти и территориальных комиссий по разработке территориальных программ ОМС.

Очевидно, что глубокий пересмотр системы ОМС не возможен без изменения профильного законодательства.

В настоящее время анализ системы ОМС позволяет ФАС России обозначить следующие проблемы.

1. Размер взносов и выбор СМО никак не влияют на объем и качество медицинских услуг, все СМО лишь выполняют функцию финансового агента, осуществляя транзакции между распорядителем средств граждан (Фондом ОМС) и их получателем (медицинской организацией), отсутствуют какие-либо критерии, которые могли бы определять выбор гражданами СМО.

2. Принцип обязательного прикрепления к поликлиникам, механизм распределения объемов медицинской помощи между медорганизациями и система

маршрутизации пациентов привели к фактической невозможности выбора пациентом медорганизации, ограничению конкуренции между медорганизациями и, как следствие, к снижению качества и объема медицинских услуг, оплачиваемых из средств ОМС. Поскольку пациент фактически лишен права выбора медорганизации, основополагающий принцип системы ОМС (деньги «идут» за пациентом) не реализован.

3. Система одноканального финансирования не работает, часть высокотехнологичной медицинской помощи финансируется напрямую из федерального бюджета по закрытому перечню медицинских организаций, преимущественно государственной формы собственности. При этом подведомственные органам власти медицинские организации дополнительно финансируются из средств соответствующего бюджета.

4. До 97 % объемов медицинской помощи распределяется государственным клиникам по непрозрачным процедурам, что приводит к дискриминации как частных, так и государственных медицинских организаций.

5. Из содержания Программы госгарантий не представляется возможным определить исчерпывающий перечень и объем медицинских услуг, которые граждане при обращении за медицинской помощью могут получить бесплатно (за счет средств ОМС), в связи с чем государственные клиники навязывают гражданам платные медицинские услуги. Основная часть средств ОМС идет не на оплату медицинских услуг, а на содержание неэффективных и высокочатратных государственных медицинских организаций.

6. Поскольку распределение объемов медицинской помощи даже среди государственных клиник происходит дискриминационно, отсутствуют экономические стимулы увеличения качества и объема медуслуг. Вместо перевода системы здравоохранения на одноканальное финансирование (только из средств ОМС) наблюдается ежегодный рост затрат государственного бюджета и снижение качества медицинских услуг.

7. Система ОМС, которая должна была базироваться на страховых принципах и ведущей роли страховых организаций, отвела СМО роль финансовых агентов, которые стали промежуточным звеном между распорядителем средств граждан (Фондом ОМС) и их получателем (медорганизацией). При этом Закон об ОМС запретил страховщикам осуществлять иную деятельность, кроме ОМС и ДМС, лишив СМО возможности создавать резервы и страховые запасы. В случае роста заболеваемости, увеличении тарифов и т.п. дефицит средств СМО компенсируется из нормированного страхового запаса Фонда. То есть оплату за медпомощь гарантирует не СМО, где застрахован гражданин, а Фонд. Таким образом, СМО лишены функции страховщика. СМО наделены контрольно-надзорными полномочиями, включая взыскание штрафов с медицинских организаций, однако не могут влиять на качество медицинских услуг, поскольку неэффективная система штрафов привела к формированию условий, когда медицинским организациям проще заплатить штраф, чем исправить недостатки в работе.

На рынках оказания медицинских услуг ФАС России сконцентрирована на проработке проконкурентных предложений, направленных на существенное изменение в системе обязательного медицинского страхования.

ФАС России выделяет 12 основных принципов функционирования системы ОМС.

Для граждан:

- свобода выбора страховой медицинской организации;
- гарантии застрахованным лицам, в том числе детям, пенсионерам и безработным;
- свобода выбора медицинской организации.

Для врача:

- деньги «идут» за пациентом;
- единая система финансирования;
- без приоритета формы собственности медицинской организации;
- конкуренция среди медицинских организаций (борьба за пациента).

Для государства:

- единая система бесплатного оказания медицинской помощи застрахованным лицам, финансируемая за счет средств ОМС;
- стимулирование развития медицинских организаций;
- рост качества медицинских услуг и расширение их «минимального набора»;
- стимулирование развития медицинских организаций.

К основным путям преодоления проблем в системе ОМС ФАС России относит следующие:

1. Систематизация и выстраивание четкой иерархии требований нормативных правовых актов, регламентирующих систему тарификации оплаты медицинской помощи, для создания равных возможностей присутствия в системе ОМС всех ее участников.

2. Пересмотр целесообразности механизма распределения объемов медицинской помощи. Внесение в Закон об ОМС изменений, исключающих процедуру определения объема предоставления медицинской помощи. Медицинская организация сможет оказывать помощь любому обратившемуся гражданину и получать оплату за оказанную услугу незамедлительно. Будет обеспечено создание равных условий участия медицинских организаций всех форм собственности в системе ОМС, предотвращение злоупотреблений региональных комиссий, связанных с распределением объемов предоставления медицинской помощи, устранение коррупциогенных факторов.

3. Реформирование системы «прикрепления» к поликлиникам. Внесение в Закон об основах охраны здоровья граждан изменений, исключающих существующую систему «прикрепления» в целях создания благоприятных условий для развития конкуренции среди медицинских организаций и реализация принципа деньги «идут» за пациентом.

4. Переоценка роли страховых медицинских организаций. Внесение в законодательство об ОМС изменений, направленных на совершенствование контроля качества оказания медицинской помощи.

#### ***Лицензирование медицинской деятельности***

Пунктом 10 плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции в здравоохранении», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.01.2018 № 9-р, предусмотрено внесение изменений в статью 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон № 99-ФЗ) и пункт 3 постановления Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» (далее – Постановление № 957), предусматривающих замену процедуры переоформления лицензии на осуществление медицинской и фармацевтической деятельности в связи с появлением новых адресов мест осуществления деятельности на процедуру оформления лицензирующим органом субъекта Российской Федерации приложений к лицензии с указанием новых адресов мест осуществления деятельности, без изменения реквизитов самой лицензии и без необходимости представления оригинала лицензии в лицензирующий орган.

Федеральным законом от 27.12.2019 № 492-ФЗ статья 18 Закона № 99-ФЗ дополнена частью 1.1, согласно которой положениями о лицензировании конкретного вида деятельности могут устанавливаться виды работ, услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, выполнение, оказание которых не по адресу места осуществления лицензируемого вида деятельности, указанному в лицензии, не требуют переоформления лицензии, а часть 7 статьи 18 изложена в следующей редакции: «В случае, если положениями о лицензировании конкретного вида деятельности не установлены виды работ, услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, выполнение, оказание которых не требуют переоформления лицензии в соответствии с частью 1.1 настоящей статьи, при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не предусмотренному лицензией, в заявлении о переоформлении лицензии указываются этот адрес и сведения, подтверждающие соответствие лицензиата лицензионным требованиям при осуществлении лицензируемого вида деятельности по этому адресу. Перечень таких сведений устанавливается положениями о лицензировании конкретного вида деятельности.».

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 15.10.2020 № 1693 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» из пункта 3 Постановления № 957 исключены положения о необходимости предоставления оригинала лицензии.

Таким образом, сняты необоснованные административные барьеры при переоформлении лицензий на осуществление медицинской и фармацевтической деятельности, что приведет к ускорению развития медицинских и аптечных организаций в субъектах Российской Федерации.

Вместе с тем в 2020 году осталась не решенной институциональная проблема лицензирования медицинской деятельности при отсутствии лицензионных требований. Предписание ФАС России от 17.10.2017 № 18/71518/17 о прекращении нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции», выразившегося в неустановлении требований к организации и выполнению работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, в целях лицензирования, а именно установить такие требования по каждой работе (услуге), включенной в Перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291, Минздравом России в 2020 году не исполнено.

### ***Медицинское и фармацевтическое образование***

В 2020 году ФАС России осуществляла реализацию функций и полномочий, предусмотренных антимонопольным законодательством, на товарном рынке услуг в области медицинского и фармацевтического образования.

Так, совместно с Минздравом России осуществлялась подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)», в рамках которой обсуждены требования к образованию должностных лиц медицинской организации.

Также проанализированы на предмет наличия положений, нарушающих антимонопольное законодательство, проект приказа Минздрава России «Об утверждении положения об аккредитации специалистов», а также Инструкция о порядке проведения профессиональной гигиенической подготовки и аттестации должностных лиц и работников организаций, деятельность которых связана с производством, хранением, транспортировкой и реализацией пищевых продуктов и питьевой воды, воспитанием и обучением детей, коммунальным и бытовым обслуживанием населения, утвержденная приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29.06.2000 № 229. По результатам исследования проектов приказа и инструкции положений, противоречащих антимонопольному законодательству не выявлены.

### ***Предложения по развитию конкуренции в 2021 году***

ФАС России считает, что для развития конкуренции в сфере здравоохранения необходимо исполнение всех мер, предусмотренных планом мероприятий («дорожной картой») «Развитие конкуренции в здравоохранении», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 января 2018 года № 9-р. Кроме того, ФАС России считает необходимым для развития конкуренции:

1) на рынках лекарственных препаратов для медицинского применения обеспечить взаимную интеграцию и автоматизацию использования сведений всех информационно-аналитических систем в сфере обращения лекарственных препаратов для повышения прозрачности государственного регулирования в данной сфере и снижения административных барьеров;



2) на рынках медицинских изделий:

- обеспечить интегрирование системы государственного регулирования цен на медицинские изделия и порядка осуществления закупок медицинских изделий заказчиками с применением каталога товаров работ и услуг;

- продолжить работу по формированию позиций каталога товаров, работ, услуг, поставив целью проработать все зарегистрированные медицинские изделия, закупаемые за счет бюджетных средств;

3) на рынках медицинских услуг - совершенствование системы обязательного медицинского страхования.

## **2.2. Социальная сфера**

Конкуренция в социальной сфере традиционно ослаблена и развивается меньшими темпами, чем в большинстве других отраслей экономики. Это связано с ее спецификой, заключающейся, прежде всего, в большей по сравнению с другими отраслями ролью государства в лице государственных (муниципальных) учреждений, оказывающих соответствующие услуги населению. Государство часто одновременно выступает в разных ролях: и заказчика, и исполнителя, и потребителя отдельных услуг.

Кроме того, необходимость обеспечения качества услуг в социальной сфере и их общественная значимость обуславливает достаточно жесткое государственное регулирование в виде лицензирования, аккредитации, установления требований к качеству услуг, правилам и порядку их получения, к поставщикам услуг.

Несмотря на то, что существует острая потребность в привлечении к оказанию социальных услуг негосударственных коммерческих и некоммерческих организаций, так как государственный сектор не покрывает все имеющиеся потребности в социальных услугах, на пути развития конкуренции в социальной сфере сохраняется множество барьеров. Это и неравные условия деятельности государственных и негосударственных организаций, и недостаточное развитие, несовершенство механизмов системы господдержки негосударственных организаций, и недостатки в механизмах оказания такой поддержки, например, в процедурах предоставления субсидий и отбора поставщиков при размещении государственных или муниципальных заказов на оказание услуг в социальной сфере.

В ФАС России поступает большое количество жалоб на непрозрачность процедур оценки и сопоставления заявок негосударственных организаций в конкурсном отборе субсидируемых проектов. Зачастую критерии такого отбора подробно не раскрыты, значимость каждого отдельного критерия не определена, алгоритм расчета баллов и формирования рейтинга заявок не установлен. Это может приводить к субъективности оценки заявок экспертными комиссиями, снижать стимулы обращения негосударственных организаций за получением субсидий в целях реализации социальных проектов.

Так, например, в 2020 году ФАС России выявила недостатки в предусмотренном нормативными правовыми актами механизме распределения

субсидий и критериях определения рейтинга заявителей в рамках проводимого Федеральным фондом социальной и экономической поддержки отечественной кинематографии (Фондом кино) отбора организаций, осуществляющих показ фильмов, которым Фондом кино выделялись субсидии из федерального бюджета в рамках реализации мероприятий по созданию условий для показа национальных фильмов в кинозалах, расположенных в населённых пунктах с численностью до 500 тыс. человек, федерального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура».

Учитывая, что антимонопольный орган обратил внимание на сложившуюся проблему, Фонд кино по согласованию с Минкультуры России оперативно внес соответствующие изменения и дополнения в действующие нормативные правовые акты, исключив критерии, которые носили субъективный и непрозрачный характер. В настоящее время Порядок и условия отбора организаций, осуществляющих показ фильмов, содержит объективные критерии, каждый из которых имеет свою методику расчета. Новый Порядок также предусматривает размещение на официальном сайте Фонда кино результатов каждого этапа конкурса, что делает процедуру проведения конкурса более открытой и позволит потенциальным участникам рынка показа национальных фильмов (получателям субсидий) в случае необходимости оспорить указанные результаты.

В связи с выявленными в 2020 году в действиях (бездействии) Федерального агентства по туризму (Ростуризма) признаков нарушения антимонопольного законодательства при проведении конкурса на предоставление субсидий из федерального бюджета на грантовую поддержку общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма, ФАС России 21.01.2021 было возбуждено дело по признакам нарушения Ростуризмом Закона о защите конкуренции.

Аналогичные примеры существуют практически во всех отраслях социальной сферы.

С целью установления единых требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий (грантов в форме субсидий) Правительством Российской Федерации принято постановление от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Требования к правовым актам касаются порядка проведения отбора получателей субсидий, условий предоставления субсидий, требований к отчетности и в целом устанавливают те основные положения, которые должны содержать в себе акты всех уровней, направленные на регулирование данного вопроса.

Кроме того, 2020 год стал значимым для развития конкуренции в социальной сфере, поскольку 13.07.2020 был принят Федеральный закон № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (далее – Закон).

Закон позволит привлечь негосударственные организации к оказанию государственных (муниципальных) услуг, а гражданам предоставит возможность выбирать поставщика социальных услуг. Ожидается, что возможность выбора и усиление конкуренции в сфере оказания услуг между государственными (муниципальными) учреждениями и негосударственным сектором приведет к повышению качества и доступности оказания государственных и муниципальных услуг в таких сферах, как образование, здравоохранение, социальная защита, занятость населения, физическая культура и спорт.

Для исполнения государственного (муниципального) социального заказа наряду со сложившимся механизмом утверждения государственного задания подведомственным учреждениям Законом предусмотрено использование двух новых конкурентных способа организации социальных услуг: конкурса, в том числе с участием негосударственных организаций, а также сертификата, дающего право гражданам самостоятельно выбрать организации, оказывающие им ту или иную услугу за счет бюджетных средств, а исполнителям - право гарантированно получить объем средств за оказанную услугу.

Проведение конкурсов только для негосударственных организаций ограничивает их участие в оказании государственных услуг. И одновременно снижает стимул для государственных учреждений бороться за потребителей и повышать качество оказываемых услуг. В то же время проведение совместных конкурсов между негосударственными организациями и государственными учреждениями, большинство из которых объективно заинтересованы в прозрачном распределении бюджетных средств, будет способствовать повышению качества и доступности государственных услуг в социальной сфере.

Несмотря на это, Закон имеет свои ограничения. Так, он будет реализовываться только в 16 «пилотных» субъектах Российской Федерации, и срок его действия ограничен 1 января 2025 года. По итогам его действия будет сделан вывод о целесообразности/нецелесообразности привлечения негосударственных организаций к оказанию государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в масштабах всей страны.

Кроме того, в настоящее время механизм, предусмотренный Законом, пока не заработал в полную силу, так как еще идет процесс принятия подзаконных нормативных правовых актов во исполнение Закона. В том числе в конце 2020 года и в начале 2021 года были приняты:

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 № 2579-р «Об утверждении перечня субъектов Российской Федерации, в которых вступает в силу Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 13.10.2020 № 1678 «Об утверждении общих требований к принятию решений органами государственной власти субъектов Российской Федерации (органами местного самоуправления) об организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».

- постановление Правительства Российской Федерации от 15.10.2020 № 1694 «Об утверждении примерной формы государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, примерной структуры государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере и общих требований к форме отчета об исполнении государственных (муниципальных) социальных заказов на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 23.10.2020 № 1728 «Об утверждении общих требований к определению предельных допустимых возможных отклонений от показателей, характеризующих качество оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере и объем оказания такой услуги»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 05.11.2020 № 1789 «Об установлении дополнительных требований к условиям предоставления государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, доступности государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере для инвалидов, штатной численности участника отбора исполнителей услуг (в том числе к наличию и численности работников, имеющих определенные образование и квалификацию), оснащению оборудованием, необходимым для оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, а также требований к документам, которые могут быть истребованы у участников конкурса для подтверждения соответствия указанным дополнительным требованиям»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 19.11.2020 № 1891 «О порядке формирования государственных социальных заказов на оказание государственных услуг в социальной сфере, отнесенных к полномочиям федеральных органов государственной власти, о форме и сроках формирования отчета об их исполнении» (вместе с Правилами формирования государственных социальных заказов на оказание государственных услуг в социальной сфере, отнесенных к полномочиям федеральных органов государственной власти);

- постановление Правительства Российской Федерации от 01.02.2021 № 97 «Об утверждении Правил формирования, ведения и размещения реестра соглашений о предоставлении из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 13.02.2021 № 183 «Об утверждении Положения о структуре реестра исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной (муниципальной) услуги в

социальной сфере и порядке формирования информации, включаемой в такой реестр, а также Правил исключения исполнителя государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере из реестра исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 19.02.2021 № 224 «Об утверждении Правил заключения уполномоченными органами соглашения о проведении совместного конкурса на заключение соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 19.02.2021 № 222 «Об утверждении Правил формирования, ведения и размещения реестра недобросовестных исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».

### ***Сфера образования***

Образование является ключевым аспектом в развитии страны. От его качества зависит не только уровень жизни отдельного гражданина, но и уровень развития государства.

На основании информации, представленной субъектами Российской Федерации в рамках реализации стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р, Минэкономразвития России сделан вывод об увеличении присутствия негосударственного сектора на рынках дошкольного и общего образования, что повысило уровень доступности качественного образования.

По мнению Минпросвещения России, в настоящее время предусмотрены равные условия допуска государственных (муниципальных) и частных дошкольных образовательных организаций к оказанию услуг в социальной сфере, в том числе финансовому обеспечению за счет бюджетов субъектов Российской Федерации. По данным Росстата, доля частных дошкольных образовательных организаций от общего числа дошкольных образовательных организаций составляет 2,2 %. С 2013 года численность воспитанников частных дошкольных образовательных организаций выросла почти в 2 раза.

С 2020 года в рамках федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет» национального проекта «Демография» реализуются мероприятия по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в частных организациях и у ИП, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования. По итогам 2020 года создано 8 619 дополнительных мест в частных дошкольных образовательных организациях и у ИП. На реализацию указанных мероприятий в 2021-2023 годах бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета предусмотрены межбюджетные трансферты в размере 1,14 млрд. рублей

(в 2021 году – 0,52 млрд. рублей, в 2022 году – 0,36 млрд. рублей, в 2023 году – 0,26 млрд. рублей).

С 2019 года Минпросвещения России осуществляет в рамках мероприятий федерального проекта «Поддержка семей, имеющих детей» национального проекта «Образование» грантовую поддержку консультационных центров, действующих в организационно-правовой форме некоммерческих организаций, на создание условий для раннего развития детей в возрасте до 3 лет, реализацию программы психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье. По итогам конкурсного отбора победителями из числа социально ориентированных некоммерческих организаций в 2019 году стало 15 организаций, в 2020 году – 25 организаций. Данные организации включены Минэкономразвития России в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с частью 3 статьи 100 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) контрольные цифры приема на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета распределяются по результатам открытого публичного конкурса на основании заявок образовательных организаций. Порядок проведения конкурса утвержден приказом Минпросвещения России от 03.04.2020 № 165. Согласно Порядку, в конкурсе могут участвовать образовательные организации независимо от их организационно-правовой формы. При этом по результатам конкурса, проведенного Минпросвещения России в 2020 году, контрольные цифры приема по профессиям и специальностям среднего профессионального образования на 2021/2022 учебный год были установлены для восьми негосударственных образовательных организаций.

В целом, развитие конкуренции на разных рынках услуг в сфере образования (дошкольного образования, начального общего, среднего общего, высшего, дополнительного образования и дополнительного профессионального образования) происходит неравномерно. В 2020 году в фокусе внимания ФАС России находилось несколько вызывающих обеспокоенность среди участников рынков услуг в сфере образования вопросов, а именно:

*1. Создание в субъектах Российской Федерации прозрачных механизмов обеспечения равного доступа организаций всех форм собственности к системе персонифицированного финансирования дополнительного образования детей.*

В соответствии с Концепцией развития дополнительного образования детей, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.09.2014 № 1726-р, в рамках приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование для детей», утвержденного протоколом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 30.11.2016 № 11, в субъектах Российской Федерации осуществляется внедрение целевой модели региональных систем дополнительного образования детей (далее - ДОД), предусматривающей применение системы персонифицированного

финансирования дополнительного образования детей (далее - ПФДО) как одного из организационно-финансовых механизмов обеспечения доступности ДОД.

Целью внедрения Целевой модели является реализация ключевых задач национального проекта «Образование», в том числе повышение охвата детей качественным современным и востребованным дополнительным образованием без ограничения выбора организаций (индивидуальных предпринимателей), реализующих дополнительные общеобразовательные программы.

Одним из механизмов увеличения охвата детей дополнительным образованием, утвержденных в Целевой модели ДОД, является внедрение ПФДО, предусматривающей выдачу ребенку сертификата, удостоверяющего право родителя (законного представителя) ребенка, либо обучающегося, достигшего возраста 14 лет, выбрать исполнителя услуг (организацию (индивидуального предпринимателя), осуществляющую образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам) по реализации дополнительных общеобразовательных программ в определенном объеме и на определенных условиях, а также право исполнителя таких услуг получить из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации средства на финансовое обеспечение затрат, связанных с оказанием указанной услуги.

По данным Минпросвещения России, начиная с 2017 года ПФДО внедрено в 57 субъектах Российской Федерации. За период внедрения выдано более 2 млн. сертификатов на получение бесплатного образования.

ФАС России были проведены контрольные мероприятия по соблюдению в субъектах Российской Федерации антимонопольного законодательства в сфере оказания услуг по дополнительному образованию детей при внедрении ПФДО.

По итогам проверок было выявлено, что в ряде регулирующих реализацию ПФДО нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации или муниципальных образований, получивших субсидию Минпросвещения России из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств по внедрению Целевой модели, содержатся положения, ограничивающие конкуренцию, а именно:

- механизмы, исключаяющие возможность участия организаций частной формы собственности и индивидуальных предпринимателей в ПФДО;

- установление предельных объемов лимитов бюджетных обязательств для различных исполнителей услуг, в том числе в зависимости от их организационно-правовой формы и (или) формы собственности, в целях финансового обеспечения оказания ими услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ по сертификатам;

- различный подход к расчету размера финансового обеспечения частных образовательных организаций, а также индивидуальных предпринимателей, реализующих дополнительные программы для детей, и государственных (муниципальных) поставщиков образовательных услуг;

- установление различных требований к частным образовательным организациям, индивидуальным предпринимателям по отношению к

государственным (муниципальным) образовательным организациям при предоставлении им субсидии в целях обеспечения реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках ПФДО, в том числе установление ограничений на количество детей, принимаемых на обучение по дополнительным общеобразовательным программам по сертификатам;

- установление различных размеров сертификатов на обучение по дополнительным общеразвивающим программам в рамках ПФДО в зависимости от организационно-правовой формы поставщика образовательных услуг;

- установление не предусмотренных действующим законодательством и нормативными правовыми актами требований к дополнительным образовательным программам для включения в реестр сертифицированных программ;

- наделение оператора ПФДО (хозяйствующего субъекта) контрольно-распорядительными функциями в отношении иных участников ПФДО.

Предоставление преимущественных условий участия в реализации дополнительных образовательных программ в рамках внедрения ПФДО государственным и муниципальным поставщикам приводило к дискриминации частных образовательных организаций и индивидуальных предпринимателей, неравному доступу к бюджетным ресурсам, а также к ограничению прав детей и их родителей (законных представителей) на выбор образовательных организаций, оказывающих соответствующие услуги.

По итогам проведенных контрольных мероприятий в Новгородской, Тульской, Астраханской, Тюменской, Вологодской, Псковской областях, в Пермском, Алтайском краях, Удмуртской, Кабардино-Балкарской Республиках, Республике Коми, в ХМАО территориальными управлениями ФАС России было выдано 18 предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства. В Воронежской, Костромской, Тамбовской, Липецкой областях признаки нарушения антимонопольного законодательства были устранены до выдачи предупреждения.

Во всех перечисленных субъектах Российской Федерации были внесены изменения в нормативные правовые акты, регулирующие внедрение ПФДО, предусматривающие возможность участия в ПФДО организаций любых форм собственности, в том числе частных образовательных организаций и индивидуальных предпринимателей. Учитывая, что в Кабардино-Балкарской Республике, Псковской области и ХМАО нарушения были выявлены в конце 2020 года, внесение соответствующих изменений в нормативные правовые акты, регулирующие внедрение ПФДО, находятся в процессе исполнения.

С целью системного решения выявленных в субъектах Российской Федерации проблем с Минпросвещения России были достигнуты договоренности о плане совместных действий по дальнейшему внедрению ПФДО.

В рамках указанного плана Минпросвещения России был издан приказ от 03.09.2019 № 467 «Об утверждении Целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей», закрепивший основные принципы внедрения ПФДО в регионах. В соответствии с положениями данного приказа



внедрение в субъектах Российской Федерации ПФДО осуществляется строго с соблюдением следующих основных принципов:

- а) равный и свободный доступ детей к получению сертификата;
- б) свобода выбора ребенком и его родителями (законными представителями) любой дополнительной общеобразовательной программы, реализуемой на территории субъекта Российской Федерации;
- в) прием на обучение по соответствующей дополнительной общеобразовательной программе проводится на общедоступной основе на принципах равных условий приема для всех поступающих в соответствии с порядком, утвержденным локальным нормативным актом организации, осуществляющей образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам; каждый обучающийся имеет право заниматься в нескольких объединениях по интересам, сформированных в группы обучающихся одного возраста или разных возрастных категорий, переходить в процессе обучения из одного объединения в другое;
- г) информационная открытость и общедоступность информации о порядке получения сертификатов, перечне исполнителей образовательных услуг и реализуемых ими дополнительных общеобразовательных программах, порядке реализации сертификата и иных параметрах функционирования ПФДО;
- д) равный доступ организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам, на условиях отсутствия ограничения конкуренции к ПФДО;
- е) принцип персонализированных выдачи и учета сертификатов, включающий именную принадлежность сертификата и запрет (отсутствие возможности) передачи сертификата третьим лицам, а также его финансовое обеспечение и запрет на замену сертификата денежной компенсацией.

В 2020 году в адрес высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования, территориальных органов антимонопольной службы было направлено совместное письмо ФАС России и Минпросвещения России от 23.04.2020 АК/34592/20, № ДГ-334/06 с разъяснениями о недопущении возможных рисков ограничения конкуренции при внедрении на территории субъектов Российской Федерации ПФДО.

Совместным письмом субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям рекомендовано в целях недопущения ограничения конкуренции в сфере дополнительного образования детей обращать внимание на необходимость создания в субъектах Российской Федерации прозрачных механизмов обеспечения равного доступа организаций всех форм собственности к участию в реализации ПФДО, обеспечения информационной открытости и общедоступности информации о порядке формирования перечней исполнителей образовательных услуг, реализующих дополнительные общеобразовательные программы, порядке реализации сертификата и иных параметрах функционирования ПФДО.

При этом территориальным управлениям ФАС России предписано на период действия национального проекта «Образование» в целях оказания содействия органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, курирующих сферу дополнительного образования детей, на этапе «пилотного» внедрения ПФДО проводить анализ реализуемых и внедряемых в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях нормативных правовых актов, регулирующих реализацию ПФДО на предмет соответствия антимонопольному законодательству, и при необходимости оказывать консультативную помощь органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в случае их обращений при подготовке таких актов в целях предотвращения нарушения антимонопольного законодательства.

Проведённая работа позволила своевременно выявить и в дальнейшем минимизировать потенциально возможные риски недопущения, ограничения, устранения конкуренции в сфере дополнительного образования детей, в том числе послужила созданию в субъектах Российской Федерации прозрачных механизмов обеспечения равного доступа организаций всех форм собственности к участию в реализации ПФДО, обеспечению информационной открытости и общедоступности информации о порядке формирования перечней исполнителей образовательных услуг, реализующих дополнительные общеобразовательные программы, порядке реализации сертификата и иных параметрах функционирования ПФДО, и как результат предоставила детям и родителям (законным представителям) право получать интересующее их (востребованное, качественное и соответствующее ожиданиям детей и их семей) дополнительное образование без ограничения возможности выбора организации (индивидуального предпринимателя), реализующей соответствующую дополнительную общеразвивающую программу.

## *2. Снижение конкуренции на рынке школьных учебников.*

В соответствии с действующим законодательством в образовательном процессе могут использоваться только школьные учебники, включенные в федеральный перечень учебников, рекомендуемых Минпросвещения России к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, утверждаемый Минпросвещения России (далее – федеральный перечень учебников).

Федеральный перечень учебников включает в себя информацию о наименовании издателя и правообладателя учебников. В 2020 году участники рынка столкнулись с барьерами входа на рынок школьных учебников при прохождении процедуры включения учебников издательств в федеральный перечень учебников.

Минпросвещения России нарушило порядок формирования федерального перечня учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования (далее – учебники, школьные учебники), утвержденный приказом Минпросвещения России от 28.12.2018 № 345

(далее – приказ № 345), путем необоснованного направления части учебников на дополнительную экспертизу в отсутствие документов (протоколов, экспертных заключений, писем и т.д.), подтверждающих вопросы, возникшие в отношении выводов и/или обоснования выводов экспертных организаций и затем исключения их из федерального перечня учебников.

Принятие решения о направлении учебников на дополнительную экспертизу должно быть объективным и прозрачным, в ином случае это может приводить к ущемлению интересов отдельных хозяйствующих субъектов, возможным дискриминационным условиям, препятствованию осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами на соответствующем товарном рынке.

Сравнительный анализ федеральных перечней учебников, утвержденных приказами № 253 (ранее действовавший) и № 345, показал, что после принятия Минпросвещения России приказа № 345, с учетом проведения дополнительной экспертизы учебников, на которые уже имелись положительные заключения, с рынка школьных учебников ушло 3 издательства, сократилась доля на рынке 9 издательств, из них не вошли в новый федеральный перечень учебников около 220 учебников (около 18 %) издательств, которые обращались с жалобой в антимонопольный орган.

Именно такие действия, как необоснованное направление учебников на дополнительную экспертизу в отсутствие вопросов в отношении выводов и (или) обоснования выводов экспертной организации по каждому учебнику, привели к тому, что произошли негативные изменения на рынке школьных учебников.

Минпросвещения России, исключив (не включив) школьные учебники из федерального перечня учебников, создало барьеры для осуществления издательствами своей хозяйственной деятельности, в результате чего хозяйствующие субъекты лишились возможности реализовывать свою продукцию основным потребителям - образовательным организациям, финансируемым за счет бюджета.

Действия Минпросвещения России по формированию Перечня учебников напрямую влияют на распределение рыночной власти на рынке бюджетных закупок учебников для образовательных организаций и определяют саму возможность участия издательств в государственных закупках. Справедливое и конкурентное формирование федерального перечня учебников способствует развитию конкуренции на рынке бюджетных закупок учебников.

Описанные обстоятельства привели к тому, что Минпросвещения России было выдано предупреждение ФАС России от 16.04.2019 № ИА/31216/19, а в последствии в связи с невыполнением предупреждения антимонопольным органом было возбуждено и рассмотрено дело № 18/01/15-15/2019 в отношении Минпросвещения России по признакам нарушения пункта 2 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, осуществляющим издательскую деятельность по выпуску школьных учебников.

Федеральным законом от 02.12.2019 № 403-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Минпросвещения России издан приказ от 18.12.2019 № 695 «Об утверждении Порядка формирования федерального перечня учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования», отменяющий приказ Минобрнауки России от 18.07.2016 № 870, утверждающий порядок, а также приказ от 20.05.2020 № 254 «Об утверждении федерального перечня учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность». Указанный приказ вступил в силу с 25.09.2020.

По результатам рассмотрения дела № 18/01/15-15/2019 был сделан вывод, что действия Минпросвещения России, выразившиеся в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами путем необоснованного направления учебников на дополнительную экспертизу при формировании Перечня, привели к ограничению конкуренции на рынке школьных учебников.

Однако, Минпросвещения России предприняло все действия, направленные на устранение нарушения антимонопольного законодательства. Результат принятых антимонопольным органом мер привёл к утверждению Минпросвещения России Порядка формирования федерального перечня школьных учебников, содержащего прозрачные процедуры включения учебников в федеральный перечень учебников.

Вместе с тем, на рынке школьных учебников в 2020 году произошло усиление концентрации. По состоянию на конец 2020 года по итогам серии сделок АО «Издательство «Просвещение» стало самым крупным игроком рынка школьных учебников с долей, равной 93 % (в 2017 г. - 65,3 %, в 2018 г. - 65,1 %). В связи с этим группа компаний (ГК) «Просвещение» разработала комплаенс, который был одобрен после его доработки по замечаниям ФАС России. Комплаенс ГК «Просвещение» направлен на обеспечение соответствия деятельности ГК «Просвещение» требованиям антимонопольного законодательства, а также предупреждение, выявление и своевременное пресечение нарушений. Торговая политика, являющаяся частью комплаенса, предусматривает прозрачные правила взаимодействия занимающего доминирующее положение на рынке школьных учебников ГК «Просвещение» с контрагентами.

*3. Отсутствие открытой и прозрачной процедуры формирования перечня средств обучения и воспитания.*

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6.12.2017 № 1642 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» утверждены правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов

Российской Федерации на софинансирование расходов, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» (приложение № 3 к государственной программе Российской Федерации «Развитие образования») (далее - Правила). Правила устанавливают порядок и условия предоставления субсидии, в том числе критерии отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидии.

Приказом Минпросвещения России от 03.09.2019 № 465 утвержден Перечень средств обучения и воспитания, необходимых для реализации образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, соответствующих современным условиям обучения, необходимого при оснащении общеобразовательных организаций в целях реализации мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях, критериев его формирования и требований к функциональному оснащению, а также норматива стоимости оснащения одного места обучающегося указанными средствами обучения и воспитания (далее – Перечень; средства обучения и воспитания).

Вместе с тем, отсутствует порядок, регулирующий процедуру отбора средств обучения и воспитания, положение о работе рабочей группы или комиссии, принимающей решение о включении того или иного средства обучения или воспитания в Перечень, что содержит в себе риски нерационального расходования бюджетных средств, а также ограничения конкуренции на рынке поставщиков средств обучения и воспитания. В целях решения указанной проблемы ФАС России считает целесообразным разработку порядка, регулирующего процедуру отбора средств обучения и воспитания, содержащего четкий и прозрачный механизм отбора этих средств.

*4. Нераспространение государственной поддержки по организации бесплатного горячего питания для обучающихся общеобразовательных организаций частной формы собственности.*

В рамках изучения вопроса об обеспечении обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего образования горячим питанием, который предусмотрен государственной программой Российской Федерации «Развитие образования», ФАС России была выявлена проблема недопуска образовательных организаций частной формы собственности к государственной поддержке при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих мероприятия по организации бесплатного здорового горячего питания для обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего образования.

Согласно подпункту «а» пункта 5 Перечня поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию от 24.01.2020 № Пр-113 (далее — поручение Президента Российской Федерации), Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и при участии органов местного самоуправления необходимо обеспечить поэтапный переход с 01.09.2020 до 01.09.2023 на организацию бесплатного здорового горячего питания для обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего образования, предусмотрев предоставление государственной поддержки за счёт средств федерального бюджета на эти цели.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации был принят Федеральный закон от 01.03.2020 № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», на основании которого издано постановление Правительства Российской Федерации от 20.06.2020 № 900 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие образования» (далее - Постановление № 900), включающее Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих мероприятия по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях субъекта Российской Федерации (муниципальных образовательных организациях), в рамках реализации Государственной программы Российской Федерации «Развитие образование».

Издание Постановления № 900 вызвало обеспокоенность участников рынка частных образовательных организаций в части создания неравных условий деятельности для частных школ по отношению к государственным и муниципальным при организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование.

Анализ нормативных правовых актов показал, что в соответствии с пунктом 1 статьи 25.2 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» питание детей, обучающихся по основным общеобразовательным программам, образовательным программам среднего профессионального образования в образовательных организациях, организуется непосредственно указанными организациями и предусматривает в обязательном порядке наличие горячего питания. Таким образом, образовательные организации независимо от формы собственности обязаны обеспечить питанием, в том числе горячим, обучающихся по основным общеобразовательным программам, образовательным программам среднего профессионального образования.

По мнению ФАС России, учитывая, что в поручении Президента Российской Федерации говорится о переходе на организацию бесплатного горячего питания

для обучающихся общеобразовательных организаций независимо от формы собственности, для реализации Послания необходимо было разработать поправки в Закон об образовании, обеспечивающие равные права получения поддержки для общеобразовательных организаций.

Изложенная позиция была направлена в Правительство Российской Федерации. В целях устранения указанной проблемы, создания равных прав участников рынка, по мнению ФАС России, необходимо внесение изменений в Закон об образовании и соответствующие подзаконные акты, обеспечивающие доступ образовательных организаций частной формы собственности к государственной поддержке при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих мероприятия по организации бесплатного здорового горячего питания для обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего образования.

5. ФАС России в 2020 году выявлены разночтения в нормативных правовых документах и методических рекомендациях по вопросам организации и проведения демонстрационного экзамена.

Подпунктом «б» пункта 2 поручения Президента Российской Федерации от 29.12.2016 № Пр-2582 Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и при участии союза «Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)» поручено обеспечить внедрение демонстрационного экзамена по стандартам «Ворлдскиллс Россия» в качестве государственной итоговой аттестации (ГИА) по образовательным программам среднего профессионального образования, предусмотрев, в том числе, что результаты демонстрационного экзамена по стандартам «Ворлдскиллс Россия» и участия в чемпионатах по профессиональному мастерству по стандартам «Ворлдскиллс» приравниваются к результатам государственной итоговой аттестации, а также внесение соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации.

Кроме того, согласно Перечню поручений по итогам рабочей поездки в Свердловскую область Правительства Российской Федерации, утвержденному Президентом Российской Федерации от 06.04.2018 № ПР-580, Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и союзом «Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)» (далее – Союз) с учетом ранее данных поручений поручено обеспечить использование в системе среднего профессионального образования стандартов «Ворлдскиллс» как базовых принципов объективной оценки результатов подготовки рабочих кадров, увеличение до 50% доли организаций, которые реализуют образовательные программы среднего профессионального образования и в которых демонстрационный экзамен по стандартам «Ворлдскиллс» является одной из форм государственной итоговой аттестации.

Вместе с тем, ФАС России при изучении нормативных правовых документов и методических рекомендаций по вопросам организации и проведения демонстрационного экзамена по образовательным программам среднего профессионального образования (далее – демонстрационный экзамен) было выявлено, что методические рекомендации содержат положения, не предусмотренные федеральным законодательством и Порядком проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 16 августа 2013 г. № 968, а именно:

1) необходимость материально-технического оснащения площадок для проведения демонстрационного экзамена в соответствии с инфраструктурными листами, разработанными Союзом;

2) необходимость создания площадок для проведения демонстрационного экзамена в соответствии с планами застройки, предусмотренными комплектами оценочной документации, разработанными Союзом, и аккредитации таких площадок Союзом, что не соответствует части 1 статьи 27 Закона об образовании;

3) право Союза осуществлять аудит соблюдения образовательными организациями требований подготовки и проведения демонстрационного экзамена;

4) необходимость использования образовательными организациями электронной системы интернет мониторинга eSim, разработанного Союзом, а также требования к лицам, имеющим право осуществлять оценку выполнения заданий демонстрационного экзамена, в том числе требования по формированию в составе государственной экзаменационной комиссии экспертной группы;

5) оценочные материалы, разработанные Союзом, содержат готовые задания демонстрационного экзамена.

Существующие разночтения при определенных условиях могут приводить к необоснованному препятствованию осуществлению деятельности участников рынка профессионального образования путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товару (услуге) или образовательным организациям профессионального образования.

В целях устранения данной проблемы на рынке профессионального образования ФАС России рекомендовала Минпросвещения России обеспечить снятие разночтений, содержащихся в нормативных правовых документах и методических рекомендациях по вопросам организации и проведения демонстрационного экзамена, путем внесения соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации.

В соответствии с письмом Минпросвещения России от 30.12.2020 в целях обеспечения нормативного регулирования организации и проведения демонстрационного экзамена Минпросвещения России ведется работа по подготовке законопроекта о внесении изменений в Закон об образовании в части закрепления демонстрационного экзамена в качестве формы проведения государственной итоговой аттестации (далее – ГИА) по образовательным



программам среднего профессионального образования и установления порядка разработки и использования оценочных материалов, используемых при проведении демонстрационного экзамена.

После внесения соответствующих изменений будет утвержден новый порядок проведения ГИА взамен действующего, направленный на конкретизацию требований по проведению ГИА в форме демонстрационного экзамена, включая требования, предъявляемые к лицам, привлекаемым к проведению ГИА, а также к площадкам проведения демонстрационного экзамена.

Минпросвещения России ведется работа и по актуализации федеральных государственных образовательных стандартов среднего профессионального образования, в том числе в части включения демонстрационного экзамена в качестве процедуры ГИА. Принятие вышеназванных документов запланировано на третий квартал 2021 года.

6. Неравные условия для образовательных организаций, обучающих иностранных граждан.

ФАС России выявлено, что у негосударственных образовательных организаций, имеющих государственную аккредитацию, отсутствует право обращаться в федеральную миграционную службу с ходатайством о продлении срока пребывания в Российской Федерации без выезда за пределы Российской Федерации по окончании обучения по дополнительной общеобразовательной программе, обеспечивающей подготовку иностранных граждан к освоению основных профессиональных образовательных программ на русском языке в случае продолжения ими обучения по программам высшего образования.

Частью 7 статьи 78 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее — Закон об образовании) предусмотрено, что иностранные граждане, поступающие на обучение в пределах квоты, пользуются правом на обучение на подготовительных отделениях, подготовительных факультетах федеральных государственных образовательных организаций по дополнительным общеобразовательным программам, обеспечивающим подготовку иностранных граждан к освоению профессиональных образовательных программ на русском языке, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета с выплатой указанным гражданам стипендий (в течение всего периода прохождения обучения вне зависимости от успехов в учебе).

Согласно пункту 34 Положения об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления ее в случае утраты, а также порядка аннулирования визы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.2003 № 335, обыкновенная учебная виза выдается иностранному гражданину, въезжающему в Российскую Федерацию для обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, дипломатическим представительством или консульским учреждением Российской Федерации на срок до 3 месяцев с возможностью последующего ее продления территориальным органом

Министерства внутренних дел Российской Федерации по месту постановки на миграционный учет по месту пребывания иностранного гражданина путем выдачи многократной визы на период обучения в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании, но не более чем на один год для каждой последующей визы.

В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее — Закон о правовом положении иностранных граждан) срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации может быть продлен ходатайством федеральной государственной образовательной организации, в которой иностранный гражданин обучается на подготовительном отделении или подготовительном факультете по дополнительной общеобразовательной программе, обеспечивающей подготовку иностранных граждан к освоению основных профессиональных образовательных программ на русском языке.

Согласно пункту 7 статьи 5 Закона о правовом положении иностранных граждан, срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, обучающегося на подготовительном факультете федеральной государственной образовательной организации, продлевается до окончания срока обучения данного иностранного гражданина по очной или очно-заочной форме по основной профессиональной образовательной программе, имеющей государственную аккредитацию, в указанной образовательной организации.

Таким образом, Законом о правовом положении иностранных граждан закреплено, что правом ходатайствовать о продлении срока временного пребывания в Российской Федерации иностранных граждан, обучающихся на подготовительных факультетах, наделены исключительно федеральные государственные образовательные организации, что ставит в неравное положение негосударственные образовательные организации.

Решение указанного вопроса требует внесения изменений в действующее законодательство, в части предоставления частным образовательным организациям права ходатайствовать о продлении срока пребывания иностранных граждан в Российской Федерации, обучающихся на подготовительных факультетах (отделениях) таких образовательных организаций.

В соответствии с письмом МВД России от 13.11.2020 № П4-71351 в целях решения проблемы, обозначенной в Докладе о состоянии конкуренции, МВД России во исполнение пункта 2 Плана мероприятий по реализации в 2020 – 2022 годах Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2019 г. № 265-р, разработана и 15.12.2020 направлена в Правительство Российской Федерации концепция проекта федерального закона «Об условиях въезда (выезда) и пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства».

Концепция подготовлена на основе предложений по реформированию миграционных режимов, в том числе в сфере получения образования и привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации, выработанных рабочей группой по реализации Концепции (перечень поручений Президента Российской Федерации от 06.03.2020 № Пр-469), с учетом позиций заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

В настоящее время МВД России ведется работа по подготовке соответствующего проекта федерального закона, срок внесения в Правительство Российской Федерации которого установлен пунктом 4 Плана - IV квартал 2021 г.

Внесение соответствующих изменений позволит обеспечить развитие конкуренции на рынке образовательных услуг, увеличить количество участников рынка образовательных услуг и иностранных граждан, обучающихся в образовательных организациях высшего образования в Российской Федерации. ФАС России в 2021 году продолжит совместно с МВД России работу по внесению соответствующих изменений в законодательство.

### ***Сфера науки***

Развитие конкуренции в сфере науки необходимо для повышения эффективности научной деятельности и расходования бюджетных средств на науку.

Представители научного сообщества основной проблемой развития конкуренции в сфере науки называют низкую конкурентоспособность научных работников (как физических лиц) и их коллективов, не являющихся юридическими лицами, по сравнению с юридическими лицами.

В этой связи ФАС России совместно с Минобрнауки России, ИПРАН РАН и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти ведет разработку перечня мер по развитию конкуренции в сфере образования и науки, направленных на повышение конкурентоспособности научных работников и их коллективов.

### ***Социальная защита граждан***

В 2020 году продолжилась положительная динамика развития конкуренции в сфере оказания социальных услуг. Количество негосударственных (частных) организаций, включенных в реестры поставщиков социальных услуг субъектов Российской Федерации, увеличивается ежегодно, начиная с 2017 года.

По данным Минтруда России, в 2017-2020 гг., в реестрах поставщиков социальных услуг субъектов Российской Федерации входило:

в 2019 году - 2 906 негосударственных (частных) организаций, из них 1 227 социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНКО), что на 6,64 % больше, чем в 2018 году;

в 2020 году (на 01.11.2020) – 3 128 негосударственных (частных) организаций, из них 1 388 СОНКО, что на 7,64 % больше, чем в 2019 году.

Негосударственными организациями предоставляются социально-медицинские, социально-психологические, социально-бытовые, социально-

педагогические, социально-экономические, социально-трудовые, социально-правовые услуги, а также услуги в целях повышения коммуникативного потенциала.

Кроме того, в 2020 году продолжился рост доли закупок, участниками которых являются только субъекты малого предпринимательства (СМП) и СОНКО.

По мнению Минтруда России, нормативная правовая база, сформированная в рамках реализации Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 442-ФЗ), позволяет негосударственным организациям, осуществляющим деятельность в сфере социального обслуживания, являться полноправными поставщиками социальных услуг и получать компенсационные выплаты за счет бюджетных ассигнований.

Наиболее востребованным механизмом финансового обеспечения предоставления социальных услуг является предоставление компенсаций негосударственным организациям, осуществляющим деятельность в сфере социального обслуживания в рамках Федерального закона № 442-ФЗ.

Мероприятия региональных планов повышения эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения, направленные на поддержку деятельности негосударственных организаций, оказывающих услуги в социальной сфере, финансируются в рамках региональных государственных программ. По информации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации общий объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации, предусмотренных на предоставление социальных услуг в сфере социального обслуживания и социального сопровождения составил:

в 2019 году - 248,86 млрд. рублей, в том числе 14,4 млрд. рублей было выделено негосударственным организациям (5,8% от общего объема);

в 2020 году (на 01.11.2020 г.) – 245,02 млрд. рублей, в том числе 12,2 млрд. рублей негосударственным организациям (5% от общего объема).

В рамках исполнения пункта 5 раздела 1 Национального плана развития конкуренции Минэкономразвития России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций», который содержит комплекс предложений по совершенствованию деятельности СОНКО в части предоставления им преференций, аналогичных тем, которые предоставлены субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе, повышающих возможность доступа СОНКО к предоставлению услуг в социальной сфере:

- сокращение сроков проведения проверок надзорными органами;
- предоставление преимущественного права выкупа арендуемых помещений;
- предоставление возможности получения поручительств и независимых гарантий, а также микрозаймов от организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Для предоставления СОНКО права получать меры поддержки от организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а именно – предоставление поручительств и независимых гарантий, предоставление микрозаймов микрофинансовыми организациями законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Определение в законодательстве указанных форм поддержки упростит возможность СОНКО привлекать необходимые средства на этапах, требующих осуществления авансового финансирования.

Преимущественное право для СОНКО выкупать нежилые помещения, находящиеся во временном владении или пользовании, предлагается реализовать через внесение изменений в Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и в Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. «178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества». Данное изменение предоставит возможность СОНКО выкупать помещения, которые были арендованы в течение нескольких лет, в преимущественном порядке.

Законопроект доработан Минэкономразвития России по замечаниям Государственно-правового управления Президента Российской Федерации и внесен в Правительство Российской Федерации 3 февраля 2021 г. письмом № 2797-РМ/Д04и. В настоящее время законопроект дорабатывается в Аппарате Правительства Российской Федерации.

Минтруд России отмечает положительную тенденцию роста общего количества открываемых на местах пунктов проката технических средств реабилитации (далее – ТСР), увеличения ёмкостей имеющихся прокатных фондов ТСР, а также расширение используемого регионами ассортимента реабилитационных средств в целях предоставления гражданам во временное пользование, в том числе на безвозмездной основе. В настоящее время пункты проката ТСР организованы во всех субъектах Российской Федерации. Обобщенную информацию об имеющихся региональных практиках организации пунктов проката ТСР и предложениях субъектов Российской Федерации по организации указанных пунктов Минтруд России размещает на сайте «Жить-вместе» государственной программы Российской Федерации «Доступная среда», в разделе «Вниманию субъектов РФ» (<http://zhit-vmeste.ru/gosprogramma-dostupnaya-sreda/vnimanuyu-subektov-rf/123703/>).

В декабре 2020 года был принят Федеральный закон от 29.12.2020 № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий внесение изменений в статью 11.1 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», в соответствии с которыми инвалид вправе выбрать ТСР и (или) услуги, предусмотренные федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, ТСР и услуг, предоставляемых инвалиду, и данные ТСР и (или) услуги будут приобретены и (или) оплачены инвалидами с использованием

электронного сертификата с учетом положений Федерального закона «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата» в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации».

Введение электронного сертификата на отдельные виды технических средств реабилитации направлено на увеличение доли технических средств реабилитации, получаемых непосредственно инвалидами от поставщиков и производителей данной продукции, усиление конкуренции между производителями и поставщиками, улучшение качества производимой продукции и предоставляемых услуг с учетом требований заказчиков, сокращение маршрута инвалида при получении технических средств реабилитации, а также позволит улучшить доступ различных производителей на товарные рынки социальных товаров, работ и услуг, постоянно совершенствовать предлагаемый товар, позитивно влияя на обеспечение и качество жизни инвалидов.

Вместе с тем, несмотря на принятие приказа Минтруда России от 11.03.2019 № 144н, сохраняются сложности описания конкретных качественных и количественных характеристик технических средств реабилитации для включения их в Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, формирование и ведение которого утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145. Сложности возникли в связи с разобобщенными подходами к формированию позиций Каталога, в том числе со стороны Минтруда России и Фонда социального страхования Российской Федерации.

За 2020 год ситуация не изменилась, в связи с чем ФАС России считает необходимым продолжить работу по определению порядка взаимозаменяемости медицинских изделий и формированию Каталога на основе взаимозаменяемых медицинских изделий.

Кроме того, на рынке социальных услуг остаются проблемы, связанные с разными условиями деятельности государственных (муниципальных) и негосударственных организаций.

Так, например, в ряде регионов государственные бюджетные учреждения оформляют индивидуальные программы предоставления социальных услуг (далее – ИПКСУ) гражданам сроком на 3 года, устанавливая объем услуг на свое усмотрение. А для некоммерческих организаций (далее – НКО) ИПКСУ разрабатываются государственными казенными учреждениями, подведомственными органам управления социальной защиты соответствующего субъекта Российской Федерации, с более коротким сроком действия и с ограниченным количеством услуг.

Кроме того, при проведении ФАС России совместно с Агентством стратегических инициатив анкетирования участников рынка социальных услуг была выявлена проблема неравного контроля по отношению к государственным и негосударственным организациям, оказывающим социальные услуги. В частности, в отдельных регионах НКО необходимо дважды в месяц подавать пакет

документов на возмещение затрат, связанных с оказанием социальных услуг. Перед принятием решения по возмещению затрат проводится документальная проверка по установлению факта оказания социальных услуг и их объема, а в отношении государственных учреждений аналогичная проверка не проводится.

Участники рынка отмечают и разные принципы финансирования. НКО финансируются по факту оказания социальных услуг, а государственные учреждения финансируются в начале календарного года на весь год для выполнения государственного задания (предоставления социальных услуг). При этом допускается отклонение от плана, а факт исполнения или неисполнения государственного задания оценивается на основании отчетов учреждений без проведения проверок.

Отдельно следует отметить проблему, связанную с поддержкой поставщиков социальных услуг в период пандемии. Если государственные учреждения получили денежные средства для осуществления стимулирующих выплат социальным работникам, которые оказывали социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания и отделений социального обслуживания, а также социальным работникам, оказывавшим услуги гражданам, болевшим коронавирусной инфекцией и людям из группы риска, то НКО указанные выплаты не предоставлялись.

#### ***Рынки ритуальных услуг***

В ритуальной сфере основной проблемой остается отсутствие нормативно-правового регулирования, а также регулятора, отвечающего за отрасль. Отсутствие понятийного аппарата, требований, правил и механизмов контроля на федеральном уровне порождает правовой хаос и на уровне субъектов Российской Федерации, и на уровне местного самоуправления. Высокая степень сращивания участников рынка с представителями властных структур на местах, а также наличие на законодательном уровне иных, привилегированных условий хозяйствования для отдельных участников (специализированных служб по вопросам похоронного дела, создаваемых органами местного самоуправления), отсутствие даже минимально необходимых барьеров входа на рынок, продолжительное нахождение рынка в «серой» зоне в совокупности с высокой маржинальностью рынка приводит к нарушениям, в том числе, антимонопольного законодательства.

Конкурентная среда на рынке отличается в различных субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях и имеет зависимость от численности населения, уровня коррумпированности органов государственной власти и органов местного самоуправления и социально-экономического положения региона. При этом количество участников рынка не может служить показателем уровня развития конкуренции, поскольку хозяйствующие субъекты, аффилированные с местной властью, могут совокупно занимать долю на рынке более 90 % даже при наличии большого количества конкурентов, которые делят между собой оставшиеся менее 10 %.

В 2020 году во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко от 28.11.2019 № ВМ-П9-10508

об усилении контроля за соблюдением антимонопольного законодательства в сфере оказания ритуальных услуг ФАС России провела масштабную (на всей территории Российской Федерации) проверку соблюдения положений Федерального закона «О защите конкуренции» в сфере оказания ритуальных услуг, которая позволила выявить системные нарушения в данной отрасли.

В рамках проверки были проведены оценка актов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам погребения и похоронного дела на предмет наличия в них положений, которые приводят (могут приводить) к ограничению конкуренции, а также внеплановые контрольные мероприятия.

За 2020 год ФАС России выдала 324 предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые приводят (могут привести) к ограничению конкуренции на рынке оказания ритуальных услуг, возбудила 42 дела о нарушении антимонопольного законодательства в сфере ритуальных услуг, рассмотрела 36 дел об административных правонарушениях в отношении лиц (как юридических, так и должностных), виновных в нарушении антимонопольного законодательства в сфере ритуальных услуг, по итогам рассмотрения которых наложены штрафы на общую сумму в размере 1 371 000 руб.

По результатам проверки были выявлены следующие основные виды нарушений антимонопольного законодательства, распространенные по всей территории Российской Федерации:

1) создание органами местного самоуправления преимущественных условий осуществления предпринимательской деятельности отдельным хозяйствующим субъектам (как правило, наделенным статусом специализированной службы) при ограничении прав иных хозяйствующих субъектов, например, передача хозяйствующим субъектам функций по благоустройству кладбищ, содержанию, капитальному ремонту кладбищ и других функций, передача функций по перевозке тел умерших (погибших), предоставление помещений медицинских учреждений, передача персональных данных умерших (погибших), что может иметь признаки нарушения частей 1, 3 статьи 15, статьи 16 Закона о защите конкуренции - такие нарушения выявлены на территории 25 субъектов Российской Федерации;

2) наделение хозяйствующих субъектов функциями администратора кладбища, передача хозяйствующим субъектам функций по благоустройству кладбищ, содержанию, капитальному ремонту кладбищ и т.п. функций, что может иметь признаки нарушения частей 1, 3 статьи 15 и статьи 16 Закона о защите конкуренции - такие нарушения выявлены на территории 22 субъектов Российской Федерации;

3) передача функций органов местного самоуправления хозяйствующим субъектам, осуществляющим предпринимательскую деятельность в области оказания ритуальных услуг, например, полномочий по выдаче разрешений на захоронение, что создает таким хозяйствующим субъектам значительные конкурентные преимущества по сравнению с иными участниками рынка, а также предоставляет возможность создавать иным участникам рынка препятствия для



осуществления хозяйственной деятельности, что может иметь признаки нарушения частей 1, 3 статьи 15 и статьи 16 Закона о защите конкуренции – такие нарушения выявлены на территории 21 субъектов Российской Федерации;

4) перевозка тел умерших (погибших) определенными хозяйствующими субъектами (как правило, специализированными службами), что может иметь признаки нарушения частей 1, 3 статьи 15, статьи 16, пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции – такие нарушения выявлены на территории 10 субъектов Российской Федерации;

5) наделение хозяйствующих субъектов статусом специализированной службы по вопросам похоронного дела, что может создавать таким хозяйствующим субъектам преимущественные условия осуществления предпринимательской деятельности на рынке ритуальных услуг, например, путем обеспечения возможности предоставления комплекса услуг в рамках гарантированного перечня с возмещением соответствующих затрат из бюджета, что может иметь признаки нарушения частей 1, 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции – такие нарушения выявлены на территории 6 субъектов Российской Федерации;

б) предоставление помещений медицинских учреждений в пользование хозяйствующим субъектам (как правило, имеющим статус специализированной службы), что может иметь признаки нарушения частей 1, 3 статьи 15, пункта 4 статьи 16, статьи 17<sup>1</sup> Закона о защите конкуренции — такие нарушения выявлены на территории 4 субъектов Российской Федерации;

7) передача персональных данных умерших хозяйствующим субъектам, осуществляющим предпринимательскую деятельность в области оказания ритуальных услуг (как правило, имеющим статус специализированной службы), что может иметь признаки нарушения статьи 14<sup>8</sup>, частей 1, 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции - нарушения выявлены на территории 3 субъектов Российской Федерации;

8) оказание ритуальных услуг бюро судебно-медицинской экспертизы, что может иметь признаки нарушения частей 1, 3 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» – такие нарушения выявлены на территории 2 субъектов Российской Федерации;

9) монополизация рынка оказания ритуальных услуг муниципальными унитарными предприятиями и муниципальными бюджетными учреждениями, что может иметь признаки нарушения части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции - нарушения выявлены на территории 2 субъектов Российской Федерации.

По мнению ФАС России, основной причиной указанных нарушений является рамочность норм федерального законодательства, регламентирующего вопросы погребения и похоронного дела, в том числе полное отсутствие законодательного регулирования ряда вопросов в этой сфере.

Данное обстоятельство приводит к поступлению в ФАС России и территориальные органы ФАС России многочисленных обращений граждан (в большинстве случаев родственников умерших (погибших), от которых

недобросовестные хозяйствующие субъекты (как правило, специализированные службы) требуют оплаты ритуальных услуг по необоснованно высоким ценам) и участников рынка, возможность осуществления предпринимательской деятельности которых ограничивается действиями органов местного самоуправления и определенных хозяйствующих субъектов (как правило, специализированных служб).

По итогам анализа выявленных нарушений в Правительство Российской Федерации и Минстрой России был направлен доклад ФАС России об исполнении пункта 3 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко от 28.11.2019 № ВМ-П9-10508 (письма от 31.03.2020 № АД/26110-ПР/20 и от 16.07.2020 № АД/60684-ПР/20), содержащий, в том числе, вывод о необходимости скорейшего принятия проекта федерального закона «О похоронном деле в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Законопроект), который был разработан при непосредственном участии ФАС России и согласован с заинтересованными министерствами и ведомствами, а также с Правительством Москвы.

Законопроект, содержащий проконкурентные нормы и требования к участникам рынка, направлен на серьезное реформирование похоронной отрасли и решение системных проблем, существующих в ней, а также на повышение доступности и качества ритуальных услуг, значительное упрощение процедуры их получения.

В ноябре 2020 года Законопроект был внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроект предусматривает:

1) исключение особого статуса специализированных служб, созданных органами местного самоуправления, и предоставление равного доступа на рынок, а также права на возмещение стоимости ритуальных услуг, входящих в гарантированный перечень, всем хозяйствующим субъектам (а не только специализированным службам, как это закреплено в действующем законодательстве);

2) ведение реестра участников рынка, обеспечение открытости и прозрачности рынка, а также стоимости ритуальных услуг;

3) контроль качества ритуальных услуг через систему обратной связи с потребителями услуг;

4) установление необходимых требований к участникам рынка, что позволит исключить криминальную составляющую и недобросовестную конкуренцию на рынке ритуальных услуг;

5) создание правовой базы для возможности функционирования частных кладбищ и крематориев;

6) предотвращение слияния рынков ритуальных и медицинских услуг путем установления запретов на размещение пунктов приема заказов ритуальных услуг в

медицинских организациях, на оказание бесплатных и обязательных медицинских услуг платно, на навязывание бесплатных ритуальных услуг;

7) установление запрета на передачу организациям, оказывающим ритуальные услуги, функций по содержанию кладбищ, включающих в себя охрану кладбища, распределение мест захоронения и иные административно-распорядительные функции;

8) установление запрета на передачу информации о смерти лица сотрудниками полиции, медицинскими работниками, а также иными лицами, имеющими доступ к такой информации, ритуальным агентам, с которыми у указанных лиц заключены соответствующие соглашения.

### *Сфера туризма*

Рынки туристических услуг в целом являются конкурентными. Вместе с тем, в сфере туризма остаются проблемы, требующие внимания антимонопольных органов.

1. В 2020 году по заявлению общественной организации «ОПОРА РОССИИ» ФАС России было возбуждено дело о нарушении пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

В рамках рассмотрения дела Booking.com был признан занимающим доминирующее положение на российском рынке оказания услуг агрегаторов информации о средствах размещения (гостиницах, отелях, хостелах) с долей 80 %.

Нарушение выразилось в установлении Booking.com для российских гостиниц ценового паритета и паритета условий, когда цены гостиниц на сайте Booking.com должны быть такие же или более выгодные, как и в других каналах продаж гостиничных услуг (онлайн и офлайн). Тоже касается и гостиничных услуг, на Booking.com они должны быть не хуже (с точки зрения количества и качества), чем в других каналах продаж.

Установленный Booking.com паритет может приводить к тому, что гостиницы не могут установить цену на свои услуги в других каналах продаж ниже, чем на Booking.com. Также паритет может ограничивать гостиницы в формировании в различных каналах продаж свободных предложений услуг, отличающихся качественно и количественно в зависимости от их способа распространения.

Указанные действия Booking.com по навязыванию российским гостиницам в договорах условий о паритете приводят к ограничению конкуренции на рынке услуг соответствующих агрегаторов. Также они ущемляют интересы гостиниц в сфере предпринимательской деятельности.

Решением ФАС России от 29.12.2020 действия Booking.com по установлению паритета цен и номеров во всех каналах продаж были признаны нарушающими российское антимонопольное законодательство. Также 29.12.2020 Booking.com было выдано предписание об исключении из договоров с гостиницами условий о паритете, срок исполнения предписания – 15 февраля 2021 года.

ФАС России 11.02.2021 возбуждено дело об административном нарушении в отношении Booking.com в связи с нарушением им антимонопольного законодательства.

2. В целях исполнения поручения Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 24.10.2020 № ММП43-13481 о проведении комплексного анализа фактического доведения до граждан и организаций федеральных льгот и мер поддержки в период пандемии, а также в рамках рассмотрения обращения ООО «Урал-Тенгри» от 21.08.2020 № 191 ФАС России выявлено несвоевременное размещение на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://мирпутешествий.рф> сведений обо всех участниках программы стимулирования доступных внутренних туристических поездок через возмещение части стоимости оплаченной туристской услуги. Однако признаки нарушения антимонопольного законодательства были устранены до выдачи ФАС России предупреждения.

Вместе с тем, по мнению ФАС России, разномоментное размещение сведений об участниках программы на сайте мирпутешествий.рф, обусловленное отсутствием регулирования вопросов размещения соответствующих сведений на сайте мирпутешествий.рф и порядка информационного взаимодействия между АО «НСПК» и Ростуризмом, может искусственно ограничивать потребителя в выборе туристских услуг, что впоследствии может оказать негативное влияние на состояние конкуренции на соответствующем товарном рынке.

В связи с этим ФАС России направила в Ростуризм письмо от 11.11.2020 № ПЗ/98238/20, содержащее информацию о выявленной проблеме в реализации программы и предложение предпринять необходимые меры для нивелирования возможных рисков ограничения конкуренции на рынке туристских услуг в случае проведения в будущем аналогичных программ поддержки туристской отрасли.

3. В связи с публикацией 09.06.2020 на информационном портале газеты «Известия» статьи под заголовком «Пляжеспособный гражданин: отдых в России может подорожать на 30 %» вице-президенту «АТОР» А. Курносову было выдано предостережение ФАС России от 16.06.2020 № ИА/50450/20 о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте АТОР, она является некоммерческим отраслевым объединением, которое защищает интересы туроператорского сообщества. Все члены «АТОР» внесены в Единый Федеральный реестр туроператоров России и имеют страховую гарантию. Таким образом, заявление вице-президента «АТОР» Александра Курносова являлось публичным заявлением должностного лица хозяйствующего субъекта о планируемом поведении на товарном рынке и, в случае реализации такого поведения, могло привести к нарушению части 5 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

4. В целях исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Российской Федерации Т.А. Голиковой от 27.07.2020

№ ТГ-П12-8281кв ФАС России проведен мониторинг цен на гостиничные услуги в курортных районах на территории Республики Крым, города Севастополя и Краснодарского края, по результатам которого не выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность по предоставлению гостиничных услуг на территории Республики Крым, города Севастополя и Краснодарского края.

5. В Федеральную антимонопольную службу поступили обращения отраслевых объединений туристических организаций и гидов-переводчиков, содержащие информацию о проблемах развития конкуренции в сфере внутреннего и въездного туризма, в том числе проблемах, возникающих при взаимодействии туроператоров и гидов-переводчиков с федеральными музеями.

Одной из проблем, с которой сталкиваются туроператоры, заключается в дискриминационных условиях доступа к проведению экскурсий в отдельных государственных музеях. Это связано с отсутствием прозрачной процедуры заключения договоров между государственными музеями и туроператорами, а также их исполнения. В частности, много вопросов у туроператоров вызывают механизмы формирования квот на реализацию и распределение входных билетов, а также возврата неиспользованных билетов, вопросы доступа экскурсоводов к проведению экскурсий для иностранных и российских туристов на территории музеев, механизм оперативного решения споров между туроператорами и музеями для решения возникающих разногласий.

Необходимо принятие мер, направленных на повышение прозрачности при взаимодействии музеев с турбизнесом, в связи с чем ФАС России приказом от 12.03.2021 № 210/21 создана Рабочая группа по развитию конкуренции в сфере туризма, в которую вошли представители ФАС России, Минкультуры России, Ростуризма, правительств городов Москвы и Санкт-Петербурга, Опоры России, Союза музеев России, Российского союза туриндустрии, ассоциаций, музеев и турагентств.

***Предложения по развитию конкуренции:***

- создание прозрачных механизмов для обеспечения равного доступа организаций всех форм собственности к участию в реализации системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в рамках реализации Федерального проекта «Успех каждого ребенка» Национального проекта «Образование»;

- разработка порядка, предусматривающего четкий и прозрачный механизм отбора средств обучения и воспитания, необходимых для реализации образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования;

- внесение изменений в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и соответствующие подзаконные акты, обеспечивающие доступ образовательных организаций частной формы собственности к государственной поддержке при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих мероприятия по

организации бесплатного здорового горячего питания для обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего образования;

- снятие разночтений, содержащихся в нормативных правовых актах и методических рекомендациях по вопросам организации и проведения демонстрационного экзамена по образовательным программам среднего профессионального образования;

- обеспечение доступа организаций дополнительного профессионального образования к реализации программ дополнительного профессионального образования и программам профессионального обучения в рамках Федерального проекта «Новые возможности для каждого» Национального проекта «Образование»;

- внесение изменений в действующее законодательство в части предоставления частным образовательным организациям права ходатайствовать о продлении срока пребывания иностранных граждан в Российской Федерации, обучающихся на подготовительных факультетах (отделениях) таких образовательных организаций;

- обеспечение повышения уровня конкурентоспособности физических лиц (граждан), осуществляющих научную деятельность, и их коллективов, не являющихся юридическими лицами, при участии в закупках НИР и НИОКТР, а также эффективности расходования бюджетных средств на закупку НИР и НИОКТР;

- демонополизация рынков экспертизы, оценки и использования результатов научной деятельности, услуг по опубликованию, правовой защите и коммерческому использованию результатов научной деятельности;

- принятие плана мероприятий «дорожной карты» по развитию конкуренции в сфере образования и науки;

- принятие мер, направленных на повышение прозрачности взаимодействия туроператоров с государственными музеями;

- повышение прозрачности конкурса на предоставление субсидий из федерального бюджета на грантовую поддержку общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма, проведение которого предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2019 № 1619, путём совершенствования механизма оценки заявок и определения победителей конкурса;

- доработка и принятие федерального закона «О похоронном деле в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленного на развитие добросовестной конкуренции на рынке и повышение доступности ритуальных услуг для граждан, и взаимосвязанного с ним проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за нарушения в сфере похоронного дела».

### 2.3. Агропромышленный комплекс

Основные вызовы, с которыми столкнулась ФАС России на рынках сельскохозяйственного сырья и продовольствия в 2020 году, это краткосрочный ажиотажный спрос на социально значимые продовольственные товары со стороны населения, связанный, прежде всего, с ограничениями, введенными в связи с распространением COVID-19, и последующий за этим устойчивый рост цен на базовые сельскохозяйственное сырье и продовольствие (зерно, масличные культуры, сахар и т.д.), который продолжился в 2021 году.

Если рост цен, связанный с кратковременным существенным повышением спроса на продовольственные товары со стороны населения и неготовностью логистической системы производителей и розничных предприятий торговли обеспечить его, удалось нивелировать путем скоординированных действий со стороны федеральных органов исполнительной власти по решению логистических проблем, точечного применения мер антимонопольного и прокурорского реагирования, то наметившийся в конце 2020 года рост цен на сельскохозяйственное сырье и связанный с ним рост цен на смежных продовольственных рынках имеет системный характер.

Как свидетельствуют формируемые ФАО индексы продовольственных цен<sup>28</sup>, приведенные в таблице 1, такая тенденция является общемировым трендом.

**Таблица 1. Индексы цен ФАО на продовольствие<sup>29</sup>.**

Год	Индекс цен на продовольствие
2014	115,0
2015	93,1
2016	91,9
2017	98,0
2018	95,9
2019	95,0
2020	98,0
март 2020 г.	95,1
апрель 2020 г.	92,4
май 2020 г.	91,0
июнь 2020 г.	93,1
июль 2020 г.	93,9
август 2020 г.	95,8
сентябрь 2020 г.	97,9
октябрь 2020 г.	101,2
ноябрь 2020 г.	105,5
декабрь 2020 г.	108,5
январь 2021 г.	113,3
февраль 2021 г.	116,1
март 2021 г.	118,5

<sup>28</sup> Индекс продовольственных цен ФАО (ИПЦФ) отражает ежемесячное движение международных цен корзины продовольственных товаров. Он формируется на основе средних значений индексов цен на пять товарных групп (зерновые, растительное масло, молочная продукция, мясо, сахар) скорректированных с учетом средней доли каждой такой группы в объеме экспорта в период 2014–2016 годов.

<sup>29</sup> <http://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/ru/>

Российская Федерация существенно интегрирована в мировой рынок сельскохозяйственной продукции и глобальные цепочки создания стоимости на продовольственных рынках: российский экспорт продукции АПК в 2020 году, по данным Росстата, в стоимостном выражении составил около 30,7 млрд. долларов США, при этом на территорию Российской Федерации было ввезено сельскохозяйственных и продовольственных товаров на сумму около 29,7 млрд. долларов США. По отдельным товарным позициям, например, по зерну или подсолнечному маслу, Россия, занимая ведущие позиции в мировом экспорте, сама значительно влияет на формирование ценовой конъюнктуры мирового рынка. Это предопределяет значительное влияние мировых трендов на внутренний рынок Российской Федерации.

Кроме того, на ценовую конъюнктуру на внутреннем рынке также оказывали влияние такие факторы, как девальвация рубля (в течение 2020 года рубль по отношению к доллару США подешевел на 19 %), что при значительном удельном весе импортной составляющей в себестоимости производства сельскохозяйственного сырья и продовольствия не могло не сказаться на конечных ценах для потребителей.

Важно также отметить, что при общем росте объемов производства продукции сельского хозяйства в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 1,5 % (данные Росстата) произошло относительное сокращение предложения отдельных видов сельскохозяйственного сырья: объем производства сахарной свеклы в 2020 году по сравнению с 2019 годом снизился на 37,6 %, подсолнечника – на 13,4 %, картофеля – на 11,2 %, что не могло не сказаться на ценах в условиях повышенного спроса на сельскохозяйственное сырье и продовольствие на мировых рынках. Такое снижение является как следствием неблагоприятных погодных условий, отрицательно сказавшихся на урожайности соответствующих сельскохозяйственных культур, так и сокращения посевных площадей, вызванное низкими ценами на соответствующее сырье в предыдущие периоды.

С точки зрения антимонопольного регулирования рынки сельскохозяйственного сырья и продовольствия, как правило, являются конкурентными, в связи с этим применение мер антимонопольного реагирования очень ограничено.

Правительство Российской Федерации предпринимает целый ряд мер по стабилизации ценовой ситуации на внутреннем рынке сельскохозяйственного сырья и продовольствия. К таким мерам относятся меры таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, направленные на ограничение экспорта сельскохозяйственного сырья с целью увеличения его предложения на внутреннем рынке и поддержания определенного уровня цен на него на внутреннем рынке, субсидирование затрат сельхозтоваропроизводителей и переработчиков сельхозпродукции с целью снижения себестоимости производимой продукции ими продукции, проведение товарных интервенций на зерновом рынке.



В этой связи в задачу ФАС России входит:

- активное участие в выработке мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования с целью обеспечения баланса интересов производителей и потребителей, а также недопущения неоправданного протекционизма в отношении отдельных участников рынка, что реализуется через участие представителей ФАС России в подкомиссии по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции;

- обеспечение соблюдения антимонопольного законодательства при предоставлении субсидий сельхозтоваропроизводителям и переработчикам в части недопущения создания дискриминационных условий для отдельных участников рынка;

В частности, в рамках реализации указанной задачи в Сводный план проведения плановых проверок федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления ФАС России на 2021 год включены ряд проверок органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ответственных за реализацию аграрной политики в регионе, (Брянская область, Калининградская область, Ростовская область, Тульская область) на предмет соответствия их действий при предоставлении субсидий сельхозтоваропроизводителям требованиям антимонопольного законодательства.

Кроме того, в целях повышения доступности субсидий для сельхозтоваропроизводителей и прозрачности процедуры их предоставления в проект Национального плана («дорожная карта») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы в качестве одного из результатов его выполнения в сфере АПК по инициативе ФАС России включено обеспечение на федеральном и региональном уровне возможности подачи заявления на получение субсидий сельхозтоваропроизводителями в электронном виде через государственную информационную систему, что позволит снизить риски нарушения антимонопольного законодательства со стороны органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

- обеспечение соблюдения антимонопольного законодательства со стороны хранителей запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции;

По мнению ФАС России, механизм государственных закупочных и товарных интервенций позволяет при минимальном вмешательстве государства в рыночное ценообразование обеспечить за счет регулирования предложения продукции, являющейся предметом интервенций, поддержание на внутреннем рынке определенного уровня цен на наиболее важное сельскохозяйственное сырье.

В то же время практика проведения товарных интервенций на рынке зерна показала, что элеваторы, являющиеся хранителями зерна интервенционного фонда, устанавливают в договорах, заключаемых с покупателями зерна интервенционного фонда цены на свои услуги, которые превышают цены, складывающиеся на рынке

коммерческого зерна, включают в условия договоров положения, не относящиеся к предмету договора, уклоняются от заключения договоров и совершают иные действия, которые препятствуют проведению товарных интервенций или снижают их эффективность.

В целях недопущения нарушения антимонопольного законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хранение запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, при реализации сельскохозяйственной продукции из указанного фонда Минсельхоз России совместно с ФАС России разработал проекты соответствующих нормативных правовых актов, которые в настоящий момент проходят процедуру согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

В соответствии со сложившейся практикой применения антимонопольного законодательства, положение элеватора, осуществляющего хранение зерна интервенционного фонда и являющегося базисом поставки партии зерна, реализуемой на бирже в ходе проведения товарных интервенций, признается антимонопольным органом доминирующим и на него распространяются все запреты, установленные статьей 10 Закона о защите конкуренции. Такая позиция антимонопольного органа подтверждена судебными решениями (дело № А40-15762/2014). Это позволяет антимонопольным органам принимать в отношении хранителей запасов интервенционного фонда меры антимонопольного реагирования.

#### **2.4. Строительство**

В 2020 году объем строительных работ (включая капитальное, дорожное строительство и другие виды деятельности) составил 9,5 трлн руб., что на 0,1% выше (в сопоставимых ценах), чем в 2019 году.

В соответствии с национальной целью «Комфортная и безопасная среда для жизни» к 2030 г. необходимо достичь следующих показателей: улучшение жилищных условий не менее 5 млн семей ежегодно; увеличение объема жилищного строительства не менее чем на 120 млн кв. м в год; повышение индекса качества городской среды в 1,5 раза.

Всего к 2030 г. должно быть построено более 1 млрд кв. м жилья, что составляет 26 % от общего объема всего жилищного фонда, каждый 5-й метр должен стать новым.

В период распространения коронавирусной инфекции Президентом Российской Федерации В.В. Путиным утвержден перечень поручений по итогам совещания по вопросам развития строительной отрасли, состоявшегося 16 апреля 2020 года, согласно которому разработаны меры поддержки строительной отрасли – граждан и организаций.

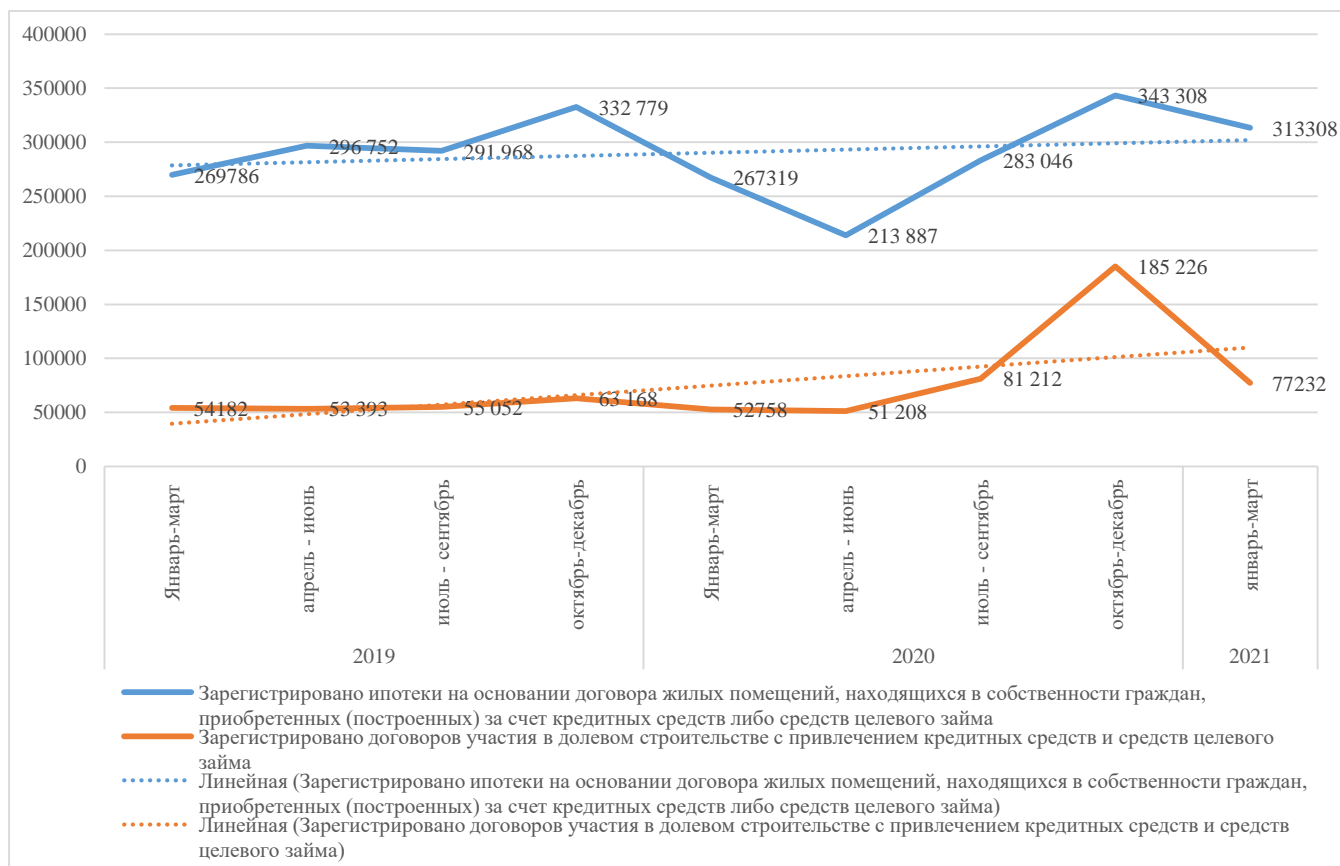
Кроме того, Правительство Российской Федерации разработало ряд специальных мер поддержки для системообразующих предприятий.

Правительственная комиссия по повышению устойчивости российской экономики утвердила перечень системообразующих предприятий строительной отрасли.

В перечень включены 54 компании, соответствующие следующим отраслевым критериям: объем строительства жилых и нежилых зданий в соответствии с действующими разрешениями на строительство – не менее 400 тыс. кв. м, выручка по группе компаний от строительства инженерных сооружений за 2019 год – не менее 10 млрд рублей. 43 организации отвечают критериям по текущему объему строительства жилых и нежилых зданий, а 11 - по показателям выручки.

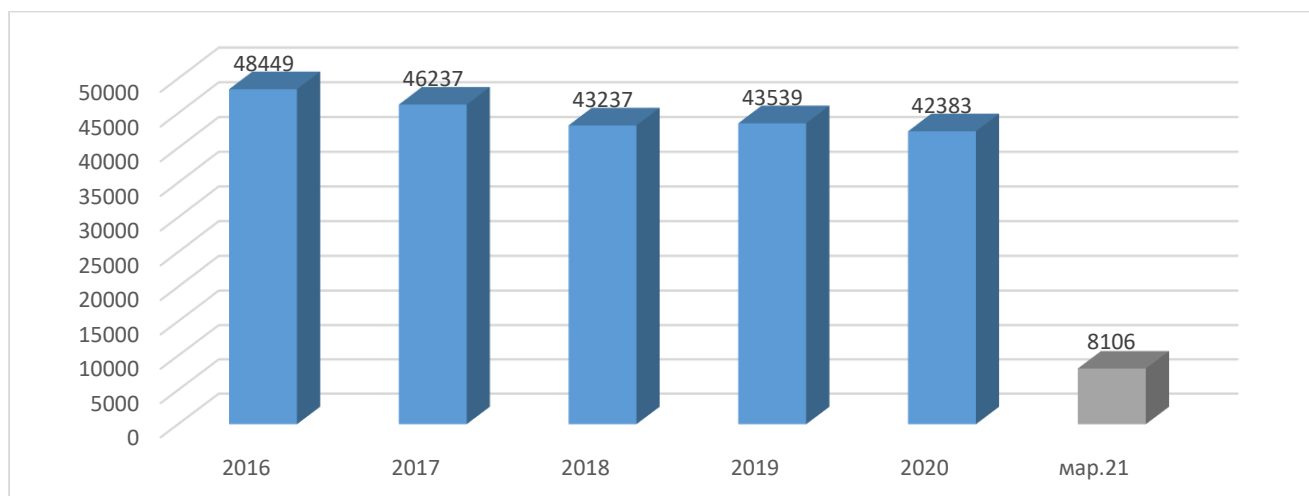
В свою очередь, пандемия привела к ряду негативных моментов в сфере строительства, в частности к остановке строительства ряда объектов в период изоляции.

В ходе проведенной во исполнение пункта 3 поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 23.04.2021 № Пр-676 проверки обоснованности цен, сложившихся на первичном рынке жилья (по каждому субъекту Российской Федерации) установлено, что с середины 2020 года наблюдается повышенный (местами ажиотажный) спрос на рынке первичного жилья (рис. 1).



**Рис. 1. Зарегистрировано договоров купли-продажи жилых помещений, договоров участия в долевом строительстве с привлечением кредитных средств и средств целевого займа с 2019 по 2021 годы по данным Росреестра**

В то же время, в связи с технологическими особенностями рынок строительства не способен обеспечить необходимый объем предложения (рис. 2).



**Рис. 2. Объем ввода в эксплуатацию жилья в многоквартирных домах по данным АО «ДОМ.РФ» (тыс. м<sup>2</sup>)**

ФАС России выявлены факторы, оказывающие влияние на рост цен на первичном рынке жилья:

1) запуск ограниченных по сроку действия льготных ипотечных программ для населения;

2) переход на систему проектного финансирования жилищного строительства с использованием счетов эскроу, который привел с одной стороны к увеличению себестоимости, а с другой к временному снижению темпов строительства;

3) рост себестоимости строительства (в том числе, стоимости материалов, деталей и конструкций, расходов по эксплуатации строительных машин и механизмов, накладных расходов);

4) влияние отложенного спроса, возникшего в связи с введением нерабочих дней с 30.03.2020 по 08.05.2020 в целях борьбы с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19);

5) повышение инвестиционной привлекательности жилой недвижимости (в том числе из-за снижения ставок по депозитам, колебаний курса рубля);

6) дефицит земельных участков, обеспеченных необходимой инженерной и социальной инфраструктурой;

7) ограничения трансграничных передвижений рабочей силы, связанные с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19);

8) действия участников градостроительных отношений, имеющие признаки нарушения антимонопольного законодательства и оказывающие влияние на себестоимость строительства.

Все вышеизложенные факторы нашли свое отражение в формировании цен на первичном рынке жилья, а также могли быть использованы строительными компаниями для максимизации получаемой прибыли.

### ***Предложения по развитию конкуренции***

1. Опыт, полученный в условиях пандемии показывает, что наиболее адаптированными к текущей ситуации оказались те предприятия, которые в большей степени готовы к цифровой трансформации.

Помимо цифровизации процессов внутри предприятий важнейшей является задача создания общей цифровой среды для взаимодействия бизнеса и государства.

В настоящее время организации строительной отрасли вынуждены работать в множестве информационных систем с различным функционалом на федеральном уровне, региональном и муниципальном, а во многих случаях и «на бумаге», что усложняет процесс строительства и создает административные барьеры.

Цифровая трансформация процессов и единая информационная среда в строительстве позволит:

обеспечить возможность перевода на дистанционный режим отдельных административных процедур в сфере строительства, оптимизировать количество и сроки их прохождения за счет перевода в цифровую форму;

обеспечить непрерывность накопления и обмена достоверными данными об объектах капитального строительства на протяжении всего жизненного цикла;

создать единое информационное пространство дистанционного взаимодействия органов власти, органов местного самоуправления и организаций в цифровом виде по всему циклу процессов в сфере строительства.

Технологии информационного моделирования помимо цифрового формата отображения проектных решений призваны, в первую очередь, способствовать автоматизированному проектированию объектов, упростить корректировку проектов, принимать решения, основанные на оценке не только затрат на строительство, но и затрат на эксплуатацию объекта, а также обеспечивать управление жизненным циклом объекта капитального строительства, то есть работать с информационной моделью объекта капитального строительства большим коллективом различных специалистов в дистанционном формате.

Внедрение системы управления жизненным циклом объекта капитального строительства с использованием BIM-технологии в Российской Федерации обеспечит переход на качественно и технологически новый уровень взаимодействия участников градостроительной деятельности, на котором данные в цифровой форме являются ключевым фактором организации производства изыскательских, проектных и строительных работ, государственного управления, оказания государственных услуг.

2. Базисно-индексный метод определения стоимости строительства основан на использовании устаревшей сметно-нормативной базы 2001 года и индексов для перевода цен 2001 года в текущие цены и допускает существенную погрешность в вычислениях.

При ресурсном методе определения стоимости расчет осуществляется в текущих (рыночных) ценах строительных ресурсов, необходимых для строительства объекта капитального строительства. Ресурсный метод составления смет основывается на реальной стоимости материалов, обеспечивает высокую точность расчетов.

Текущая модель работы ФГИС ЦС не обеспечивает наполняемость системы актуальными и достоверными данными о стоимости строительных материалов по следующим причинам:

фактическое неисполнение хозяйствующими субъектами обязанности по предоставлению информации в систему;

отсутствие возможности администрировать представляемую информацию, что может приводить к предоставлению недостоверной информации.

Необходимо обеспечить переход к автоматизированному сбору и анализу информации о стоимости строительных материалов с использованием технологической цифровой платформы, интегрированной с ФГИС ЦС, обеспечивающей автоматизированный обмен данными с частными цифровыми платформами (маркетплейсами, агрегаторами, электронными торговыми площадками и др.).

## **2.5. Телекоммуникации и информационные технологии**

### ***Развитие конкуренции на рынках информационных технологий***

Результаты деятельности ФАС России за 2020 год на рынках информационных технологий показывают, что основные вопросы в сфере конкуренции и защиты неопределенного круга потребителей лежат в области взаимодействия потребителей с различными агрегаторами товаров, работ, услуг (такси, гостиниц, предприятий общественного питания и другого), электронными каталогами объявлений, магазинами приложений для операционных систем iOS и Android, поисковыми системами в сети «Интернет», площадками по дистанционной покупке и продаже товаров (площадками электронной торговли), производителями контрольно-кассовой техники (ККТ) и программного обеспечения для нее.

Проведенный ФАС России анализ указанных товарных рынков позволяет сделать вывод о том, что в большинстве случаев цифровые рынки являются многосторонними рынками со значительными сетевыми эффектами, что формирует барьеры входа на рынок. В настоящее время некоторые из них являются рынками с неразвитой конкуренцией, функционирующими в состоянии олигополии. Важная характеристика цифровых рынков – глобальный характер обращения товара, что обуславливает неоднородность участников. При этом стоит отметить, что зачастую конкуренция хозяйствующих субъектов на различных небольших товарных рынках (например, рынках агрегаторов) осуществляется также и в рамках более обширной конкуренции между так называемыми «экосистемами» различных сервисов, как российских (экосистемы Сбербанка,

Яндекса, Mail.ru), так и иностранных (экосистемы Apple, Google, Facebook, Alibaba и др.).

К указанным рынкам с неразвитой конкуренцией можно отнести рынок агрегаторов услуг такси, гостиниц, рынки распространения приложений (магазинов приложений) для операционных систем iOS и Android, рынок поисковых систем в сети «Интернет». Также на рынке реализации контрольно-кассовой техники (ККТ) изготовителями ККТ существует коллективное доминирующее положение двух хозяйствующих субъектов (ООО «АТОЛ» и ООО «ЭВОТОР»).

Исходя из жалоб и заявлений, поступающих в антимонопольные органы, а также основываясь на собственных сведениях, ФАС России видит спорные практики на рынках.

1. Рынок агрегаторов такси (по состоянию на 1 квартал 2019 года на данном рынке ФАС России установлено доминирующее положение трех агрегаторов такси<sup>30</sup>: «Яндекс.Такси», такси «Maxim» и группа лиц в составе Fasten CY Limited (бренды «Везет», «Фастен», «Лидер», «Минимум», «РедТакси», «Сатурн»).

Основные вопросы на данном рынке касаются процесса ценообразования на услуги агрегаторов и перевозчиков, установления различных доплат для водителей, коэффициентов (увеличивающих стоимость поездки для пассажиров при неблагоприятных погодных условиях, пробках, ажиотажном спросе и т.д.), трудовых взаимоотношений между агрегаторами и перевозчиками (водителями такси), разграничения ответственности перед пассажирами за причинённый ущерб и прочее.

По мнению ФАС России, часть указанных вопросов могла быть решена путем увеличения прозрачности деятельности агрегаторов для пассажиров и перевозчиков (водителей такси) в части формирования цены, доплат и повышающих коэффициентов. Также улучшению состояния конкуренции и прозрачности на данном рынке может способствовать утверждение агрегаторами такси общего документа, в котором зафиксированы основные принципы работы агрегаторов и построения взаимоотношений с другими сторонами данного рынка.

2. Рынок агрегаторов гостиниц (по состоянию на 2018-2020 гг. на данном рынке установлено единоличное доминирующее положение агрегатора Booking.com с долей более 75%).

Как и ранее, существенным проблемным вопросом на данном рынке остается паритет цен и номеров, устанавливаемый Booking.com для гостиниц, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации. Данный паритет может ущемлять интересы гостиниц, а также может ограничивать конкуренцию между агрегаторами.

---

<sup>30</sup> В феврале 2021 года агрегатор «Яндекс.Такси» объявил о покупке активов агрегатора Fasten CY Limited. Таким образом, указанная сделка могла негативно сказаться на уровне конкуренции на рынке агрегаторов и привести к созданию на нем доминирующего субъекта – агрегатора «Яндекс.Такси».

В 2020 году ФАС России вынесено решение и предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Booking.com<sup>31</sup>, в соответствии с которым данному агрегатору предписано исключить из договоров с гостиницами условия о широком и об узком паритете, как в отношении цен на гостиничные услуги, так и в отношении условий, на которых эти услуги предоставляются. В настоящее время решение и предписание ФАС России по данному делу оспариваются в судебном порядке.

По мнению ФАС России, в случае отмены указанной негативной практики Booking.com по установлению различных видов паритетов для гостиниц, это может положительно сказаться на гостиничном рынке, рынке агрегаторов и потребителях гостиничных услуг, которые смогут заказывать номер в гостинице по более выгодной цене (условиям).

3. Рынок распространения приложений для мобильных устройств, функционирующих под управлением операционной системы iOS (ФАС России установлено, что с 2008 года по 2020 год лицом, занимающим на данном рынке доминирующее положение, является компания Apple Inc. с долей 100%).

Поступающие в ФАС России жалобы разработчиков мобильных приложений для операционной системы iOS показывают, что разработчиков беспокоит поведение Apple Inc. в принадлежащем ей магазине приложений App Store. Так, разработчики сталкиваются с блокировками своих приложений и учетных записей разработчиков в данном магазине приложений, разработчиков и конечных потребителей не устраивает 30% комиссия, взимаемая в App Store за платные приложения (покупки внутри приложения), невозможность пользоваться платежными инструментами, не относящимися к App Store, установление App Store уровней цен на соответствующий контент, которых должны придерживаться разработчики.

В 2020 году ФАС России в отношении Apple Inc. вынесено решение о злоупотреблении данным лицом своим доминирующим положением на рынке распространения приложений для мобильных устройств, функционирующих под управлением операционной системы iOS, и выдано предписание<sup>32</sup>. Предписание в том числе направлено на повышение прозрачности правил в App Store, в соответствии с которыми Apple Inc. предписано убрать из соответствующих нормативных документов положения, на основании которых данная компания может отклонить и не допустить в магазин приложений App Store любое приложение стороннего разработчика по любой причине.

Дополнительно ФАС России отмечает, что в существующих взаимоотношениях между Apple Inc. и разработчиками наблюдаются риски, способствующие ограничению конкуренции и возможному ущемлению интересов конечных потребителей приложений для iOS. Данные риски связаны с периодически непредсказуемыми для разработчиков действиями Apple Inc. на площадке App Store, а также с правилами App Store в части невозможности

<sup>31</sup> <https://br.fas.gov.ru/cases/28df6ff0-bcdd-449e-8909-0d9c66700f0d/>

<sup>32</sup> <https://br.fas.gov.ru/cases/ffe2d473-03f6-4c98-81f2-dccc214696aa/>



использования альтернативных платежных инструментов, невозможности уведомления внутри приложения о подписке.

4. Рынке поисковых систем (установлено коллективное доминирующее положение двух поисковых систем, Яндекс (доля – 45 - 50%) и Google (доля – 35-45%).

С одной стороны, ситуация в России на рынке поисковых систем более благоприятная с точки зрения конкуренции, нежели чем в большинстве других стран, так как на рынке, помимо глобальной корпорации, присутствует национальный игрок со значительной рыночной долей. Вместе с этим, сетевые эффекты, присущие этому рынку, поведение потребителей, характеризующееся стабильностью вследствие сложившихся привычек и предпочтений, формируют условия для рыночной власти для обоих участников.

Основной спорной практикой операторов поисковых систем является практика продвижения в них собственных сервисов со смежных товарных рынков (например, картографических сервисов, сервисов в сфере электронной торговли, различных агрегаторов).

В настоящее время ФАС России возбуждено дело по признакам злоупотребления доминирующим положением на рынке поисковых систем, в рамках которого антимонопольный орган даст оценку добросовестности указанных практик по продвижению в поисковой выдаче.

Анализ также показывает, что владельцы цифровых платформ\цифровых экосистем самостоятельно устанавливают условия взаимодействия всех групп потребителей с платформой и при этом чаще всего такие условия содержат непрозрачные, неопределенные положения, допускающие неограниченное усмотрение владельца платформы по вопросам присоединения, функционирования и отключения потребителя от услуг платформы.

По мнению ФАС России улучшение конкурентной ситуации на рынке может быть достигнуто путем формирования прозрачных и недискриминационных условий взаимодействия с платформой.

#### ***Развитие конкуренции на рынках услуг связи***

Пандемия коронавируса показала недостатки действующей системы регулирования отрасли ИКТ и необходимость скорейшего принятия мер, направленных на развитие сетевой инфраструктуры таким образом, чтобы система могла оптимальным образом гибко реагировать на изменения спроса как на телекоммуникационные услуги, так и на услуги, связанные с предоставлением доступа к информации.

В условиях, когда телекоммуникации, прежде всего – качественный, высокоскоростной доступ к сети Интернет стал необходимым условием для общения, работы, обучения, многие граждане нашей страны столкнулись с отсутствием выбора провайдера, который обеспечил бы надлежащее качество доступа по приемлемым ценам, операторы связи – с отсутствием прозрачных и справедливых правил доступа к объектам инфраструктуры, необходимой для строительства и упрочнения сетей.

В частности, в связи с возросшей нагрузкой на фиксированных сетях связи в ФАС России поступают обращения граждан о низком качестве предоставляемых услуг связи в случаях, когда к общедомовому имуществу для размещения сетей связи допущен лишь один оператор связи и отсутствует возможность выбора альтернативного Интернет-провайдера.

Особенно сильно данная экономическая ситуация с необходимостью организации качественного дистанционного доступа к работе, образованию, коснулась людей, живущих в удаленных и малонаселенных местностях.

Одной из первостепенных задач является построение отраслевого регулирования на проконкурентных принципах, которое бы изначально учитывало рыночные отношения и было направлено на развитие конкуренции в отрасли.

Регулирование должно быть предсказуемым, прозрачным и обеспечивать недискриминационные условия для всех участников, на базе принципов технологической и сетевой нейтральности.

При этом крайне важно обеспечивать равные условия деятельности для государственного и частного сектора, что в итоге благоприятно скажется на состоянии отрасли и потребителей.

В этой связи ФАС России проводит мероприятия, направленные на создание благоприятных условий для создания и развития телекоммуникационной инфраструктуры:

1. Приняты решения по делам в отношении АО «Орелоблэнерго», ПАО «Россети Центра» и ПАО «Россети Кубань» по фактам установления и поддержания монопольно высоких цен на услуги по размещению средств и линий связи на опорах электропередач.

Установление таких высоких ценовых условий создает дополнительные барьеры для входа на смежный рынок телематических услуг связи небольшим операторам связи.

Электросетевым компаниям выданы предписания об установлении экономически обоснованных тарифов на услуги по предоставлению опор для размещения линий связи.

По мнению ФАС России, исполнение выданных предписаний устраним барьеры доступа на рынок услуг связи, в том числе в отдаленные населенные пункты, ввиду снижения прямых затрат и обеспечит большее количество населения услугами доступа к сети Интернет (реализация федеральной программы «Цифровая экономика»).

Дополнительно стоит отметить, что судом первой инстанции поддержана позиция ФАС России в отношении АО «Орелоблэнерго».

Во исполнение поручений Президента и Правительства Российской Федерации прорабатывается вопрос о введении единого порядка ценообразования на объектах специальной и сопряженной инфраструктуры, находящихся в собственности субъектов естественной монополии, а также государственной и муниципальной собственности.

Большинство мероприятий, направленных на формирование благоприятных, стабильных условий для развития телекоммуникационной инфраструктуры, реализуется также в рамках завершения исполнения Дорожной карты по развитию конкуренции, а также программы «Цифровая экономика».

Так, Минцифрой России во исполнение результата 1.29 паспорта федерального проекта «Нормативное регулирование цифровой среды» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» и пунктов 7, 8 подраздела VI «Телекоммуникации» Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 -2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р, разработаны проект федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи» и проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О связи».

ФАС России принимает активное участие в разработке проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи», направленный на создание порядка унифицированного доступа к объектам государственного и муниципального имущества для целей размещения сетей и оборудования связи.

Цифровое развитие невозможно без обеспечения гражданам Российской Федерации доступа к качественным и современным услугам связи. В целях создания условий, направленных на то, чтобы каждый гражданин мог получить качественную, доступную услуг связи, мог иметь выбор поставщиков, проводится работа по формированию необходимой правовой базы.

ФАС России принимает активное участие в разработке проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О связи», направленный на необходимость организации инфраструктуры, необходимой для подключения строящегося либо реконструируемого здания к сетям связи.

Указанный законопроект согласован ФАС России при условии учета направленных замечаний, в частности, о том, что регулирование должно основываться на принципах технологической нейтральности и не предопределять создание сетей связи по определенной технологии.

Кроме того, в Государственную Думу Российской Федерации внесен законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и иные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения права граждан на доступ к услугам электросвязи».

Принятие законопроекта позволит значительно упростить порядок использования и распоряжения общим имуществом многоквартирного дома для размещения средств и линий связи, обеспечить равный доступ операторов связи к указанному имуществу, гарантировать баланс интересов собственников

помещений в многоквартирном жилом доме и операторов связи, размещающих средства и линии связи в целях обеспечения жильцам доступа к услугам связи.

Рынки услуг связи в целом характеризуются сформировавшимся составом участников и их развитие лежит прежде всего в плоскости повышения качества, развития новых технологий и услуг для удовлетворения растущих потребностей общества и экономики.

По мнению ФАС России, основное условие для эффективного развития рынков услуг связи в условиях конкуренции – создание прогнозируемых, стабильных, прозрачных и разумных условий для строительства и развития инфраструктуры связи и обеспечения возможности для потребителей выбора поставщика с наилучшим сочетанием качества и цены.

В целях обеспечения устойчивых темпов развития конкуренции в условиях развития в Российской Федерации цифровой экономики и цифрового государственного управления ФАС России ведется постоянная работа по осуществлению антимонопольного контроля за созданием, эксплуатацией и развитием государственных и муниципальных информационных систем, которые являются неотъемлемой частью процесса цифровизации всего государства.

Практика применения антимонопольного законодательства свидетельствует о том, что в этой сфере имеются проблемы, которые требуют мер антимонопольного регулирования, так как действия государства, связанные с цифровизацией государственного управления, оказывают прямое влияние на конкуренцию на товарных рынках.

Одной из наиболее актуальных проблем в данной области является отсутствие нормативно-правового регулирования недискриминационного доступа к государственным и муниципальным информационным системам.

Так, например, в 2020 году ФАС России было выдано предупреждение от 23.10.2020 № АЦ/92724/20 Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии (далее — Росреестр) в связи с установлением в действиях ведомства признаков нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

ФАС России по результатам рассмотрения жалоб компаний было установлено, что доступ к информации, содержащейся в ЕГРН, предоставляется Росреестром, в том числе посредством заключения с ведомством соглашения о взаимодействии. Вместе с тем, порядок заключения подобных соглашений у ведомства отсутствовал.

В отсутствие утвержденного порядка заключения таких соглашений Росреестр субъективно оценивал организации, обращающиеся к нему с заявлением о заключении подобных соглашений и необоснованно уклонялся от заключения с отдельными компаниями такого соглашения. При этом подобное соглашение было заключено Росреестром с 33 другими хозяйствующими субъектами.

Указанные действия ведомства создавали дискриминационные условия для организаций, ограничивая конкуренцию на рынке разработки программного обеспечения и баз данных.

Во исполнение предупреждения ФАС России Росреестром было утверждено распоряжение от 30.11.2020 № Р/0331, регламентирующее процедуру организации подготовки, согласования подобных соглашений и контроля за их исполнением, которая была размещена на официальном сайте ведомства. Таким образом, в результате принятых ФАС России мер антимонопольного реагирования созданы равные условия доступа хозяйствующих субъектов к государственной информационной системе.

По мнению ФАС России, сокращение количества подобных нарушений антимонопольного законодательства возможно путем внесения изменений в законодательство Российской Федерации.

Учитывая изложенное, ФАС России полагает целесообразным внести следующие изменения в законодательство Российской Федерации в части создания и функционирования государственных и муниципальных информационных систем:

установить единые правила и требования, предъявляемые к созданию и функционированию государственных и муниципальных информационных систем, в том числе исключающие возможность создания дублирующих по функциональному назначению информационных систем;

установить недискриминационный порядок доступа к государственным и муниципальным информационным системам с учетом особенностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

## **2.6. Жилищно-коммунальное хозяйство**

Жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ) - одна из базовых и динамически развивающихся отраслей экономики, направленная на обеспечение функционирования многих отраслей народного хозяйства и граждан социально значимыми услугами.

Однако, рынки в сфере ЖКХ характеризуется наличием, как развитых конкурентных сегментов, так и сегментов, имеющих слабое конкурентное развитие в виду административных и технологических барьеров доступа на товарный рынок, а также сегментов, находящихся в состоянии естественной монополии.

Сфера управления многоквартирными домами (МКД) на рынке выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме предусматривает прохождение конкурентных процедур.

Осуществление деятельности с использованием инженерных сетей (передача тепловой энергии, транспортировка воды и сточных вод) относится к деятельности субъектов естественных монополий в сфере ЖКХ.

Отраслями ЖКХ, привязанными к инженерным сетям (сетевому активу), в которых действуют субъекты естественных монополий, являются водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, оказание услуг по передаче тепловой энергии.

Вместе с тем выход на рынок оказания услуг водоснабжения и водоотведения, услуг по передаче тепловой энергии путем получения доступа к

государственному или муниципальному имуществу является преимущественно конкурентным за исключением случаев, предусмотренных законодательством о контрактной системе.

ЖКХ занимает особое место среди проводимых в Российской Федерации социально-экономических преобразований, так как затрагивает интересы и влияет на жизненный уровень всех потребителей.

В целях обеспечения конкурентной среды, недискриминационного доступа и соблюдения конкурентных процедур, в отношении хозяйствующих субъектов, в том числе субъектов, которые в установленном законом порядке, определены как занимающие доминирующее положение, а также органами власти ФАС России реализовывает контрольно-надзорные мероприятия, направленные на улучшение качества жизни потребителей, а также инициирует разработку проектов нормативных правовых актов.

Так, например, итогом проведенной работы ФАС России в 2020 году был принят Федеральный закон от 28.01.2020 № 4-ФЗ «О внесении изменений в статьи 161 и 163 Жилищного кодекса Российской Федерации» (далее – Закон № 4-ФЗ), в соответствии с которым управление МКД, в котором все помещения находятся в государственной и (или) муниципальной собственности, осуществляется только управляющей организацией, выбранной по результатам открытого конкурса.

До принятия этого закона органы власти единолично принимали решения об управлении МКД подконтрольными им управляющими организациями.

При этом правоприменительная практика указывала на то, что все решения в многоквартирном доме государственной собственности, в котором все помещения принадлежат одному собственнику, принимались единолично.

Вместе с тем, по мнению ФАС России, многократно подтвержденному судебной практикой, управление МКД государственной собственности может осуществляться только путем заключения договора управления данным домом с управляющей организацией, выбираемой по результатам открытого конкурса.

Таким образом, в результате вступления в силу норм Закона № 4-ФЗ обеспечена конкурентная среда на рынке управления МКД.

### ***Сфера обращения с отходами***

В сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в настоящее время действует новая модель регулирования отрасли – институт региональных операторов по обращению с ТКО, которые обеспечивают полный цикл обращения с ТКО, включая прием таких отходов, их транспортирование, обработку, обезвреживание, утилизацию и захоронение в соответствии с региональной программой и территориальной схемой обращения с отходами.

В 2020 году в ряде субъектов Российской Федерации, транспортирование твердых коммунальных отходов обеспечивалось только региональным оператором (Республика Адыгея, Воронежская область, Астраханская область, Республика Ингушетия, Республика Калмыкия, и Республика Алтай), в 25 субъектах Российской Федерации транспортирование твердых коммунальных отходов обеспечивают только операторы по транспортированию твердых коммунальных

отходов, что составляет 23,8 %. В остальных регионах (67,9 %) ТКО обеспечивает и региональный оператор, и операторы по транспортированию твердых коммунальных отходов.

В 22 регионах зафиксированы нарушения действующего порядка ценообразования, в том числе включение в состав предельных тарифов экономически не обоснованных расходов, в рамках мониторинга принятых органами исполнительной власти Российской Федерации тарифных решений и изменения размера платы граждан за коммунальную услугу по обращению с ТКО.

Нормы законодательства предусматривают ряд конкурентных механизмов, в частности, отбор регионального оператора на конкурсной основе и проведение открытых торгов на услуги по транспортированию ТКО, призванных сгладить эффект от создания, по сути, локальных монополистов в данной сфере.

При этом региональными операторами при проведении конкурентных процедур, предусмотренных Правилами проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133, совершаются нарушения.

Так, при формировании лотов организаторами торгов создаются условия для ограничения количества потенциальных участников (отсутствуют лоты, участниками которых могли быть только субъекты малого и среднего предпринимательства; документация аукциона содержит ряд условий, заведомо неисполнимых и невыгодных для потенциальных участников). Примером нарушений антимонопольного законодательства по таким действиям могут быть рассмотренные ФАС России дела в отношении регионального оператора АО «Тамбовская сетевая компания» (Решением от 31.07.2020 № 10/66091/20 ФАС России признала нарушившим АО «ТСК» пункта 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции); ООО «Экоинтегратор» (Решением от 21.10.2020 № 10/91783/20 ФАС России признала нарушившим ООО «Экоинтегратор» пункта 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции).

Отрасль обращения с ТКО, являясь самой молодой среди регулируемых отраслей жилищно-коммунального хозяйства, требует постоянного анализа в целях совершенствования механизмов антимонопольного и тарифного регулирования.

В 2020 году в Правительство Российской Федерации внесены проекты постановлений Правительства Российской Федерации по внесению изменений в Основы ценообразования в области обращения с ТКО, направленные на совершенствование тарифного регулирования в области обращения с ТКО, обеспечение обоснованности и прозрачности принимаемых тарифных решений, устранение избыточных требований к региональным операторам, повышение инвестиционной привлекательности и развитие конкуренции в данной сфере.

Проектами постановлений Правительства Российской Федерации предусматривается:

– изменение в части формирования обоснованного размера начальной максимальной цены предмета аукциона, по результатам которого выбираются операторы, осуществляющие транспортирование ТКО, в целях дальнейшей трансляции его результатов в тарифное решение для обеспечения его обоснованности на этапе проведения аукциона (аналогичные правила определения экономически обоснованного размера расходов на транспортирование ТКО предусматриваются и для случая, когда региональный оператор обеспечивает его собственными силами);

– в целях снижения вероятности возникновения со стороны регионального оператора злоупотреблений в виде занижения начальной максимальной стоимости лота по транспортированию ТКО с целью ограничения конкуренции предлагается уточнить норму, что в случае если аукцион признан несостоявшимся, региональный оператор вправе самостоятельно (без привлечения иных операторов) обеспечить транспортирование ТКО на условиях и по цене, не превышающей начальную максимальную стоимость лота несостоявшегося аукциона, или проводит новый аукцион;

– экономически обоснованный размер лизингового платежа определяется исходя из принципа возмещения лизингодателю амортизации, налогов на имущество и других обязательных платежей лизингодателя, связанных с владением указанным имуществом, а также доход лизингодателя в течение срока действия договора лизинга исходя из ставки процента, равной ключевой ставке Центрального банка Российской Федерации, увеличенной на 4% пункта, но не превышающем лизинговый платеж в соответствии с заключенным договором (по аналогии с учетом кредитов);

– снимается неопределенность в части возможности учета аренды земельных участков, необходимых в целях осуществления регулируемой деятельности;

– устраняется избыточное требование к региональному оператору по предоставлению в рамках пакета документов, необходимых для формирования тарифа, договоров на оказание услуг по обработке, обезвреживанию и захоронению ТКО, обеспечиваемым им собственными силами;

– вводится возможность применения региональным оператором тарифа, установленного для этой зоны предыдущему юридическому лицу, утратившему такой статус;

– вводится синхронизация предельного срока утверждения производственной программы в сфере обращения с ТКО со сроком установления тарифов;

– дополнение новым термином «энергетическая утилизация», введенным в Федеральный закон № 89-ФЗ в 2020 году.

Указанные предложения ФАС России нашли свое отражение в постановлении Правительства Российской Федерации от 18.03.2021 № 414.

Приказом ФАС России от 14.09.2020 № 840/20 утверждены изменения в Методические указания по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, предусматривающие сохранение в



распоряжении операторов по обращению с ТКО доходов, полученных от реализации вторичных материальных ресурсов, в целях повышения инвестиционной привлекательности сферы обращения с отходами и стимулирования достижения показателей Национального проекта «Экология» в части объемов ТКО, направленных на обработку и утилизацию.

Принятие указанных актов позволит достичь следующих результатов:

- экономически справедливая цена на услуги по транспортированию ТКО (которые в предельном тарифе регионального оператора составляют от 60% до 95% НВВ), существенно влияющая на конечный тариф для населения;

- обновление парка техники без резкого роста тарифа;

- повышение инвестиционной привлекательности, минимизация рисков «мусорных коллапсов»;

- увеличение количества участников торгов по отбору операторов, осуществляющих транспортирование ТКО, и устранение случаев подготовки региональным оператором невыгодной конкурсной документации (в части условий и цены) в целях привлечения «своего» подрядчика.

В целях урегулирования существующих правовых пробелов, а также стабилизации сферы обращения с твердыми коммунальными отходами и унификации процедур проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора ФАС России предложено внести изменения в Правила № 1133.

Изменения направлены на уточнение отдельных положений, касающихся, в частности, порядка формирования лотов, определения понятия «территория», условий, подлежащих согласованию органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, существенных условий договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, нераспространения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения региональным оператором, неисполнения или ненадлежащего исполнения оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющим транспортирование твердых коммунальных отходов, обязательств, предусмотренных договором оказания услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Реализация проекта постановления будет способствовать стабилизации сферы обращения с твердыми коммунальными отходами, а также развитию конкуренции.

Кроме того, совершенствование сферы обращения с ТКО планируется через реализацию «Дорожных карт».

В рамках осуществляемой реформы по обращению с твердыми коммунальными отходами осуществляется апробация системы раздельного сбора твердых коммунальных отходов.

ФАС России в рамках полномочий участвует в реализации Плана мероприятий («Дорожной карты») по введению отдельного накопления и сбора твердых коммунальных отходов, в том числе с целью выработки новых подходов к контролю за обращением ТКО при отдельном сборе, совершенствованию терминологии, используемой в нормативных правовых актах.

В рамках работы по направлению «Экология, природопользование и природные ресурсы», содержащегося в распоряжении Правительства Российской Федерации от 17.01.2019 № 20-р, Экспертной группой было предложено конкретизировать Федеральный классификационный каталог отходов (ФККО) (в части того, какие именно отходы относятся к твердым коммунальным отходам).

В рамках работы над «дорожной картой» по обеспечению стабильной работы региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами ФАС России было предложено усовершенствовать способ коммерческого учета для расчета платы за оказание услуги по обращению с ТКО, а также дополнить дорожную карту пунктом о корректировке порядка ликвидации мест несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов.

### ***Сферы теплоснабжения и водоснабжения***

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.06.2020 № 1523-р утверждена Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2035 года (далее – Энергетическая стратегия).

Энергетической стратегией определены следующие задачи теплоснабжения:

формирование эффективных рынков теплоснабжения с приоритетом когенерации при соблюдении баланса интересов хозяйствующих субъектов и потребителей;

повышение надежности и эффективности теплосетевого комплекса.

В комплексе ключевых мер, обеспечивающих решение задач теплоснабжения, приоритетным является применение модели отношений в сфере теплоснабжения с ценообразованием на основе принципа «альтернативной котельной», а также:

формирование и обеспечение условий эффективного функционирования на локальных рынках тепла единых теплоснабжающих организаций, ответственных за надежное и экономически эффективное теплоснабжение потребителей;

повышение эффективности систем централизованного теплоснабжения с учетом приоритета повышения уровня когенерации;

переход от полного регулирования тарифов на тепловую энергию к установлению предельного уровня цены на тепловую энергию с применением модели «альтернативной котельной» с учетом региональных особенностей;

реализация моделей локальных рынков тепла, дающих потребителям реальную возможность выбора схем и способов теплоснабжения и стимулы для применения эффективных технологий;

распространение лучших практик использования альтернативных источников теплоснабжения, в том числе геотермальных источников тепловой энергии, использование систем рекуперации воздуха, низкопотенциального тепла;

экономически обоснованное развитие магистральных сетей теплоснабжения, в том числе для надежного и качественного обеспечения потребностей жилищного строительства в рамках реализации национальных проектов и национальных программ.

В Энергетической стратегии определены четыре основных показателя, которые будут свидетельствовать об успешности решения ключевых задач.

Показателем решения задачи формирования эффективных рынков теплоснабжения с приоритетом когенерации при соблюдении баланса интересов хозяйствующих субъектов и потребителей является количество регионов, внедривших модель «альтернативной котельной»: 2018 год - 1; к 2024 году - 35; к 2035 году - 65.

Второй показатель – ежегодное снижение количества аварийных ситуаций при теплоснабжении на источниках энергии и сетях в ценовой зоне теплоснабжения, который предусматривается ежегодно в размере 5% к базовому уровню.

Также будет оцениваться доля выработки электроэнергии теплоэлектроцентралями (ТЭЦ) по теплофикационному циклу. Показатель должен вырасти с 30,4% в 2018 году до 33% к 2024 году и 40% к 2035 году.

Кроме того, должен быть снижен удельный расход топлива при производстве тепловой энергии: с 169,2 кг/Гкал в 2018 году до 164,2 кг/Гкал к 2024 году и 159,3 кг/Гкал к 2035 году.

В соответствии с Федеральным законом от 29.07.2017 № 279-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения» и сформированной нормативной правовой базой в отрасли осуществляется переход на новую целевую модель рынка тепловой энергии. В ценовых зонах теплоснабжения созданы условия для финансирования мероприятий по повышению эффективности систем централизованного теплоснабжения и эффективности потребления тепловой энергии, а также для мероприятий по модернизации основных фондов.

Кроме того, следует отметить, что в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации в настоящее время Минэнерго России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проводит работу по анализу функционирования первых ценовых зон теплоснабжения, что позволит выработать меры по совершенствованию ее внедрения и работы.

В целом уже сейчас можно сказать, что опыт первых ценовых зон подтверждает наличие запроса регионов на модернизацию систем теплоснабжения и повышение эффективности, на повышение надежности и качества обеспечения теплом, на создание долгосрочных стабильных правил в отрасли.

В 2018 году к ценовой зоне теплоснабжения был отнесен первый населенный пункт – город Рубцовск Алтайского края. В 2019 году к нему добавилось еще три: рабочий поселок Линево Новосибирской области, города Барнаул и Ульяновск. В 2020 году этот список пополнили еще тридцать городов: Оренбург, Владимир, Прокопьевск Кемеровской области, Канск Красноярского края, Новокуйбышевск, Медногорск Оренбургской области, Чебоксары и Новочебоксарск Республики Чувашия, Бийск Алтайского края, Пенза, Усолье-Сибирское Иркутской области, а также два города-миллионника – Самара и Красноярск. В 2021 по состоянию на 1 апреля 2021 года к ценовым зонам теплоснабжения отнесено четыре города: Кирово-Чепецк Кировской области, Абакан, Черногорск и Усть-Абаканский поссовет республики Хакасия.

Таким образом, по состоянию на 1 апреля 2021 года к ценовым зонам теплоснабжения отнесено 21 муниципальное образование в 13 субъектах Российской Федерации. Ожидаемый объем плановых инвестиций составит около 125 млрд руб.

Массовая разработка схем теплоснабжения поселений выявила наличие проблемы завышенных инвестиционных потребностей и перспективной тепловой нагрузкой, не соотносимой с ретроспективными данными и, зачастую, не подтвержденную документами перспективного планирования. Отталкиваясь от уже существующей ситуации завышенных расходов теплоносителя и чрезмерных теплопотерь в сетях, муниципалитеты повсеместно планируют увеличение мощности энергоисточников и диаметров тепловых сетей.

Вопросы развития системы теплоснабжения поселений, городских округов, в том числе развитие централизованных систем теплоснабжения и приоритетное использование комбинированных источников электрической и тепловой энергии, должны рассматриваться в схемах теплоснабжения соответствующих поселений, городских округов, которые должны содержать в том числе утверждаемые к реализации технические решения, источники их финансирования и оценку тарифных и социально-экономических последствий для конечных потребителей тепловой энергии.

При этом ежегодная разработка и актуализация схем теплоснабжения муниципальных образований приводит к более грамотному планированию развития систем теплоснабжения таких муниципальных образований.

Основная задача, стоящая перед муниципальными органами власти – обеспечить качественную разработку схем теплоснабжения муниципальных образований, направленную на развитие систем теплоснабжения такого муниципального образования с соблюдением общих принципов организации отношений в сфере теплоснабжения, установленные статьей 3 Закона о теплоснабжении.

В докладе о состоянии конкуренции за 2019 год отмечалось, что в процессе перехода поселений, городских округов в ценовые зоны теплоснабжения выявляются особенности, требующие рассмотрения федеральными органами

исполнительной власти и внесения соответствующих изменений в нормативные правовые акты.

Так, по-прежнему остался нерешенным вопрос совмещения двух механизмов обеспечения капитальных вложений и модернизации инфраструктуры: соглашения об исполнении схемы теплоснабжения и концессионного соглашения, заключенных с единой теплоснабжающей организацией.

Если условия концессионного соглашения, заключенного с единой теплоснабжающей организацией до перехода в ценовую зону, возможно привести в соответствие с обязательствами «альтернативной котельной», согласовав соответствующие изменения в установленном порядке с антимонопольным органом, то при заключении концессионного соглашения с единой теплоснабжающей организацией после перехода в ценовую зону, могут возникнуть определенные трудности с его реализацией.

В ценовых зонах единая теплоснабжающая организация имеет преимущественное право на заключение концессионного соглашения, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, отдельные объекты таких систем, находящиеся в зоне деятельности единой теплоснабжающей организации, без проведения конкурса.

Направляемое единой теплоснабжающей организации извещение о намерении заключить концессионное соглашение должно содержать конкурсную документацию о заключении данного концессионного соглашения и в случае, если единая теплоснабжающая организация не использовала указанное преимущественное право, собственник имущества обязан провести конкурса, определив победителя по дисконтированной выручки.

В случае, если единая теплоснабжающая организация согласилась заключить концессионное соглашение такое соглашение будет содержать тарифные условия, в том числе условия о долгосрочных параметрах регулирования, которые не могут быть учтены при расчете предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность).

Аналогичная ситуация может возникнуть и при заключении договора аренды в ценовой зоне с единой теплоснабжающей организацией.

В целях устранения возможных административных барьеров при реализации концессионных соглашений и договоров аренды, заключенных с единой теплоснабжающей организацией в ценовой зоне, требуется внесение изменений в Федеральный закон от 21.07.2005 № «О концессионных соглашениях» и Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» в части уточнения порядка заключения указанных гражданско-правовых договоров.

Кроме того, указанные федеральные законы нуждаются в доработке в части отбора концессионера и арендатора при дерегулировании цен (тарифов) на виды товаров в сфере теплоснабжения.

Вместе с тем действующим законодательством не установлен особый порядок для заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении объектов теплоснабжения, которые будут

использованы для оказания услуг, цены (тарифы) на которые не подлежат государственному регулированию. На практике возникают вопросы о необходимости согласования долгосрочных параметров регулирования с органом тарифного регулирования, критериях отбора победителей в таких конкурсах, а также последующего включения долгосрочных параметров регулирования в договоры аренды и концессионные соглашения, поскольку для объектов теплоснабжения долгосрочные параметры регулирования являются существенным условием договоров аренды и концессионных соглашений в силу действующего законодательства.

В этой связи требуется внесение изменений в отраслевое законодательство, предусматривающие, что заключение договоров аренды и концессионных соглашений в отношении объектов, которые будут использованы для оказания услуг, цены (тарифы) на которые не подлежат государственному регулированию, будет осуществляться в общем порядке без учета особенностей, установленных законодательством для объектов, с использованием которых осуществляются регулируемые виды деятельности.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации о введении «эталонного» принципа формирования тарифов принято постановление Правительства Российской Федерации от 04.07.2019 № 855 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 406».

Указанные изменения предполагают при установлении в сфере водоснабжения и водоотведения тарифов для транзитных организаций с протяженностью сетей менее 10 км применять в обязательном порядке метод сравнения аналогов, то есть брать за основу удельные текущие расходы гарантирующей организации, отнесенные на стадию технологического процесса транспортировки ресурса, чтобы себестоимость перемещаемого ресурса не приводила к удорожанию их тарифа.

До принятия постановления № 855 отсутствие унифицированного подхода к расчету необходимой валовой выручки и тарифов на транспортировку холодной воды (сточных вод) регулируемых организаций, эксплуатирующих водопроводные (канализационные) сети протяженностью не более 10 км, зачастую приводило к завышению тарифов гарантирующих организаций, оплачивающих услуги по транспортировке в том числе вышеуказанных организаций, и, соответственно, росту платы абонентов, включая население, на услуги водоснабжения (водоотведения).

Метод сравнения аналогов применен при установлении тарифов на 2020 год:

– в сфере водоснабжения 48 субъектами Российской Федерации (55,8% от общего числа субъектов Российской Федерации) в отношении 232 транзитных организаций (273 тарифных решения);

– в сфере водоотведения 53 субъектами Российской Федерации (61,6% от общего числа субъектов Российской Федерации) в отношении 348 транзитных организаций (386 тарифных решений).

В целом наблюдается снижение средневзвешенных тарифов для организаций-транзитников на второе полугодие 2020 года по отношению ко второму полугодию 2019 года в сфере водоснабжения на 27,6%, в сфере водоотведения – на 26,7%.

В Методические указания по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения приказом ФАС России от 08.10.2020 № 976/20 внесены изменения в части:

- уточнения применения метода сравнения аналогов при установлении тарифов на транспортировку холодной воды и сточных вод;
- возможности установления тарифа на горячее водоснабжение в виде однокомпонентного или двухкомпонентного тарифа на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения.

Во исполнение Национального плана и План мероприятий ФАС России регулярно анализирует данные субъектов Российской Федерации о полезном отпуске ресурсов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, представляемые региональными органами тарифного регулирования, и ежеквартально размещает их на официальном сайте Национального плана (<https://plan.fas.gov.ru/category/9/>).

По итогам 2020 года регионы должны снизить долю полезного отпуска ресурсов, реализуемых государственными и муниципальными унитарными предприятиями, до 10% в общем объеме таких ресурсов, реализуемых в субъекте Российской Федерации.

По состоянию на 09.04.2021 доля полезного отпуска ресурсов, реализуемых государственными и муниципальными унитарными предприятиями, менее 10% зафиксирована в теплоснабжении в 41 регионе, в водоснабжении в 19 регионах и в 15 регионах в сфере водоотведения.

*Динамика доли полезного отпуска в среднем по России*

	2016	2017	2018	2019	2020
<b>ТС</b>	19,00 %	19,08%	18,88%	19,56%	19,76%
<b>ВС</b>	39,12%	40,58%	40,14%	40,61%	41,75%
<b>ВО</b>	47,54%	49,21%	49,83%	50,11%	49,41%

В рамках реализации Стратегии развития конкуренции ФАС России продолжит ежеквартальный анализ данных субъектов Российской Федерации о полезном отпуске ресурсов в сфере жилищно-коммунального хозяйства с размещением его итога на официальном сайте Национального плана.

При этом следует отметить, что в соответствии с вступившим в силу 08.01.2020 Федеральным законом от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» в исключительных случаях допускается создание унитарных предприятий, в том числе в случаях осуществления деятельности в сферах естественных монополий, а также обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Вместе с тем следует отметить, что при передаче прав владения и (или) пользования государственным или муниципальным имуществом возникают случаи создания преимуществ унитарным предприятиям, что приводит к ограничению конкуренции за выход на соответствующий рынок оказания коммунальных услуг.

Примером нарушения антимонопольного законодательства по таким действиям может быть рассмотренное ФАС России дело в отношении Администрации города Кирова (далее – Администрация) (решением от 23.06.2020 № 10/52838/20 по делу № 10/01/15-58/2019 Администрация признана нарушившей часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции). Администрации выдано предписание от 23.06.2020 № 10/52895/20 об устранении признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Обоснованность и законность решения от 23.06.2020 № 10/52838/20 по делу 10/01/15-58/2019 о признании Администрацию нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» подтвердили суды трех инстанций.

Предписание исполнено Администрацией в полном объеме.

Также в 2020 году ФАС России сформирована практика пресечения нарушений антимонопольного законодательства при передаче прав владения и (или) пользования в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения посредством выдачи предупреждений о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем возврата имущества в казну.

В течение 2019-2020 гг. ФАС России проведены внеплановые проверки, по итогам проведения которых выданы предупреждения о прекращении нарушения антимонопольного законодательства администрациям городов: Воронеж, Тюмень, Оренбург, Омск, Барнаул, Краснодар, в результате исполнения которых в казну муниципальных образований возвращено большое количество объектов жилищно-коммунального хозяйства, переданных с нарушением требований антимонопольного и отраслевого законодательства.

Внедрение указанного механизма выдачи предупреждений о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем возврата имущества в казну соответствующего публично-правового образования представляет собой эффективное применение превентивных мер, направленных на обеспечение конкуренции и создание равных условий хозяйствующим субъектам на рынке теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

В рамках выполнения поручения Контрольного управления Президента Российской Федерации от 12.02.2016 № А8-1727-1 ФАС России осуществляет мониторинг исполнения инвестиционных программ в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, средства на реализацию которых заложены в тарифах на услуги по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению.

В соответствии с пунктом 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 20.02.2019 № Пр-245 по результатам исполнения законодательства и решений Президента Российской Федерации, направленных на повышение качества питьевой воды для населения, ФАС России проведен анализ информации, представленной региональными органами тарифного регулирования, об оценке



исполнения регулируемые организациями инвестиционных программ в сфере водоснабжения, а также о достижении показателей качества и надежности водоснабжения.

Инвестиционные программы в указанных сферах реализуются не в полном объеме.

<b>Информация о финансировании инвестиционных программ в 2019-2020 гг. в разрезе субъектов Российской Федерации (по данным органов исполнительной власти субъектов РФ), тыс.руб.</b>						
Сфера	2019 год			2020 год		
	План	Факт	% исполнения	План	Факт	% исполнения
Теплоснабжение	111 637 964	88 873 403	80%	135 923 555	109 148 287	80%
Водоснабжение	40 539 789	25 364 084	63 %	49 029 833	28 467 148	58%
Водоотведение	46 244 606	29 589 157	64 %	62 284 645	41 038 633	66%

Как видно из представленной таблицы, инвестиционные программы в сфере теплоснабжения в 2019-2020 гг. исполнены в среднем на 80% от запланированного объема, в сфере водоснабжения – на 60%, в сфере водоотведения – на 65%.

В целях совершенствования контроля исполнения инвестиционных программ требуется внесение изменений в действующее законодательство, в том числе в части:

Запрета корректировки истекших периодов инвестиционной программы для стимулирования разумного планирования инвестиционных мероприятий;

Сохранение инвестиционной экономии при выполнении мероприятий и достижении показателей качества, надежности, энергетической эффективности, как дополнительного источника будущих инвестиций;

Совершенствование государственного контроля за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы), с использованием ФГИС ЕИАС.

## **2.7. Газоснабжение**

Потребителями природного газа в Российской Федерации являются предприятия энергетики, металлургии, агрохимии, коммунальный комплекс и другие отрасли.

Структура хозяйственных отношений на российском рынке газа складывается под воздействием высокой степени концентрации ресурсов газа и газотранспортных сетей в собственности ПАО «Газпром».

Вход новых хозяйствующих субъектов на оптовый рынок поставки природного газа прочим потребителям (без населения) на территории Российской Федерации ограничен рядом существенных барьеров.

Основным производителем природного газа в Российской Федерации является группа лиц ПАО «Газпром». Кроме того, на рынке природного газа присутствует ряд независимых производителей, в том числе группа лиц ПАО «НОВАТЭК», ПАО «ЛУКОЙЛ», группа лиц ПАО «НК «Роснефть», предприятия «СИБУР Холдинг» и пр.

Доля трех крупнейших продавцов на указанном рынке (ПАО «Газпром», ПАО «Новатэк», ПАО «НК «Роснефть») составляет более 70%, при этом доли каждого из указанных хозяйствующих субъектов выше 8%. Доли указанных групп лиц на указанном рынке в течение исследуемого периода изменялись незначительно, барьеры входа на рынок являются труднопреодолимыми, доступ новых конкурентов на данный рынок затруднён.

Группа лиц ПАО «Газпром» за рассматриваемый период нарастила добычу газа, и, следовательно, имела возможность полноценно конкурировать с независимыми поставщиками за увеличение доли рынка. Однако, соответствующего увеличения реализации газа группой лиц ПАО «Газпром» не произошло, поскольку группа лиц ПАО «Газпром» с учетом требований Федерального закона «О защите конкуренции», не имеет оснований создавать дискриминационные условия для независимых производителей газа при оказании услуг транспортировки газа по ЕСГ.

В исследуемом периоде регулируемые цены на газ были повышены с 1 августа 2020 года на 3%, что не привело к снижению спроса на газ, объемы поставок газа для внутренних потребителей Российской Федерации в последующие периоды увеличился.

Принимая во внимание большой объём капитальных вложений, необходимых для создания нового хозяйствующего субъекта, занимающегося добычей и реализацией природного газа, а также учитывая наличие на нём вертикально-интегрированных хозяйствующих субъектов, ограниченность его сбытового сегмента и другие, описанные выше барьеры, – можно сделать вывод, что появление на оптовом рынке природного газа новых крупных производителей в ближайшее время затруднительно в связи с тем, что российский рынок газа является высококонцентрированным с недостаточно развитой конкурентной средой.

#### ***Достигнутые результаты развития конкуренции и предложения по развитию конкуренции***

В целях обеспечения условий для развития конкуренции ФАС России проводит актуализацию действующей нормативной правовой базы, в том числе по

обеспечению недискриминационных условий доступа потребителей к газовой инфраструктуре России.

Так, ФАС России проводится работа по актуализации и проработке проектов следующих нормативных правовых актов:

- постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по транспортировке газа по магистральным газопроводам, к услугам по хранению газа, Правил подключения (технологического присоединения) к магистральным газопроводам, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- совместного приказа ФАС России и Миэнерго России «Об утверждении минимальной величины продаваемого на бирже природного газа и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с природным газом хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке», закрепляющего параметры ликвидности биржевого рынка природного газа;

- постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения и признании утратившими силу отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».

19.03.2020 Правительством Российской Федерации принято постановление № 305 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление).

Изменения направлены на сокращение продолжительности мероприятий и процедур по осуществлению подключения к газовым сетям. В частности, Постановление предусматривает сокращение максимального срока подключения для заявителей первой категории с 9 до 8 месяцев. Заявителю предоставлена возможность заключения договора поставки газа, договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования на стадии подписания акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования, то есть до завершения процедуры подключения.

Более того, Постановление направлено на сокращение стоимости подключения к газораспределительным сетям за счет сокращения перечня случаев, при которых плата устанавливается по индивидуальному проекту. Для заявителей, у которых отсутствует необходимость строительства газопровода до границ земельного участка будут применяться стандартизированные тарифные ставки (не выше льготной платы).

Также всем заявителям предоставлена возможность осуществления строительства газовой инфраструктуры за границами своих земельных участков собственными силами при наличии критериев индивидуального проекта.

Данные изменения позволят оптимизировать порядок подключения, повысить безопасность использования газоиспользующего оборудования, а также исключить возможные злоупотребления со стороны газораспределительных организаций, что в свою очередь приведет к повышению уровня газификации в регионах России.

В целях применения эффективного инструмента в развитии газификации и надежного газоснабжения потребителей региона подписан регуляторный контракт (соглашение) по газу между ФАС России, Республикой Татарстан и газоснабжающими организациями.

Биржевые торги газом осуществляются с 2014 г. Реализовано более 89,3 млрд. м<sup>3</sup> (на 01.01.2021), 145 покупателей, более 636 потребителей газа, 51 субъект Российской Федерации.

В декабре 2020 года в АО «СПБМТСБ» запущен механизм коммерческой балансировки газа: впервые с момента начала торгов газом в 2014 году реализована схема, позволяющая покупателю самостоятельно продать в ходе торгов по рыночной цене приобретенный ранее, но не выбранный в полном объеме газ.

В рамках этого проекта, начиная с 1 января 2021 года, оператор товарных поставок ООО «ОТП ТЭК» начинает осуществление ежесуточного учета газа на торговых товарных счетах (ТТС), что открывает принципиально новые возможности для укрепления дисциплины газопотребления, снижения издержек балансировки ГТС, оптимизации портфеля договоров потребителей.

### ***Проблемы развития конкуренции***

В настоящее время происходит регулирование оптовых цен на газ только для газа, добытого на месторождениях ПАО «Газпром». Вместе с тем, в целях выравнивания конкурентных условий целесообразно проведение либерализации регулирования оптовых цен на газ и, соответственно, переход на рыночное ценообразование при формировании данных цен, при наличии конкуренции в данном сегменте рынка газа.

В целях развития смежных рынков производств необходимо осуществлять мероприятия по снижению барьеров по технологическому присоединению к сетям газораспределения.

Для этого необходимо усилить контроль за утверждением региональных программ газификации в субъектах Российской Федерации. Недостаточная проработанность программ газификации регионов приводит к завышению стоимости инфраструктурной составляющей и создает препятствия к её доступности.

Также необходима дальнейшая работа по развитию биржевой торговли газом, включая расширение состава участников торгов и увеличение объёмов продаж природного газа на организованных торгах.

### ***Предложения по развитию конкуренции***

В сложившейся экономической ситуации на международном рынке газа приоритетным направлением должно стать развитие внутреннего рынка газа Российской Федерации.

В целях решения этой задачи необходимо осуществить следующее:

- расширение газификации регионов и газозаправочной инфраструктуры путем развития системы газоснабжения, реализации сжиженных углеводородных газов, сжиженного и компримированного природного газа;
- дальнейшее совершенствование Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314;
- упрощение процедуры присоединения к газораспределительным сетям;
- строительство заводов по сжижению газа;
- изменение градостроительного законодательства (требования к проектной документации, экспертизе проектов и др.);
- развитие газификации Дальневосточного Федерального округа, либерализация государственного регулирования цен на газ с переходом на рыночное ценообразование путем формирования цены на газ с учетом биржевого и внебиржевого индекса, разработка и реализация мероприятий по синхронизации норм ответственности поставщика и потребителя, в том числе укрепление платежной дисциплины потребителей.

Расширение организованной торговли природным газом в Российской Федерации может облегчить переход к использованию рыночных механизмов при формировании цен на газ, и, в конечном итоге, к либерализации внутреннего рынка газа, благодаря которой станет возможным нарастить внутреннее потребление природного газа, уровень газификации в Российской Федерации и энергоэффективность российской экономики, а также не допустить консервации ресурсной базы независимых производителей газа. План включает в себя комплексные меры по развитию сегмента организованных торгов природным газом:

- подготовку мероприятий, направленных на обеспечение в перспективе перехода к коммерческой балансировке объемов газа в ГТС ПАО «Газпром»;
- осуществление мероприятий по привлечению на торги ресурсов независимых производителей, в том числе реализуемых в настоящее время на входе в ГТС ведущим поставщикам газа в Российской Федерации;
- разработку предложений по организации торговли на бирже и регистрации на бирже внебиржевых договоров по поставке природного газа на экспорт;
- устранение разницы между тарифами по транспортировке газа по договорам, предполагающим передачу газа на балансовом пункте, по сравнению с прямыми договорами (передача газа на ГРС или на точке входа в ГТС);
- принятие совместного приказа ФАС России и Минэнерго России об утверждении минимальной величины продаваемого на бирже газа хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке;
- осуществление мер по внесению изменений в нормативные правовые акты с целью совершенствования рынка газа, в том числе:

- 1) разработку предложений по совершенствованию системы тарификации услуг по транспортировке газа по магистральным газопроводам;
- 2) рассмотрение вопроса о совершенствовании нормативных правовых актов, отражающих требования к оператору товарных поставок в системе биржевой торговли газом;
- 3) подготовку изменений в Правила поставки газа в Российской Федерации с целью приведения их в соответствие с механизмами организованной торговли газом и коммерческой балансировки газа;
- 4) проработка вопроса о переходе к торговле на бирже на виртуальном балансовом пункте.

## **2.8. Нефть и нефтепродукты**

В Российской Федерации продолжается работа по развитию коммерческой инфраструктуры рынка нефти и нефтепродуктов. Совершенствуется нормативно-правовая база, направленная на развитие рыночного ценообразования на нефть и нефтепродукты. Развивается биржевая торговля наличным товаром, осуществляется регистрация на бирже фактических внебиржевых сделок. Формируются репрезентативные рыночные индикаторы цен биржевого и внебиржевого сегментов рынка.

Вместе с тем рынки нефти и нефтепродуктов по-прежнему являются высококонцентрированными.

Вертикально-интегрированные нефтяные компании (ВИНК) занимают основную долю на всех сегментах рынка: добыча и переработка нефти, хранение, оптовая, мелкооптовая и розничная реализация нефтепродуктов, производство и реализация нефтехимической продукции. Доступ независимых участников рынка к перерабатывающим мощностям и инфраструктуре рынка нефти и нефтепродуктов затруднен.

Законодательством Российской Федерации не предусмотрено государственное регулирование цен на нефтепродукты. Цены формируются на рыночной основе.

В 2020 году существенное влияние на динамику цен на нефтепродукты оказало внезапное изменение конъюнктуры нефтяной отрасли во втором квартале, связанное с пандемией коронавирусной инфекции. Меры, принимаемые правительствами стран по ограничению распространения коронавирусной инфекции и сохранению их экономик, привели к закономерному резкому сокращению спроса на нефть и нефтепродукты как в мире, так и на внутреннем рынке.

После резкого снижения оптовых цен на нефтепродукты в марте-апреле 2020 года в связи с падением мировых цен на нефть и сокращением спроса вследствие введения ограничительных мероприятий, в мае 2020 года начался резкий рост цен, обусловленный восстановлением спроса. К июню 2020 года рост цен замедлился благодаря принятым и принимаемым Правительством Российской Федерации мерам (в том числе «демпфирующий механизм», предусматривающий

компенсацию потерь нефтяных компаний при реализации моторных топлив в России в случае высоких экспортных цен) и восстановлению баланса производства и реализации моторного топлива на внутреннем рынке.

Среднеарифметические оптовые цены, сформированные по результатам биржевых торгов, в 2020 году в сравнении с аналогичным периодом 2019 года выросли на автомобильный бензин АИ-92 на 6%, АИ-95 на 6,3%, сжиженный углеводородный газ на 14,1% и снизились на дизельное топливо на 3,7%, авиационный керосин на 23,1%, топочный мазут 28,4%.

Вместе с тем, по данным Росстата, рост розничных цен за период с декабря 2013 года по ноябрь 2020 года на автомобильный бензин АИ-92 составил 45,7%, АИ-95 – 43,4%, дизельное топливо – 44,4%. При этом индекс потребительских цен составил 51,2%.

За период с 01.01.2020 по 31.12.2020 цена на автомобильные бензины марок АИ-92 выросла на 2,4%, АИ-95 - на 2,7%, на дизельное топливо - на 1,9%. Инфляция за аналогичный период 2020 года составила 4,9%.

В 2021 году оптовые цены на нефтепродукты, сформированные по результатам биржевых торгов, показали высокую волатильность. Так, за период с начала года (11.01.2021) по 04.05.2021 оптовая цена, сформированная по результатам биржевых торгов, на автомобильный бензин марки АИ-92 увеличилась на 5%, марки АИ-95 — на 7,6%, на сжиженный углеводородный газ (далее - СУГ) на 23,4. При этом индекс «нетбэк» увеличился за указанный период на автомобильный бензин АИ-92 на 27,7%, что на 28,1% выше оптовой цены, на АИ-95 — на 23,4%, что выше оптовой цены на 15,4%, на СУГ — на 52,4%, что выше оптовой биржевой цены на 23,9%.

Указанная динамика связана с объективными факторами поступательный выход из пандемии обусловленный новой коронавирусной инфекцией COVID-19, рост экспортных цен, сезонное повышение спроса на нефтепродукты как внутри страны, так и на основных рынках их потребления в Восточной Европе и Азии, недостаточный объем предложения на биржевых торгах, соглашение ОПЕК+, повышение цены на нефть при неизменности котировки рублия.

В целях недопущения негативного развития ситуации на рынках топливно-энергетического комплекса России Правительством Российской Федерации в 2021 году принят ряд мер которые позволили стабилизировать ситуацию на рынке нефтепродуктов, а именно:

- нормативные акты, предусматривающие увеличение минимальных величин продаж на биржевых торгах, установление для всех нефтяных компаний критериев регулярности и равномерности продаж нефтепродуктов на биржевых торгах, а также положений по определению объемов минимальных величин продаж моторных топлив, необходимых для получения возврата акциза;

- нормативный акт, предусматривающий государственное регулирование стоимости доставки СУГ, приобретаемого для коммунально-бытовых нужд в баллонах с доставкой до потребителя.

В настоящее время прорабатывается вопрос корректировки «демпфирующего механизма», что также позволит стабилизировать цены во всех сегментах рынка нефтепродуктов.

Также на постоянной основе предпринимаются следующие меры:

- в рамках заседаний Биржевого комитета проводится анализ ситуации на рынках с оценкой репрезентативности формирующихся биржевых и внебиржевых индикаторов цен на биржевые товары и принятия при необходимости установленных мер реагирования, направленных на восстановление условий конкуренции;

- в целях вычета нефтяными компаниями суммы акциза ФАС России на постоянной основе (до 10 числа месяца предшествующему отчетному) публикует установленные Налоговым кодексом Российской Федерации показатели;

- при наличии оснований принимаются меры антимонопольного реагирования: выдаются предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, и предостережения (в 2020 году выдано 5 предостережений, 1 предупреждение участникам рынка нефтепродуктов).

- совершенствуется нормативная правовая база в части обеспечения условий недискриминационного доступа, осуществляется контроль соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающих услуги в по транспортировке нефти и нефтепродуктов по трубопроводам;

- проводится проконкурентная тарифная политика в части, касающейся транспортировки нефти и нефтепродуктов.

По результатам проделанной работы в 2021 году (по 04.05.2021) было реализовано порядка 2 656 тыс. тонн автомобильного бензина, что на 258,6 тыс. тонн (+10,8%) выше, чем за аналогичный период 2020 года. Объем реализации СУГ составил 462,7 тыс. тонн СУГ, что на 187,1 тыс. тонн (+67,9%) выше показателя аналогичного периода 2020 года.

С марта 2021 по 04.05.2021 оптовые цены, сформированные по результатам биржевых торгов, снизились: на АИ-92 (с 10.03.2021) — на 4,2%, АИ-95 (с 25.03.2021) — на 2,6%, на СУГ (с 17.03.2021) — на 25,2%.

Реализация вышеуказанных мер направлена на формирование достаточного предложения моторного топлива во всех сегментах рынка, в том числе на биржевых торгах, обеспечение тем самым дальнейшей стабилизации ситуации на рынке нефтепродуктов и развитие конкуренции.

## **2.9. Электроэнергетика**

### ***Состояние конкуренции на оптовом рынке электрической энергии и мощности***

Большая часть генерирующих активов страны сосредоточена в тепловых генерирующих компаниях оптового рынка электроэнергии (ОГК), федеральной гидрогенерирующей компании оптового рынка (ПАО «Русгидро»),



территориальных генерирующих компаниях (групп лиц ГК СУЭК, ТГК-2, ТГК-14, ТГК-16, ПАО «Интер РАО ЕЭС», ПАО «Газпром»), концерне «Росэнергоатом», группы лиц ПАО «Т Плюс», группы лиц ОК РУСАЛ, группы лиц ПАО «Энел Россия», группы лиц ПАО «Лукойл», группы лиц ПАО «Фортум».

Уровень концентрации (CR) на оптовом рынке электрической энергии и мощности по объему производства электрической энергии и установленной мощности в географических границах Первой ценовой зоны - умеренный, в географических границах Второй ценовой зоны по объему производства электрической энергии - высокий, по установленной мощности - высокий.

Уровень концентрации (CR) на оптовом рынке электрической энергии и мощности по объему потребления электрической энергии и мощности в географических границах Первой ценовой зоны - умеренный, а в географических границах Второй ценовой зоны - высокий.

Уровень концентрации (CR) на оптовом рынке электрической энергии и мощности по объему производства электроэнергии и по установленной мощности в географических границах зон свободного перетока – высокий.

Значение индекса рыночной концентрации Герфиндаля-Гиршмана (НИ) также соответствует высокому уровню концентрации товарного рынка. Умеренный уровень концентрации рынка в 2019 году установлен только в географических границах ЗСП Урал и ЗСП Центр.

Несмотря на то, что в 2019 году на оптовом рынке количество участников ОРЭМ функционировало 97 генерирующих компаний, в границах зон свободного перетока рынок характеризуется недостаточным количеством производителей и высокой вероятностью использования ими своей рыночной силы.

В целом, реформирование электроэнергетики привело к увеличению количества независимых участников оптового рынка электрической энергии (мощности), и снижению уровня концентрации на нем.

К барьерам входа (выхода) на оптовый рынок электрической энергии (мощности) относятся экономические ограничения, в том числе:

- необходимость осуществления значительных первоначальных капитальных вложений при длительных сроках окупаемости этих вложений, в том числе на присоединение к объектам электросетевой инфраструктуры;

- издержки выхода с рынка, включающие инвестиции, которые невозможно возместить при прекращении хозяйственной деятельности;

- невозможность выйти с рынка (путем вывода из эксплуатации) до получения соответствующего разрешения;

- наличие экономически оправданного минимального объема производства, обуславливающего для хозяйствующих субъектов более высокие затраты на единицу продукции до момента достижения такого объема производства (эффект масштаба производства);

- технические ограничения – установленная генерирующая мощность в каждой группе точек поставки производителя должна составлять не менее 5 МВт.

***Состояние конкуренции на розничном рынке электрической энергии***

По результатам расчетов территориальными органами ФАС России установлено, что в 2019 году региональные розничные рынки купли-продажи электрической энергии (мощности) характеризовались высоким уровнем концентрации и неразвитой конкуренцией.

Согласно вышеуказанным расчетам в 2019 году большинство гарантирующих поставщиков занимают долю на рынке купли-продажи (поставки) электрической энергии в размере более 75% на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, в большинстве регионов их доля близка к 100%. При этом, в ряде регионов только гарантирующий поставщик является субъектом оптового рынка электрической энергии, а все остальные энергосбытовые компании покупают электроэнергию у него. В некоторых регионах произошло возрастание рыночной доли гарантирующего поставщика электроэнергии, в том числе за счет поглощения энергосбытовых компаний.

Доли большинства энергосбытовых компаний не превышают 35% на розничных рынках электрической энергии (мощности).

Картина состояния конкурентной среды в регионах России в целом является схожей по сравнению с 2018 годом: в 2019 году территориальными органами были отмечены 709 энергосбытовых организаций (в их числе филиалы энергосбытовых организаций, действующих на территориях нескольких субъектов Российской Федерации), 311 из которых обладали статусом гарантирующего поставщика.

Розничные рынки купли-продажи (поставки) электрической энергии относятся к потенциально конкурентной сфере деятельности в условиях, если продажа электроэнергии осуществляется несколькими энергосбытовыми организациями в зоне деятельности гарантирующего поставщика на одной и той же территории в границах сетей соответствующей сетевой организации.

В связи с этим необходимо отметить, что в ряде регионов наблюдается тенденция развития конкуренции на розничном рынке электрической энергии, выразившаяся в появлении независимых энергосбытовых компаний, продающих покупаемую ими на оптовом рынке электроэнергию на розничном рынке, наряду с гарантирующими поставщиками.

В целях снижения уровня задолженности потребителей ФАС России считает необходимым совершенствование энергосбытовыми компаниями механизма взаимодействия с потребителями. В частности, оптимизация работы расчетных центров, усиление работы с организациями жилищно-коммунального комплекса, внедрение новых разработок по взаимодействию с абонентами и др.

Учитывая изложенное, ФАС России выступает за совершенствование концепции развития конкуренции на розничных рынках электрической энергии и разрабатывает меры по снижению барьеров входа на розничные рынки электрической энергии (мощности).

#### ***Результаты развития конкуренции в сфере электроэнергетики***

1) Внедрение новых механизмов на розничных рынках электрической энергии путем совершенствования деятельности субъекта естественной монополии (СО ЕЭС).

С 2019 года Системным оператором единой энергетической системы (СО ЕЭС) оказывается услуга по формированию агрегаторов управления спросом розничных потребителей, как нового типа участников энергорынка.

В 2019 году началось внедрение новых механизмов, направленных на стимулирование развития конкуренции на розничных рынках электроэнергии (мощности) и снижение цены для потребителей.

20 марта 2019 года Правительством Российской Федерации принято постановление № 287, предусматривающее проведение пилотного проекта в 2019-2020 гг, целью которого является формирование агрегаторов управления спросом розничных потребителей как нового типа участников энергорынка.

Агрегаторы управления спросом – специализированные организации, координирующие способность группы розничных потребителей управлять своим электропотреблением, конвертирующие ее в услуги по управлению спросом на электрическую энергию и транслирующие потребителям часть выручки, полученной от реализации этой услуги.

Целью введения механизма управления спросом является снижение платежей за электроэнергию путем ограничения потребления в пиковые часы нагрузки, за что и агрегатор, и его потребители будут получать плату. Также введение указанного механизма позволит снизить необходимые резервы в энергосистеме, исключить строительство избыточной генерации и снизить платежи за мощность.

Число прошедших отбор агрегированных объектов исполнителей услуг по управлению спросом на период с июля по сентябрь 2020 года увеличилось по сравнению с периодом с апреля по июнь 2020 года со 155 до 198.

В части участия в управлении спросом потребителей розничного рынка, в 2019 году объем спроса был ограничен 50 МВт, при этом объем предложения значительно превышал спрос.

В 1 квартале 2020 года плановый объем оказания услуг по управлению спросом составил 227 МВт (рост 354% относительно 4 кв. 2019 года).

При этом, плановый объем снижения потребления отобранных объектов в 3 квартале 2020 года вырос с 281 МВт до 336 МВт в июле 2020 года по сравнению со 2 кварталом 2020 года, что показывает очевидный прирост объема услуг и вовлеченность потребителей в участие в механизме управления спросом.

В 1-й ценовой зоне по результатам сопоставления и оценки ценовых заявок в 4 квартале 2020 года было выявлено увеличение фактического предложения объема услуг по управлению спросом (483, 56 МВт) относительно прогнозного (327,45 МВт) на 156,11 МВт или 47%.

При этом, совокупный плановый объем оказания услуг по 1 и 2 ценовой зоне по итогам отбора на 4 квартал 2020 составил 502,25 МВт.

Таким образом, практика внедрения механизма управления спросом показывает очевидный прирост объема услуг и вовлеченность участия в нем потребителей.

Указанный механизм способствует вовлечению широкого круга потребителей в рыночное управление спросом на электроэнергию и мощность, что позволяет обеспечить конкуренцию между генерацией и между потребителями на рыночных условиях.

Так механизм управления спросом вызвал высокий интерес как среди потребителей розничного рынка электроэнергии, так и в электроэнергетической отрасли.

В настоящее время зафиксировано более 50 компаний – агрегаторов управления спросом которые принимали участие в отборах исполнителей услуг по управлению спросом. Среди них гарантирующие поставщики, независимые энергосбытовые компании, генерирующие компании, а также независимые агрегаторы, не являющиеся субъектами электроэнергетики. В оказании услуг по управлению спросом участвуют более 150 объектов агрегированного управления.

Потребители розничного рынка электроэнергии, участвующие в оказании услуг по изменению нагрузки, относятся к различным отраслям экономики – машиностроению, пищевой промышленности, нефтедобыче и транспорту, телекоммуникациям, сельскому хозяйству, также в их числе офисные и торговые центры и другие разновидности потребителей электроэнергии. Среди них есть государственные и частные компании, включая дочерние предприятия зарубежных компаний, а также бюджетные организации.

В настоящее время вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2021 № 132, предусматривающее интеграцию механизма управления спросом в качестве постоянно действующего инструмента с 2021 года.

Во исполнение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 08.02.2021 № 132 приказом ФАС России от 20.02.2021 № 142/21 был пересмотрен предельный максимальный уровень цен (тарифов) на услуги по оперативно - диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по формированию технологического резерва мощностей, оказываемые АО «СО ЕЭС», исходя из параметров, установленных Правительством Российской Федерации.

2) Совершенствование законодательства в сфере естественных монополий.

Россия в рейтинге Doing Business в 2020 заняла 7 место по подключению к электроснабжению (2016 год — 29 место).

Данный прорыв был обеспечен благодаря реализации Плана мероприятий («Дорожная карта») «Повышение доступности энергетической инфраструктуры», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2012 № 1144-р, а также Плана мероприятий «Трансформация делового климата», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.01.2019 № 20-р (далее - ДК).

В рамках реализации ДК в период с 2012-2020 гг. было принято более 20 нормативных правовых актов, направленных на совершенствование Правил

недискриминационного доступа к электрическим сетям и на совершенствование Правил технологического присоединения к электрическим сетям.

Главным исполнителем по 7 нормативным правовым актам (в том числе по 2 федеральным законам) являлся ФАС России, по остальным - ФАС России является ответственным соисполнителем.

Реализация принятых нормативных правовых актов позволила:

- увеличить максимальную мощность для льготной категории со 100 до 150 кВт;

- закрепить возможность предоставления рассрочки платежа за технологическое присоединение на 3 года для потребителей от 15 до 150 кВт;

- закрепить обязанность сетевых организаций до 1 ноября каждого года представлять в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прогнозные сведения о планируемых расходах за технологическое присоединение на очередной календарный год в целях установления тарифа на технологическое присоединение;

- утвердить типовой договор на перераспределение мощности в целях технологического присоединения;

- установить регламент процедуры отсоединения в случае окончания срока действия временного технологического присоединения;

- ввести прием заявок от потребителей на мощность до 150 кВт включительно и с уровнем напряжения до 10 кВ включительно через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» с возможностью отслеживания исполнения заявки в режиме реального времени;

- возложить обязанность на сетевые организации раскрывать информацию в части основных этапов поступления и обработки заявок потребителей (поступление заявки, выдача технических условий, заключение договора, подключение объекта без раскрытия содержания заявок);

- сократить количество этапов, необходимых для получения доступа к электрическим сетям;

- сократить сроки осуществления мероприятий по технологическому присоединению;

- уменьшить стоимость технологического присоединения к электрическим сетям.

В том числе, приняты необходимые нормативно-правовые акты, позволяющие установить единые стандартизированные ставки за технологическое присоединение к электросетям в каждом субъекте Российской Федерации.

Унификация правил подключения к коммунальным ресурсам позволила значительно упростить и удешевить доступ к инфраструктуре как объектов нового строительства, так и увеличить мощности потребляемых ресурсов существующими потребителями.

Реализуемые изменения в порядке технологического присоединения значительно улучшили положение Российской Федерации в рейтинге Всемирного Банка «Doing Business» в части доступности энергетической инфраструктуры.

Этого удалось достичь благодаря продолжительной работе, когда ФАС России совместно с представителями федеральных органов власти выработали механизм создания более льготных условий для некоторых видов потребителей, в том числе для малого и среднего бизнеса.

3) Совершенствование законодательства в части сокращения сроков заключения договора на услуги по передаче электрической энергии.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2005 внесены изменения в Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861.

Указанные изменения направлены на урегулирование отношений между потребителем, собственником или иным законным владельцем объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть и ПАО «ФСК ЕЭС».

В частности, у собственника или иного законного владельца объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть возникает обязанность уведомить заявителя в течении 5 рабочих дней об отсутствии возможности заключения договора и необходимости обращения в ПАО «ФСК ЕЭС».

Данные изменения сокращают сроки заключения договора между потребителем и субъектом естественной монополии, снижают неопределенность в договорной конструкции.

***Основные проблемы, тенденции и предложения по развитию конкуренции в сфере электроэнергетики***

ФАС России отмечает нарастающую тенденцию случаев ухода крупных промышленных потребителей на собственные объекты генерации, что влечет создание дополнительной нагрузки для остальных потребителей.

Уход потребителей связан в том числе с ростом цен на мощность на оптовом рынке электрической энергии за счет различных нерыночных надбавок, неравномерным распределением объемов перекрестного субсидирования в субъектах Российской Федерации.

По мнению ФАС России в целях решения проблем необходимо принятие системных мер, которые позволят стимулировать крупных потребителей осуществлять функционирование в рамках Единой энергетической системы России.

Одним из инструментов перспективы развития создания ценовой зоны оптового рынка на территориях с неразвитой конкуренцией, является привлечение новых инвесторов – компаний в сферах энергетики, в особенности на территориях с неразвитой конкуренцией.

В целях стимулирования появления новых участников на рынке, по мнению ФАС России, необходимо совершенствование условий функционирования рынков электроэнергетики.

Так, в качестве мер, направленных на улучшение ценообразования ФАС России, считает целесообразным разработать совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и рыночным сообществом показатели, направленные на снижение нагрузки на потребителей ценовых зон путем снижения «дальневосточной надбавки».

Кроме того, ФАС России считает целесообразным проработать вопрос определения показателей поэтапного исключения территорий из перечня субъектов Российской Федерации, для которых установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков электрической энергии (мощности), с этапами либерализации до 2027 года.

Учитывая изложенное, в качестве мер по развитию конкуренции на рынках электрической энергии и мощности, а также в целях сдерживания роста цен на мощность для потребителей ФАС России предлагает следующие меры:

- развитие конкуренции на Дальнем Востоке путем создания конкуренции между производителями электрической энергии и развития ВИЭ на технологически изолированных территориях Дальнего Востока;
- снижение нагрузки на потребителей ценовых зон путем поэтапного сокращения надбавок нерыночного характера к цене на мощность;
- постепенное снижение «дальневосточной надбавки».

## **2.10. Транспортные услуги**

Транспортная отрасль оказалась одной из наиболее пострадавших в связи с ситуацией с коронавирусом и ограничениями, вводимыми органами власти субъектов в целях недопущения распространения инфекции. В марте – апреле 2020 года существенно сократились объемы пассажирских перевозок на всех видах транспорта - до 90%.

В условиях падения пассажиропотока необходимо оказать поддержку городского и пригородного общественного транспорта с учетом условий конкуренции в соответствующем направлении. Критично сохранить инвестиционные программы по обновлению подвижного состава, чтобы привлечь пассажира после кризиса и снизить потребность в субсидиях в будущем.

На данном этапе целесообразно обеспечить поддержку наиболее социально значимым видам транспорта, прежде всего городскому общественному и пригородному железнодорожному транспорту, сохранив интенсивность движения и тарифы на докризисном уровне, при одновременном сохранении темпов обновления подвижного состава. После снятия ограничений на передвижение граждан и восстановления спроса на транспортные услуги ФАС России совместно с территориальными управлениями отслеживает изменения на рынках, оценивает экономическую концентрацию субъектов и продолжает мониторинг цен и тарифов в интересах развития конкуренции и повышения качества транспортных услуг для экономики и пассажиров.

В настоящее время в рамках реализации Поручений Президента и Правительства в России реализуется множество различных инфраструктурных

проектов в сфере транспорта. Расширение пропускной способности БАМа и Транссиба, развитие московского транспортного узла, строительство новых портов и аэропортов, комплексная программа модернизации пассажирского транспорта в городских агломерациях.

Реализация транспортных проектов особенно актуальна для дальневосточных регионов. Такие проекты обеспечат прежде всего доступность и качество транспортных услуг для населения в соответствии с социальными стандартами, связанность территорий России.

Необходимо, чтобы в рамках реализации любого из проектов, вне зависимости от масштаба, обеспечивались равенство доступа участников рынка к любому и свобода конкуренции.

В предыдущие периоды ФАС России были выявлены нарушения и приняты меры антимонопольного реагирования в отношении ряда организаций, в частности в сфере развития и управления аэропортами. В текущих условиях целесообразно сосредоточиться на недопущении нарушений и принимать самое активное участие на этапах формирования подходов к реализации проектов в транспортной сфере в целях предотвращения нарушения антимонопольного законодательства.

### ***Водный транспорт***

В соответствии с контрольным событием 6.4.5.3. о проведении мониторинга применения Правил недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий в портах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2017 № 1285 (пункт 6.4.5. подпрограммы 6 «Развитие антимонопольного и тарифного регулирования, конкуренции и повышение эффективности антимонопольного контроля») детального плана-графика реализации государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 18.04.2019 № 207, ФАС России осуществлен мониторинг жалоб хозяйствующих субъектов на доступ к инфраструктуре морских портов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1923 органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок на услуги по перевалке грузов (за исключением нефти и нефтепродуктов, поступающих в порты по нефтепроводам и нефтепродуктопроводам) в морских портах, в отношении которых в установленном порядке выявлено отсутствие конкуренции на рынке услуг, связанных с предоставлением причалов, погрузкой, выгрузкой, хранением грузов, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, включенных в перечень таких морских портов, утвержденным ФАС России по согласованию с Министерством транспорта Российской Федерации.

Изменения направлены на развитие конкуренции в сфере услуг, оказываемых в портах Российской Федерации, услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, на стимулирование увеличения показателей грузовой



работы. Внесенные изменения могут положительно сказаться на условиях привлечения частного капитала в инвестиционные проекты по развитию портовых мощностей.

В развитие постановления утвержден перечень морских портов, в отношении которых в установленном порядке выявлено отсутствие конкуренции на рынке услуг, связанных с предоставлением причалов, погрузкой, выгрузкой, хранением грузов, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. В указанный Перечень по согласованию с Минтрансом России включены 16 морских портов. В дальнейшем приказы, определяющие перечень субъектов естественных монополий, будут приведены в соответствии с положениями Постановления, что будет стимулировать дальнейшее развитие конкуренции между предприятиями отрасли, создаст равные условия для их деятельности.

ФАС России также ведется работа по установлению тарифов и сборов в целях соблюдения баланса интересов поставщиков и потребителей услуг портах акватории Северного морского пути, поддержания в исправном состоянии и развития объектов транспортной и портовой инфраструктуры, обеспечения безопасности мореплавания. Это позволит реализовать международный транзитный потенциал Северного морского пути как кратчайшего расстояния между Европой и Азией и превращение его в конкурентоспособный транспортный коридор в мировой торговле.

Совместно с Минтрансом России будет продолжена работа по переориентации грузов на российские порты, развитию конкуренции между портами, в особенности универсальных некэптивных (не входящих в промышленные холдинги) портов, выполнению требований по российской юрисдикции, созданию условий к модернизации морских портов и акционированию ФГУП Росморпорт, при одновременном недопущении недобросовестной конкуренции за счёт занижения отдельными операторами морских портов экологических норм, в том числе в отношении портов, переваливающих уголь открытым способом и наносящих вред здоровью граждан и ущерб окружающей среде.

### ***Воздушный транспорт***

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» деятельность пассажирского воздушного транспорта в 2020 году включена в перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции.

В 2020 году спрос на авиаперевозки значительно упал, что привело к снижению цен на перелеты по всем направлениям. В 2021 году авиаперевозки начали восстанавливаться, спрос на услуги авиаперевозчиков повышается, а цены на авиабилеты постепенно возвращаются на уровень 2019 года.

Продолжается мониторинг цен на авиабилеты в целях создания базы данных для работы территориальных подразделений ФАС России над недопущением их необоснованного роста, а также проработка мер поддержки авиакомпаний, в том числе за счёт недискриминационного доступа к международным маршрутам после окончания ограничений и восстановления спроса на авиаперелеты. Кроме того, с 2020 года посредством ФГИС ЕИАС ФАС России осуществляет мониторинг цен на реализацию авиатоплива авиакомпаниям в аэропортах Российской Федерации и услуг по хранению и обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом.

ФАС России продолжает работу по развитию конкуренции через контроль над соблюдением предписаний, выданных крупнейшим аэропортам страны в рамках контроля за экономической концентрацией, о недопущении создания условий, которые ставят в неравное положение одного оператора по сравнению с другим оператором, оказывающим аналогичные услуги в аэропортах, предоставлении права доступа к инфраструктуре аэропорта любому оператору (потребителю) услуг и проводить в отношении операторов (потребителей) услуг единую ценовую (тарифную) политику, касающуюся оказания услуг в аэропорту и использования объектов инфраструктуры аэропорта, в том числе деятельности ТЗК.

В 2020 г. Правлением ФАС России приняты решения о неприменении ценового регулирования на услуги, оказываемые в аэропорту Воронеж и на международных воздушных линиях в аэропорту Анапа, что является инструментом развития конкуренции и использования гибкой модели ценообразования, направленной на стимулирование привлечения новых авиакомпаний и интенсивное развитие ими маршрутных сетей после снятия ограничений на перелеты.

Также ФАС России продолжит практику установления долгосрочных тарифов для инвесторов, реализующих программы по строительству и реконструкции аэропортовой инфраструктуры при условии одобрения параметров Правительственной комиссией Российской Федерации по транспорту. Установление долгосрочных тарифов и сборов на регулируемые государством услуги дают возможность планирования как инвесторам для возврата инвестиций в целях улучшения обслуживания пассажиров в новом терминале, так и авиакомпаниям для формирования цены на перевозку. В 2020 году долгосрочные тарифы и сборы на период с 2023 по 2027 годы были установлены ФАС России на регулируемые государством услуги в аэропорту Петропавловск-Камчатский. В настоящее время на рассмотрении ФАС России находятся предложения по установлению долгосрочных тарифов и сборов для инвесторов, реализующих программы по строительству новых терминалов в аэропортах Уфа, Кемерово, Новый Уренгой, Новосибирск, Геленджик.

### ***Железнодорожный транспорт***

С целью реализации принципа единства экономического пространства обеспечены равные экономические условия для перевозки грузов и пассажиров

из/в Республики Крым, Севастополя и Республика Саха (Якутия) Российской Федерации по единому тарифному преysкуранту на соответствующие расстояния.

Продолжается работа по обеспечению транспортной доступности Калининградской области с целью установления конкурентных тарифных условий для пользователей услугами железнодорожного транспорта в Калининградской области по сравнению с тарифными условиями в других субъектах Российской Федерации.

Реализуются поправки в тарифные решения, предусматривающие скидки на грузоперевозки в период кризиса для поддержания объёмов грузоперевозок и последующие механизмы компенсации таких скидок за счёт обязательств грузоотправителей по увеличению объёмов в будущие годы или, при недопредъявлении грузов, - соответствующему повышению провозной платы. Возможность перераспределения выручки ОАО «РЖД» в рамках долгосрочного периода регулирования позволит реализовать параметры, утверждённые в Долгосрочной программе развития компании.

С учетом снижения грузооборота на железной дороге и неравномерной загрузке инфраструктуры продолжится работа над увязкой тарифных и балансовых решений и контролем динамики объёмов погрузки и грузооборота.

Продолжает функционировать цифровая платформа, обеспечивающая взаимодействие грузоотправителей, перевозчиков и операторов в рамках грузовых перевозок железнодорожным транспортом на недискриминационной основе.

Продолжается работа по выработке предложений в части прекращения государственного регулирования тарифов в соответствии с законодательством о естественных монополиях в отношении перевозок пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования в дальнем следовании. После стабилизации пассажиропотока и окончания периода ограничений передвижения граждан планируется сохранить государственное регулирование тарифов на проезд детей по льготным билетам в поездах дальнего следования и дерегулировать остальные сегменты конкурентного рынка перевозки пассажиров с целью стимулирования повышения качества обслуживания пассажиров, обновления подвижного состава и гибкой ценовой политики, ориентированной на спрос, в том числе в лоукост- сегменте рынка.

Продолжается работа по разработке правил и порядка применения инвестиционных тарифов на железнодорожные перевозки с целью разработки механизмов привлечения частных инвестиций в развитие объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта. Реализация данного механизма позволит ускорить развитие железнодорожной инфраструктуры в при реализации проектов, не учтенных в комплексном плане модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года и Долгосрочной программе развития компании.

Совместно с федеральными органами исполнительной власти, Союзом операторов железнодорожного транспорта и Советом потребителей по вопросам деятельности ОАО «РЖД» и его ДЗО продолжается работа по совершенствованию

Правил недискриминационного доступа перевозчиков к инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2003 г. № 710. В условиях недостатка провозных и пропускных способностей инфраструктуры железных дорог на отдельных направлениях, в том числе на Восточном полигоне железных дорог, доступ к грузовым перевозкам будет обеспечиваться в порядке соответствующей очередности на недискриминационных условиях (без приоритета для отдельных грузов и для регионов).

### ***Автомобильный транспорт***

ФАС России участвует в разработке комплексной программы модернизации пассажирского транспорта в городских агломерациях, ведущейся во исполнение Перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам совещания по вопросам развития автомобильной промышленности от 04.05.2020 № Пр-742 и осуществляет мониторинг внедрения этой модели региональными властями.

ФАС России в 2020 году продолжила работу по анализу реализации субъектами Российской Федерации моделей реформирования городского общественного транспорта, связанных с установлением и изменением муниципальных маршрутов регулярных перевозок, обеспечением равного доступа участников рынка к аукционам на закупку транспортных услуг, разумными размерами лотов, обеспечивающих широкое участие в аукционах заинтересованных перевозчиков и инвесторов.

Письмом ФАС России от 27.08.2020 № ИА/73877/20 в адрес руководителей субъектов Российской Федерации направлены методические рекомендации с целью обратить внимание органов власти и довести до муниципалитетов основные вопросы, связанные с пресечением нарушений антимонопольного законодательства при проведении реформы городского общественного транспорта.

ФАС России совместно с территориальными органами продолжит отслеживать ситуацию на рынках транспортных услуг, оценивать экономическую концентрацию, а также осуществлять мониторинг цен и тарифов городского общественного транспорта в интересах развития конкуренции и повышения качества транспортных услуг для экономики и пассажиров.

## **2.11. Финансовые рынки**

В 2020 году продолжилась тенденция к сокращению количества участников рынка финансовых услуг (таблица 1)<sup>33</sup>.

Наибольшее сокращение в относительном выражении наблюдается у микрофинансовых организаций – по сравнению с 2019 годом их количество сократилось на 10%. При этом количество кредитных организаций по сравнению с 2019 годом сократилось на 7,4%.

---

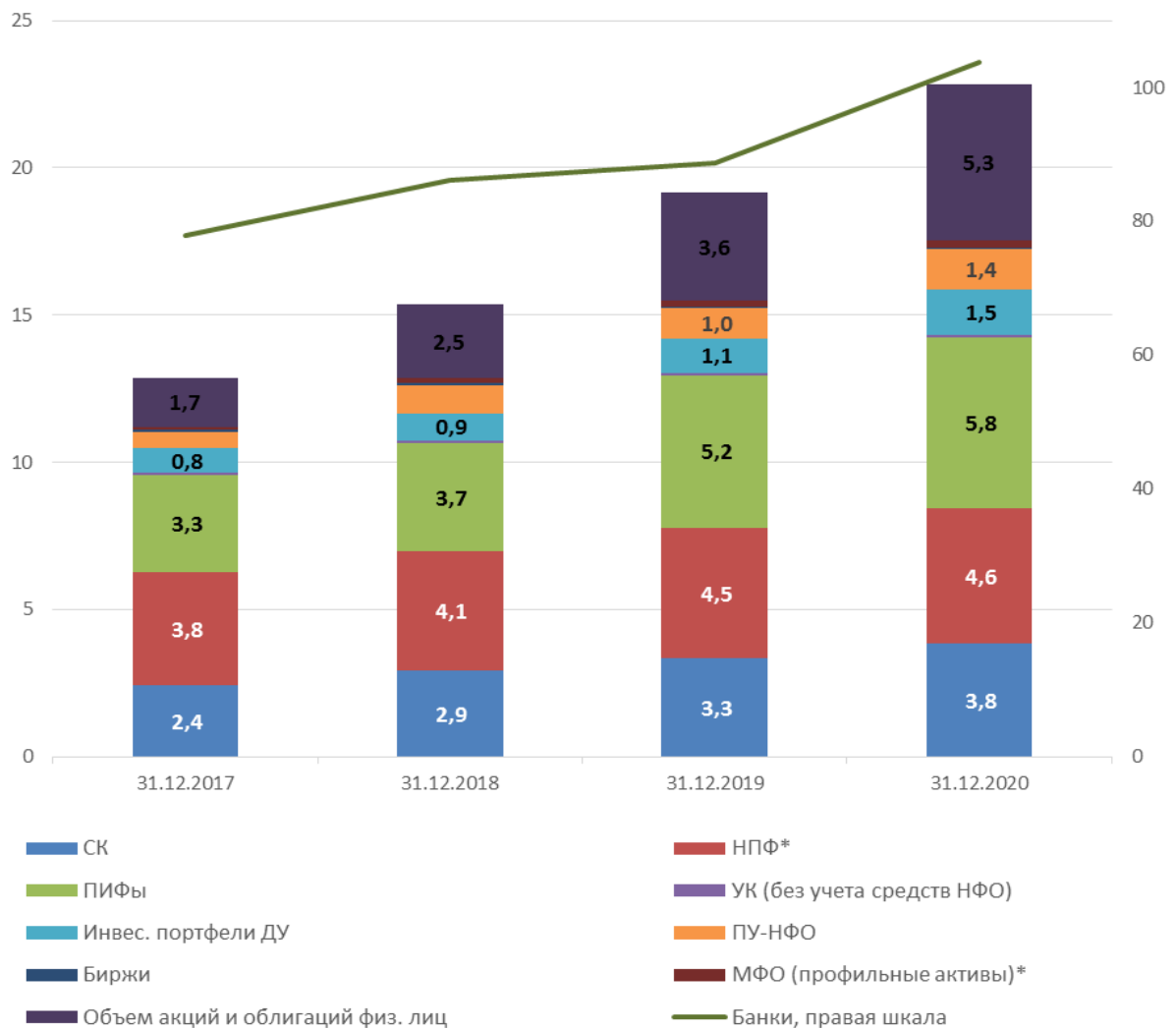
<sup>33</sup> Здесь и далее в разделе для проведения соответствующих расчетов использовались данные, представленные Центральным банком Российской Федерации.

Исключением в данном случае являются ломбарды, количество которых по сравнению с 2019 годом увеличилось на 13,5% (381 организация).

*Таблица 1*

<b>Вид финансовой организации</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>
Кредитные организации	444	411
Страховые организации	172	147
Негосударственные пенсионные фонды	47	43
Управляющие компании инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов	269	265
Микрофинансовые организации	1543	1395
Кредитные потребительские кооперативы	1355	1326
Ломбарды	2816	3197

При этом необходимо отметить, что несмотря на сложную экономическую ситуацию прошлого года, активы финансовых организаций продолжили наблюдающуюся с 2017 года тенденцию к росту и достигли уровня 126,3 трлн руб., что в свою очередь составляет 118,5% к ВВП (рисунок 1).

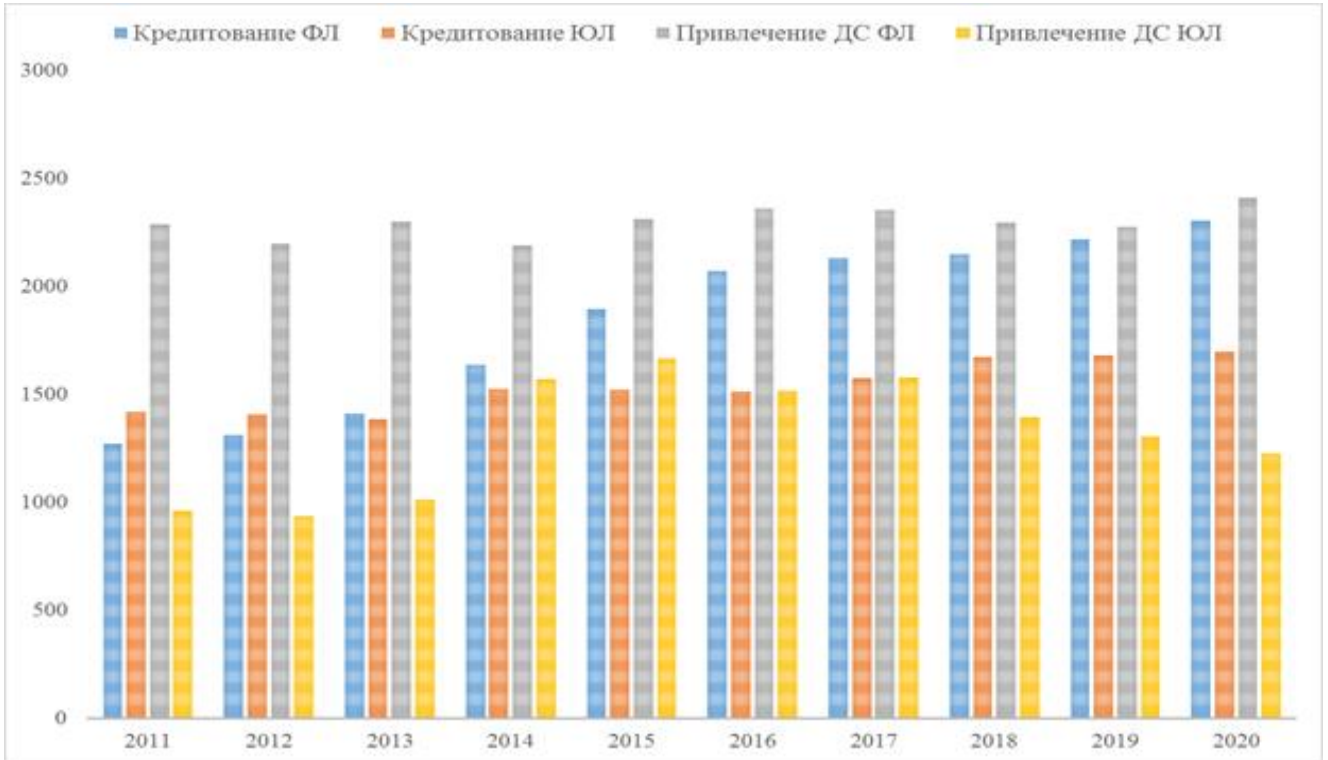


**Рис.1. Динамика изменения активов финансовых организаций, трлн. руб**

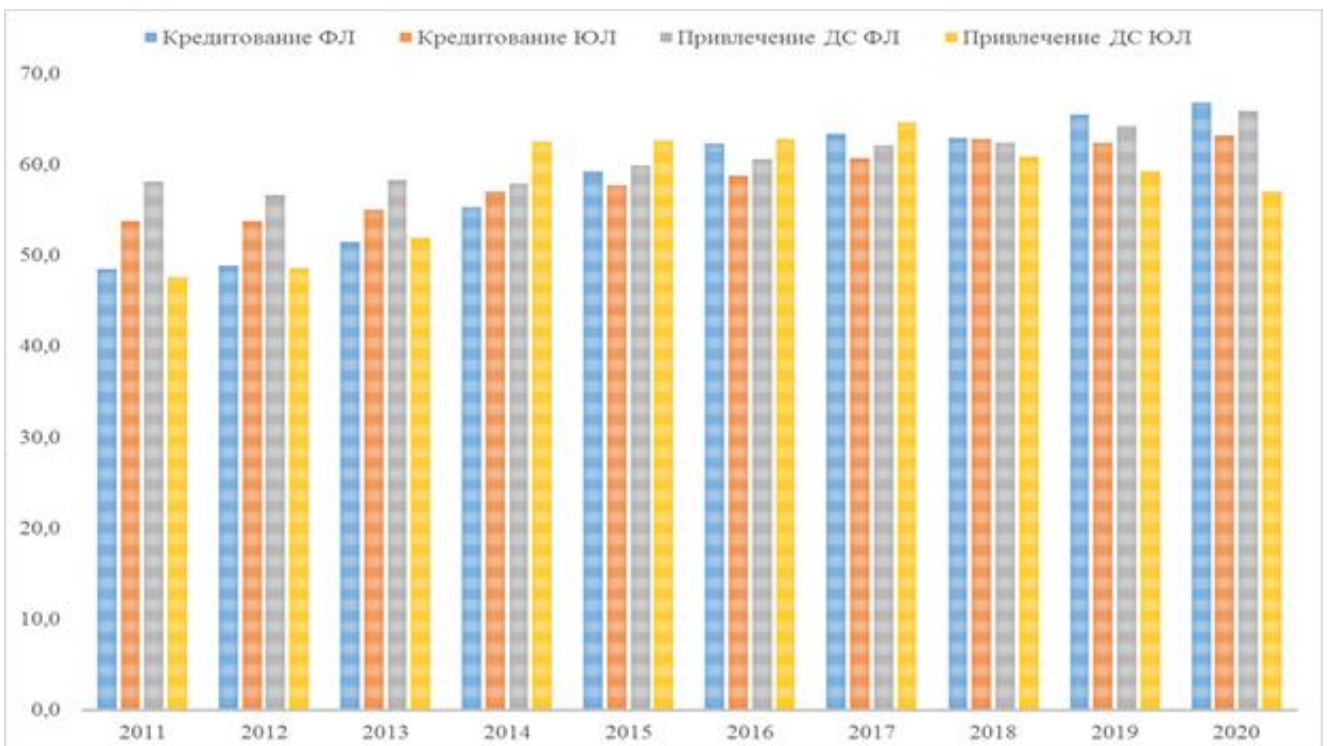
Основную часть совокупных активов российских финансовых организаций продолжили занимать активы российских банков (82%).

В связи с этим необходимо отметить, что ввиду особой значимости для устойчивости и развития финансовой системы Российской Федерации рынка банковских услуг ФАС России на постоянной основе проводит мониторинг состояния конкурентной среды на указанном рынке. В 2020 году это исследование было продолжено.

Динамика изменения показателей рыночной концентрации (индекс Херфиндаля-Хиршмана – ННІ и коэффициент рыночной концентрации – CR3) представлена на рисунках 2 и 3 соответственно.



*Рис.2. Динамика изменения показателей рыночной концентрации на федеральных рынках (HHI).*



*Рис.3. Динамика изменения показателей рыночной концентрации на федеральных рынках (CR3).*

В ходе исследования было установлено, что во всех проанализированных сегментах на федеральном уровне преобладающую долю занимают 1-2 группы банков, причем их доля вместе с третьим по размеру игроком, имеющим, как

правило, незначительную по сравнению с лидером долю, неизменно росла, а в число таких групп на протяжении всего периода неизменно входили одни и те же группы лиц.

Отрыв тройки лидеров от остальных игроков в 2020 году составил от 51 до 64 п.п. (от 54 до 62 п.п. в 2019 году), а доля четвертого игрока в зависимости от сегмента не превышала 3% – 6%, как и в 2019 году.

В зависимости от сегмента федерального рынка в 2020 году доля лидера составляла от 21% до 46% (от 22% до 44% в 2019 году), а его отрыв от второго игрока по сравнению с 2019 годом увеличился с 14 – 28 п.п. до 16 – 30 п.п. Исключением являлся сегмент привлечения денежных средств юридических лиц, где в 2019 году эти игроки поменялись местами с отрывом в 1 п.п., который сохранился в 2020 году.

В свою очередь, в 2020 году в остальных сегментах федерального рынка доля второго игрока составляла от 16% до 20% (от 16% до 23% в 2019 году), а его отрыв от третьего игрока варьировался в диапазоне от 7 до 14 п.п. (от 7 до 16 п.п. в 2019 году).

Кроме того, по результатам проведенного исследования наблюдается тенденция к усилению позиций на рынке именно крупных кредитных организаций.

Отдельно необходимо отметить, что по сравнению с 2019 годом в 2020 году в целом сократилось количество осуществляющих деятельность кредитных организаций (таблица 2).

**Таблица 2**

	Количество кредитных организаций, фактически осуществлявших деятельность	
	в 2019 году	в 2020 году
по кредитованию физических лиц	366	322
по кредитованию юридических лиц	383	348
по привлечению денежных средств физических лиц	366	329
по привлечению денежных средств юридических лиц	325	302

При этом на региональных рынках банковских услуг в большинстве субъектов Российской Федерации в тройку лидеров входят те же самые группы банков, что и на федеральных рынках, а на рынках оказания услуг физическим лицам лидирует одна и та же кредитная организация.

Кроме того, произведенные расчеты свидетельствуют, что большинство региональных рынков (от 51 до 74 субъектов Российской Федерации в зависимости



от продуктового сегмента) к 2020 году являлись высококонцентрированными. Доля тройки лидеров в зависимости от продуктового сегмента составляла от 55% до 100%, что свидетельствует о невысоком уровне развития конкуренции.

Одновременно с этим необходимо отметить, что к 2021 году доля тройки лидеров в каждом сегменте составляет не менее 50%.

Кроме того, к концу 2020 года в 5 субъектах Российской Федерации деятельность по привлечению средств юридических лиц в целом осуществляют 1-3 банка. При этом, в 2019 году таких регионов насчитывалось 4.

При этом в 33 субъектах Российской Федерации доля тройки лидеров превышает 90%, что фактически означает осуществление деятельности на рынке преимущественно этими тремя кредитными организациями. При этом в 2019 году количество таких субъектов составляло 16.

В разрезе субъектов Российской Федерации на региональных рынках:

- кредитования физических лиц в сравнении с 2019 годом в 2020 году наблюдается незначительная положительная динамика: количество рынков с высоким уровнем концентрации сократилось с 79 до 76, а количество умеренноконцентрированных рынков увеличилось с 6 до 9;

- кредитования юридических лиц в сравнении с 2019 годом в 2020 году наблюдается отрицательная динамика: количество рынков с высоким уровнем концентрации увеличилось с 48 до 54, а количество умеренноконцентрированных рынков сократилось с 37 до 31;

- привлечения денежных средств физических в сравнении с 2019 годом в 2020 году наблюдается незначительная отрицательная динамика: количество рынков с высоким уровнем концентрации увеличилось с 82 до 83, а количество умеренноконцентрированных рынков сократилось с 3 до 2;

- привлечения денежных средств юридических лиц в сравнении с 2019 годом в 2020 году в целом наблюдается отрицательная динамика: количество рынков с высоким уровнем концентрации увеличилось с 61 до 67, количество умеренноконцентрированных рынков сократилось с 24 до 17, в то же время, появился 1 низкоконцентрированный рынок.

В целях развития конкуренции на рынках банковских услуг ФАС России считает необходимым принять дополнительные меры, реализация которых может способствовать снижению уровня концентрации и повышению удовлетворенности потребителей.

В частности, одной из проблем, по мнению ФАС России, является ограничение граждан в праве выбора организаций для получения пенсий и иных социальных выплат.

Так, в настоящее время при выборе банка для получения пенсии гражданин ограничен списком кредитных организаций, с которыми у отделения пенсионного фонда заключены соглашения о взаимодействии. При этом отделения пенсионного фонда в ряде случаев отказывают кредитным организациям в заключении соответствующих соглашений до момента поступления к ним заявления

пенсионера о желании получать причитающиеся денежные средства именно в данной организации.

Результаты исследования порядка осуществления выплаты пенсий соответствующим категориям граждан были направлены в Правительство Российской Федерации, в связи с чем заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой ФАС России было дано поручение от 23.07.2020 № ТГ-П12-8603 подготовить соответствующий проект федерального закона.

Во исполнение указанного поручения ФАС России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях», реализация которого позволит, в том числе оптимизировать электронное взаимодействие граждан с отделениями пенсионного фонда и упростит подачу заявлений о назначении пенсии, в которых можно будет сразу указать реквизиты выбранной кредитной организации.

Указанная проблема ограничения выбора кредитных организаций характерна и для получения иных социальных выплат.

Так, в настоящее время ФАС России сформирована позиция о недопустимости навязывания услуг конкретных кредитных организаций для зачисления социальных выплат, в том числе о недопустимости проведения конкурентных процедур отбора кредитных организаций в целях открытия банковских счетов для зачисления социальных выплат.

Именно граждане являются потребителями рассматриваемых услуг при получении социальных выплат и с учетом отсутствия в законодательных актах ограничений в части кредитных и/или доставочных организаций для получения выплат вправе по собственному усмотрению определять конкретные организации для заключения договора об оказании таких услуг.

При этом, несмотря на наличие правоприменительной практики по данному направлению, в ФАС России продолжают поступать сообщения об ограничении соответствующих прав граждан при получении социальных выплат из региональных бюджетов различных уровней. При поступлении таких обращений ФАС России направляет в свои территориальные органы поручения о проведении проверки каждого отдельного случая для выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства, в частности, статей 15 и 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Принимая во внимание, что своевременность и прозрачность получения гражданами средств государственной поддержки имеет принципиальное значение, в качестве дополнительной меры одновременно с применением антимонопольного законодательства ФАС России предлагает внести соответствующие изменения в ряд законодательных актов, регулирующих социальные выплаты, в том числе Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Федеральные законы от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» и от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

Так, по мнению ФАС России, целесообразно рассмотреть возможность перехода взаимодействия гражданина и уполномоченного органа в электронный формат с единой стандартной формой заявления на получение выплаты, предусматривающей возможность гражданина указать реквизиты любой кредитной организации, что, в частности, снизит риск неправомерных действий уполномоченных сотрудников в устной форме и обеспечит возможность реализации гражданами их прав.

Еще одной проблемой, по мнению ФАС России, является отсутствие единых правил организации приема платы за услуги, предоставляемые государственными органами, а также иные услуги, в том числе, услуги жилищно-коммунального хозяйства, с использованием информационно-технологической и коммуникационной инфраструктуры.

Это приводит к формированию различных отрицательных практик, в частности, связанных с отсутствием доступных и понятных для потребителей сведений:

- о порядке и способах оплаты услуг, применение которых в отдельных случаях может быть обусловлено выбором потребителя определенных способов направления заявки на получение услуги;

- о наличии, а также размере взимаемой с заявителей комиссии в зависимости от выбранного способа оплаты;

- о возможности выбора для оплаты иных организаций, кроме подключенных к организованным на сайтах органов, оказывающих такие услуги, а также на едином портале государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ) и в государственных информационных системах сервисам оплаты таких услуг.

Указанные выводы подтверждены поступающими в ФАС России жалобами от потребителей, а также сообщениями от непосредственных участников рынка, отмечающих необходимость обеспечения прозрачных и недискриминационных условий доступа кредитных организаций к оказанию соответствующих услуг.

В целях решения этой проблемы ФАС России в 2020 году разработан проект федерального закона «Об оплате государственных и муниципальных услуг, а также иных услуг с использованием государственных информационных систем и о внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», который устанавливает единые правила функционирования и оплаты за услуги, предоставляемые государственными органами, а также иные услуги, в том числе, услуги жилищно-коммунального хозяйства, непосредственно на официальных сайтах государственных информационных систем, а также предполагает предоставление гражданам информации о порядке, способах осуществления оплаты за такие услуги, а также сведений о возможности наличия (отсутствия) комиссионного вознаграждения в соответствии с единым стандартом раскрытия информации.

Помимо этого, необходимо отметить, что в ФАС России зафиксирован рост жалоб, указывающих на наличие трудностей, с которыми сталкиваются

потребители при попытке осуществить рефинансирование ипотечных кредитов в сторонних банках, предлагающих более выгодные условия кредита.

Как правило, новый кредитор устанавливает требования о предоставлении документов, свидетельствующих о снятии обременения с заложенного имущества для оформления залога по новому кредиту, либо оформлении двойного обременения залога, что требует согласия первого кредитора. До получения соответствующих документов новый кредитор применяет повышенную ставку по кредиту.

Действия первоначального кредитора, связанные с затягиванием сроков по передаче новому кредитору закладных, справок и иных материалов, запрашиваемых заемщиком или новым кредитором, приводят к повышенным расходам потребителей, вызванным не их виной. Это приводит к ситуации, при которой потребители не уходят от предыдущего кредитора, оставаясь с текущими условиями, либо вынуждены на протяжении значительного времени уплачивать новому кредитору повышенную процентную ставку.

Для снижения издержек переключения потребителя между кредитными организациями, по мнению ФАС России, целесообразно внести изменения в Федеральный закон от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)», направленные на дополнительную регламентацию действий кредиторов в рамках погашения ранее предоставленного кредита и оформления залога по новому кредиту.

Не менее актуальной для граждан проблемой также является введение потребителей в заблуждение относительно условий реализации различных программ лояльности, а также природы предлагаемых и оформляемых продуктов (инвестиционного страхования жизни, инвестиционных продуктов участников рынка ценных бумаг; иных банковских накопительных продуктов).

Так, в настоящее время сформирована практика выдачи кредитным организациям предписаний и предупреждений, в том числе направленных на компенсацию потребителям недополученных ими обоснованно ожидаемых доходов (выплаты доначисленных процентов по вкладам, выплаты обещанного кэшбэка и т.д.), возникших в результате различных форм недобросовестной конкуренции, в том числе:

- введения потребителей в заблуждение об отдельных условиях продуктов путем размещения противоречащей тарифам информации на сайтах банков,
- неинформирования потенциальных клиентов об ограничениях для получения кэшбэка по кредитным и дебетовым картам,
- отсутствия прозрачной терминологии и условий в документах, на сайте банка и в личных кабинетах клиентов.

Одной из текущих тенденций является продвижение банками своих традиционных услуг за счет дополнительных преимуществ, заявленных в рамках программ лояльности, наиболее распространенными среди которых выступают программы, в том числе направленные на стимулирование использования безналичных инструментов оплаты путем возврата части средств, потраченных при

оплате товаров банковской картой (кэшбэк). Размер такого вознаграждения может быть дифференцирован в зависимости от покупок в соответствующей сфере (рестораны, детские товары, оплата топлива, телекоммуникации и т.д.)

При этом правила программ лояльности нередко не предоставляют потребителям исчерпывающей информации о функционировании программ лояльности, например, о критериях отнесения банком конкретных операций к той или иной категории торгово-сервисных предприятий, о наличии ограничений на максимальные суммы начисляемого вознаграждения, иных правил, значительно влияющих на размер получаемого потребителем вознаграждения.

Кроме того, значимой проблемой является введение потребителей в заблуждение относительно природы предлагаемых и оформляемых продуктов: вместо банковского вклада может происходить оформление договора инвестиционного страхования жизни, инвестиционных продуктов участников рынка ценных бумаг; иные банковские накопительные продукты (накопительные счета) также могут продвигаться на условиях, приближенных к условиям и характеристикам банковского вклада без надлежащего информирования потребителя о ключевых различиях между данными видами услуг. Подобное поведение банков лишает потребителя возможности осуществить осознанный выбор исходя из сведений как о преимуществах конкретных услуг, так и об их недостатках.

Обозначенную проблему предлагается решить путем закрепления в Федеральном законе от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» необходимости разработки отдельных стандартов банковских продуктов и правил информирования об условиях их предоставления.

Помимо обозначенных ранее проблем, по мнению ФАС России, требует также решения проблема навязывания заключения договора страхования с определенным страховщиком и вызванные этим отказы в принятии банками самостоятельно заключенных договоров страхования, отказы в возврате страховой премии, в том числе при подаче заявления в «период охлаждения».

Актом, регулирующим подходы антимонопольного органа к оценке допустимости соглашений между кредитными и страховыми организациями, является постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2009 № 386 «О случаях допустимости соглашений между кредитными и страховыми организациями», которое по сути определяет конкурентные правила взаимодействия банков и страховщиков при страховании рисков заемщиков.

Поскольку указанное постановление в 2022 году утрачивает силу, ФАС России считает целесообразным его пролонгацию с одновременным сокращением установленных в нем требований, которые кредитные организации вправе предъявлять к страховым организациям.

Кроме того, в части страхования, а именно обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО), в свою очередь, сохраняет свою актуальность проблема наличия возможности воздействия

страховых организаций на деятельность конкурентов и состояние конкуренции на данном рынке страховых услуг.

Так, пунктом 1 статьи 21 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» установлена обязанность страховой организации иметь в каждом субъекте Российской Федерации представителя, уполномоченного на рассмотрение требований потерпевших о страховых выплатах, на осуществление страховых выплат и прямое возмещение убытков.

Представителем в соответствии со статьей 1 названного федерального закона может быть филиал самого страховщика или другой страховщик, имеющий лицензию на осуществление ОСАГО и выполняющий полномочия страховщика по рассмотрению требований потерпевших о страховых выплатах и их осуществлению за счет заключившего договор обязательного страхования страховщика на основании договора представительства со страховщиком.

Следовательно, любой страховщик, не имеющий филиалов во всех субъектах Российской Федерации, обязан иметь договоры представительства с иными страховщиками, являющимися его конкурентами на рынке услуг ОСАГО. При этом у таких страховщиков нет законодательной обязанности осуществлять услуги представителя, что в ряде случаев может привести к отказу от заключения договора представительства и, как следствие, к устранению конкурентов на рынке услуг по ОСАГО.

Данное обстоятельство также порождает ситуацию, при которой более крупные страховщики могут влиять на состояние конкуренции, например, за счет отказов в заключении договоров представительства или установления высокого размера платы за свои услуги, высокого размера депозита для осуществления страховых выплат.

По мнению ФАС России, действующая в настоящее время система представительства малоэффективна и высокочатратна для страховщиков, которые не имеют филиалы во всех субъектах Российской Федерации, уполномоченные для осуществления выплат по ОСАГО.

В связи с этим ФАС России предлагает создать условия для расширения перечня лиц, которые вправе выполнять функции представителя страховщика в субъектах Российской Федерации.

Расширение перечня возможных представителей страховщиков позволит снизить возможность воздействия отдельных страховых организаций на деятельность конкурентов и состояние конкуренции на рынке ОСАГО.

Кроме того, подобное решение обеспечит для граждан большую доступность урегулирования убытков при наступлении страховых случаев и существенно сократит их издержки на прохождение данной процедуры в условиях сложившейся экономической ситуации.

### ***Предложения по развитию конкуренции***

В связи с ранее обозначенными проблемами для рынка финансовых услуг ФАС России предлагает следующие меры:

- законодательное закрепление обязанности отделений пенсионного фонда переводить денежные средства в любую выбранную гражданином кредитную организацию без взимания с гражданина платы вне зависимости от наличия договора с такой кредитной организацией;

- законодательное закрепление возможности перехода взаимодействия гражданина и уполномоченного органа в электронный формат с единой стандартной формой заявления на получение выплаты, предусматривающей возможность гражданина указать реквизиты любой кредитной организации;

- регламентация процедуры погашения ранее предоставленного кредита и оформления залога по новому кредиту в целях снижения затрат заемщиков в рамках рефинансирования ипотечных кредитов;

- законодательное закрепление единых правил функционирования и оплаты за услуги, предоставляемые государственными органами, а также иные услуги, в том числе, услуги жилищно-коммунального хозяйства, непосредственно на официальных сайтах государственных информационных систем, а также предоставление гражданам информации о порядке, способах осуществления оплаты за такие услуги, а также сведений о возможности наличия (отсутствии) комиссионного вознаграждения в соответствии с единым стандартом раскрытия информации;

- внесение изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих разработку отдельных стандартов банковских продуктов и правил информирования об условиях их предоставления;

- пролонгация Постановления № 386 с установлением в нем двух основных требований, которые кредитные организации вправе предъявлять к страховым организациям, а именно – наличие лицензии на осуществление соответствующего вида страховой деятельности и наличие кредитного рейтинга определенного уровня, присвоенного российским кредитным рейтинговым агентством;

- создание условий для расширения перечня лиц, которые вправе выполнять функции представителя страховщика по ОСАГО в субъектах Российской Федерации.

## **2.12. Природные ресурсы**

***Состояние конкуренции: тенденции и проблемы (недропользование, водопользование, лесное и охотничье хозяйство)***

В сфере природных ресурсов остается приоритетным решение вопроса о предоставлении равного доступа хозяйствующих субъектов к правам на природные ресурсы.

Одним из основных сдерживающих факторов развития конкуренции и эффективного распределения прав является способ предоставления прав на природные ресурсы путем проведения торгов в «бумажной» форме.

До настоящего времени единственной сферой природных ресурсов где действуют торги в форме электронных аукционов остается сфера лесного хозяйства.

Обеспечение равного доступа к распределению природных ресурсов, информационная прозрачность их распределения, должны быть обеспечены путем проведения прозрачных и публичных конкурентных процедур проведения торгов в форме электронного аукциона на электронных площадках, функционирующих в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Помимо этого, введение электронных аукционов в сфере природных ресурсов позволит свести к минимуму субъективный фактор при оценке заявок организаторами торгов.

Такие условия создадут эффективную среду для развития конкуренции.

Президентом Российской Федерации 30.04.2021 подписан Федеральный закон № 123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», статью 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», который вступит в силу с 1 января 2022 года.

Указанный закон разработан непосредственно при участии ФАС России и направлен на введение механизма распределения прав на участки недр путем проведения электронных аукционов.

Так аукционы на право пользования участками недр федерального значения, участками недр местного значения, а также участками недр, не отнесенными к участкам недр федерального или местного значения, будут проводиться в электронной форме в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации, на электронных площадках, функционирующих в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Следует отметить, что в сфере недропользования в отношении участков недр местного значения до настоящего времени отсутствовала единая процедура, так как нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации предусматривали дифференцированные друг от друга условия и порядок проведения торгов. Закон исключил такую возможность - Правительство Российской Федерации установит единую процедуру проведения торгов для всех субъектов Российской Федерации.

В том числе законом предусмотрены случаи и порядок признания аукционов несостоявшимися, порядок предоставления прав на участок недр участнику, сделавшему предпоследнее предложение в случае уклонения победителя от уплаты окончательного разового платежа. Также предусмотрено ограничение на выдачу лицензии по результатам аукциона ранее чем через 10 дней со дня подписания протокола о результатах аукциона, протокола о рассмотрении заявок на участие в аукционе.



Одновременно с этим будет введен реестр недобросовестных участников аукционов на право пользования участками недр. В него будут включаться участники аукциона, не уплатившие разовый платеж за право пользования недрами, сроком на 2 года.

Вместе с тем, следует обратить внимание, что закон не снимает действующее ограничение доступа для российских негосударственных организаций к осуществлению недропользования на континентальном шельфе Российской Федерации, и, таким образом, данная проблема для отрасли остается актуальной.

***Предложения по развитию конкуренции (недропользование, водопользование, лесное и охотничье хозяйство)***

В первую очередь развитие конкуренции должно быть обеспечено за счет установления равных возможностей на предоставление прав на природные ресурсы.

Необходимо окончательно установить приоритет распределения природных ресурсов на аукционах в электронной форме по единой процедуре, предусматривающей унификацию торгов на право предоставления пользования природными ресурсам - переход торгов в форме конкурса и аукциона на аукционы в электронной форме на электронных площадках, функционирующих в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в сферах недропользования, водопользования, охотничьего хозяйства.

В том числе в законодательстве должны быть закреплены обязанности предоставления права пользования природными ресурсами лицу, чье предложение было предшествующим предложению победителя аукциона в электронной форме, в случае отказа победителя от заключения договора, неуплаты окончательного размера разового платежа, обязанности предоставления права пользования природными ресурсами единственному участнику аукциона в электронной форме, а также создание реестра недобросовестных участников торгов в сферах недропользования и охотничьего хозяйства и пользователей природными ресурсами.

Также необходимо обеспечить недискриминационный доступ для российских организаций, в том числе частных, к осуществлению недропользования на континентальном шельфе Российской Федерации.

Учитывая, что первоочередными задачами при распределении природных ресурсов являются экологическая безопасность, повышение долгосрочной конкурентоспособности и социально-экономическое развитие страны, контроль за рациональным и эффективным использованием природных ресурсов являются одним из приоритетных направлений деятельности государства.

В связи с чем необходимо обеспечить прозрачность и доступность размещения полной и достоверной информации о природных ресурсах, предоставлении природных ресурсов, как для государства, так и для лиц,

претендующих на предоставление ресурсов, а также получивших право пользования природными ресурсами.

Создание единого информационного ресурса позволит исключить дублирование информации, обеспечить однократность ее размещения, а также позволит обеспечить открытость информации о природных ресурсах, повысит эффективность расходования бюджетных средств и предоставит широкому кругу лиц доступ к информации, что сможет создать основу для улучшения ситуации в сфере природных ресурсов на конкурентной основе.

Кроме того, создание единого информационного ресурса позволит сформировать единую государственную политику в области информационного обеспечения государственного управления в сфере природных ресурсов, расширить взаимодействие и информационный обмен между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными организациями и гражданами по вопросам природопользования, достижения открытости и эффективности управления информационными процессами природно-ресурсного комплекса.

***Состояние конкуренции: тенденции и проблемы (рыбохозяйственный комплекс)***

В настоящий момент в сфере рыболовства и рыбоводства электронные аукционы на регулярной основе действуют только в сфере рыбоводства в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне.

Также в рамках реализации плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р, были приняты изменения, предусматривающие распределение 50% общего допустимого улова краба на электронных аукционах с установлением инвестиционных обязательств на строительство краболовных судов. Электронные аукционы были проведены в 2019-2020 годах.

Вместе с тем реализация данного мероприятия была разовой и направлена только на несколько видов водных биоресурсов.

В целом, несмотря на постепенное внедрение механизмов электронных аукционов, в сфере рыбохозяйственного комплекса отмечается аналогичная сфере природных ресурсов проблема с «бумажными» торгами.

В свою очередь проведение аукционов на добычу (вылова) краба, а также проведение регулярных электронных аукционов на рыбоводные участки, показывают существенные результаты, помимо значительных поступлений в бюджет РФ, в привлечении инвестиций в рыбохозяйственную и судостроительную отрасли.

Опираясь на такие результаты, ФАС России считает, что электронный аукцион как механизм, позволяющий распределять права на водные биологические ресурсы, показал свою эффективность.

Следует отметить, что в 2020 году был внесен Государственную Думу ФС РФ и уже принят в первом чтении Законопроект № 1070692-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части проведения торгов в электронной форме».

Законопроектом предусмотрено изменение процедуры проведения торгов в сфере рыболовства путем перехода с бумажных торгов на электронные аукционы по продаже права на заключение договора о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов, договора пользования водных биоресурсов, договора пользования рыболовным участком в отношении всех видов водных биоресурсов и на всей территории РФ.

Процедура проведение конкурса сохранится только в отношении рыболовных участков, выделенных для коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, а также для рыболовных участков для организации промышленного рыболовства, которые ранее уже были предоставлены по конкурсу.

Законопроектом предусмотрено, что электронные аукционы будут проводиться на электронных площадках, функционирующих в соответствии с Законом о закупках.

Порядок проведения электронных аукционов будет установлен Правительством РФ.

Дополнительно будет введен реестр недобросовестных участников аукционов в электронной форме, в который будут включаться участники аукциона, уклонившиеся от заключения договора. Сведения, содержащиеся в реестре недобросовестных участников, будут размещаться на сайте торгов, и исключаться из него по истечении 3 лет.

***Предложения по развитию конкуренции (рыбохозяйственный комплекс)***

ФАС считает необходимым продолжить работу по совершенствованию порядка проведения торгов в сфере рыбохозяйственного комплекса, завершить переход на электронные аукционы, и, таким образом, обеспечить условия для развития конкуренции в отрасли.

### **3. Оценка состояния конкуренции в субъектах Российской Федерации**

#### **3.1. Достижение ключевых показателей развития конкуренции в субъектах Российской Федерации**

Направления структурных реформ, в том числе на региональном уровне, а также цели, задачи и принципы деятельности для решения поставленных задач определены в Указе Президента Российской Федерации от 21.12.2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее – Указ № 618).

Указом № 618 установлено, что активное содействие развитию конкуренции в Российской Федерации является приоритетным направлением деятельности Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления.

На состоявшемся в апреле 2018 года заседании Госсовета Российской Федерации по вопросам развития конкуренции на региональном уровне были определены основные направления и шаги по реализации государственной политики по развитию конкуренции на региональном уровне.

Принятые Госсоветом решения нашли свое отражение в перечне поручений Президента Российской Федерации от 15.05.2018 № Пр-718ГС.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р принята новая редакция Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

Указанные документы создали основу для реализации государственной политики по развитию конкуренции в Российской Федерации.

На основании Стандарта всеми регионами России были установлены ключевые показатели развития конкуренции в отраслях региональной экономики, определяющие целевое значение доли частного бизнеса на товарных рынках.

Задача установления таких показателей – стимулирование региональных и местных органов власти к ликвидации барьеров для выхода частных компаний на рынки, минимизации влияния государственных компаний на конкурентных рынках, созданию благоприятных и привлекательных для частного бизнеса условий ведения деятельности на рынках, устранению излишнего регулирования, исключению дискриминирующих условий доступа хозяйствующих субъектов на конкурентные рынки, снижению уровня административных барьеров, препятствующих развитию конкуренции в отдельных отраслях экономики субъектов Российской Федерации.

Для решения поставленных задач всеми регионами были актуализированы «дорожные карты» по содействию развитию конкуренции на 2019-2022 годы. ФАС России обеспечено в 2019-2020 гг. рассмотрение и согласование региональных «дорожных карт» по содействию развитию конкуренции, в том числе, на предмет

соответствия мероприятий антимонопольному законодательству, основным направлениям государственной политики по развитию конкуренции, а также с целью оценки их влияния на конкурентную среду в регионе.

В связи с тем, что сроки утверждения «дорожных карт» были продлены до 1 апреля 2020 года, прошедший год стал первым полноценным годом внедрения нового Стандарта и первым периодом, по итогам которого можно оценить результаты реализации «дорожных карт» и степень достижения ключевых показателей развития конкуренции в регионах.

Для целей реализации мероприятий по развитию конкуренции регионы должны были выбрать 33 рынка из 41 предусмотренных Стандартом. Перечень указанных товарных рынков, в соответствии с положениями Стандарта, утверждается главой региона и включается в «дорожную карту» по развитию конкуренции.

Из 85 регионов, в 33 регионах в «дорожную карту» из числа обязательных включено 33 товарных рынка, в 46 регионах, помимо обязательных товарных рынков, в «дорожную карту» включены дополнительные рынки, учитывающие региональную специфику (приоритетные направления в развитии экономики, природные ресурсы, географическое положение и др.). Шестью регионами (Магаданская область, Республика Саха (Якутия), Чукотский АО, ЯНАО, НАО, Амурская область) в связи с особенностями географического положения и климата по решению Межведомственной рабочей группы по вопросам реализации положений стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 19 июля 2019 г. № 426 (далее – МРГ), утвержден сокращенный перечень обязательных товарных рынков (менее 33) при условии включения в «дорожную карту» дополнительных товарных рынков по выбору субъекта.

Исходя из требований Стандарта доклады о состоянии конкурентной среды направляются субъектами Российской Федерации до 10 марта года, следующего за отчетным, и не все доклады еще поступили и проанализированы ФАС России, поэтому подводить окончательные итоги преждевременно. Вместе с тем некоторые предварительные выводы можно сделать уже на данном этапе.

Исходя из данных докладов 76 регионов, поступивших в ФАС России на 30 марта 2021 года, большинство регионов, несмотря на действие последствий ограничительных мер, введенных для борьбы с пандемией, обеспечили исполнение мероприятий «дорожных карт», рост значений ключевых показателей доли частного бизнеса на рынках, а также достижение установленных промежуточных плановых значений по итогам 2020 года.

Так в 11 регионах обеспечено достижение запланированных ключевых показателей развития конкуренции на всех товарных рынках. Во всех регионах, несмотря на недостижение запланированных ключевых показателей на отдельных товарных рынках, включенных в «дорожную карту» (как правило 1 – 5 рынков), все же обеспечена положительная динамика доли организаций частной формы собственности.

Лидерами по доле организаций частной формы собственности (в большинстве регионов) исходя из запланированных к достижению на 1 января 2022 года показателей, стали следующие товарные рынки:

100% - рынок производства кирпича, сфера наружной рекламы;

от 80-99% - 22 рынка, в частности, рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами, рынок племенного животноводства, рынок семеноводства, рынок жилищного строительства, рынок строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства и другие.

Наименьшая доля организаций частной формы собственности исходя из плановых показателей региональных «дорожных карт» отмечается на следующих товарных рынках:

от 10% до 20% - рынок медицинских услуг, рынок психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья (доля детей), рынок реализации сельскохозяйственной продукции;

менее 10% - рынок психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья (доля организаций), рынок услуг дошкольного образования, рынок услуг общего образования, рынок услуг среднего профессионального образования, рынок услуг дополнительного образования детей.

Вместе с тем, несмотря на невысокие показатели по доле организаций частной формы собственности на рынке психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья и (доля детей) рынке медицинских услуг отмечается высокая динамика роста указанного показателя (с 2,7% до 5,46%, т.е. более чем в 2 раза, и с 8,75 % до 14,75% соответственно).

Наибольшая динамика роста доли организаций частной формы собственности, по итогам 2020 года, отмечается также на следующих товарных рынках:

1. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок (с 66,4% до 79%);

2. Рынок услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов (с 70,10% до 85%).

В то же время, ряд рынков оказались существенно затронутыми последствиями пандемии, на них рост доли частного бизнеса во многих регионах приостановился, в ряде субъектов наблюдается падение и недостижение промежуточных показателей. Это относится, в первую очередь, к рынкам детского отдыха и оздоровления (27 регионов), медицинских услуг (22 региона), общего образования (19), дошкольного образования и теплоснабжения (по 14 регионов). В отдельных регионах наблюдается недостижение плановых показателей по рынку розничной торговли лекарственными препаратами и медицинскими изделиями

(12), дополнительного образования детей (11), услуг по сбору и транспортированию ТКО (7).

Очевидно, что в наибольшей степени пандемия и ее последствия оказали негативное влияние развитие частного бизнеса на социально-значимых рынках, что требует повышенного внимания региональных властей к указанным отраслям.

В то же время снижение спроса на дошкольное и общее частное образование объясняется результатами реализации национальных проектов «Демография» и «Образование», благодаря которым растет количество мест в государственных и муниципальных образовательных организациях, сокращается потребность в частных детских садах и школах.

Помимо региональных отраслевых ключевых показателей, субъекты Российской Федерации в течение 2018-2020 годов проводили работу по обеспечению реализации общероссийских задач в сфере защиты и развития конкуренции.

В частности, Национальным планом развития конкуренции на 2018-2020 годы был определен ключевой показатель развития конкуренции – снижение вдвое количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти (по сравнению с показателями 2017 года).

На общероссийском уровне данный показатель достигнут по итогам 2020 года. В то же время динамика количества нарушений антимонопольного законодательства органами власти неравномерна в разных регионах.

Так, снижение более в два раза обеспечили 46 регионов, при этом большая часть из них существенно превысила заданный показатель. В частности, в 14 регионах количество нарушений снизилось более чем на 80%.

В то же время, 14 регионов продемонстрировали рост количества выявленных нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов власти по сравнению с 2017 годом.

п/п	Территориальные органы ФАС России	2020	2017	Соотношение 2020 к 2017, в %
16	Еврейское УФАС России	4	76	-95%
44	Мурманское УФАС России	1	17	-94%
15	Дагестанское УФАС России	14	166	-92%
70	Тульское УФАС России	5	59	-92%
38	Липецкое УФАС России	4	36	-89%
23	Калмыцкое УФАС России	1	8	-88%
81	Чукотское УФАС России	2	16	-88%
29	Кировское УФАС России	14	107	-87%
21	Кабардино-Балкарское УФАС России	5	38	-87%
69	Томское УФАС России	15	90	-83%
2	Алтайское краевое УФАС России	12	70	-83%
80	Чувашское УФАС России	21	119	-82%

51	Орловское УФАС России	5	25	-80%
76	Хакаское УФАС России	15	74	-80%
26	Карачаево-Черкесское УФАС России	2	9	-78%
59	Санкт-Петербургское УФАС России	22	99	-78%
67	Татарстанское УФАС России	54	236	-77%
66	Тамбовское УФАС России	9	38	-76%
53	Пермское УФАС России	25	102	-75%
78	Челябинское УФАС России	33	125	-74%
55	Псковское УФАС России	8	30	-73%
43	Московское УФАС России	3	11	-73%
82	Якутское УФАС России	9	33	-73%
34	Крымское УФАС России	9	32	-72%
63	Северо-Осетинское УФАС России	8	28	-71%
24	Калужское УФАС России	22	76	-71%
64	Смоленское УФАС России	6	19	-68%
12	Волгоградское УФАС России	14	42	-67%
14	Воронежское УФАС России	2	6	-67%
25	Камчатское УФАС России	6	17	-65%
50	Оренбургское УФАС России	28	74	-62%
7	Башкортостанское УФАС России	88	222	-60%
79	Чеченское УФАС России	2	5	-60%
33	Красноярское УФАС России	47	116	-59%
48	Новосибирское УФАС России	20	48	-58%
4	Амурское УФАС России	25	59	-58%
65	Ставропольское УФАС России	18	42	-57%
42	Московское областное УФАС России	53	123	-57%
40	Марийское УФАС России	16	37	-57%
27	Карельское УФАС России	10	23	-57%
35	Курганское УФАС России	10	23	-57%
84	Ярославское УФАС России	19	43	-56%
37	Ленинградское УФАС России	11	24	-54%
18	Ивановское УФАС России	6	13	-54%
54	Приморское УФАС России	19	41	-54%
68	Тверское УФАС России	15	32	-53%
49	Омское УФАС России	20	37	-46%
8	Белгородское УФАС России	8	14	-43%
45	Ненецкое УФАС России	8	14	-43%
57	Рязанское УФАС России	4	7	-43%
73	Удмуртское УФАС России	18	31	-42%
32	Краснодарское УФАС России	21	35	-40%
28	Кемеровское УФАС России	14	23	-39%
9	Брянское УФАС России	28	44	-36%
6	Астраханское УФАС России	29	44	-34%
52	Пензенское УФАС России	28	42	-33%
74	Ульяновское УФАС России	32	47	-32%



10	Бурятское УФАС России	9	13	-31%
61	Сахалинское УФАС России	9	13	-31%
3	Алтайское республиканское УФАС России	7	10	-30%
71	Тывинское УФАС России	19	27	-30%
5	Архангельское УФАС России	71	93	-24%
62	Свердловское УФАС России	20	26	-23%
56	Ростовское УФАС России	51	65	-22%
20	Иркутское УФАС России	101	127	-20%
19	Ингушское УФАС России	52	65	-20%
31	Костромское УФАС России	14	17	-18%
41	Мордовское УФАС России	12	14	-14%
58	Самарское УФАС России	42	45	-7%
11	Владимирское УФАС России	33	33	0%
17	Забайкальское УФАС России	29	28	4%
60	Саратовское УФАС России	46	44	5%
77	Ханты-Мансийское УФАС России	49	46	7%
36	Курское УФАС России	46	39	18%
83	Ямало-Ненецкое УФАС России	5	4	25%
30	Коми УФАС России	28	21	33%
46	Нижегородское УФАС России	25	17	47%
1	Адыгейское УФАС России	6	4	50%
75	Хабаровское УФАС России	27	17	59%
39	Магаданское УФАС России	10	6	67%
22	Калининградское УФАС России	9	5	80%
47	Новгородское УФАС России	26	11	136%
13	Вологодское УФАС России	86	14	514%
72	Тюменское УФАС России	42	4	950%

Следует отметить, что в расчет включены не только нарушения, установленные решениями антимонопольного органа, но и выданные им предупреждения органам власти.

Следует отметить, что снижение количества нарушений стало возможным, в том числе, благодаря активному взаимодействию антимонопольных органов и органов региональной и местной власти в рамках политики по адвокатированию конкуренции и содействию ее развития.

Особое внимание уделяется функционированию в органах власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов власти (антимонопольный комплаенс). Меры по внедрению данной системы приняты всеми субъектами Российской Федерации. В отдельных субъектах данная работа осуществляется уже и на муниципальном уровне.

Кроме того, всеми регионами РФ во исполнение подпункта «е» пункта 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2025 годы внесены изменения в положения органов исполнительной власти, в

части определения в качестве приоритета в своей деятельности реализацию мероприятий по развитию конкуренции.

Во исполнение пункта 14 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 № ДМ-П6-21пр Д.А. Медведева, которым поручено федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при реализации национальных проектов (в том числе при планировании закупочной деятельности и проведении конкурсных процедур) обеспечить безусловное исполнение мероприятий Национального плана, по поручению руководителя ФАС России представители территориальных органов ФАС России вошли в состав региональных органов контроля за реализацией национальных проектов.

На основании поручения руководителя ФАС России территориальными органами ФАС России проведен анализ планов мероприятий по выполнению национальных проектов, реализуемых в регионе, на соответствие задачам и мероприятиям Национального плана, в необходимых случаях органам власти субъекта Российской Федерации были направлены предложения по корректировке таких планов, предусматривающей их приведение в соответствие задачам и мероприятиям Национального плана.

ФАС России и ее территориальными управлениями организована комплексная работа по выявлению и предупреждению нарушений антимонопольного законодательства и законодательства о контрактной системе со стороны органов власти и хозяйствующих субъектов при реализации национальных проектов, а также по выработке мер и мероприятий, направленных на их минимизацию.

В ходе контроля за реализацией национальных проектов ФАС России и ее территориальными органами в 2020 году возбуждено 75 дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства при проведении 79 торговых процедур при реализации национальных проектов.

### **3.2. Анализ «лучших практик» развития конкуренции в субъектах Российской Федерации**

В рамках работы МРГ ФАС России и Минэкономразвития России ведется работа по определению лучших и рекомендованных практик, оказывающих значительное положительное влияние на развитие конкуренции в субъектах Российской Федерации.

Их отбор, как правило, осуществляется во втором полугодии года, следующего за отчетным.

Потенциально лучшие практики за 2020 год представили 59 регионов. При подготовке настоящего раздела ФАС России отобрана часть из них – это широкий спектр практик, знакомство с которыми поможет сориентировать органы государственной власти и местного самоуправления в направлениях развития конкуренции в регионе.

В рамках работы Межведомственной рабочей группы, представленные регионами практики, пройдут еще один фильтр, в результате чего будет сформирован перечень лучших и рекомендованных практик.

Также данные материалы будут использованы при формировании Белой книги ФАС России (приказы ФАС России от 30.04.2013 № 315/13, от 14.03.2017 № 299/17, от 01.11.2018 №1489/18).

### ***Рынок услуг дошкольного образования***

В декабре 2019 года было заключено соглашение между Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Самарской области о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств Самарской области, возникающих при реализации государственных программ субъектов РФ, связанных с реализацией мероприятий по созданию в регионе дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в организациях (за исключением государственных и муниципальных) и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми, в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования».

Средства федерального и регионального бюджетов - 81,2 млн. рублей.

В августе 2020 года в министерстве состоялся конкурсный отбор негосударственных образовательных организаций для предоставления субсидии на финансовое обеспечение мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет. Организации, предоставившие заявки и прошедшие конкурсный отбор, получили возможность оснастить помещения (вновь создаваемые группы) средствами обучения и воспитания за счет бюджетных средств. Получателями субсидий стали 7 организаций.

Создано 658 дополнительных мест в негосударственном секторе дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет.

Доля организаций частной формы собственности (индивидуальных предпринимателей) на рынке дошкольного образования в Самарской области в 2020 году составила 12,2 %.

### ***Рынок социального обслуживания***

Привлечение социально ориентированных НКО к предоставлению социальных услуг населению в Тамбовской области осуществляется в том числе в рамках Постановления администрации области от 30.09.2020 № 774 «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий из бюджета Тамбовской области некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на оказание социальных услуг «Присмотр и уход», «Санитарно-гигиенический уход» в рамках реализации пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами».

По состоянию на 01.02.2021 в области функционирует 46 учреждений социального обслуживания населения, 13 из них – негосударственные, что составляет 28,3% от общего количества организаций социального обслуживания населения.

Объем средств бюджета области, предусмотренный на предоставление услуг в социальной сфере по формам социального обслуживания, передан социально ориентированным некоммерческим организациям в социальной сфере в размере 96 млн. руб.

### ***Рынок услуг первичной медико-санитарной помощи и медико-социального патронажа на дому***

С 1 июля 2020 года на территории **Костромской области** реализуется пилотный проект по вовлечению частных медицинских организаций к оказанию медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, в том числе проживающим в сельской местности (далее – Проект).

Проект направлен на улучшение качества обслуживания маломобильных граждан. Специалисты и врачи частных клиник выходят на дом к пациентам старше 65 лет с серьезными нарушениями здоровья. Работа ведется во взаимодействии с участковым врачом в государственной поликлинике или больнице, к которой прикреплен гражданин. В перечень проводимых процедур входят анализы, уколы, перевязки, при необходимости может быть сделана электрокардиограмма, осуществляется выход узких специалистов на дом.

На основе конкурсного отбора заключены соглашения с ООО «Мир здоровья» и с ООО «Центр амбулаторной хирургии».

Гранты предоставляются в рамках реализации федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» в целях финансового обеспечения затрат частных медицинских организаций, связанных с участием в Проекте.

На данные цели выделены денежные средства в объеме 17,3 млн. руб. на каждую частную медицинскую организацию.

По итогам 2020 года услуги были оказаны в отношении 555 человек (138,8% от плана).

### ***Рынок детского отдыха и оздоровления***

В **Калининградской области** в 2020 году по итогам рассмотрения частной инициативы Министерством социальной политики Калининградской области заключено концессионное соглашение о финансировании, создании (реконструкции, строительстве) и эксплуатации детского оздоровительного лагеря в г. Светлогорске.

Срок действия концессионного соглашения – 17,5 лет, общий объем частных инвестиций - 140 млн рублей.

Концессионером осуществлены расходы на юридическое и финансовое консультирование в целях подготовки предложения о заключении концессионного соглашения и проведения переговоров с публичной стороной.

В целях сохранения доступности путевок для населения софинансирование проекта из областного бюджета будет производиться после ввода обновленного объекта в эксплуатацию, на этапе подготовки проекта бюджетные средства не задействованы.

Планируемый результат – современный объект детского отдыха с увеличением мощности одновременного пребывания до 200 детей в смену, дополнительные образовательные программы, доступная стоимость путевок для населения Калининградской области, удовлетворение потребности населения области в качественном и безопасном детском отдыхе.

### ***Рынок связи***

На территории **Новосибирской области** обеспечена синхронизация мероприятий регионального проекта «500+» по предоставлению широкополосного доступа к сети Интернет для населенных пунктов от 500 жителей и федерального проекта «Устранение цифрового неравенства» (досрочно завершен в 2019 году), а также синхронизация реализации региональных и федеральных проектов и программ по обеспечению равного доступа к современным услугам связи для сельских жителей, проживающих в населенных пунктах области ***с численностью населения от 100 человек.***

В рамках проекта обеспечивается не только подключение конкретных школ, ФАПов, пунктов полиции, но и техническая возможность подключения граждан и организаций к сети Интернет и фиксированной телефонной связи.

Построенные волоконно-оптические линии связи используются не только в качестве обеспечения предоставления услуг фиксированного широкополосного доступа в Интернет, но и в качестве транспортных каналов связи для операторов связи, что позволяет, в том числе, повысить инвестиционную привлекательность этих населенных пунктов для операторов связи.

По показателю доступности фиксированного широкополосного доступа к сети Интернет Новосибирская область является лидером в России.

### ***Сельское хозяйство***

1. На территории **Алтайского края** осуществлены разработка и запуск приложения для мобильного телефона «Мобильная пасека» в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства Алтайского края», утвержденной Постановлением Администрации Алтайского края от 05.10.2012 № 523.

Приложение создано для пчеловодов региона и необходимо для оперативного и своевременного оповещения владельцев пасек о предстоящих обработках посевных площадей в радиусе 7 км от пасеки.

Принцип работы системы оповещения основан на взаимодействии региональной информационной системы АИС «РЕСПАК» и федеральной системы идентификации животных «РЕСПАК» и федеральной системы идентификации животных «REGAGRO».

Руководство пользователя «REGAGRO: ПАСЕКА», разработано Министерством сельского хозяйства Алтайского края, ООО «АГРОСЕРВИС» и ООО «Информационные системы и сервисы».

Своевременное и оперативное оповещение пчеловодов о риске отравления пчелосемей играет важную роль в сохранении количества пчелосемей и напрямую влияет на развитие пчеловодства в целом.

По итогам 2020 года в системе зарегистрировались 416 пчеловодов, а количество пчелосемей, пострадавших от агрохимикатов, в текущем году снизилось в 2 раза по сравнению с 2019 годом.

2. В рамках ведомственной целевой программы «Создание 100 роботизированных молочных ферм в **Калужской области**», утвержденной приказом Министерства сельского хозяйства области от 02.12.2019 № 448 (ред. от 27.01.2021), осуществляется субсидирование на возмещение части затрат на приобретение и содержание роботизированных установок для доения коров.

Программа реализуется в целях создания условий для развития и модернизации производственной базы молочного скотоводства на основе инновационных роботизированных технологий, поддержания традиционной подотрасли сельского хозяйства Калужской области, существенной для социально-экономического развития области.

В **Алтайском крае** в рамках реализации подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие агропромышленного комплекса» государственной программы «Развитие сельского хозяйства Алтайского края», в апреле 2020 года ООО «Система» Топчихинского района получило разрешение на ввод роботизированной фермы на 65 голов дойного стада в эксплуатацию

Использование робота позволяет получить прибавку в надоях в среднем на 10-15%, а также увеличить продолжительность использования коров.

3. В **Белгородской области** на базе областного государственного автономного учреждения «Инновационно-консультационный центр агропромышленного комплекса» (далее - ОГАУ «ИКЦ АПК», Центр компетенций) 25 апреля 2019 года создан и успешно функционирует Центр компетенций по развитию органического сельскохозяйственного производства в Белгородской области. Любой производитель, желающий вести органическое производство, имеет возможность обратиться в Центр компетенций для получения интересующей информации и квалифицированной консультации на безвозмездной основе. Официальный сайт <http://ikc.belaprk.ru/competencii/sko/>.

Центром компетенции проводится комплекс следующих мероприятий:

- 1) организация и проведение профильных программ обучения органическому сельскохозяйственному производству (ДПО);
- 2) проведение обучающих информационных семинаров и демонстрационных площадок на базе ведущих органических производств;
- 3) продвижение органического сельскохозяйственного производства в СМИ;

4) разработка и регистрация Систем добровольной сертификации «БЕЛОРГАНИК» для сертификации органических производств и продукции в Белгородской области;

5) создание интернет-магазина на официальном сайте ОГАУ «ИКЦ АПК» и в перспективе интерактивной карты с обозначением расположения производителей органической продукции малых форм хозяйствования Белгородской области.

В 2019-2020 годы:

1) на безвозмездной основе обучено 160 человек по образовательным программам (ДПО) органического производства;

2) проведено 5 демонстрационных площадок на базе ведущих органических производств;

3) сертифицировано 15 сельхозпроизводителей по системе добровольной сертификации органического производства «Белорганик»;

4) создан интернет-магазин сельскохозяйственной органической продукции на официальном сайте ОГАУ «ИКЦ АПК»;

5) открыто первое в России представительство Союза органического земледелия на базе ОГАУ «ИКЦ АПК».

**4. В Кабардино-Балкарской Республике** разработан и введен в эксплуатацию дрон для обработки полей. Проект «Агродрон» сочетает в себе самые передовые системы беспилотных летательных аппаратов. Используется в растениеводстве – защита растений химическими препаратами от сезонных вредителей.

Обработка полей Агродроном имеет ряд преимуществ: точность дозировки и покрытия; покрытие оборотной стороны растений за счет вращающихся лопастей; высокая скорость обработки; возможность применения на участках со сложным рельефом; обработка кустарников и подросших культур; в эксплуатации экологичнее и экономичнее существующих решений.

Во время распыления дрон самостоятельно регулирует количество выбрасываемых пестицидов в зависимости от скорости передвижения. Также при необходимости вернуться коптер запоминает точку, на которой он остановился, и продолжает работу с нее. Использование беспилотника в сорок раз экономичнее, чем метод ручного распыления пестицидов из заплечных емкостей. Кроме того, при использовании октокоптера работники меньше контактируют с химикатами.

Подобные устройства можно также оснастить камерами высокого разрешения для автоматического мониторинга состояния здоровья растений.

В управлении дроном участвуют 2 человека, источником питания служат перевозные аккумуляторы и генератор, за счет чего не загрязняется окружающая среда в отличие от существующих решений (трактора, вертолёты и т.д.).

Обрабатывает до 2,56 га. в час. Дрон несет 10 л. жидкости и распыляет её за 5-10 минут. Кол-во жидкости на 1 га. до 16 л.

В 2020 году успешно проведена десикация кукурузы в Терском районе Кабардино-Балкарской Республики на площади около 100 га.

### ***Рынок ритуальных услуг***

В **Московской области** стал доступен онлайн-сервис для получения муниципальной услуги в сфере погребения и похоронного дела (***предоставление мест для захоронения (подзахоронения), перерегистрация захоронений на других лиц, регистрация установки (замены) надмогильных сооружений (надгробий), установки (замены) ограждений мест захоронений***).

С октября 2020 года началась опытная эксплуатация запуска муниципальной услуги. В настоящее время услуга доступна в 63 городских округах Московской области.

Еженедельно проводится мониторинг оказания в электронном виде муниципальной услуги в сфере погребения и похоронного дела. Анализируется количественный показатель поданных заявлений на оказание услуги через портал госуслуг (РПГУ), МФЦ и через личный прием в уполномоченном органе муниципального образования (МКУ), а также принятых решений по оказанию услуги и количества заявок, находящихся на рассмотрении.

### ***Рынок ЖКХ, строительства***

В **Костромской области** утвержден «Порядок взаимодействия исполнительных органов государственной власти Костромской области при согласовании концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, концедентом по которым выступают муниципальные образования Костромской области, третьей стороной – Костромская область» (постановление администрации Костромской области от 22.07.2019 № 267-а) (далее – Порядок).

Порядок предусматривает согласование действий исполнительных органов государственной власти, ответственных за вопросы развития коммунальной инфраструктуры, экономики, финансов, тарифного регулирования, а также юридических служб всех уровней, в компетенцию которых входит согласование КС, как до конкурсных процедур (на предварительном этапе), так и после их проведения.

С момента введения практики в 2019-2020 гг. заключено 4 концессионных соглашения (далее – КС) на общую сумму 1,2 млрд. руб. в отношении объектов коммунальной инфраструктуры на территории 4-х муниципальных образований Костромской области (в т.ч. областного центра).

В настоящее время по КС фактически вложено 250 млн. рублей. Планируется создание и реконструкция свыше 1500 объектов коммунальной инфраструктуры в рамках заключенных КС.

Представленная практика оказывает благоприятное непосредственное влияние на механизм публичных процедур при заключении концессионных соглашений, которые полностью регламентированы Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях». При этом практика предусматривает процедуру согласования всеми заинтересованными органами государственной власти документа (КС) на предварительном (до публичных



процедур) и последующем этапах как в рамках публичной, так и частной концессионной инициативы. Это, в свою очередь, повышает качество подготовки документа (в том числе для последующего контроля со стороны концедента) и оказывает стимулирующее влияние на привлечение инвесторов к участию в концессионном механизме, что в последующем влечет отсев изначально неблагоприятных (неспособных к исполнению планируемого к заключению КС), что благоприятно сказывается на качестве исходного продукта для граждан.

Так, за период 2016-2018 гг. заключено 5 КС в сфере коммунальной инфраструктуры общей стоимостью 101 млн. рублей. Комплексное сопровождение документа со стороны региональных органов государственной власти повышает качество продекларированных КС мероприятий и соответственно удовлетворенность оказываемыми населению услугами. За период 2017-2019 гг. отмечалось постепенное снижение уровня удовлетворенности потребителей качеством оказываемых услуг в коммунальной сфере на 5%. По результатам опроса потребителей в 2020 году удовлетворенность коммунальными услугами выросла на 8%.

#### ***Рынок газомоторного топлива***

Реализация пилотного проекта «Развитие рынка газомоторного топлива в **Белгородской области**» осуществляется по трём основным направлениям:

- 1) создание газозаправочной инфраструктуры;
- 2) переоборудование транспорта на использование компримированного природного газа (КПГ);
- 3) создание системы государственной поддержки для участников рынка газомоторного топлива.

Департаментом экономического развития Белгородской области при участии операторов по строительству автомобильных газонаполнительных компрессорных станций (АГНКС) разработана подпрограмма «Развитие рынка газомоторного топлива в Белгородской области» государственной программы «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата» на период до 2025 года и план-схема территориального размещения объектов газозаправочной инфраструктуры.

На компенсацию затрат инвесторов на строительство 32 АГНКС в Белгородской области по линии Минэнерго России в 2019-2020 годах привлечено и освоено 1277 млн рублей федеральных субсидий, на переоборудование 1733 транспортных средств – 88,4 млн рублей субсидий.

В конце 2020 года между Правительством Белгородской области и Минэнерго России заключено соглашение на предоставление Белгородской области федеральных субсидий на сумму 94,9 млн рублей на реализацию мероприятий по переоборудованию транспорта на метан в Белгородской области в 2021 году.

В течение 2 лет (2019-2020 годы) на территории Белгородской области сформирована сеть из 39 АГНКС в 18 муниципальных районах и городских округах, в 2020 году созданы и введены в эксплуатацию 13 автомобильных

газонаполнительных компрессорных станций и мульти автозаправочных станций, освоено 3,4 млрд рублей инвестиций.

Создана система государственной поддержки для участников рынка газомоторного топлива:

- земельные участки для строительства АГНКС предоставляются в аренду в соответствии с Порядком рассмотрения и одобрения Инвестиционным советом при Губернаторе Белгородской области инвестиционных проектов;

- предоставление налоговых льгот:

пониженная на 50% ставка при уплате транспортного налога;

льготная ставка налога на имущество для организаций, реализующих инвестиционные проекты (в первый год – 0,5%; во второй год – 1%; в третий год – 1,5%);

- субъекты предпринимательства, имеют право получения субсидий на компенсацию части затрат на строительство АГНКС (40 млн рублей на одну газовую заправку), а также воспользоваться мерами поддержки в рамках программ развития малого и среднего предпринимательства.

На муниципальном уровне установлена пониженная на 50% ставка по земельному налогу для юридических лиц – владельцев АГНКС и мульти АЗС; на льготных условиях предоставляются парковочные места (50% скидка).

В крупных населенных пунктах и вдоль основных транспортных магистралей Белгородской области с наибольшим количеством потребителей газового топлива создана сеть из 39 объектов газозаправочной инфраструктуры (создано 284 новых рабочих места) для заправки около 11 тыс. транспортных средств в сутки.

За 2019-2020 годы на 49 % вырос объем реализации природного газа на АГНКС Белгородской области. В настоящее время на территории Белгородской области зарегистрировано 5750 единиц транспорта на газомоторном топливе.

В проекте приняли участие 11 инвесторов.

### ***Рынок услуг в сфере туризма***

1. Предоставление грантов юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на создание объектов туристского показа в **Рязанской области** осуществляется в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Правительства Рязанской области от 25.08.2020 № 210.

Целью предоставления гранта является финансовое обеспечение затрат по реализации проектов по созданию объектов туристского показа.

Перечень затрат, на финансовое обеспечение которых предоставляется грант:

- строительство, реконструкция, реставрация, ремонт, капитальный ремонт зданий, сооружений в целях создания объекта туристского показа;
- создание экспозиций, покупка экспонатов.

Общий объем финансирования – 3000000 рублей. Размер гранта на одного участника не превышает 1000000 рублей при обязательном софинансировании не менее 30% планируемых расходов. Субсидия предоставляется министерством культуры и туризма сроком на 1 год.

2. В **Воронежской области** реализуется Проект по развитию безбарьерной среды «Город для всех 2» на территории города Воронеж.

Цель проекта в улучшении инклюзивной туристической инфраструктуры Воронежа за счет внедрения новых, современных методов ориентирования незрячих людей в городе и возможности тактильно считывать архитектурные особенности достопримечательностей города.

В рамках данного проекта созданы переносной альбом экскурсовода с барельефами зданий и памятников, находящихся на инклюзивных туристических маршрутах г. Воронежа (10 барельефов), и тактильная карта части центрального района города Воронежа, насыщенного историческими и культурными достопримечательностями.

Проект «Город для всех 2» реализован Коминтерновским местным отделением Воронежской областной организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» при поддержке областного бюджета.

Размер предоставленного гранта на реализацию проекта составил 299 000 руб.

В результате реализации проекта:

- получена уникальная технология оказания туристических услуг для незрячих и плохо видящих экскурсантов, не имеющая аналогов в нашей стране;
- отработаны технологии создания продуктов в рамках импортозамещения;
- в десятки раз снижена стоимость изготовления барельефов и тактильных карт городов, что позволит им распространиться по другим регионам нашей страны;
- увеличен охват потенциальных потребителей туристского продукта.

#### ***Рынки услуг в области спорта***

В соответствии с распоряжением Правительства **Удмуртской Республики** от 13.09.2019 № 1100-р (ред. от 25.08.2020) «О заключении концессионного соглашения о создании и использовании (эксплуатации) объекта спорта – «Плавательный бассейн в городе Ижевске» 23.09.2019 заключено Концессионное соглашение между Удмуртской Республикой и АО «Культурно-спортивный комплекс «Зенит».

В соглашении в том числе предусмотрен доступ к чаше бассейна для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями здоровья (далее - МГН - маломобильные группы населения).

В 2020 году проект государственно-частного партнерства по строительству в Ижевске 50-метрового бассейна стал победителем Национальной премии в сфере инфраструктуры «РосИнфра» как лучший в России в области спорта.

Общая стоимость реализации указанного проекта по концессии составляет 743,9 млн рублей.

Реализация указанного инвестиционного проекта позволила привлечь в 2020 году 204 млн. рублей инвестиций в основной капитал. За весь период реализации проекта объем инвестиций в основной капитал составит 668 млн. рублей.

### ***Государственные и муниципальные закупки***

В субъектах Российской Федерации продолжается работа по запуску сервисов для осуществления закупок в электронной форме, в том числе закупок малого объема (**Чувашская Республика**). Также продолжает осуществляться интеграция электронных магазинов субъектов Российской Федерации (**Брянская область**) с Порталом поставщиков города Москвы, что позволяет расширить географические границы поставщиков товаров, работ и услуг.

В **Калининградской области** установлена модель централизации, при которой практически все закупки (за исключением небольшой части – закупок государственных учреждений здравоохранения Калининградской области с начальной (максимальной) ценой контракта не более 100000 (ста тысяч) рублей, а также закупки, осуществляемые способом запроса котировок) переданы в уполномоченное учреждение – государственное казенное учреждение Калининградской области «Центр обеспечения организации и проведения торгов».

В целях дальнейшего развития принципов открытости, прозрачности закупок, а также снижения коррупционной составляющей в системе закупок для государственных (муниципальных) нужд в **Московской области** на основе Портала исполнения контрактов ПИК ЕАСУЗ разработана и внедрена технология ***Умный контракт***.

Умный контракт – технология создания цифровой модели контракта, обеспечивающая автоматизированное формирование текстовой части проекта контракта, а также автоматизированный контроль исполнения контракта после его заключения.

Умные контракты используются как в рамках закупок, осуществляемых в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», так и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В настоящее время в ПИК ЕАСУЗ доступны к применению общие (универсальные) Умные контракты на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, а также Умные контракты на отдельные виды услуг: охранные услуги, услуги связи, услуги по транспортировке газа и по обращению с твердыми коммунальными отходами.

09.12.2020 был заключен стотысячный Умный контракт.

Общий объем контрактов, исполнение которых контролируется через ПИК ЕАСУЗ, за 11 месяцев 2020 года превысил 270 млрд рублей, что составляет более 97% от суммы всех контрактов, заключенных государственными и муниципальными заказчиками Московской области в 2020 году.

### ***Цифровизация***

В городе **Москва** с января 2020 года заключение договоров купли-продажи городского имущества, а также заключение договоров аренды объектов нежилого

фонда осуществляются по итогам торгов в личном кабинете победителя торгов на [investmoscow.ru](http://investmoscow.ru) только в электронном виде.

Нововведение сделало процедуру купли-продажи и аренды городской недвижимости значительно доступнее для большего круга инвесторов.

В результате внедрения данной практики произошло увеличение на 1,51 млрд рублей суммарной стоимости реализованных на торгах объектов в сравнении с 2019 годом.

В части аренды - в 1,5 раза сократились сроки подписания договоров аренды и Актов приема (передачи).

Также в **Москве** запущен Цифровой туристический сервис RUSSPASS.

RUSSPASS — это новый цифровой туристический сервис для организации путешествий по России как для жителей страны, так и для иностранных туристов. В удобной и доступной форме житель любого уголка России и мира может легко спланировать свое путешествие в Москву, Санкт-Петербург, Владивосток, Калининград, на Камчатку и в другие регионы и города России в удобном цифровом формате. Билеты в музеи, театры, на культурные мероприятия, уникальные туристические маршруты, объекты культурного и исторического наследия регионов РФ, авиа- и ж/д билеты, бронирование отелей – все это теперь турист может найти в одном месте.

Уже предусмотрены механизмы монетизации сервиса: за счет партнерских программ, продажи совместных продуктов, специальных проектов и других опций.

На сегодняшний день с сервисом сотрудничают около 300 партнеров, среди которых свыше 90 туроператоров Москвы и регионов РФ. В числе у партнеров RUSSPASS есть крупные игроки и агрегаторы туристических услуг, такие, например, как Booking.com, OneTwoTrip, а также международный туристический холдинг TUI, столичные туроператоры, крупные музеи, театры и другие достопримечательности. С начала работы портала с проектом подписали соглашения о сотрудничестве 82 региона РФ — и более половины предложений от них (на сервисе уже представлены предложения более 60 регионов РФ, включая Москву) уже есть на сайте, а это более 1100 направлений (мест и достопримечательностей), туров и авторских маршрутов.

К сервису подключено более 110 столичных ресторанов, а также более 40 авторских маршрутов представлено на RUSSPASS. Это позволяет поддерживать местный малый и средний бизнес в индустрии туризма и, соответственно, давать дополнительный доход в бюджетную систему всех уровней.

В региональном разделе Доклада о состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2019 год отмечена практика **Московской области** «Обеспечение возможности получения в электронном виде государственных услуг по установлению цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации». Данная практика осуществляется в целях обеспечения возможности подачи организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, газоснабжения и обращения с

твердыми коммунальными отходами, заявок о предоставлении государственных услуг в электронном виде.

В 2020 году продолжалась работа по усовершенствованию работы сервера.

Сервис состоит из 4 основных частей:

- программный комплекс «Умный шаблон»;
- личный кабинет регулируемой организации на Портале государственных и муниципальных услуг Московской области (далее - РПГУ);
- государственная информационная система Московской области «Автоматизированная информационно-аналитическая система Комитета по ценам и тарифам Московской области» (далее - АИС «Тариф»);
- официальный сайт Комитета.

Программный комплекс «Умный шаблон» предназначен для помощи в расчете экономически обоснованных тарифов силами сотрудников регулируемых организаций.

Результат предоставления услуги - электронный образ распоряжения, которым устанавливаются тарифы, организация получает в личном кабинете на Портале государственных и муниципальных услуг Московской области.

АИС «Тариф» введена в промышленную эксплуатацию в 2020 году.

Используя цифровой сервис в 2020 году посредством РПГУ было подано всего запросов от организаций:

- оказывающих услуги по передаче электрической энергии - 69 запросов;
- осуществляющих подключение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям - 101 запрос;
- осуществляющих деятельность в сфере обработки твердых коммунальных отходов - 41 запрос;
- осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения - 676 запросов;
- осуществляющих деятельность в сфере теплоснабжения - 971 запрос.

**В Вологодской области** в 2019 была существенно модернизирована информационно промышленная платформа «Электронная бизнес-кооперация» (запущена в 2012 году) за счет внедрения личных кабинетов и возможности осуществления вертикальных и горизонтальных кооперационных цепочек.

«Электронная бизнес-кооперация» <https://bk.agr-city.ru/> - это ресурс, на котором зарегистрированный пользователь (представитель МСП) может размещать информацию о своей продукции и услугах, отслеживать и участвовать в тендерах крупных компаний, находить площадки и помещения для своей предпринимательской деятельности, а также имеет возможность написать любому пользователю платформы.

С августа 2020 года завершился процесс интеграции платформы «Электронная бизнес-кооперация» и «Электронного магазина Вологодской области», на котором размещается информация о закупках малого объема Вологодской области.

В августе 2020 года проект стал основным инструментом регионального проекта «Синергии Роста 2.0», направленным на развитие взаимодействия между малым средним и крупным бизнесом Вологодской области;

С осени 2020 года в систему «Электронной бизнес-кооперации» интегрирован переход на краутсорсинговую платформу компании «Северсталь»-Open Innovation, благодаря которой пользователи платформы ЭБК имеют возможность реализовать свои инновационные идеи и внедрить их в производственные процессы компании Северсталь.

Количество зарегистрированных предприятий на платформе «Электронная бизнес-кооперация» (на 18.02.2021) составляет 531 компанию. Ежемесячно – около 1000 новых заказов.

#### *Антимонопольный комплаенс*

**В Ханты-Мансийском автономном округе** в целях упорядочения и упрощения процесса взаимодействия между уполномоченным органом по содействию развитию конкуренции автономного округа, профильными исполнительными органами государственной власти автономного округа и органами местного самоуправления при осуществлении экспертизы проектов НПА, содержащих возможные риски нарушения антимонопольного законодательства, осуществлена автоматизация процесса антимонопольного комплаенса посредством специализированного программного обеспечения: модуль «Антимонопольный комплаенс» (далее – модуль АМК).

По состоянию на 30.12.2020 посредством модуля АМК было рассмотрено 113 проектов НПА, разработанных органами местного самоуправления, во исполнение переданных муниципальным образованиям отдельных государственных полномочий автономного округа.

Согласно Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве здравоохранения **Республики Адыгея** (приказ от 18.02.2020 № 144) оценку эффективности организации и функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган - Общественный совет при Министерстве.

**В Самарской области** в рамках работы по созданию и организации системы внутреннего соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Самарской области разработан типовой макет Положения об организации антимонопольного комплаенса в органе местного самоуправления, на основе которого антимонопольный комплаенс был внедрен в деятельность 36 муниципальных образований региона.

#### *Поддержка МСП*

**В Мурманской области** в качестве поддержки МСП внедрен «Инновационный ваучер». Предоставляется субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим или планирующим осуществлять инновационную деятельность. Победители определяются на конкурсной основе и

получают возможность оплаты услуг, связанных с развитием инновационного проекта, за счет бюджетных средств по следующим направлениям:

- проведение лабораторных исследований и испытаний;
- инжиниринг, прототипирование и макетирование;
- маркетинговые услуги и продвижение проектов;
- консалтинг (налоговый, бухгалтерский, правовой);
- образовательные услуги.

Услуги оказываются аккредитованными партнерами программы, перечисление средств по факту выполнения работ/оказания услуг по трехстороннему договору осуществляется напрямую от оператора конкурса исполнителю.

В связи с тем, что фактически субъект МСП получает услугу, а не прямое финансирование, отсутствует необходимость установления и контроля целевых показателей проекта и снижаются правовые риски в случае итоговой нежизнеспособности инновационного продукта или решения.

В ходе проведения 2 конкурсов в 2020 году допущено к участию 16 проектов. 4 проекта получили финансовую поддержку по программе «инновационный ваучер» на сумму 250 тыс. рублей каждый.

Данная практика была отмечена как успешная по итогам выступления представителя региона на заседании «Финансовые и нефинансовые меры поддержки инновационных компаний» в рамках форума «Открытые инноваций» в Сколково в ноябре 2020 года.

Рабочая группа Торгово-промышленной палаты Российской Федерации по поддержке субъектов МСП в инновационной сфере готовит предложения по масштабированию данного механизма на федеральный уровень.

Общая сумма вложений собственных средств инициаторами проектов 12,75 млн. руб.

В целях стимулирования предпринимательской активности населения, а также снижения уровня бедности в **Липецкой области** была разработана концепция «мягкого подталкивания», в рамках которой предложен ряд типовых («коробочных») решений по открытию собственного дела как по сельскохозяйственным направлениям: выращивание ягод, овощей, домашней птицы и КРС, так и в сфере услуг: например, парикмахерские, ремонт обуви и одежды. Внедряется система социальных контрактов.

При вовлечении населения Липецкой области в предпринимательскую деятельность критически важным является помощь в организации гарантированного сбыта продукции. В Липецкой области данная задача решается через привлечение бизнеса и механизм сельскохозяйственной кооперации, в которой регион занимает лидирующую позицию в Российской Федерации.

При этом в 2020 году Липецкой области из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта, было направлено 180 749,6 тыс. рублей. Фактически



израсходовано на реализацию указанных мероприятий 174 513,4 тыс. рублей, из них 76,4 тыс. рублей на реализацию мероприятий по осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности.

В 2020 году на реализацию соцконтрактов выделено 96,9 млн. руб. (69,8 млн. руб. из федерального бюджета, 27,1 млн. руб. из областного бюджета).

Размер выплаты в рамках социального контракта составляет 250 000 руб.

**В Тюменской и Ярославской областях** при внедрении Стандарта используется проектный подход (пункта 5 Стандарта), который обеспечивает межведомственное взаимодействие в регионе.

#### ***Муниципальные практики***

**В Хохольском муниципальном районе Воронежской области** создана туристско-информационная служба (ТИС).

Ключевым направлением развития туризма для района в 2020 году стало создание новой туристической зоны в рамках реализации проекта «Историко-природного парка «Костенки-Борщево-Архангельское».

За январь 2021 года количество просмотров составило 21213 показов. Информация, размещенная в социальных сетях (в основном социальная сеть «ВКонтакте») составила 1848 публикаций.

ТИС Хохольского района осуществляет информационную поддержку в сфере туристических услуг, объединяя услуги коммерческого сектора в единые маршруты для более выгодного сотрудничества между инвесторами.

ТИС Хохольского района создан как структурное подразделение МБУК «Хохольский центр культуры и туризма». Затраты на организацию ТИС предполагаются на оплату труда руководителя ТИС и системного администратора. Общая сумма затрат составляет 623,7 тыс. рублей в год.

Создан официальный сайт туристско-информационной службы Хохольского района (<https://хохольский-тис.рф>), а также группа в социальной сети «ВКонтакте» (<https://vk.com/tyristhohol>).

Заключено соглашение о сотрудничестве и взаимодействии с муниципальным бюджетным учреждением городского округа город Воронеж «Туристско-информационный центр Воронежа», целью которого является развитие единой общедоступной информационной среды в сфере туризма на территории Хохольского района, Воронежской области и Российской Федерации.

В декабре 2020 года была достигнута договоренность с разработчиками приложения 2ГИС, с целью нанесения объектов турпоказа на карту приложения. Ресурсы приложения будут обеспечивать туристов информативными данными, рекламой туристических объектов и инфраструктуры туристического бизнеса.

Создание социальной группы и официального сайта позволило увеличить количество публикаций до 50 в месяц, а численность аудитории до 2469 пользователей. Общее количество просмотров составило 13450. На ближайшую перспективу планируется увеличение туристического потока до 5000 человек в неделю.

**В городе Кировск Мурманской области** в рамках мероприятия «Школа социального предпринимательства и НКО»:

- сформирована актуализированная база данных федеральных, региональных и муниципальных мер поддержки МСП, конкурсов, грантов, субсидий в Российской Федерации, Мурманской области, г. Кировске на 2020-2021 годы;

- подготовлен материал об успешных социальных проектах города Кировска для размещения на официальных сайтах Администрации города Кировска и других организациях региональной поддержки СМСП области;

- разработана программа «Азбука молодежного предпринимательства». Проект ориентирован на молодежную аудиторию (школьников, студентов, работающую молодежь) в возрасте от 14 до 35 лет.

В рамках проекта организована «Горячая телефонная линии для бизнеса».

Финансирование осуществлялось в рамках целевой программы АНО «Хибинский центр развития бизнеса» - 50% и 50% - внебюджетные источники.

На территории Городецкого района **Нижегородской области** создан чат в программе для мгновенного обмена сообщениями Viber «On-Line приемная» для предпринимателей, осуществляющих деятельность или планирующих открыть собственное дело.

Аналогичная практика внедрена еще в ряде муниципальных образований Нижегородской области (городской округ город Кулебаки, городской округ Перевозский, Лукояновский муниципальный район и др.).

В результате в 2020 году финансовую поддержку смогли получить предприятия, деятельность которых была приостановлена в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, а также предприятия, осуществляющие деятельность в наиболее пострадавших сферах (рынок услуг дополнительного образования детей, рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом, рынки в сфере туризма, в том числе рынок гостиничных услуг).

Количества обращений предпринимателей увеличилось более чем в 2 раза.

За 2020 год через чат в Viber оказано 718 консультаций субъектам малого и среднего предпринимательства.

**В Тюменской области** в рамках соглашений уполномоченного органа с администрациями всех муниципальных образований Тюменской области ведется работа по синхронизации перечней товарных рынков для содействия развитию конкуренции, утвержденных органами власти различного уровня.

Разработаны рекомендации по формированию муниципальных перечней товарных рынков и муниципальных планов мероприятий «дорожных карт» по содействию развитию конкуренции в муниципальных образованиях Тюменской области (далее – муниципальные ДК) с учетом максимальной согласованности целей, задач, основных мероприятий, показателей и сроков исполнения регионального плана мероприятий «дорожной карты» по содействию развитию конкуренции в Тюменской области (далее – региональная ДК).

Все муниципальные образования Тюменской области актуализировали муниципальные перечни рынков и муниципальные ДК с учетом рекомендаций, подготовленных уполномоченным органом.

В двадцати муниципальных образованиях в перечни рынков включены все рекомендуемые товарные рынки для содействия развитию конкуренции.

В шести муниципальных образованиях в перечни рынков включено от 71% до 94% от числа рекомендованных товарных рынков.

**В городе Новороссийске Краснодарского края** введена льготная арендная плата на землю в размере 1,5% от кадастровой стоимости в отношении земельных участков, предоставляемых юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю для целей реализации соглашения о муниципально-частном партнерстве или концессионного соглашения на период создания (строительства) объекта (объектов) муниципального частного партнерства или объекта (объектов) концессионного соглашения (постановление администрации муниципального образования город Новороссийск от 25.12.2019 года № 6476).

Пример: в соответствии с условиями Концессионного соглашения Концессионер обязуется уплачивать Концессионную плату в виде предоставления учащимся ДЮСШ г. Новороссийска бесплатных часов пользования бассейном.

**В Краснодарском крае** реализуется целевая программа по развитию дополнительного образования детей Славянского района, обеспечивающая доступность дополнительного образования естественнонаучной направленности для одаренных детей и детей, проживающих в отдаленных (сельских) территориях, а также детей с ОВЗ посредством внедрения сетевых программ и программ дистанционного обучения.

Реализация Внедрение в практику новых программ:

«Лаборант – экспериментатор», «Наука без границ», «Game Makers» (моделирование и программирование компьютерных игр), «Соревновательная робототехника», «Робототехника юных», «Авиамоделист».

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 Указа 618 повышение удовлетворенности потребителей за счет расширения ассортимента товаров, работ, услуг, повышения их качества и снижения цен определено в качестве главной цели совершенствования государственной политики по развитию конкуренции.

В этой связи обобщение по достижению ключевых показателей в сфере конкуренции в рамках настоящего раздела Доклада проводилось в корреляции с удовлетворённостью потребителей по каждому из рынков субъектов Российской Федерации, включенных в перечни рынков в соответствии с Приложением к Стандарту.

Обобщенные Сведения за 2020 год по 41 рынку из приложения к Стандарту, ключевым показателем по которым является доля присутствия организаций частной формы собственности в отраслях (сферах) экономики (виде деятельности)

на территории субъекта Российской Федерации (далее – обобщенные сведения), размещены на сайте ФАС России<sup>34</sup>.

Обобщение сведений осуществлялось по:

достижению целевых значений контрольных показателей эффективности, установленных в планах мероприятий («дорожных картах») по содействию развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации,

показателям удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на региональных рынках;

показателям удовлетворенности предпринимателей действиями органов власти на основном для бизнеса рынке.

Регионы в обобщенных сведениях располагаются по убыванию фактического значения показателя доли частных организаций на рынке за 2020 год.

В качестве примеров приведен выборочный анализ корреляции фактических показателей за 2020 год и показателей удовлетворенности потребителей.

### **Рынок услуг дошкольного образования**

По рынку услуг дошкольного образования проведена выборочная корреляция фактических показателей и удовлетворенности потребителей на рынке. Республика Саха (Якутия) и Самарская область имеют самые высокие показатели доли частного бизнеса на данном рынке (в Республике Саха (Якутия) – 13,3%; в Самарской области – 70,8%). В тоже время удовлетворённость потребителей в указанных регионах достаточно высокая (в Самарской области – 70,8%; в Республике Саха (Якутия) – 60,4%).

Три следующих примера – Оренбургская область, Кемеровская область и Республика Башкортостан: при высоком показателе удовлетворенности потребителей (69,9 %, 74,2 % и 78,4% соответственно) фактические показатели доли частного бизнеса на данном рынке довольно низкие (0,9%, 0,72% и 0,86% соответственно):

Регион	Исходное (фактическое) значение показателя на окончание 2019 года	Целевое значение показателя, установленное в утвержденной «дорожной карте» на 2020 год	Фактическое значение показателя в отчетном периоде (2020 год)	Удовлетворенность потребителей качеством товаров, работ и услуг на рынках субъекта Российской Федерации и состоянием ценовой конкуренции, %
Республика Саха (Якутия)	6,08	6,08	13,3	60,4
Самарская область	12,8	13,1	12,2	70,8

<sup>34</sup> <https://fas.gov.ru/pages/vazhnaya-informacziya/standart-razvitiya-konkurenczii/vnedrenie-standarta-razvitiya-konkurenczii.html>

Оренбургская область	0,9	1	0,9	69,9
Кемеровская область	0,71	0,72	0,72	74,2
Республика Башкортостан	0,5	0,6	0,86	78,4

**Кемеровская область** считает, что основной проблемой развития частных форм собственности в образовании является низкая рентабельность частных образовательных организаций при высоком уровне первоначальных вложений в развитие бизнеса.

В **Оренбургской области** по состоянию на 01.01.2021 доступность дошкольного образования для детей в возрасте старше 3-х лет обеспечена на 100%, для детей до 3 лет - на 99,4%. Количество детей, желающих посещать детский сад, но не обеспеченных местом (очередь), в возрасте до 3 лет - 105 человек, в возрасте 3 лет и старше отсутствуют.

В рамках реализации национального проекта «Демография» ведется строительство муниципальных детских садов с открытием ясельных групп. В 2019 году создано 1678 мест, в 2020 году – 930 мест, в 2021 году планируется создать – 1000 мест.

Таким образом, рост количества мест в муниципальных детских садах за счет реализации мероприятий национального проекта автоматически ведет к снижению доли воспитанников негосударственного сектора в общем количестве воспитанников. Кроме того, открытие новых мест в муниципальных детских садах приводит к снижению потребности в местах в частных организациях и оттоку воспитанников из них.

### **Рынок услуг общего образования**

Регион	Исходное (фактическое) значение показателя на окончание 2019 года	Целевое значение показателя, установленное в утвержденной "дорожной карте" на 2020 год	Фактическое значение показателя в отчетном периоде (2020 год)	Удовлетворенность потребителей качеством товаров, работ и услуг на рынках субъекта Российской Федерации и состоянием ценовой конкуренции, процентов
г. Москва	2,5	2,6	3,14	51,33
Московская область	2	2	2	59
Краснодарский край	0,77	0,8	0,8	86,28

Белгородская область	0,4	0,4	0,4	74,2
----------------------	-----	-----	-----	------

По рынку услуг общего образования проблемы в большей степени аналогичны проблемам, возникающим на рынке дошкольного образования. Наибольшее влияние на развитие частного сектора общего образования оказывает платёжеспособный спрос населения, а также дефицит мест в муниципальных (государственных) образовательных организациях общего образования.

### Рынок услуг детского отдыха и оздоровления

Регион	Исходное (фактическое) значение показателя на окончание 2019 года	Целевое значение показателя, установленное в утвержденной "дорожной карте" на 2020 год	Фактическое значение показателя в отчетном периоде (2020 год)	Удовлетворенность потребителей качеством товаров, работ и услуг на рынках субъекта Российской Федерации и состоянием ценовой конкуренции, процентов
Карачаево-Черкесская Республика	47,5	39,5	100	55
Краснодарский край	21,56	21,8	49,7	84,45
Пензенская область	5	0	0	61
Республика Крым	50	49	50,6	90,7

В **Карачаево-Черкесской Республике** из 108 организаций отдыха и оздоровления (101 организация муниципальной собственности и 7 организаций частной формы собственности) отдых был организован только в 2 частных организациях отдыха и оздоровления, включенных в реестр в 2020 году.

Детская оздоровительная кампания в **Краснодарском крае** носит круглогодичный характер.

В 2020 году всеми формами отдыха, оздоровления и детско-юношеского туризма оздоровлено 128,2 тысячи школьников, проживающих на территории Краснодарского края, из них в летний период охвачено 32,5 тысячи детей.

На проведение детской оздоровительной кампании в Краснодарском крае направлено 1 млрд 750,8 млн рублей, что на 500,3 млн рублей меньше, чем в прошлом году, что связано с ограничениями, вызванными распространением новой коронавирусной инфекции.

Во исполнение мероприятий по предупреждению завоза и распространению коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Краснодарского края детская оздоровительная кампания 2020 года началась 1 июля. Детские здравницы

приняли только детей, проживающих в Краснодарском крае и Арктической зоне Российской Федерации. При этом допускалась загрузка не более 50 % от проектной вместимости объектов. Учитывая указанные ограничения, из 112 детских здравниц, включенных в реестр, открылись только – 49, из них 33 частных организации.

Доля услуг, предоставленных частными организациями на рынке услуг детского отдыха и оздоровления в Краснодарском крае в 2020 году за счет средств бюджета Краснодарского края и муниципальных образований Краснодарского края (далее – бюджеты), составила 49,7% от общего количества оказанных услуг организациями всех форм собственности при прогнозном значении 21,8%. Значительная динамика показателя обусловлена закрытием на сезон 2020 года пришкольных лагерей.

В крае ежегодно сокращается количество частных стационарных круглогодичных и сезонных детских лагерей, санаториев, так как правовые механизмы влияния на решения собственников в законодательстве отсутствуют.

В целях поддержки частных лагерей и санаториев предусмотрены такие меры государственной поддержки, как предоставление субсидий на компенсацию затрат по приобретению медицинского оборудования, направленного на профилактику новой коронавирусной инфекции (COVID-19); предоставление субсидий на возмещение части затрат по проведению текущего и (или) капитального ремонта объектов недвижимости; снижение налога на имущество организаций с 2,2 % до 0,01 %; выделение средств на возмещение затрат по обеспечению изоляции и медицинского наблюдения детей на базе детских здравниц.

Также государственными программами Краснодарского края на условиях софинансирования предусмотрены субсидии муниципальным образованиям на реализацию мероприятий по организации отдыха детей; предоставление грантов в форме субсидий в целях частичной компенсации юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям стоимости приобретенных путевок для детей их сотрудников.

Кроме этого населению оказывается социальная поддержка в виде предоставления детям путевок для отдыха и оздоровления, санаторно-курортного лечения, в том числе в амбулаторных условиях; предоставление социальной выплаты в целях частичной компенсации родителям (законным представителям) стоимости приобретенных путевок (курсовок) для детей. Нулевые показатели доли частной формы собственности на рынке за 2020 год представили следующие субъекты: Республика Адыгея, Республика Алтай, Архангельская область, Еврейская автономная область, Республика Калмыкия, Республика Карелия, Красноярский край, Магаданская область, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Ненецкий автономный округ, Омская область, Пензенская область. Вместе с тем, в Пензенской области за 2020 год довольно высокий показатель удовлетворенности потребителей – 61%.

***Удовлетворённость потребителей товаров, работ и услуг***

Мониторинг состояния и развития конкуренции на товарных рынках субъектов Российской Федерации осуществляется в соответствии с методикой, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 11.03.2020 № 130 (далее - Методика мониторинга) [https://www.economy.gov.ru/material/dokumenty/prikaz\\_minekonomrazvitiya\\_rossii\\_ot\\_11\\_marta\\_2020\\_g\\_130.html](https://www.economy.gov.ru/material/dokumenty/prikaz_minekonomrazvitiya_rossii_ot_11_marta_2020_g_130.html)

Методика мониторинга содержит формы анкет по различным направлениям, в том числе «Анкету для опроса потребителей товаров, работ и услуг» и «Анкету для опроса субъектов предпринимательской деятельности».

Обобщенные Сведения за 2020 год по 41 рынку из приложения к Стандарту, **ключевым показателем** по которым является доля присутствия организаций частной формы собственности в отраслях (сферах) экономики (виде деятельности) на территории субъекта Российской Федерации (далее – обобщенные сведения), размещены на сайте ФАС России <https://fas.gov.ru/pages/vazhnaya-informacziya/standart-razvitiya-konkurenczii/vnedrenie-standarta-razvitiya-konkurenczii.html>

Во многих региональных докладах отмечается, что в 2020 г. в связи с распространением на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции на отдельных товарных рынках длительное время услуги не оказывались, что привело к значительному снижению ключевых показателей или их «нулевому» значению. К таким рынкам относятся рынок услуг дополнительного образования детей и рынок детского отдыха и оздоровления. Также значительное негативное влияние данная ситуация оказала на рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом, рынки капитального, жилищного, дорожного строительства, сферы услуг и досуга. В этой связи регионами предлагается выработать особый подход при осуществлении оценки достижения целевых показателей на данных рынках.

#### ***Пояснения по обобщенным сведениям***

В случае отсутствия в «дорожной карте» какого-либо региона того или иного рынка, в обобщенных сведениях ставится «нет». При наличии рынка в региональной «дорожной карте», но при отсутствии показателя по рынку, предусмотренного приложением к Стандарту, в обобщенных сведениях ставится «-».

Регионы в обобщенных сведениях располагаются по убыванию фактического значения показателя доли частных организаций на рынке за 2020 год.

В таблице (ниже) также представлены данные по результатам анализа обобщенных сведений в части сравнения удовлетворенности потребителей по ряду социально значимых рынков за 2019 и 2020 годы.

В целях проведения анализа взято два показателя:

первый показатель – **«удовлетворенность потребителей на рынке превышает либо равна 70%»** (согласно пункту 73 Методики мониторинга: уполномоченный орган делает вывод о достаточной степени удовлетворенности



потребителей, при этом одним из основных условий является уровень удовлетворенности потребителей качеством, уровнем цен и возможностью выбора товаров, работ и услуг превышающий 70% от числа опрошенных);

второй показатель – **«удовлетворенность потребителей на рынке превышает либо равна 50%»** (отражение динамики в среднем сегменте показателя удовлетворенности потребителей).

Наименование рынка	Количество регионов, включивших рынок в Перечень рынков	Удовлетворенность потребителей в 2019 году, количество регионов		Удовлетворенность потребителей в 2020 году, количество регионов	
		≥ 70 %	≥ 50 %	≥ 70 %	≥ 50 %
Рынок услуг дошкольного образования	77	16	48	16	52
Рынок услуг дополнительного образования детей	78	13	43	11	50
Рынок услуг детского отдыха и оздоровления	76	9	23	4	22
Рынок медицинских услуг	72	3	14	4	21
Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами	84	17	54	8	58
Рынок социальных услуг	77	9	16	8	33
Рынок ритуальных услуг	54	10	25	8	31
Рынок услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов	78	4	21	5	22
Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок	77	12	36	10	38

Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории субъекта Российской Федерации	82	19	48	19	54
--	----	----	----	----	----

Зеленым цветом выделены рынки, показатели удовлетворенности потребителей на которых в 2020 году в целом незначительно увеличились по сравнению с 2019 годом.

На рынке *услуг детского отдыха и оздоровления* количество регионов, удовлетворенность потребителей в которых более или равна 70 %, снизилось с 9 до 4.

#### ***Удовлетворенность предпринимателей действиями органов власти***

Ряд регионов провел опросы удовлетворенности предпринимателей действиями органов власти без привязки к конкретному рынку. Таким образом, в обобщенных сведениях по отдельным регионам представлен один показатель удовлетворенности предпринимателей по всем рынкам (Республика Адыгея, Республика Бурятия, Ненецкий автономный округ, Вологодская, Ивановская, Курская, Новгородская, Пензенская, Саратовская и Тверская области).

По сравнению с 2019 годом по результатам мониторинга 2020 года в показателях удовлетворенности предпринимателей действиями органов власти присутствует показатель 100%.

Так, в Новосибирской области удовлетворенность предпринимателей на трех рынках - *рынке услуг среднего профессионального образования, рынке вылова водных биоресурсов, рынке производства кирпича* – 100 %. Данный показатель на рынке с относительно небольшим количеством участников может отражать ситуацию эффективного взаимодействия бизнеса и органов власти.

Вместе с тем в Республике Татарстан удовлетворенность предпринимателей на 21 рынке равна 99%.

Остается актуальным вопрос повышения репрезентативности результатов опросов потребителей и предпринимателей, проводимых в рамках мониторинга, предусмотренного разделом VI Стандарта.

### **3.3. Основные проблемы и тенденции по развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации**

Согласно разделу VI Стандарта Уполномоченный орган ежегодно организует мониторинг, который включает в себя в том числе мониторинг наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкуренции субъектами предпринимательской деятельности.

Регионами проводятся опросы предпринимателей по широкому спектру вопросов, предусмотренных соответствующей Анкетой, содержащейся в Методике мониторинга.

Основные проблемы, с которыми сталкивается бизнес в регионах, являются в той или иной мере значимыми для всех субъектов Российской Федерации: отсутствие платежеспособного спроса и возможности у населения оплачивать товары, работы и услуги; экономическая нестабильность и отсутствие возможностей планирования; недостаточность трудовых ресурсов необходимой квалификации; сложность получения кредитов; сложность аренды и покупки земли, помещений; низкое качество рыночной инфраструктуры (дороги, коммуникации); влияние государственных и муниципальных предприятий, присутствующих на рынке.

На примере **Нижегородской области** представлены результаты мониторинга, проведение которого осуществляется регионами в соответствии с разделом VI Стандарта и Методикой мониторинга.

Согласно результатам мониторинга для всех рынков Нижегородской характерен положительный баланс ответов на вопрос о динамике условий ведения бизнеса за последние три года (исключение составляют рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, где доля респондентов, отметивших снижение числа конкурентов, превышает долю респондентов, отметивших обратную тенденцию – 37% и 21% соответственно, и рынка медицинских слуг, где мнения респондентов разделились поровну).

58% опрошенных предприятий не сталкивались с дискриминационными условиями доступа на рынки в пределах Нижегородской области, 50% - в регионах, граничащих с ней. При оценке возможностей недискриминационного доступа на рынки Нижегородской области затруднились дать оценку 28% предпринимателей, на рынки граничащих с ней регионов – 30%.

#### **Факторы, препятствующие развитию конкуренции на рынках, %**

<b>Фактор</b>	<b>%</b>
Отсутствие платежеспособного спроса и возможности у населения оплачивать товары, работы и услуги	55
Экономическая нестабильность и отсутствие возможностей планирования	34
Недостаточность трудовых ресурсов необходимой квалификации	29
Сложность получения кредитов	15
Сложность аренды и покупки земли, помещений	13
Низкое качество рыночной инфраструктуры (дороги, коммуникации)	12
Влияние государственных и муниципальных предприятий, присутствующих на рынке	7

Влияние государственных и муниципальных предприятий респонденты чаще всего относили к препятствующим факторам на рынках жилищного строительства и теплоснабжения, дорожной деятельности, перевозок пассажиров, выполнения работ по благоустройству городской среды, а также услуг детского отдыха и оздоровления и дополнительного образования детей (на этих рынках доля предпринимателей, отметивших этот фактор, в 2-3 раза превышает среднюю по всей выборке).

Среди административных барьеров, с которыми сталкивались предприниматели при прохождении процедур, связанных с *размещением/развитием бизнеса*, респондентами отмечались сложность получения земельных участков под строительство - 13% (в 2019 году – 23%), сложность получения разрешения на строительство - 12% (в 2019 году – 20%), сложности при регистрации прав собственности на недвижимое имущество - 10% (в 2019 году – 17%).

Эти барьеры чаще, чем на остальных, предприниматели отмечали на рынках строительства объектов капитального строительства, теплоснабжения, племенного животноводства и семеноводства.

Сложность процедуры участия в региональных государственных закупках отметили 8% респондентов (в 2019 году – 20%), процедуры получения региональной государственной поддержки – 7% (в 2019 году – 22%).

На сложность процедуры участия в региональных закупках указала значительная доля респондентов на рынках психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья (60%), строительства объектов капитального строительства (33%), выполнения работ по благоустройству городской среды (29%), семеноводства (20%) и племенного животноводства (19%), услуг дополнительного (29%) и дошкольного (25%) образования детей.

Сложность процедуры получения региональной господдержки чаще, чем на других рынках, отмечалась предпринимателями на рынках выполнения работ по благоустройству городской среды (29% респондентов), производства бетона (25%), теплоснабжения (19%), дошкольного образования (19%).

Избыточное число проверок со стороны контрольно-надзорных органов в качестве барьера на пути развития бизнеса указывалось предпринимателями редко (в разрезе региональных органов исполнительной власти максимальны доли государственной жилищной инспекции и министерства экологии и природных ресурсов - всего по 5%, в разрезе органов местного самоуправления – ОМСУ, осуществляющих муниципальный земельный контроль и контроль за соблюдением требований в сфере благоустройства – так же по 5%). Таким образом, деятельность как региональных, так и муниципальных контрольно-надзорных органов не является, с точки зрения предпринимателей, существенным административным барьером на пути развития бизнеса.

<i>Наиболее существенные административные барьеры, %</i>		<i>%</i>
	Нет административных барьеров	71

<b>Наиболее существенные административные барьеры, %</b>		<b>%</b>
Процедуры, связанные с началом предпринимательской деятельности	высокая стоимость получения лицензии	8
	высокая стоимость сертификации	8
	длительные сроки получения лицензии	8
	длительные сроки сертификации	8
	длительные сроки регистрации юридических лиц	8
Процедуры, связанные с размещением/ развитием бизнеса	сложность процедур получения земельных участков под строительство	13
	сложность процедур получения разрешения на строительство	12
	сложность процедур регистрации прав собственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на недвижимое имущество	10
	длительные сроки получения земельных участков под строительство	9
	длительные сроки получения разрешения на строительство	7
	длительные сроки регистрации прав собственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на недвижимое имущество	7
	длительные сроки постановки на кадастровый учет земельного участка, на технический учет здания или помещения	6
Значительное количество контрольно-надзорных мероприятий: со стороны региональных органов исполнительной власти	Министерство экологии и природных ресурсов	5
	Государственная жилищная инспекция	5
	Инспекция государственного строительного надзора	4
	Управление государственной охраны объектов культурного наследия	2
	Иные органы регионального контроля/надзора	2
Значительное количество контрольно-надзорных мероприятий: со стороны органов местного самоуправления	ОМСУ, осуществляющие муниципальный контроль за соблюдением требований в сфере благоустройства	5
	ОМСУ, осуществляющие муниципальный земельный контроль	5
	ОМСУ, осуществляющие муниципальный жилищный контроль	4
	ОМСУ, осуществляющие муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения	2
	ОМСУ, осуществляющие иные виды муниципального контроля	1
Взаимодействие с органами исполнительной власти и местного самоуправления	Сложность процедуры получения региональной государственной поддержки	7
	Отсутствие механизмов обратной связи и работы каналов прямой связи предпринимателей с региональными органами исполнительной власти	6
	Условия получения региональной государственной поддержки	6

<i>Наиболее существенные административные барьеры, %</i>		<i>%</i>
	Недостаточность открытой официальной информации по вопросам региональной гос. поддержки и развития малого предпринимательства	6
	Отсутствие механизмов обратной связи и работы каналов прямой связи предпринимателей с органами местного самоуправления	4
	Коррупция со стороны региональных органов исполнительной власти	3
	Коррупция со стороны органов местного самоуправления	3
Сложность процедуры участия в закупках	региональных (государственных)	8
	муниципальных	5
Создание преимущественных условий отдельным предприятиям при осуществлении закупок	региональных (государственных)	6
	муниципальных	5
Низкий уровень развития государственного и муниципального частного партнерства	государственного частного	6
	муниципального частного	6

На *рынке услуг дополнительного образования детей* в докладе **Воронежской области** отмечаются следующие проблемы:

- недостаточная платежеспособность населения;
- недостаточное обеспечение разнообразия направлений деятельности в частных организациях дополнительного образования.

В настоящее время на территории Воронежской области функционируют 244 организации, реализующие программы дополнительного образования (в 2019 году – 244 организации, в 2018 году – 244 организации), из них 196 государственных и муниципальных организаций и 48 организаций негосударственной формы собственности.

Административные барьеры входа на рынок:

- сложный порядок лицензирования образовательной деятельности, высокие требования к организации для получения лицензии;
- высокие требования санитарного законодательства;
- высокие требования надзорных органов (пожарного надзора);
- высокие требования к комплексной безопасности;
- высокие требования к квалификации персонала.

Экономические барьеры входа на рынок: значительные финансовые затраты в связи с высокими ставками арендной платы, серьезными лицензионными требованиями к оборудованию и помещениям при создании организаций дополнительного образования.

Субъекты Российской Федерации в сложных условиях негативного влияния на все сферы экономической и общественной жизни новой коронавирусной инфекции вынуждены оперативно вырабатывать эффективные меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Так, в докладе **Санкт-Петербурга** подчеркивается, что активное содействие развитию конкуренции является одним из важнейших направлений в социально-экономической политике Правительства Санкт-Петербурга. Расширение ассортимента продукции, повышение эффективности и конкурентоспособности предприятий города на товарных рынках как Санкт-Петербурга, так и Российской Федерации, позволит обеспечить необходимый стабильный рост экономики, что, безусловно, положительно скажется на уровне благосостояния жителей Санкт-Петербурга.

В целях поддержки МСП Правительством Санкт-Петербурга были разработаны меры поддержки, в том числе планы первоочередных и дополнительных мероприятий (действий) («первого и второго пакетов мер поддержки») по обеспечению устойчивого развития экономики Санкт-Петербурга в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а также плана дополнительных мероприятий (действий) («третьего пакета мер поддержки») по поддержанию устойчивого развития экономики в Санкт-Петербурге и содействию занятости граждан.

В 2020 году были реализованы мероприятия общей стоимостью более 21 млрд. руб., которые не позволили допустить резкого ухудшения положения субъектов малого и среднего предпринимательства и сокращения численности занятых.

Вместе с тем, несмотря на трудности, с которыми столкнулись как государство в целом, так и субъекты предпринимательской деятельности, 2020 год дал новые возможности и идеи для развития. В 2021 году в рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в Санкт-Петербурге запускается городской проект «Акселератор Санкт-Петербурга». Проект создан Комитетом по промышленной политике, инновациям и торговле совместно с федеральными и региональными институтами поддержки предпринимательства. Партнерами проекта выступают Агентство стратегических инициатив, Университет 20.35 и Платформа НТИ.

Целью акселератора является обеспечение ускоренного восстановления и развития малых и средних компаний Санкт-Петербурга. Одним из основных преимуществ для участников «Акселератора Санкт-Петербурга» станет интеграция всех городских институтов развития: под запросы бизнеса будет формироваться персональный комплект городских сервисов.

Все предоставляемые участникам сервисы будут выстроены в цифровой среде. Проект рассчитан на участие 20-40 тысяч предпринимателей.

Участниками акселератора могут стать организации четырех направлений:

1. «Сфера услуг» (рестораны, кафе, магазины, объекты бытового обслуживания и иные торговые точки);
2. «Производство и технологии» (производственные и технологические компании);
3. «Креативные индустрии» (искусство и творческие мастерские, мода, ремесленничество, архитектура и дизайн, кино и телевидение, издательское дело, реклама, образование);
4. «Социальное предпринимательство» (компании, обеспечивающие занятость граждан, отнесенных к категориям социально уязвимых; компании, обеспечивающие реализацию товаров (работ, услуг), произведенных гражданами, отнесенными к категориям социально уязвимых; компании, обеспечивающие производство товаров (работ, услуг), предназначенных для граждан, отнесенных к категориям социально уязвимых; компании, деятельность которых направлена на достижение общественно полезных целей и решение социальных проблем общества).



#### **4. Оценка состояния конкуренции институтами гражданского общества**

При оценке состояния конкуренции в Российской Федерации и эффективности государственной политики по развитию конкуренции, в том числе учитываются подходы, формируемые институтами гражданского общества, их оценка существующих проблем на российских товарных рынках и в регуляторной среде, предложения по совершенствованию государственной политики в сфере развития конкуренции.

В 2021 году в ФАС России поступили материалы саморегулируемых организаций, общественных организаций, профессиональных союзов и советов потребителей, в том числе от: Ассоциации антимонопольных экспертов, Ассоциации «Некоммерческое партнерство «Объединение Корпоративных юристов», Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», Ассоциации юристов России, Ассоциации Регионального отраслевого объединения работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей», Ассоциации Компаний Розничной Торговли (АКОРТ). Также материалы поступили от Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации.

В целом институты гражданского общества указывают на успешное применение антимонопольными органами действующих институтов, включая механизмы выдачи предупреждений и предостережений, а также на необходимость реформирования правового регулирования деятельности естественных монополий и обеспечения перехода отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка и сферы тарифного регулирования.

В частности, Торгово-промышленной палатой Российской Федерации (далее – ТПП РФ) отражено, что в настоящее время широко используются механизмы выдачи предупреждений и предостережений, что позволило к 2020 году в 3 раза сократить количество возбужденных дел нарушений по сравнению с 2015 годом. Также отмечается, что в период кризиса, вызванного распространением коронавирусной инфекции, отдавался приоритет предупредительным мерам. По уже вступившим в законную силу к началу карантина постановлениям о привлечении к административной ответственности были применены механизмы рассрочки.

По мнению ТПП РФ, введение иммунитетов для компаний с годовой выручкой до 400 млн. руб. по злоупотреблению доминирующим положением позволило сократить необоснованное давление на малый бизнес по этой статье, а разработанный ФАС России и вступивший в силу федеральный закон, предусматривающий введение норм об антимонопольном комплаенсе как системе

внутреннего обеспечения соответствия требованиям законодательства, должен помочь компаниям снизить антимонопольные риски и предотвратить нарушения.

Ассоциация «Некоммерческое партнерство «Объединение Корпоративных Юристов» (ОКЮР) (далее также – Ассоциация «НП «ОКЮР», ОКЮР) отмечает важность дальнейшего развития в России института саморегулирования в отдельных сферах деятельности ФАС России, в том числе в торговле и в рекламе. Так, инструменты саморегулирования хорошо зарекомендовали себя во многих странах мира и уже активно развиваются в России. Саморегулирование позволяет оперативно внедрять передовые практики, устанавливать четкие стандарты и обеспечивать их соблюдение во всех отраслях бизнеса. Оно позволяет максимально гибко без увеличения административной нагрузки решать возникающие у бизнеса вопросы и разрешать споры между участниками взаимоотношений.

Отмечается, что на начальных этапах развития саморегулирования немаловажна поддержка регулятора, в том числе путем внедрения необходимых законодательных механизмов. Для полноценной работы саморегулирования в рекламе, по мнению ОКЮР, требуется принятие закона, который определяет права и ключевые функции саморегулируемых организаций в этой области. В данном вопросе бизнес рассчитывает на активное содействие ФАС России.

Вместе с тем в представленных материалах содержатся также оценки существующих, по мнению институтов общества, проблем в определенных сферах экономики, включая вопросы состояния конкуренции на товарных рынках и их регулирования, а также предложения по их решению.

Особое внимание уделяется вопросам единообразия практики применения законодательства в сфере закупок. По мнению ТПП РФ, в настоящее время предоставлена возможность принятия субъективных решений о выдаче или невыдаче предписаний, что негативно влияет на сроки осуществления закупок, в том числе на сроки, отведенные на реализацию национальных проектов, федеральных и региональных целевых программ, выполнение заданий государственного оборонного заказа.

Также Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия» (далее также - ООО «Деловая Россия») и ТПП РФ отмечается, что по делам о картелях возросло давление на малый бизнес, доля дел против субъектов МСП выросла с 60% до 87%. Указывается, что предприниматели выражают обеспокоенность по данному вопросу и возражают против ужесточения ответственности за заключение антиконкурентных соглашений (картелей), поскольку оно не может являться решением проблем с картелями, поскольку такие изменения увеличат необоснованное давление на предпринимателей и могут оказать негативное влияние на бизнес климат в Российской Федерации.

**Вопросы обеспечения конкуренции и регулирования отдельных товарных рынков:**

### ***В сфере услуг связи***

Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (далее также - «ОПОРА РОССИИ») отмечает следующие проблемы на рынке оказания почтовой связи:

1. Все операторы почтовой связи действуют в соответствии с принципом равноправия в осуществлении деятельности по оказанию услуг почтовой связи и на началах добросовестной конкуренции независимо от форм собственности (ст.5 Федерального закона «О почтовой связи», ст.5 Федерального закона «О связи»).

В то же время, Правилами оказания услуг почтовой связи, (утв. Приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31 июля 2014 г. № 234 (далее – Правила) предусматривается, что направление отправителем простых и заказных почтовых отправлений, пересылаемых в форме электронного документа, осуществляется с использованием информационной системы организации федеральной почтовой связи. Информационная система организации федеральной почтовой связи предназначена для обеспечения пользователям услугами почтовой связи возможности отправки и получения простых и заказных почтовых отправлений в форме электронного документа, с подтверждением фактов приема и доставки (вручения) таких отправлений (п. 51 и 52 Правил). Организацией федеральной почтовой связи является АО «Почта России».

Таким образом, актом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, по мнению предпринимательского сообщества, установлено ограничение возможности доставки юридически значимых сообщений в электронной форме иными операторами почтовой связи.

Негосударственные операторы почтовой связи, оказывающие услуги по пересылке бумажных почтовых отправлений, осуществляют свою деятельность на основании аналогичных лицензий, при этом электронная пересылка почтовых отправлений является лишь технически новой формой осуществления данных операций и не определена законодателем как отдельный вид деятельности, подлежащий лицензированию.

На основании приведенной выше нормы Правил оказания услуг почтовой связи единственным оператором почтовой связи, имеющим возможность получить доступ к СМЭВ, посредством которой будет осуществлен документооборот в электронной форме, является также АО «Почта России».

Все остальные операторы почтовой связи получают отказы в присоединении к СМЭВ в связи с отсутствием правовых оснований для подключения.

Таким образом, негосударственные операторы почтовой связи имеют право осуществлять пересылку почтовых отправлений в бумажной форме и не имеют права пересылать электронные почтовые отправления.

Сложившаяся ситуация, по мнению «ОПОРЫ РОССИИ», сдерживает цифровое развитие в данной сфере. Негосударственные операторы почтовой связи исключительно за счет частных инвестиций готовы создавать и создают собственные информационные системы для обмена юридически значимыми сообщениями.

2. АО «Почта России», являясь естественной монополией, допускает, по мнению предпринимателей, установление монопольно низких цен.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ № 637 от 24.10.2005 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной почтовой электросвязи общедоступной почтовой связи» ФАС России ежегодно утверждает для АО «Почта России» предельные (максимальные) тарифы на услуги общедоступной почтовой связи. При этом пункт 15.2 указанного Постановления Правительства РФ АО «Почта России» предоставлена возможность вводить дифференцированный тариф в зависимости от объема выполненных технологических операций по обработке почтовых отправлений, количества почтовых отправлений и иных показателей.

Однако за сферой государственного регулирования остаются условия предоставления дифференцированного тарифа. Это приводит к тому, что, как правило, пониженные тарифы применяются АО «Почта России» выборочно (в отношении конкретного заказчика) и в основном в тех регионах, где присутствует конкуренция в лице негосударственных операторов почтовой связи и не применяются в тех регионах, где конкуренция отсутствует.

Таким образом, негосударственные операторы почтовой связи фактически не защищены перед субъектом естественной монополии, получающим государственную поддержку, и не в состоянии противостоять его ценовой политике, которую он, в свою очередь, может себе позволить в результате получения государственной поддержки.

Рассматриваемая ситуация негативно сказывается на состоянии конкуренции в сфере оказания услуг почтовой связи и может привести к существенному уменьшению доли участия негосударственных организаций в данной сфере. Установление для АО «Почта России» предельных максимальных тарифов с возможностью их бесконтрольного и безнаказанного снижения является возможностью для злоупотреблений со стороны естественной монополии своим доминирующим положением и возможным способом устранения конкурентов с соответствующего рынка услуг.

По мнению «Опоры России», необходимо изменить порядок тарифного регулирования и устанавливать не предельные тарифы на услуги почтовой связи, а минимальные тарифы или тарифные диапазоны на каждую операцию, входящую в состав услуги, на которую утвержден тариф ФАС России.

3. Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2018 № 1640 утверждены Правила недискриминационного доступа на товарный рынок услуг общедоступной почтовой связи (далее – Правила недискриминационного доступа, Правила). По истечении двух лет с момента вступления их в силу на практике выявились фактическая неэффективность и неисполнение со стороны АО «Почта России» - владельца сети общедоступной почтовой связи (согласно пункту 6 указанных Правил АО «Почта России» обязано предоставить иным операторам почтовой связи доступ к услугам межоператорского обмена).

АО «Почта России» отказывает негосударственным операторам почтовой

связи в предоставлении доступа к полному спектру возможностей, предусмотренных Правилами оказания услуг почтовой связи (далее – Правила) и входящих в комплекс операций по обработке, перевозке и доставке (вручению) письменной корреспонденции адресату.

Например, АО «Почта России» установило запрет на оказание услуг в рамках Межоператорского договора на пересылку почтовых отправлений с уведомлением о вручении (п.10 Правил), на пересылку почтовых отправлений разрядов «Судебное», «Административное» (п.15 Правил), почтовых отправлений в электронной форме (п.53 Правил).

Таким образом, основное назначение Правил недискриминационного доступа, призванных обеспечить негосударственным операторам почтовой связи доступ к инфраструктуре субъекта естественной монополии не исполняется. Кроме того, кардинально отличаются те виды услуг, которые предусмотрены к оказанию Правилами недискриминационного доступа, и услуги, которые предлагает к оказанию АО «Почта России» на практике (путем заключения договора на оказание услуг межоператорского обмена) – АО «Почта России» до сих пор не оказывает такие услуги межоператорского обмена как межоператорский обмен с обработкой и перевозкой письменной корреспонденции между объектами почтовой связи, и межоператорский обмен с перевозкой письменной корреспонденции по определенному маршруту.

Помимо этого, в силу запрета АО «Почта России» негосударственные операторы почтовой связи не могут передать к пересылке по Межоператорскому договору почтовые отправления, принятые от непосредственного отправителя с уведомлением, а также принятые от судов и административных органов почтовые отправления разрядов «Судебное» и «Административное».

Ситуация ухудшается также тем, что на основании сложившейся судебной практики (дело № А19-1315/2020), а также решений антимонопольных органов негосударственные операторы почтовой связи также лишены возможности заключать с АО «Почта России» договоры на оказание услуг почтовой связи для собственных нужд, в рамках которых разрешена пересылка почтовых отправлений с уведомлением о вручении, почтовых отправлений разрядов «Судебное», «Административное», пересылка почтовых отправлений в форме электронного документа.

Решением сложившейся ситуации представляется внесение изменений в Правила недискриминационного доступа, которые предусмотрели бы запрет субъекту естественной монополии исключать из состава услуг межоператорского обмена операции, предусмотренные Правилами оказания услуг почтовой связи.

По мнению предпринимательского сообщества, усиление монополизации рынка услуг почтовой связи со АО «Почта России» к падению качества оказываемых услуг, а также к устранению альтернативных операторов почтовой связи (субъектов малого предпринимательства).

### **«Цифровые» рынки**

Ассоциацией «НП «ОКЮР» отмечается, что общество заинтересовано в развитии цифровых платформ, научно-техническом прогрессе и получении доступа к новым результатам интеллектуальной деятельности, однако, существует правовая неопределенность антимонопольных ограничений при распоряжении результатами интеллектуальной деятельности, что нивелирует стимулирование хозяйствующих субъектов за счет налоговых преференций к регистрации своей интеллектуальной собственности.

В настоящее время по поручению Президента Российской Федерации Министерство цифрового развития Российской Федерации осуществляет разработку концепции. В концепции предложено законодательно закрепить дефиниции терминов «экосистема», «цифровая платформа» и общие положения о поэтапной трансформации цифровых сервисов.

Ассоциацией антимонопольных экспертов отмечается, что с учетом разработки вышеуказанной концепции следует также учитывать следующее:

1) в части вопросов о недискриминационном доступе: в случае если к одному сервису и/или экосистеме выдвигаются требования о недискриминационном доступе конкурентов к нему, то аналогичные требования должны предъявляться и к иным экосистемам, действующим таким же образом на данном и/или смежном рынках, даже если они пока не занимают доминирующее положение. Это связано с тем, что ситуация на цифровых рынках может меняться достаточно быстро (например, доля поисковых запросов, обрабатываемых поисковой системой Seznam в Чехии, очень быстро снизилась в пользу Google), в связи с чем, правила игры должны быть равными для всех экосистем;

2) в части вопроса о недопустимости создания преимуществ для зарубежных экосистем: основным принципом любого регулирования в данной сфере должна являться недопустимость создания ограничений для российских экосистем, которые снижают их способность конкурировать с иностранными (часто глобальными) игроками. Важно обеспечить поддержку для российских экосистем, чтобы они были устойчивы перед иностранными экосистемами на собственном рынке. Как минимум, регулирование не должно создавать преимуществ для зарубежных экосистем (из-за того, что к ним частично или полностью неприменимы законодательные или иные требования, обязательные для российских хозяйствующих субъектов, или из-за сложности привлечения иностранных компаний к ответственности).

Относительно разработки ряда законодательных инициатив в части регулирования цифровых рынков и распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности Ассоциация «НП «ОКЮР» отмечает следующее.

ФАС России доработан проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» в части установления антимонопольных требований к соглашениям и действиям по предоставлению или распоряжению исключительными правами на результаты интеллектуальной

деятельности или средства индивидуализации юридического лица, товаров, работ и услуг».

Также Министерство экономического развития Российской Федерации при разработке пакета предложений по ускорению развития отечественной IT-отрасли совместно с Федеральной налоговой службой Российской Федерации разрабатывало предложение об обнулении налога на прибыль от продажи интеллектуальной собственности. Государственная Дума Российской Федерации продолжает рассмотрение Законопроекта о расширении оснований для выдачи принудительной лицензии.

При этом, по мнению Ассоциации «НП «ОКЮР», снижение темпов роста цифровых платформ в связи с избыточным регуляторным воздействием снизит уровень защищенности интересов потребителей, а также ухудшит состояние конкуренции и негативно отразится на конкурентоспособности российских разработок на глобальном рынке. Также указывается, что изменение правового регулирования отношений в сфере защиты конкуренции на цифровых рынках возможно только после утверждения концепции регулирования цифровых экосистем.

Одновременно с этим, Ассоциация «НП «ОКЮР» отмечает, что без выработки единых подходов к регулированию рынков, на которых осуществляют деятельность, в том числе цифровые платформы, разрозненные законодательные инициативы могут привести к коллизии предлагаемых нововведений и действующего законодательства, а также созданию противоречивого новейшего регулирования. Законодательные инициативы антимонопольной службы по регулированию цифровых рынков должны формироваться после разработки единой методологической базы, которая в свою очередь невозможна без проведения комплексного междисциплинарного исследования новых явлений цифровой экономики и глубокого анализа необходимости введения дополнительного регулирования в развивающемся сегменте экономики.

По мнению ООО «Деловая Россия», правовое регулирование, касающееся установления дополнительных антимонопольных запретов на распоряжение исключительными правами на результат интеллектуальной деятельности является избыточным, поскольку положения действующего законодательства позволяют эффективно пресекать нарушения в области защиты конкуренции с использованием объектов интеллектуальной собственности.

Ассоциацией антимонопольных экспертов отдельно обозначены вопросы обеспечения доступности платежных решений для цифровых сервисов, связанные с возникновением антимонопольных рисков ввиду активного развития рынка платежных решений.

Так, отмечается, что одним из перспективных направлений являются платежи «tap and go» (оплата путем приложения устройства к считывателю), реализуемые в мобильных устройствах через NFC-модуль (Near Field Communication). Многие разработчики заинтересованы в возможности использовать NFC-модуль мобильных устройств для создания платежных решений

по указанной технологии. При этом, если в операционной системе Android использование NFC-модуля для создания платежных решений доступно любым разработчикам мобильных приложений, то в iOS это доступно только для собственных приложений Apple, внешние разработчики не могут использовать NFC-модуль для создания платежных решений.

Учитывая существенное, положение Apple на рынке распространения приложений для мобильных устройств (решением ФАС России от 28.08.2020 г. № 11/01/10-24/2019 компания признана занимающей доминирующее положение на указанном рынке), данное ограничение существенно тормозит развитие рынка мобильных платежных решений в России, поскольку разработчики не имеют возможности создавать и распространять собственные решения на платформе iOS. Фактически Apple, используя свое положение на рынке распространения приложений для мобильных устройств, создает необоснованные преимущества собственным платежным сервисам (в первую очередь – ApplePay), поскольку запрещает какую-либо конкуренцию с другими платежными сервисами.

По мнению Ассоциации антимонопольных экспертов, важно также обеспечить для разработчиков мобильных сервисов, распространяющих свои продукты через магазины приложений, возможность использования собственных платежных решений (платежных интерфейсов) для обработки платежей, совершаемых пользователями в приложениях (in-app purchases).

Также Ассоциацией указывается, что в настоящее время разработчики часто вынуждены в соответствии с условиями заключаемых договоров использовать платежные интерфейсы, принадлежащие владельцам магазинов приложений (или уполномоченным ими партнерам), и выплачивать им значительную комиссию за осуществляемые транзакции.

### ***Рынок потребительских товаров***

Ассоциация «НП «ОКЮР» отмечает, что конкуренция на рынке потребительских товаров находится на высоком уровне. На рынке присутствует большое количество как локальных, так и международных игроков, которые в целом позитивно влияют на конкурентную среду.

По причине большого количества участников ни одна из компаний не занимает доминирующего положения на каком-либо продуктовом рынке (в рамках «большого» рынка потребительских товаров), что также положительно сказывается на состоянии конкуренции.

Имеющиеся проявления недобросовестной конкуренции на указанном рынке, по мнению Ассоциации, не носят системный характер и скорее являются исключением из правил, чем тенденцией.

### ***Рынок пива и пивоваренной продукции***

Ассоциация «НП «ОКЮР» указывает на наличие барьеров для развития конкуренции на рынке пива. В частности, отмечается, что инициатива по введению минимальной розничной цены является фактором, создающим препятствие для свободной ценовой конкуренции. Ценовая конкуренция также, как и конкуренция



на основе качества продукции, силы бренда или распространённости является одной из основ рыночной экономики и развития.

Кроме того, указывается, что маркировка пивоваренной продукции также представляется избыточной мерой, так как доля нелегального рынка является крайне низкой (эффективным средством по борьбе с нелегальным рынком считается введение онлайн-касс с подключением к системе ЕГАИС). Маркировка, в свою очередь, является высокозатратным и технически сложным мероприятием, способным серьезно снизить скорость и эффективность производства и логистики, тем самым привести к падению уровня конкурентоспособности всей пивной категории. Поставщики упаковочных материалов уже выходили для обсуждения этой темы, подчёркивали, что это потребует от них значительных инвестиций и плохо скажется на экономике предприятий и ценах на продукцию.

Также введение с 01.04.2021 обязанности по фиксации информации о перегрузках в ЕГАИС является избыточной мерой для производителей легального алкоголя и накладывает на них еще большую финансовую и административную нагрузку.

Помимо этого, Ассоциацией выражена обеспокоенность ростом цен на сырье и материалы для пивоварения. Так, в начале декабря 2020 года Президент РФ Владимир Путин обратил внимание на рост цен на базовые продукты. Одной из причин резкого роста цен на продукты стал рост цен на упаковочные материалы, которые подорожали более чем на 15%, причем эта динамика продолжается, и суммарно рост цен достигает 60% по некоторым видам упаковки. Их доля в себестоимости продуктов достигает 30%. Подорожание упаковки поставщики объясняют ростом стоимости сырья.

Одновременно Ассоциацией отмечается низкий уровень конкуренции на рынке хмеля, который производители вынуждены импортировать. При этом появление сильных российских игроков будет способствовать развитию конкуренции на внутреннем рынке.

### ***В сфере ипотечного жилищного кредитования***

«ОПОРА РОССИИ» предложено принять меры по усилению конкуренции в сфере ипотечного жилищного кредитования. Так, отмечается, что на сегодняшний день более 80% всех выданных ипотечных кредитов сосредоточены в государственных банках. Доля Сбербанка составляет более 46 %, доля ВТБ более 20%, совокупная доля Россельхозбанк, ДОМ.РФ, Промсвязьбанк, ФК Открытие составляет более 15 % (по данным банка ДОМ.РФ).

По мнению «ОПОРА РОССИИ», ипотечное кредитование фактически является государственной монополией, что негативно сказывается на развитии конкуренции всего рынка ипотечного кредитования в целом, в том числе ведет и к ограничению конкуренции в иных, около ипотечных сегментах – страховой, оценочной, риелторской, брокерской деятельности.

Также отражено, что предложенная ЦБ РФ в мае прошлого года концепция развития ипотечного рынка также может иметь своим последствием ограничение

конкуренции на всем рынке ипотеки в целом, что неизбежно приведет к снижению доступности услуги и снижению ее качества для потребителя.

Вместе с тем, усиление конкуренции на данном рынке будет способствовать увеличению потребительского спроса, снижению цены услуги для конечного потребителя, повышению качества услуги.

**Предложения по совершенствованию государственной политики по развитию конкуренции в Российской Федерации на отдельных товарных рынках:**

***На рынке электроэнергетики***

Ассоциацией «НП «ОКЮР» указывается, что до настоящего времени отсутствует законодательное регулирование вопроса перехода потребителей в середине зарегулированного периода в другие территориальные сетевые организации (ТСО), в связи с чем формируется недополученная выручка у ТСО, в связи с чем необходимо установить запрет на переход потребителей от одной ТСО в другую ТСО в середине регулируемого периода.

Также планируемая цифровизация сетевого комплекса, внедряемая для введения механизма эталонного тарифообразования, в связи с развитием систем учёта электрической энергии (мощности) направлена на снижение затрат ТСО на 25-30%. Однако, этого невозможно добиться в связи с ростом цен на сырьё и материалы, т.к. официальный уровень инфляции, применяемый для индексации операционных (подконтрольных) расходов, не соответствует фактической инфляции. С учетом этого, предлагается учитывать фактические цены на сырьё и материалы при определении эффективности снижения затрат ТСО при цифровизации сетевого комплекса.

Кроме того, по мнению ОКЮР, у ТСО отсутствует источник для финансирования расходов на обслуживание переданных в середине финансового года бесхозяйных объектов электросетевого хозяйства и компенсации потерь электроэнергии, возникающих в таких объектах, в связи с чем необходимо установить запрет передачи бесхозяйных объектов электросетевого хозяйства и компенсации потерь электроэнергии на обслуживание ТСО либо иным способом решить вопрос возмещения убытков.

Отдельно отмечается несправедливое, по мнению ОКЮР, установление тарифов территориальным сетевым организациям. Необходимая валовая выручка ТСО на одну условную единицу (подстанции и т.д.), определяемая регулятором при действующем регулировании, может иметь разницу в несколько раз (например, в Ульяновской области), предлагается утверждение необходимой валовой выручки в соответствии с количеством условных единиц (УЕ).

***На рынке пива***

По мнению Ассоциации «НП «ОКЮР», разрешение онлайн-торговли алкоголем и возвращение продажи пива на стадионах будет способствовать увеличению возможных каналов продаж и повысит уровень конкурентоспособности категории пива и пивных напитков, а также поддержит

производителей и предприятия общественного питания в условиях жестких ограничений во время эпидемии коронавируса.

Введение отдельного регулирования для пива, как и применение механизма регуляторной гильотины, позволит серьезно снизить регуляторное давление на отрасль и будет способствовать активному развитию как малых и средних, так и крупных пивоваренных предприятий в Российской Федерации.

### ***На рынке производителей детских товаров***

Несмотря на такие последствия пандемии, как сокращение числа хозяйствующих субъектов, снижение объемов поставок товаров из-за снижения объемов производства, по мнению Ассоциации «НП «ОКЮР», в рыночном сегменте «Детская одежда» сохранился средний уровень конкуренции, который продолжает расти в 2021 году. В сегменте «Игрушки» в 2020 году сохранился высокий уровень конкуренции. Тенденции роста в указанных сегментах обусловлены в том числе и тем, что многие игроки рынка используют различные каналы реализации товаров, например, интернет-торговлю.

После введения экономических санкций в 2014 году средние потребительские цены на детские товары резко возросли, но в 2017 году рост цен начал резко замедляться, даже условия пандемии не оказали существенного влияния на изменение цен. В 2020 году рост цен на детские товары не превысил 2%. При этом отмечается, что многие добросовестные участники рынка, в основном представители малого и среднего бизнеса, были вынуждены уйти из данного сегмента рынка, так как не могут конкурировать с более крупными представителями бизнеса на фоне снижения нормы беспошлинного ввоза товаров, приобретаемых гражданами в иностранных интернет-магазинах для личного пользования, а также из-за пандемии и её последствий для рынков. Дополнительными деструктивными факторами стали действия недобросовестных участников рынка и затраты на внедрение обязательной маркировки.

В связи с этим, отмечается, что налоговое стимулирование производителей детских товаров в виде снижения налоговой нагрузки на добросовестных российских производителей и продавцов товаров высокого качества способствовало бы развитию здоровой конкуренции в данном сегменте.

Повышение степени ответственности за нарушение интеллектуальных прав на средства индивидуализации, размещаемые на детских товарах, снизил бы уровень контрафактной продукции на рынке, а также стимулировал бы участников рынка создавать собственные бренды, торговые марки, что в свою очередь дает возможность выделяться среди конкурентов в своем ценовом сегменте и расширять товарный ассортимент.

### ***Эквайринг***

Как указывается в материалах АКОРТ, по прогнозу Центрального Банка Российской Федерации (далее – ЦБ РФ), объем безналичных платежей, совершаемых с помощью банковских платёжных карт, электронных кошельков и QR-кодов к 2023 году увеличится до 39,5 трлн руб. с 33 трлн руб. в 2021 г. Доля платежей банковскими картами вырастет до 55% в общем объеме платежей.

Ключевые операторы платёжных систем в России: VISA (доля – 40%), MasterCard (40%), МИР (19%), доля других операторов суммарно находится в пределах 1%.

Величина межбанковской комиссии (МБК) устанавливается платёжными системами административно в зависимости от вида торговли (фуд или нон-фуд) и размера предприятия. Доля МБК в структуре затрат на эквайринг составляет 90-95%. По мнению АКОРТ, МБК растёт из-за искусственного увеличения доли премиальных карт, для которых (в том числе и для финансирования программ лояльности банков) платёжными системами устанавливается высокая ставка МБК, достигшая по данным ВТБ в 2021 году 2,09%.

На рынке эмиссии и эквайринга доминируют: Сбербанк, ВТБ, Альфа-Банк, Тинькофф, Газпромбанк. Большую долю доходов от эквайринга получают те, кто совмещает функции эквайера и эмитента. Доля лидера - Сбербанка в обоих случаях 65%. Доля остальных банков из группы лидеров не превышает 23% суммарно.

В 2019 году Президентом было дано поручение ЦБ РФ подготовить совместно с Правительством Российской Федерации (Пр-277 п.4а) и представить предложения «а) о возможности снижения размера отдельных видов комиссий за перевод денежных средств, уплачиваемых участниками платёжной системы при осуществлении безналичных расчётов, в том числе с использованием банковских карт;».

Как указывает АКОРТ, ставки были незначительно снижены только для узкого круга сегментов рынка, в том числе для сферы образования и аптек. Для ритейла ставки снижены не были. Также в материалах представлен опыт других стран, например, в США, ЕС и пр. регулярно возбуждаются дела и на платёжные системы накладываются многомиллиардные штрафы.

Указывается, что альтернативой для ритейла может стать развиваемая ЦБ РФ Система быстрых платежей (СБП), предоставляющая низкие тарифы 0,4 – 0,7% и обеспечивающая должную безопасность расчётов. Ещё одним решением проблемы эквайринга может быть ограничение ЦБ РФ ставок эквайринга на уровне 1%. Аналогичное решение действовало с апреля по сентябрь 2020 года, как локальная мера поддержки отдельных предприятий интернет-торговли, но не коснулось более чем 70% товарооборота (спортивные товары, детские товары, ограничение в 20 тыс. руб. для электроники и бытовой техники и др.)

#### **Предложения АКОРТ:**

1) банкам и ритейлу при содействии Банка России и с участием ФАС России вместо государственного регулирования ставок эквайринга найти решение, при котором ставка эквайринга для ритейла не должна превышать 1% и при этом: сохранять маржинальность бизнеса банков; мотивировать банки, и ритейл активно продвигать СБП; позволять распределять доходы от эквайринга справедливым образом не нарушая рыночного баланса.

2) для активного подключения ритейла и банков к СБП: использовать в СБП технологию бесконтактных платежей с помощью смартфонов на основе технологии NFC; провести широкую федеральную маркетинговую кампанию по продвижению СБП с участием ритейла и банков; продвигать приложение НСПК в

качестве независимого инструмента для совершения платежных операций, который будет удобен потребителям и ритейлу.

**В части совершенствования антимонопольного регулирования направлены, в том числе, следующие предложения:**

1. Провести работу по декриминализации регулирования ограничивающих конкуренцию соглашений, как в целом, так и в части исключения из проектов Федеральных законов «О внесении изменений в статью 178 Уголовного кодекса Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»; «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения эффективности выявления и пресечения ограничивающих конкуренцию соглашений и согласованных действий; «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (ТПП РФ).

2. Обеспечить принятие следующих федеральных законов, направленных, в том числе, на:

реформирование правового регулирования деятельности естественных монополий и обеспечение перехода отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка;

об основах государственного регулирования цен (тарифов);

эффективность борьбы с картелями, установив в статье 4 Федерального закона «О защите конкуренции» четкое определение понятий «картель» и «сговор на торгах». Отказаться от презумпции запрета картеля и включить в запрет картелей обязательное требование об установлении ограничения конкуренции при картеле;

дополнение статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» указанием на возможность заключения контракта с единственным поставщиком на поставку запатентованных лекарственных средств, не имеющих аналогов, по результатам проведения прямых ценовых переговоров с производителями запатентованных лекарственных препаратов;

расширение перечня случаев отнесения товаров, работ, услуг, по которым к поставщикам могут применяться требования о наличии квалификации и необходимых документов соответствия. Ввести перечень случаев, когда заказчик вправе установить минимальные требования к наличию опыта работы на рынке, что позволит отсеять от государственных закупок фирмы-однодневки, профессиональных жалобщиков и мошенников;

совершенствование механизма отсеечения необоснованных жалоб от профессиональных жалобщиков (ТПП РФ).

3. Проработать вопрос снижения административной нагрузки на субъекты МСП, в частности: признание допустимыми всех соглашений субъектов МСП и компаний с суммарной долей рынка менее 20% (кроме сговора на торгах);

распространение «иммунитетов» по злоупотреблению доминирующим положением на все без исключения субъекты МСП; распространения «иммунитетов», предусмотренных частью 2.1. и 2.2. статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции» на все без исключения субъекты МСП, кроме естественных монополий (ТПП РФ).

4. Рассмотреть вопросы: расширения практики предупреждений на иные составы антимонопольных правонарушений, кроме картелей; совершенствования проведения анализа состояния конкуренции на товарных рынках в целях повышения его качества; а также повысить стандарты доказывания по делам о торгах и картелях, отказаться от использования таких косвенных признаков сговора как процент снижения цены контракта от начальной, «неактивное участие в торгах», обеспечить оценку ущерба в каждом возбужденном деле при создании механизма закрытия дел по малозначительности при незначительном ущербе либо полном его отсутствии, внедрить механизм прекращения разбирательства по малозначительности внутри ФАС России (ТПП РФ).

«ОПОРОЙ РОССИИ» также предложено ввести институт «предупреждения» для субъектов МСП за правонарушения в сфере антимонопольного законодательства.

5. Пересмотреть пороги для согласования сделок в рамках экономической концентрации, увеличив размер суммарной стоимости активов объекта экономической концентрации (и его группы лиц) в целях антимонопольного контроля с 400 млн рублей до 2 млрд. рублей (ООО «Деловая Россия»).

6. ООО «Деловая Россия» считает необходимым повышение правовой определенности по вопросам Государственного оборонного заказа в частности, предлагается сделать более прозрачным определение «кооперация головного исполнителя», изложив его следующим образом: «кооперация головного исполнителя (далее - кооперация) - совокупность взаимодействующих между собой лиц, участвующих в поставках продукции по государственному оборонному заказу в рамках сопровождаемых сделок. В кооперацию входят головной исполнитель, заключающий государственный контракт с государственным заказчиком, исполнители, заключающие контракты с головным исполнителем, и исполнители, заключающие контракты с исполнителями, заключившими контракты с головным исполнителем».

7. «ОПОРА РОССИИ» направила следующие предложения по совершенствованию регулирования в сфере закупок:

1) Демпинг в сфере закупок.

Действующая система закупок сложилась в условиях, когда требовалось поддержать развитие конкурентной среды и снизить уровень цен. При этом в сфере услуг, наиболее характерный для МСП уровень качества для потребителя описать какими-либо параметрами затруднительно. Качество услуг и добросовестность работы бизнеса определяются целым комплексом мер, системой стандартов качества, компетенцией персонала.

Отсутствие учета при проведении закупок вышеуказанных факторов и отраслевых стандартов привело к тому, что значительная часть (до 60%) МСП в некоторых сферах услуг оказалась в серой зоне, что существенно сдерживает развитие и делает неэффективными меры финансовой поддержки. Сложившаяся в стране система закупок не учитывает особенности высококонкурентных рынков. При использовании единственного стоимостного критерия создаются условия для неконтролируемого демпинга, в том числе за счет методов налоговой оптимизации. Конкурентные преимущества получают недобросовестные компании. Заказчики вынуждены заключать контракты с компаниями, предложившими минимальную цену. В результате тотально снижается качество услуг, потребители не получают ожидаемого эффекта, рынок становится низкоприбыльным, делается невозможным дальнейшее развитие высококонкурентных отраслей. Бюджет фактически не получает необходимых налогов.

Необходимо реализовать подход, обеспечивающий поддержку и льготы, в том числе фискальные для «белых» предприятий и определенное силовое воздействие на непрозрачную часть рынка. При этом очень важна координация усилий общественных профессиональных отраслевых объединений, саморегулируемых организаций с ФАС России, ФНС России, профильными министерствами - и других заинтересованных структур для содействия процессам обеления.

2) Подстраивание условий закупки под конкретного поставщика.

Остро стоит проблема подстраивания условий конкретной закупки под определенного поставщика. Несмотря на многолетнее совершенствование системы закупок, данный вопрос до сих пор не решен. Заказчики настолько подробно прописывают требования к предмету закупки, что выполнить все требования может только один поставщик. При этом цели закупки могли быть достигнуты и при закупке аналогичных товаров или услуг, поставляемых другими предпринимателями. Неразрешенность данной проблемы приводит к существенному уровню роста недоверия к системе закупок и отказа субъектов МСП от участия в конкурсных процедурах.

3) Снижение привлекательности участия в закупках.

Отмечается, что в настоящее время есть несколько факторов, существенно влияющих на положительное решение МСП об участии в закупках.

Во-первых, до сих пор не решен вопрос с просрочками по оплате исполненных контрактов. Предприниматели вынуждены искать иные источники финансирования (кредитование, факторинг) для закрытия кассовых разрывов вместо того, чтобы воспользоваться заработанными денежными средствами. Представляется целесообразным использование в контрактной системе в сфере закупок эскроу-счетов, на которые заказчики заранее зачисляли бы денежные средства, предназначенные для оплаты заявляемых ими контрактов, и откуда эти средства автоматически перечислялись бы поставщикам (подрядчикам, исполнителям) после подписания актов приемки товаров (выполненных работ,

предоставленных услуг) по аналогии с подобной системой взаиморасчетов в сфере строительства.

Во-вторых, цены на отдельные категории товаров растут так быстро, что даже на краткосрочную перспективу 2-3 месяца нет возможности выдержать контрактные цены. Пока проводят сбор котировок или идет аукцион, цена устаревает. Например, с января повысилась стоимость промышленных товаров и стройматериалов. На начало февраля 2021 года металл подорожал с 36 тысяч руб./т до 75 тысяч руб./т, оконная фурнитура подорожала на 15- 20%, идут перебои с поставкой древесно-плитного материала и повышение цены на 25%, доска и брус с 10 тысяч руб./м<sup>3</sup> повысилась до 12.5 тысяч руб./м<sup>3</sup> и т.д. В условиях регулярных просрочек по оплатам за исполненные контракты, отсутствия «дешевых» кредитов и быстрого роста цен привлекательность участия в закупочных процедурах для малого предпринимателя остается низкой.

8. Предложения Аналитического Центра при Правительстве Российской Федерации (далее – Аналитический центр) в сфере закупок:

Аналитическим центром проводился анализ влияния реестра недобросовестных поставщиков на субъекты МСП. Так, в соответствии с данными из АИС «Мониторинг» всего на 2020 год в предусмотренных Законом № 223-ФЗ и Закон № 44-ФЗ реестрах недобросовестных поставщиков находилось 27 788 поставщиков. Это составляет 3,8% всех поставщиков, зарегистрированных в едином реестре участников закупок.

При этом по основанию уклонения от заключения договора (контракта) в рамках Закона № 223-ФЗ в РНП включено 79% поставщиков, в рамках Закона № 44-ФЗ – 46% поставщиков. Среди всех включенных за последние 3 года в РНП, предусмотренный Законом № 223-ФЗ, за уклонение от заключения договоров в среднем примерно 85% хозяйствующих субъектов являются субъектами среднего и малого предпринимательства, в РНП, предусмотренный Законом № 44-ФЗ, – 30%.

Хозяйствующие субъекты в результате включения в РНП на 2 года лишаются возможности принимать участие в закупках, что непосредственно негативно сказывается на их хозяйственной деятельности.

По мнению Аналитического центра, сложившаяся ситуация противоречит целям Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.06.2016 № 1083-р, которые, в свою очередь, направлены на увеличение доли закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства, снижение размера административных санкций, устранение административных барьеров и рисков для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Предлагаемое решение Аналитического центра – замена реестров недобросовестных поставщиков на индексы деловой репутации поставщиков (подрядчиков, исполнителей), которые, в том числе, будут учитывать фактор недобросовестного исполнения государственных контрактов.



Таким образом, ФАС России получено множество предложений, отражающих потребности различных отраслей экономики. Однако, интересы представителей и экспертов различных сфер предпринимательства могут различаться и быть радикально противоположными, в связи с чем перед ФАС России стоит необходимость достижения консенсуса по внесенным предложениям. Так, указанные предложения требуют всесторонней оценки и комплексной проработки для подготовки к применению их в текущих рыночных условиях.

В настоящее время стоит задача по включению указанных инициатив в повестку Общественно-консультативного совета ФАС России, а также Экспертных советов по ключевым рынкам ФАС России с приглашением инициаторов от общественных объединений с целью обеспечения учета потребностей и интересов граждан Российской Федерации, защиты прав и свобод граждан Российской Федерации и прав общественных объединений при формировании государственной политики по развитию конкуренции.

Принятие окончательных решений должно основываться на потребностях участников предпринимательской деятельности и особенностях ситуаций на соответствующих рынках, необходимо учитывать оценку предложений от общественных объединений, а также соответствующие подходы, формируемые институтами гражданского общества, и их оценку существующих проблем не только на российских товарных рынках, но и в регуляторной среде.

## **5. Совершенствование государственной политики по развитию конкуренции в Российской Федерации**

### **5.1. Сведения о выполнении мер, предложенных в предыдущих докладах *Финансовые рынки***

В части развития конкуренции на рынке финансовых услуг в Докладе о состоянии конкуренции в Российской Федерации в 2019 году (далее – Доклад за 2019 год) был обозначен ряд предложений, по которым в 2020 году была проведена следующая работа.

Одним из таких предложений являлось законодательное установление единых подходов и принципов пропорционального доступа финансовых организаций к получению средств бюджетов различных уровней, а также предоставлению банковских гарантий в зависимости от присвоенного уровня кредитного рейтинга по национальной рейтинговой шкале.

В рамках реализации рассматриваемого предложения письмом ФАС России от 05.11.2020 № ИА/96453-ПР/20 в Правительство Российской Федерации внесен проект федерального закона «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «О защите конкуренции», направленный на приведение статьи 18 Закона о защите конкуренции в соответствие с одобренным Правительством Российской Федерации подходом о либерализации правил допуска кредитных организаций к отдельным видам деятельности.

В частности, согласно предлагаемым проектом федерального закона изменениям в качестве основного требования к оценке финансовой устойчивости и платежеспособности финансовой организации возможно будет применять уровень кредитного рейтинга кредитных рейтинговых агентств.

При этом применение требований об определенном размере уставного капитала, собственных средств, активов, о наличии соответствия иным характеристикам финансовой организации и (или) ее деятельности в абсолютных показателях, а также требование о наличии участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования и (или) Банка России в уставном капитале финансовой организации, а также наличии филиалов, представительств, иных структурных подразделений вне места оказания финансовой услуги будут являться недопустимыми.

Кроме того, в части исключения из нормативных правовых актов федерального уровня необоснованных требований к кредитным организациям в 2020 году ФАС России неоднократно направляла Минфину России предложения по их совершенствованию (письма ФАС России от 19.08.2020 № АК/71083/20 и от 20.08.2020 № АК/71816/20).

При этом письмом ФАС России от 15.10.2020 № АК/89848/20 в Минфин России направлена дополнительная информация о выявленных в 2020 году программах субсидирования, содержащих необоснованные требования к кредитным организациям.

В целях выявления наличия неконкурентных требований к кредитным организациям в региональных программах субсидирования, в свою очередь, в 2020

году проведен анализ нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации, по результатам проведения которого:

- 71 территориальный орган ФАС России сообщил об отсутствии действующих на территории программ субсидирования льготного кредитования, либо об отсутствии в действующих программах необоснованных требований к кредитным организациям;

- 3 территориальных органа ФАС России обнаружили нарушения в действующих программах субсидирования, в связи с чем было выдано 2 предупреждения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства и 1 предостережение о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства;

- 8 территориальных органов ФАС России обнаружили нормативные правовые акты, которые требуют проведения дополнительного анализа их соответствия антимонопольному законодательству.

Одновременно с этим в целях создания конкурентного механизма допуска финансовых организаций к программам субсидирования из средств бюджета в Докладе за 2019 год предлагалось установление исключительно заявительного участия в подобных программах таких организаций при их соответствии общим требованиям к получателям субсидий, а также прямого запрета на адресное (индивидуальное) субсидирование финансовых организаций на конкурентных рынках.

В связи с этим необходимо отметить, что мероприятия по реализации указанных предложений были включены в проект Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 гг. (далее – Проект Национального плана) и согласованы с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и Банком России.

Кроме того, в Проект Национального плана также были включены следующие предложенные в Докладе за 2019 год инициативы ФАС России:

- разработка и утверждение Правительством Российской Федерации при участии Центрального банка Российской Федерации Концепции государственного участия на финансовых рынках;

- установление конкурентного механизма допуска агентов по размещению, выкупу, обмену, обслуживанию и погашению выпусков облигаций федерального займа для населения;

Одновременно с этим необходимо отметить, что следующие представленные в Докладе за 2019 год инициативы ФАС России также предлагались для включения в Проект Национального плана, однако, были исключены в процессе его согласования:

- введение законодательных ограничений на владение (создание, учреждение) государством, муниципальными образованиями финансовыми организациями на товарных рынках в условиях конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;

- установление Центральным банком Российской Федерации для кредитных организаций нормативов на объем услуг, предоставляемых аффилированными страховыми организациями таким кредитным организациям и их заемщикам при выдаче кредитов (займов);

- введение запрета кредитным организациям на осуществление коллективного страхования заемщиков при выдаче таким заемщикам кредитов (займов);

- реформирование правового регулирования государственных институтов развития и законодательное установление единых принципов и требований к их деятельности, основанных, в том числе на запрете на конкуренцию с финансовыми организациями, невозможности получения государственной поддержки и (или) финансирования отдельных проектов при наличии конкуренции с финансовыми организациями на сформированных рынках финансовых услуг.

Относительно последнего предложения необходимо отметить, что в 2020 году Председателем Правительства Российской Федерации М.В. Мишустинным было дано поручение (<http://government.ru/orders/selection/404/40976/>) о представлении в Правительство Российской Федерации планов-графиков («дорожных картах») по реформированию институтов развития в 2021 году.

В связи с тем, что одним из пунктов указанного поручения предусматривались подготовка и внесение в Правительство Российской Федерации соответствующего проекта федерального закона, письмом ФАС России от 11.12.2020 № ДФ/108955/20 в Минэкономразвития России направлены проконкурентные предложения по закреплению на законодательном уровне для всех институтов развития принципа неконкуренции с российскими финансовыми организациями.

Согласно этому принципу институты развития должны отдавать предпочтение проектам, при реализации которых не происходит ограничения возможности участия других российских финансовых организаций в их финансировании, а также предоставлении иной поддержки реализации проекта, и (или) осуществлять финансирование проекта на условиях, которые не предлагаются другими российскими финансовыми организациями.

Еще одной инициативой ФАС России, предложенной в Докладе за 2019 год, являлось выравнивание конкурентных условий для участников рынка лизинга при ведении Единого федерального реестра сведений о фактах деятельности юридических лиц.

Указанные изменения в части установления срока внесения информации с даты передачи предмета лизинга лизингополучателю учтены в законопроекте № 586986-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования лизинговой деятельности», доработанном ко второму чтению Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Законопроект).

Письмом ФАС России от 17.11.2020 № ЦА/100198/20 в Банк России направлена соответствующая позиция антимонопольного органа к Законопроекту.

Законопроект включен в Примерную программу законопроектной работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2021 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению, утвержденную постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 19.01.2021 № 9639-7 ГД. Плановый срок рассмотрения указанного законопроекта назначен на апрель 2021 года.

### *Электроэнергетика*

В качестве одной из приоритетных задач на 2020 год планировалось принятие нормативно-правового акта, направленного на совершенствование механизма выявления случаев манипулирования на оптовом рынке электрической энергии и мощности в части расчета экономически обоснованных ценовых заявок на продажу электрической энергии и мощности.

В рамках совершенствования антимонопольного контроля на оптовом рынке электрической энергии и мощности ФАС России был разработан приказ ФАС России по определению численных характеристик факторов, на основании которых будет устанавливаться доминирующее положение участников оптового рынка электроэнергии и мощности (ОРЭМ), рыночная доля которых в границах зоны свободного перетока составляет менее 20%.

Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» установлено, что производители и потребители занимают доминирующее положение в случае, если их доля на ОРЭМ в границах зоны свободного перетока превышает 20%.

Согласно части 4 статьи 25 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», антимонопольным органом может быть признано доминирующее положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) с долей меньше 20% исходя из наличия доминирующего положения такого хозяйствующего субъекта (группы лиц) на рынках топлива и (или) установления факта, что такой хозяйствующий субъект (группа лиц) оказывает или способен оказывать в соответствующих зоне или зонах свободного перетока определяющее влияние на формирование равновесной цены на электрическую энергию в определенный период состояния оптового рынка, характеризующийся отсутствием возможности замены поставляемого таким хозяйствующим субъектом (группой лиц) объема электрической энергии объемом поставок электрической энергии иных хозяйствующих субъектов или замены потребляемого таким хозяйствующим субъектом (группой лиц) объема электрической энергии объемом потребления электрической энергии (мощности) иными потребителями, а также исходя из иных условий, определенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке и связанных с обращением электрической энергии и мощности в данной зоне свободного перетока.

Учитывая изложенное, ФАС России утвердила приказ ФАС России от 25.08.2020 № 777/20 «Об определении численных характеристик факторов, на основании которых определяется доминирующее положение хозяйствующего

субъекта (группы лиц) с долей установленной мощности его генерирующего оборудования или с долей выработки электрической энергии с использованием этого оборудования в границах зоны свободного перетока меньше 20%, и порядка их применения» (далее – Приказ).

Указанный Приказ устанавливает численные характеристики факторов, на основании которых федеральный антимонопольный орган определяет доминирующее положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) на оптовом рынке электроэнергии (мощности) с долей установленной мощности его генерирующего оборудования или с долей выработки электрической энергии с использованием этого оборудования в границах зоны свободного перетока меньше 20%.

Необходимо отметить, актуальность принятия данного Приказа ФАС России с учетом уже зафиксированного случая признания субъекта, который не занимал доминирующее положение, и при этом, его действия (бездействия) привели к ограничению, устранению конкуренции или ущемлению интересов других хозяйствующих субъектов.

### ***Сфера образования***

1. Приняты меры антимонопольного реагирования по выявленной ФАС России проблеме, связанной с ограничением в ряде субъектов Российской Федерации возможности использования сертификата на обучение детей по дополнительным общеобразовательным программам в негосударственных образовательных организациях в рамках системы «Персонифицированное финансирование» Национального проекта «Образование».

С целью системного решения выявленных в субъектах Российской Федерации проблем с доступом организаций всех форм собственности к системе персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в рамках реализации мероприятий Федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование», в адрес высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования, территориальных органов антимонопольной службы направлено совместное письмо ФАС России и Минпросвещения России от 23.04.2020 АК/34592/20, № ДГ-334/06 с разъяснениями о недопущении возможных рисков ограничения конкуренции при внедрении на территории субъектов Российской Федерации Системы.

Совместным письмом субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям рекомендовано в целях недопущения ограничения конкуренции в сфере дополнительного образования детей обращать внимание на необходимость создания в субъектах Российской Федерации прозрачных механизмов обеспечения равного доступа организаций всех форм собственности к участию в реализации Системы, обеспечения информационной открытости и общедоступности информации о порядке формирования перечней исполнителей образовательных

услуг, реализующих дополнительные общеобразовательные программы, порядке реализации сертификата и иных параметрах функционирования Системы.

При этом территориальным управлениям ФАС России предписано на период действия национального проекта «Образование» в целях оказания содействия органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, курирующих сферу дополнительного образования детей, на этапе «пилотного» внедрения Системы проводить анализ реализуемых и внедряемых в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях нормативных правовых актов, регулирующих реализацию Системы на предмет соответствия антимонопольному законодательству, и при необходимости оказывать консультативную помощь органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в случае их обращений при подготовке таких актов в целях предотвращения нарушения антимонопольного законодательства.

Проведённая работа позволила своевременно выявить и в дальнейшем минимизировать потенциально возможные риски недопущения, ограничения, устранения конкуренции в сфере дополнительного образования детей, в том числе послужила созданию в субъектах Российской Федерации прозрачных механизмов обеспечения равного доступа организаций всех форм собственности к участию в реализации Системы, обеспечению информационной открытости и общедоступности информации о порядке формирования перечней исполнителей образовательных услуг, реализующих дополнительные общеобразовательные программы, порядке реализации сертификата и иных параметрах функционирования Системы, и как результат предоставила детям и родителям (законным представителям) право получать интересующее их (востребованное, качественное и соответствующее ожиданиям детей и их семей) дополнительное образование без ограничения возможности выбора организации (индивидуального предпринимателя), реализующей соответствующую дополнительную общеразвивающую программу.

В связи с тем, что Система предполагает поэтапное внедрение Целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей в субъектах Российской Федерации, ФАС России ежегодно, начиная с 2019 года, проводит мониторинг внедрения указанной модели на предмет соответствия нормативных правовых актов, принимаемых субъектами Российской Федерации, антимонопольному законодательству.

По итогам проверок было выявлено, что в ряде регулирующих реализацию Системы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации или муниципальных образований, получивших субсидию Минпросвещения России из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств по внедрению Целевой модели, содержатся положения, ограничивающие конкуренцию, а именно:

- механизмы, исключающие возможность участия организаций частной формы собственности и индивидуальных предпринимателей в Системе;

- установление предельных объемов лимитов бюджетных обязательств для различных исполнителей услуг, в том числе в зависимости от их организационно-правовой формы и (или) формы собственности, в целях финансового обеспечения оказания ими услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ по сертификатам;

- различный подход к расчету размера финансового обеспечения частных образовательных организаций, а также индивидуальных предпринимателей, реализующих дополнительные программы для детей, и государственных (муниципальных) поставщиков образовательных услуг;

- установление различных требований к частным образовательным организациям, индивидуальным предпринимателям по отношению к государственным (муниципальным) образовательным организациям при предоставлении им субсидии в целях обеспечения реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках Системы, в том числе установление ограничений на количество детей, принимаемых на обучение по дополнительным общеобразовательным программам по сертификатам;

- установление различных размеров сертификатов на обучение по дополнительным общеразвивающим программам в рамках Системы, в зависимости от организационно-правовой формы поставщика образовательных услуг;

- установление не предусмотренных действующим законодательством и нормативными правовыми актами требований к дополнительным образовательным программам для включения в реестр сертифицированных программ;

- наделение оператора Системы (хозяйствующего субъекта) контрольно-распорядительными функциями в отношении иных участников Системы.

По итогам проведенных контрольных мероприятий в Новгородской, Тульской, Астраханской, Тюменской, Вологодской, Псковской областях, в Пермском, Алтайском краях, Удмуртской, Кабардино-Балкарской Республиках, Республике Коми, в ХМАО территориальными управлениями ФАС России было выдано 18 предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства. В Воронежской, Костромской, Тамбовской, Липецкой областях признаки нарушения антимонопольного законодательства были устранены до выдачи предупреждения.

Во всех перечисленных субъектах Российской Федерации, были внесены изменения в нормативные правовые акты, регулирующие внедрение Системы, предусматривающие возможность участия в Системе организаций любых форм собственности, в том числе частных образовательных организаций и индивидуальных предпринимателей. Учитывая, что в Кабардино-Балкарской Республике, Псковской области и ХМАО нарушения были выявлены в конце 2020 года, внесение соответствующих изменений в нормативные правовые акты, регулирующие внедрение Системы, находятся в процессе исполнения.

2. В рамках исполнения пункта 5 раздела II «Образование» Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из



состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 гг.», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р, принят Федеральный закон от 18.03.2020 № 66-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены изменения, предусматривающие правовое регулирование профессионального образования оценщиков в части их обучения по образовательным программам высшего образования и дополнительным профессиональным программам организациями, осуществляющими образовательную деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

### ***Социальная сфера***

В декабре 2020 года принят Федеральный закон от 29.12.2020 № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий внесение изменений в статью 11.1 Федерального закона от 24.11.1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», в соответствии с которыми инвалид вправе выбрать ТСП и (или) услуги, предусмотренные федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, ТСП и услуг, предоставляемых инвалиду, и данные ТСП и (или) услуги будут приобретены и (или) оплачены инвалидами с использованием электронного сертификата с учетом положений Федерального закона «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата» в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации».

Введение электронного сертификата на отдельные виды технических средств реабилитации направлено на увеличение доли технических средств реабилитации, получаемых непосредственно инвалидами от поставщиков и производителей данной продукции, усиление конкуренции между производителями и поставщиками, улучшение качества производимой продукции и предоставляемых услуг с учетом требований заказчиков, сокращение маршрута инвалида при получении технических средств реабилитации, а также позволит улучшить доступ различных производителей на товарные рынки социальных товаров, работ и услуг, постоянно совершенствовать предлагаемый товар, позитивно влияя на обеспечение и качество жизни инвалидов.

### ***Сфера жилищно-коммунального хозяйства***

Во исполнение пункта 8 раздела VIII Плана мероприятий «дорожной карты» по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р разработан проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» (далее – Законопроект об отходах), предусматривающий признание регионального оператора по обращению

с твердыми коммунальными отходами хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение, а также лишение юридического лица статуса регионального оператора, в случае неоднократного нарушения антимонопольного законодательства.

Законопроект об отходах согласован с Федеральными органами исполнительной власти, а также прошел процедуру оценки регулирующего воздействия.

Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации направил заключение в ФАС России на законопроект об отходах, в котором поддержал его, с учетом некоторых замечаний.

Федеральной антимонопольной службой осуществляется подготовка законопроекта об отходах для внесения в Правительство Российской Федерации.

### ***Сфера строительства***

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1431 утверждены Правила, которые устанавливают порядок формирования и ведения информационной модели объекта капитального строительства, а также дают определения самих этих понятий, определяют сведения, документы, материалы в составе модели, представляемые в виде электронных документов на этапах инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, эксплуатации и (или) сноса объекта капитального строительства, а также требования к форматам таких документов.

При этом постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2021 № 331 установлено, что с 1 января 2022 формирование и ведение информационной модели объекта капитального строительства, финансируемого за счет бюджетных средств, является обязательным, за исключением объектов капитального строительства, которые создаются в интересах обороны и безопасности государства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2020 № 1558 «О государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности Российской Федерации» (далее — ГИСОГД) приняты правила ведения ГИСОГД, а также правила доступа к сведениям, содержащимся в ГИСОГД.

Правила ведения ГИСОГД устанавливают перечень сведений, документов и материалов об объектах капитального строительства, включаемых в информационную систему. Доступ к сведениям, документам и материалам, содержащимся в информационной системе, будет осуществляться без взимания платы с пользователя.

Постановление вступит в силу с 1 декабря 2022 года.

Создание ГИСОГД и ее дальнейшая интеграция с региональными системами обеспечит полноценный обмен информацией об объектах капитального строительства между информационными системами различных уровней.

Вышеназванные акты приняты в рамках реализации плана мероприятий «дорожной карты» по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 – 2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р, и направлены на цифровизацию строительной отрасли.

### ***Сфера природных ресурсов***

25.12.2020 Правительством Российской Федерации внесены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации поправки к законопроекту № 288750-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части уточнения вопросов пользования недрами и использования единой терминологии», прошедшему первое чтение.

В соответствии с правительственными поправками к законопроекту № 288750-7 аукционы на право пользования участками недр федерального значения, участками недр местного значения, а также участками недр, не отнесенными к участкам недр федерального или местного значения, будут проводиться в электронной форме в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации, на электронных площадках, функционирующих в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Предусмотрены случаи и порядок признания аукционов несостоявшимися, порядок предоставления прав на участок недр участнику, который сделал предпоследнее предложение в случае уклонения победителя от уплаты окончательного разового платежа.

Также предусмотрено ограничение на выдачу лицензии по результатам аукциона ранее чем через 10 дней со дня подписания протокола о результатах аукциона, протокола о рассмотрении заявок на участие в аукционе.

Одновременно с этим будет введен реестр недобросовестных участников аукционов на право пользования участками недр. В него будут включаться участники аукциона, не уплатившие разовый платеж за право пользования недрами, сроком на 2 года.

### ***Рыбохозяйственный комплекс***

08.12.2020 Правительством Российской Федерации внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального № 1070692-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части проведения торгов в электронной форме».

Законопроектом предусмотрен переход на электронные аукционы по продаже права на заключение договора о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов, договора пользования водных биоресурсов, договора

пользования рыболовным участком в отношении всех видов водных биоресурсов и на всей территории Российской Федерации.

Порядок проведения электронных аукционов на электронных площадках, функционирующих в соответствии с Законом о закупках, будет установлен Правительством Российской Федерации.

Дополнительно будет введен реестр недобросовестных участников аукционов в электронной форме. Сведения, содержащиеся в реестре недобросовестных участников, будут размещаться на сайте торгов, и исключаться из него по истечении 3 лет. Законопроект принят в первом чтении.

## **5.2. Предложения по совершенствованию государственной политики по развитию конкуренции в Российской Федерации**

Как неоднократно указывалось в настоящем Докладе структурные сдвиги как в экономике России, так и в мировой экономике, происходят все стремительнее, их существование влияет на все процессы, в том числе политические и социальные. Быстрые изменения, происходящие в сфере цифровых технологий, последствия влияния распространения пандемии COVID-19, представляют собой вызов и угрозу для задействованных названных в процессах участников. На рынках появляются новые, ранее не существовавшие продукты, применение которых потребителями до этого не представлялось возможным, и потому их обращение до недавнего времени не подлежало контролю со стороны государства.

В этих условиях конкуренция является основным фактором, способным обеспечить экономический рост. Именно поэтому на современном этапе экономического развития вопросы состояния конкуренции приобретают все большее, если не ключевое значение.

Высокий уровень развития конкуренции во всех отраслях способен обеспечить стабильный рост и развитие многоукладной экономики, развитие технологий, снижение издержек в масштабе национальной экономики, снижение социальной напряженности в обществе, обеспечение национальной безопасности, повышение благосостояния потребителей и повышение экономической эффективности и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов.

Глобальные экономические вызовы современной экономики ставят новые цели и задачи по совершенствованию правовых и организационных мер обеспечения, защиты и развития конкуренции.

Вместе с этим снижающими устойчивостью экономического «иммунитета» России к текущей ситуации и развивающемуся в настоящее время глобальному экономическому кризису продолжают оставаться сдерживающие развитие конкуренцию факторы: высокая доля государственного участия в экономике, недостаточность сегмента малого и среднего предпринимательства, существенная доля нарушений условий конкуренции со стороны органов власти, картелизация российской экономики, проблемы в сфере государственного заказа и закупок государственных компаний и естественных монополий, системные проблемы обеспечения равного доступа к государственным ресурсам.

Направления структурных реформ, а также цели, задачи и принципы деятельности для решения поставленных задач определены в Указе № 618.

В целях противостояния глобальным экономическим вызовам и достижения национальных целей и задач развития Российской Федерации необходим комплекс масштабных мероприятий по содействию развитию конкуренции, а также консолидация усилий по выполнению поставленных задач как органов власти всех ветвей и уровней, так и всех институтов гражданского общества.

На следующем этапе реализации государственной политики по развитию конкуренции необходимы качественные системные, институциональные и организационные изменения, а также дальнейшие шаги по развитию конкуренции в отраслях национальной экономики.

ФАС России подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект распоряжения Правительства Российской Федерации (далее – проект) разработанный в целях реализации положений статей 8 и 34 Конституции Российской Федерации и направленный на развитие конкуренции и недопущение монополистической деятельности.

Цели и задачи нового Национального плана сформулированы исходя из приоритета соблюдения и защиты прав и свобод граждан, а также стремления в условиях конкуренции улучшать их благосостояние и качество жизни.

Принимая во внимание результаты реализации основных направлений государственной политики по развитию конкуренции, определенных Указом № 618, мероприятия Национального плана 2021-2025 направлены на создание условий для инновационного развития, повышение предпринимательской и социальной активности, ликвидацию социального неравенства.

Проект определяет задачи, на решение которых направлена реализация Национального плана, в частности:

- развитие добросовестной конкуренции на товарных рынках;
- снижение барьеров для поставщиков и потребителей товаров, работ и услуг;
- дерегулирование сфер естественных монополий и отдельных регулируемых сфер деятельности, в которых созданы условия развития конкуренции, на основании анализа состояния конкуренции;

- обеспечение эффективного и прозрачного управления государственной и муниципальной собственностью, в том числе вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемого и непрофильного государственного и муниципального имущества (в том числе в социальной сфере), унификация процедур распоряжения государственной и муниципальной собственностью на основе аукционов в электронной форме;

- обеспечение равных условий деятельности на конкурентных рынках для компаний с государственным участием и организаций частной формы собственности;

- развитие малого и среднего предпринимательства, обеспечение преимущественного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к реализуемому государственному и муниципальному имуществу;

унификация правового регулирования мер государственной и муниципальной поддержки хозяйствующих субъектов;

замена мер государственного регулирования экономических отношений на меры экономического стимулирования;

обеспечение недискриминационного доступа к природным ресурсам;

развитие организованной (биржевой) торговли товарами, производными финансовыми инструментами, базисным активом которых является товар;

цифровизация антимонопольного и тарифного регулирования (под цифровизацией понимается процесс организации выполнения в цифровой среде функций антимонопольного органа в сфере антимонопольного и тарифного регулирования, через использование потенциала цифровых технологий);

расширение и повышение эффективности международного сотрудничества, направленного на обеспечение защиты и развития конкуренции, а также восстановление условий конкуренции в Российской Федерации при нарушении антимонопольного законодательства;

создание условий для развития конкуренции в сфере государственного оборонного заказа, стимулирующих увеличение доли государственных контрактов, заключенных путем проведения конкурентных процедур, и повышения эффективности механизма ценообразования в сфере государственного оборонного заказа;

установление единых правил и требований, предъявляемых к созданию и функционированию государственных и муниципальных информационных систем, определение порядка доступа к государственным и муниципальным информационным системам;

развитие межвидовой конкуренции и конкуренции между компаниями в сфере транспорта с учетом необходимости обеспечения безопасности и финансовой устойчивости перевозчиков.

По сути проект распоряжения Правительства Российской Федерации, которым будет утвержден Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы, направлен на формирование экономики будущего России.

Реализация государственной политики по развитию конкуренции - это не разовое мероприятие, а одно из ключевых направлений и факторов экономического роста. Именно поэтому государственная политика по развитию конкуренции не может рассматриваться как отдельный процесс в отрыве от комплекса мероприятий, реализуемых в рамках стратегии развития экономики страны в целом.

Конкуренция является одним из тех ресурсов, который способен сделать экономику страны богаче и создать условия, способные обеспечить возможность Российской Федерации противостоять внезапно возникшему глобальному кризису, Национальный план развития конкуренции должен стать неотъемлемой частью Единого плана.

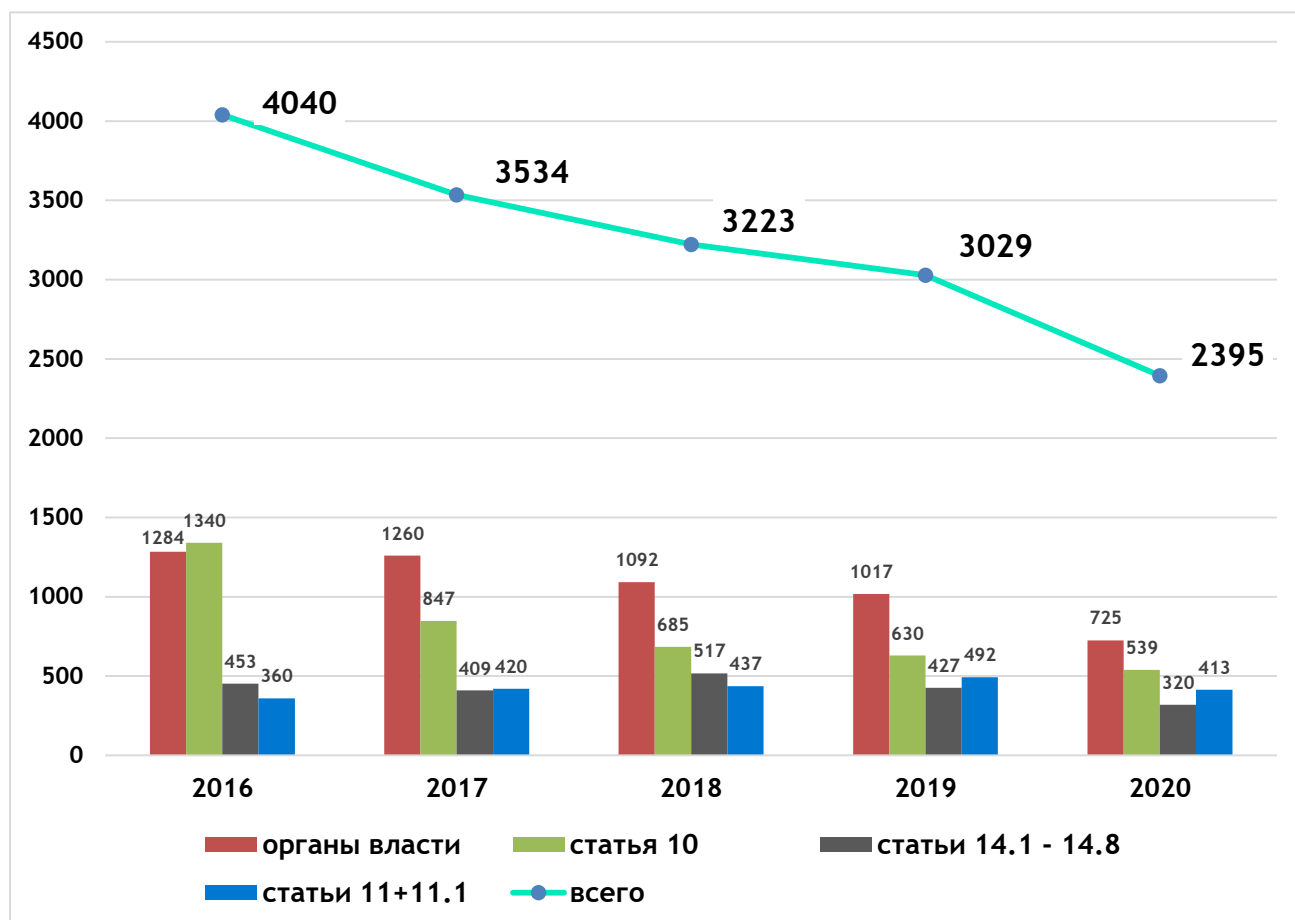
**ПРИЛОЖЕНИЕ:****1. Об итогах деятельности ФАС России в 2020 году****1.1. Статистические данные<sup>35</sup>****1) Итоги деятельности ФАС России по осуществлению государственного антимонопольного контроля****а) Выявленные нарушения антимонопольного законодательства**

Рисунок 1 – Количество возбужденных дел о нарушении антимонопольного законодательства

<sup>35</sup> Данные представлены в соответствии с приказом ФАС России от 09.11.2020 № 1088/20 «О ведомственной периодической отчетности территориальных органов и структурных подразделений центрального аппарата Федеральной антимонопольной службы»

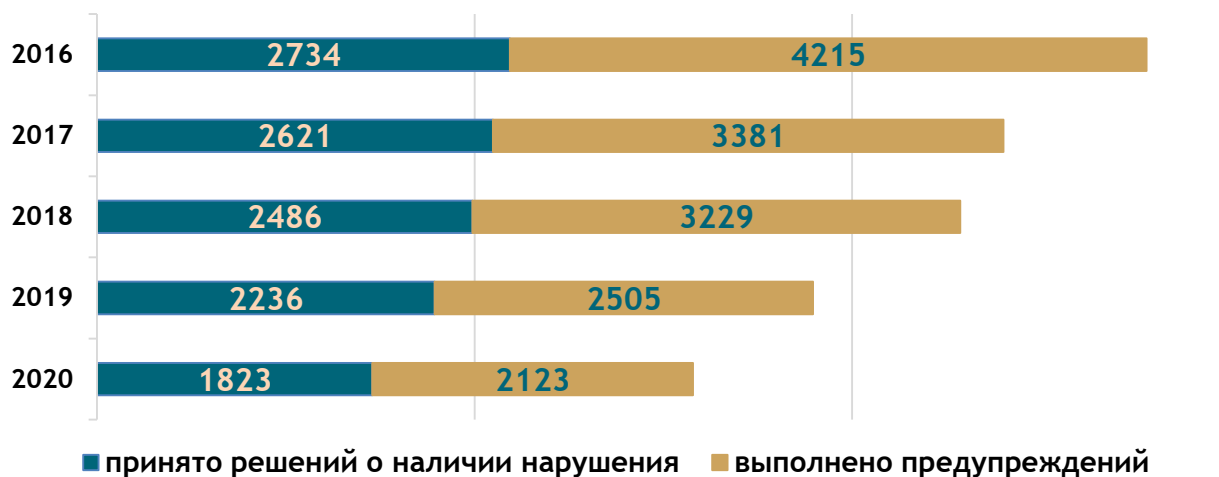


Рисунок 2 – Количество выявленных нарушений антимонопольного законодательства

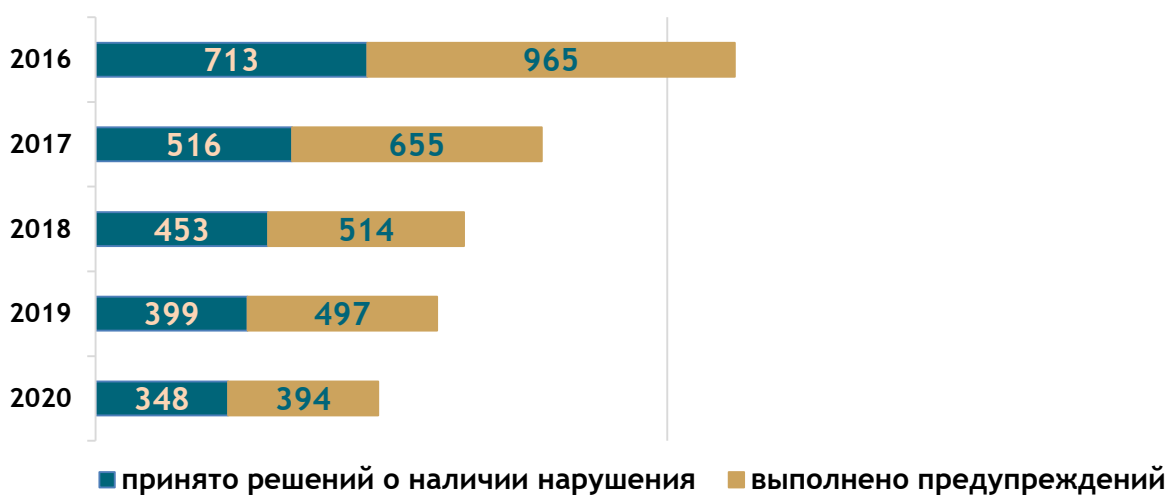


Рисунок 3 – Количество выявленных нарушений по статье 10 Закона о защите конкуренции

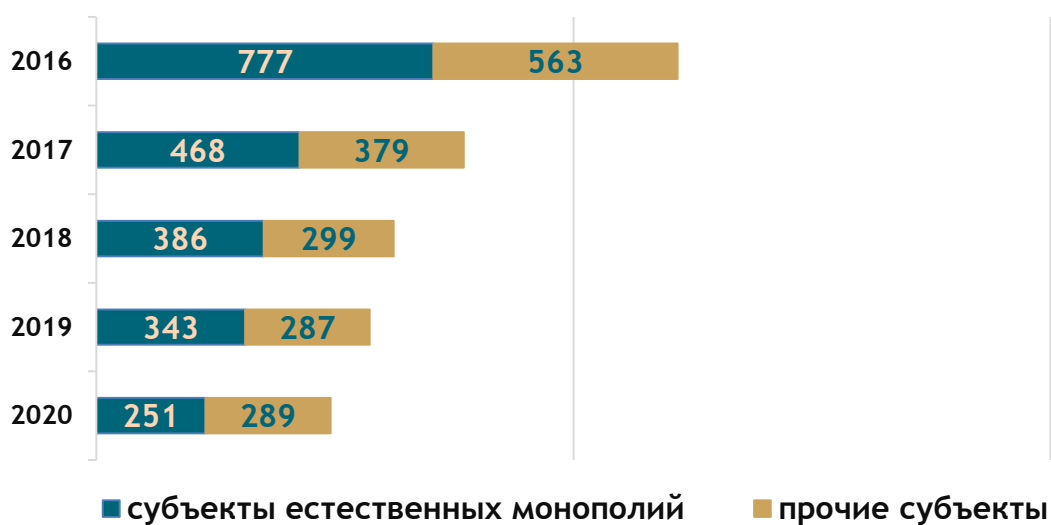


Рисунок 4 – Количество возбужденных дел по статье 10 Закона о защите конкуренции





Рисунок 5 – Количество выявленных нарушений по статье 10 (по субъектам)

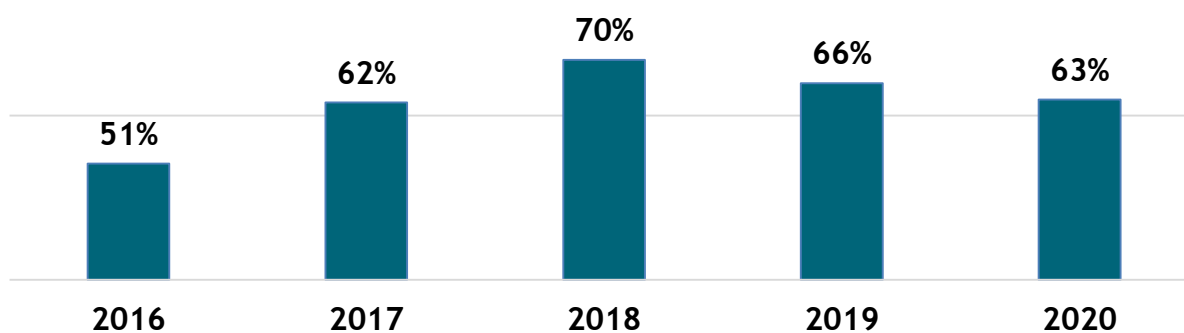


Рисунок 6 – Доля дел по статье 10, по которым выявлены нарушения (в отношении субъектов естественных монополий)

### б) Результаты государственного контроля за экономической концентрацией



Рисунок 7 – Количество рассмотренных ходатайств и уведомлений

### в) Результаты исполненных предупреждений и предостережений



Рисунок 8 – Количество направленных предостережений



Рисунок 9 – Количество выданных и исполненных предупреждений



Рисунок 10 – Доля исполненных предупреждений

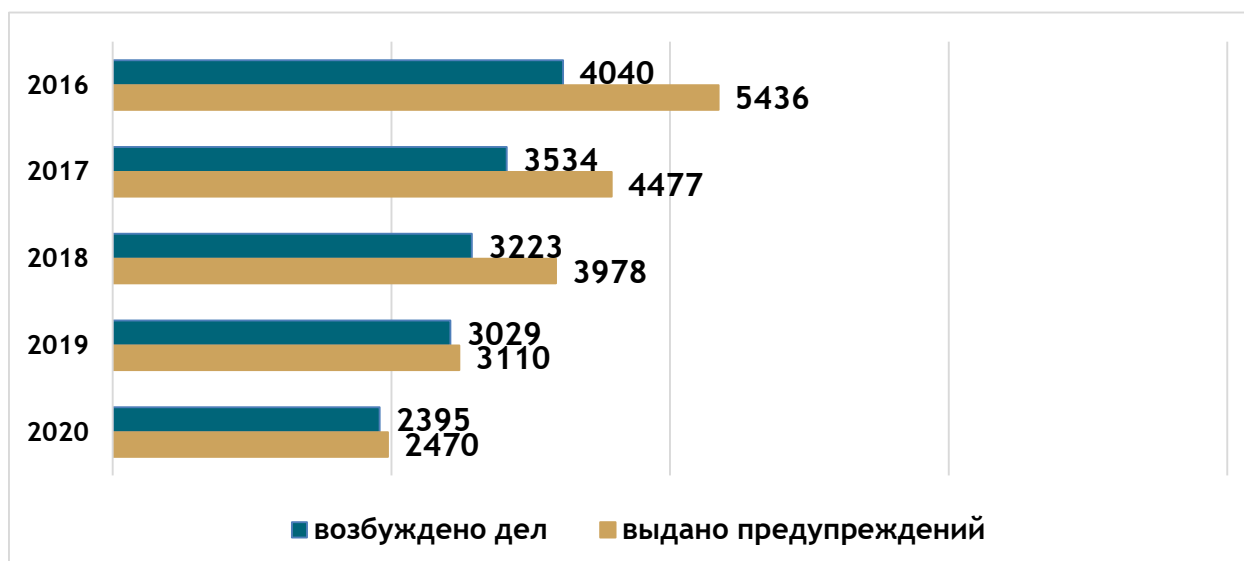


Рисунок 11 – Соотношение возбужденных дел и выданных предупреждений

## 2) Результаты контроля за ограничивающими конкуренцию соглашениями, согласованными действиями

### а) Соглашения и согласованные действия хозяйствующих субъектов

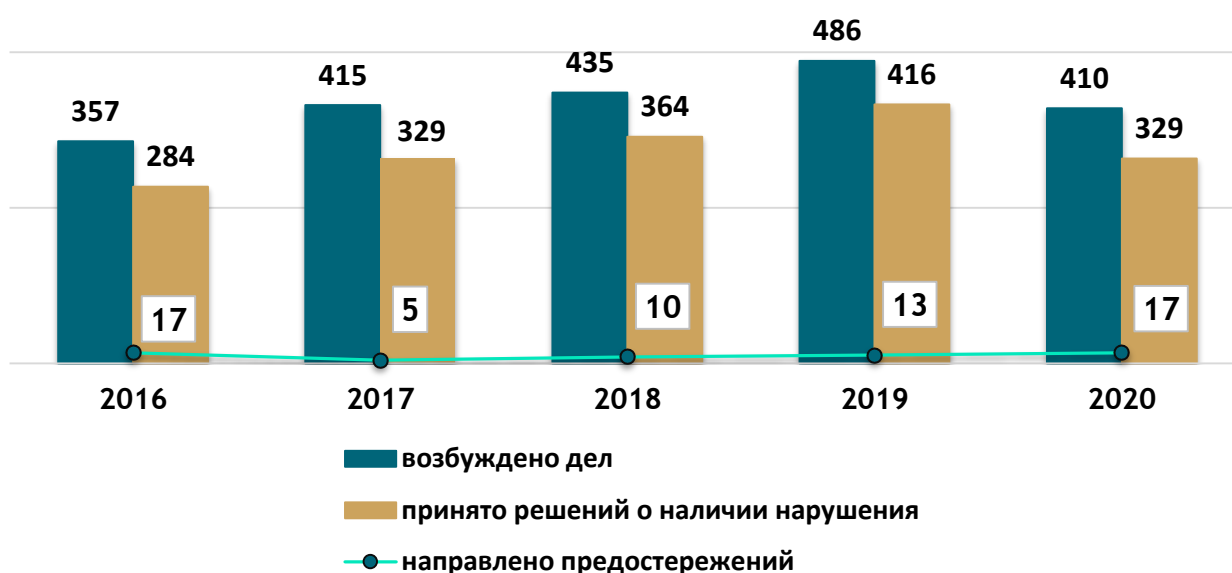


Рисунок 12 – Количество выявленных нарушений по статье 11 Закона о защите конкуренции

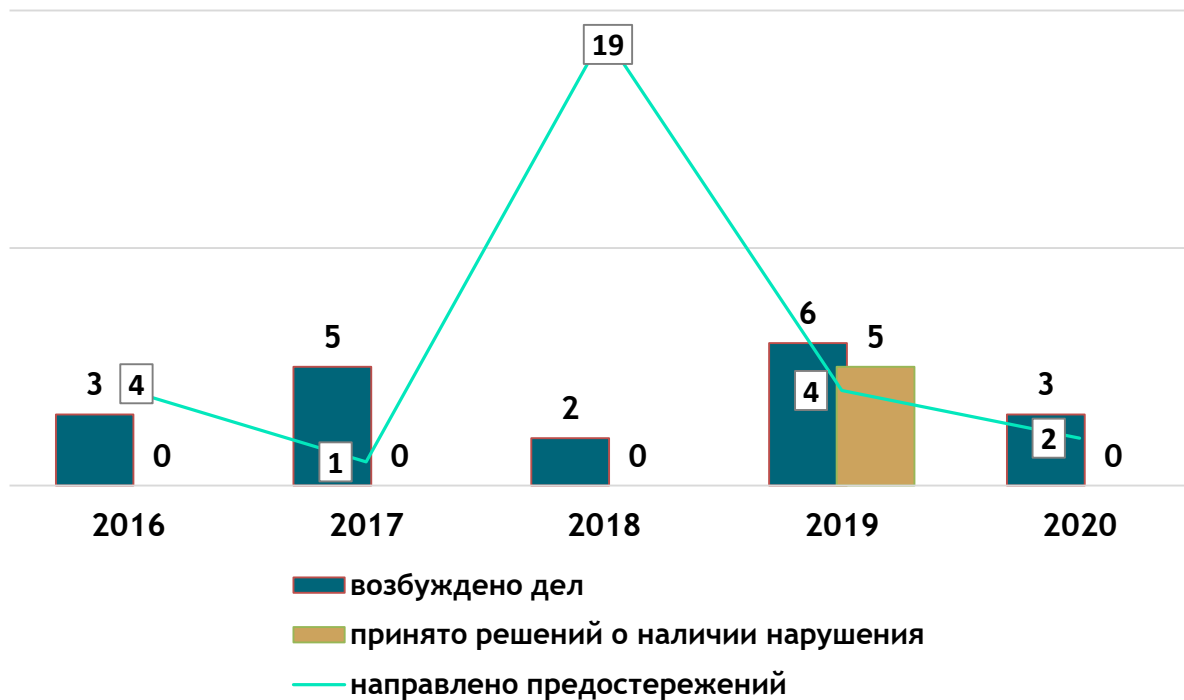


Рисунок 13 – Количество выявленных нарушений по статье 11.1 Закона о защите конкуренции

#### б) Соглашения с участием органов государственной власти и местного самоуправления



Рисунок 14 – Количество выявленных нарушений по статье 16 Закона о защите конкуренции

### 3) Противодействие недобросовестной конкуренции

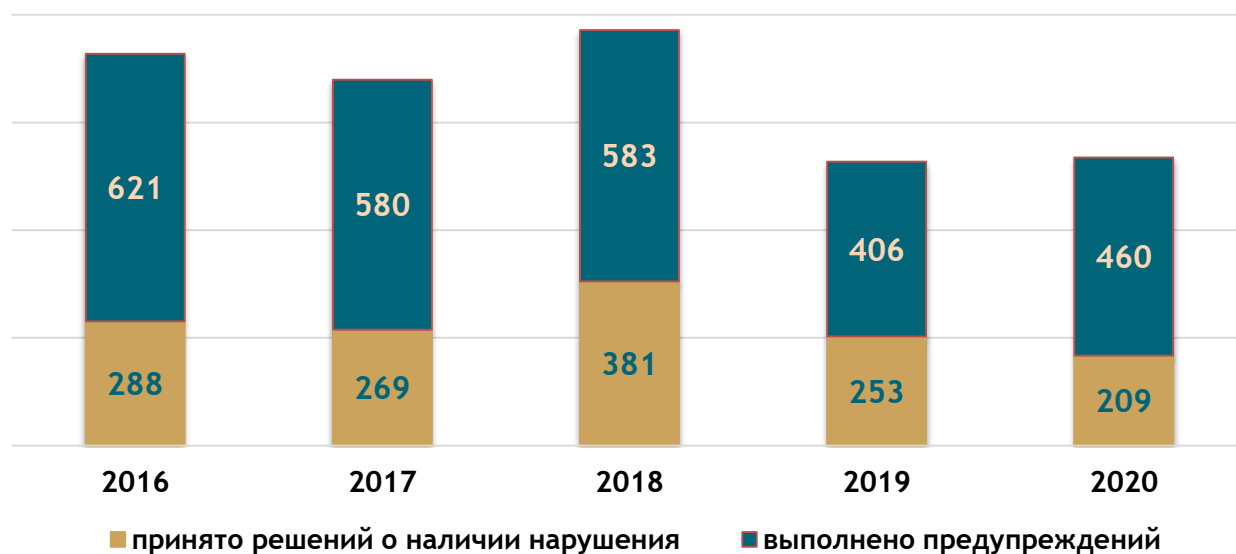


Рисунок 15 – Пресечение недобросовестной конкуренции

### 4) Результаты контроля за соблюдением органами государственной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления антимонопольного законодательства

#### а) Пресечение ограничивающих конкуренцию действий (бездействия) органов государственной власти и органов местного самоуправления

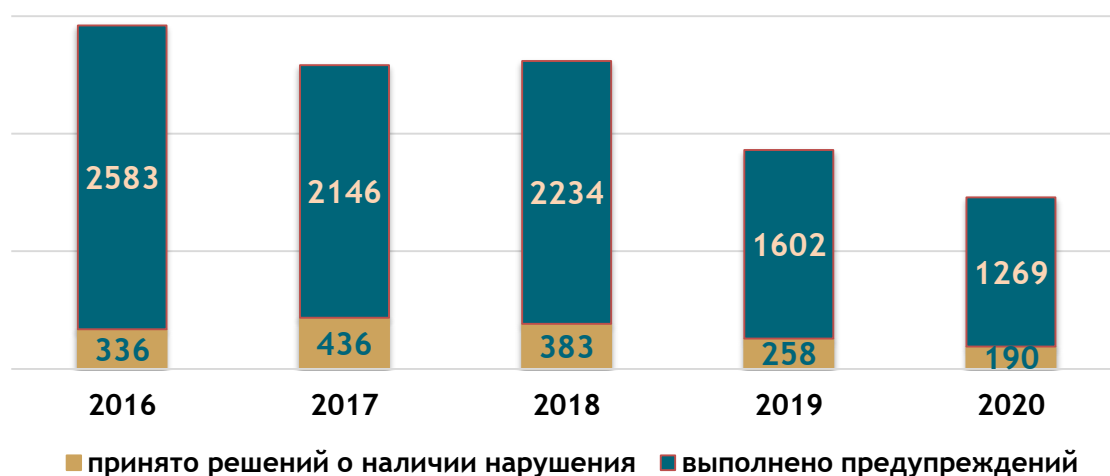


Рисунок 16 – Пресечение ограничивающих конкуренцию актов, действий (бездействия) органов государственной власти и органов местного самоуправления

**б) Контроль за предоставлением государственных (муниципальных) преференций хозяйствующим субъектам**

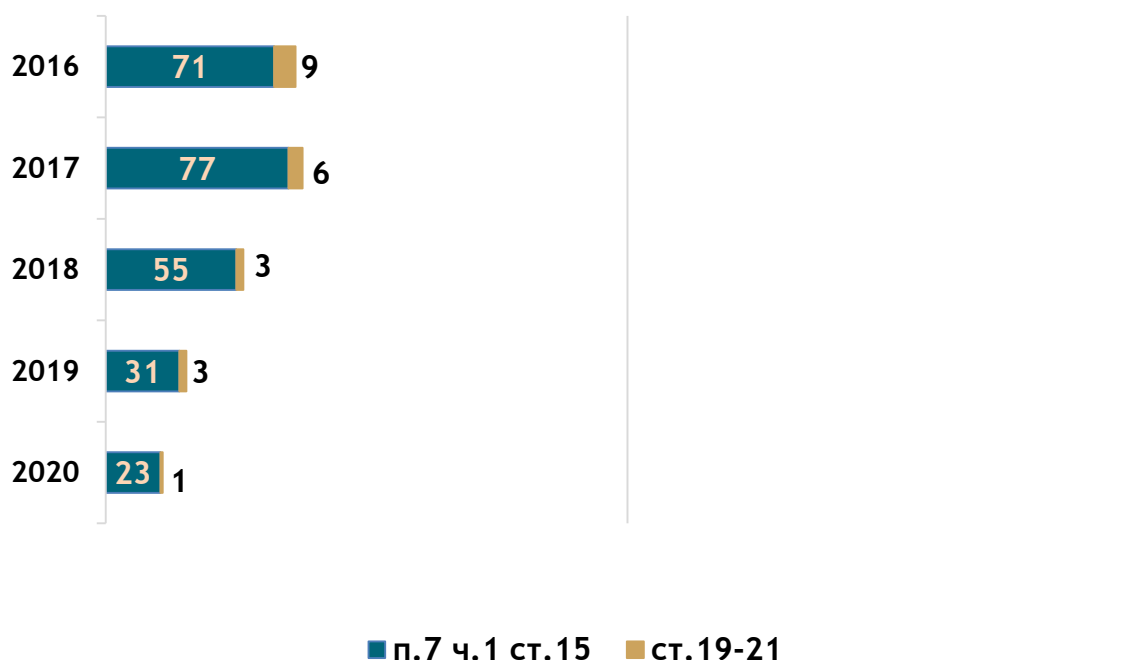


Рисунок 17 – Возбуждено дел о преференциях

В 2020 году по итогам рассмотрения заявлений о даче согласия на предоставление преференций решение о даче согласия на предоставление преференций было принято в отношении 24 % от общего количества рассмотренных заявлений; решение о даче согласия и введении ограничения было принято в отношении 47 % заявлений; по 18 % заявлений отказано в предоставлении преференции; в отношении остальных (9 %) заявлений согласие не потребовалось (рисунок 18).



Рисунок 18 – Результаты рассмотрения заявлений о предоставлении преференций в 2020 г.

### 5) Результаты контроля за соблюдением антимонопольных требований законодательства о торговле

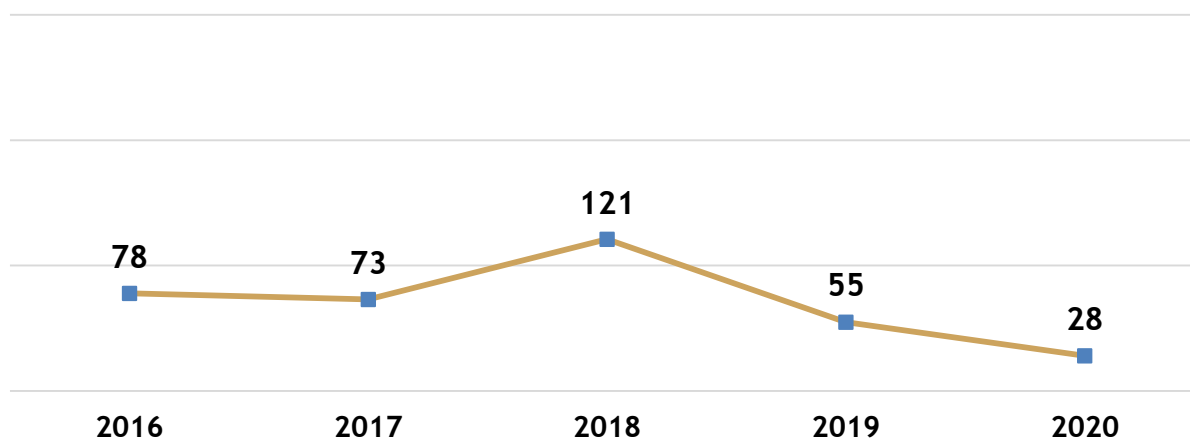


Рисунок 19 – Количество возбужденных дел о нарушении законодательства о торговле

### б) Результаты контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг, регламентируемых Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ) и Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – 44-ФЗ).



Рисунок 20 – Количество выявленных нарушений законодательства о закупках товаров, работ, услуг по 44-ФЗ и 223-ФЗ

## 1.2. Итоги работы по пресечению антиконкурентных соглашений

Картелизация российской экономики является одной из угроз национальной экономической безопасности страны и препятствием экономического роста государства. Самая распространенная и опасная разновидность картеля - это ограничивающие конкуренцию соглашения на торгах. Однако в период пандемии COVID-19 ФАС России столкнулась с новым вызовом: деятельность картелей, ранее заметно влиявшая на сферу государственных и муниципальных закупок, стала активно распространяться на фармацевтический, продуктовый и иные товарные рынки.

Пандемия существенным образом повлияла на многие процессы: предприниматели были вынуждены оперативно перестроить ведение бизнеса под новую реальность, в то время как антимонопольный орган должен был обеспечить населению доступность товаров первой необходимости, а также средств защиты. Санитарно-эпидемиологические условия существенно затруднили работу ФАС России, однако ведомство оперативно адаптировалось к осуществлению своих контрольных функций в сложившейся ситуации.

В 2020 году ФАС России возбуждено 625 дел об ограничивающих конкуренцию соглашениях, что на 33,8 % меньше, чем в 2019 году (944 дела), при этом 269 дел из них - картели, что на 36,6 % меньше, чем в 2019 году (424 дела о картелях).

Следует отметить, что в 2020 году антимонопольным органом возбуждено 197 дел о заключении ограничивающих конкуренцию соглашениях с участием органов власти, что на 38,4 % меньше, чем в 2019 году (320 дел).





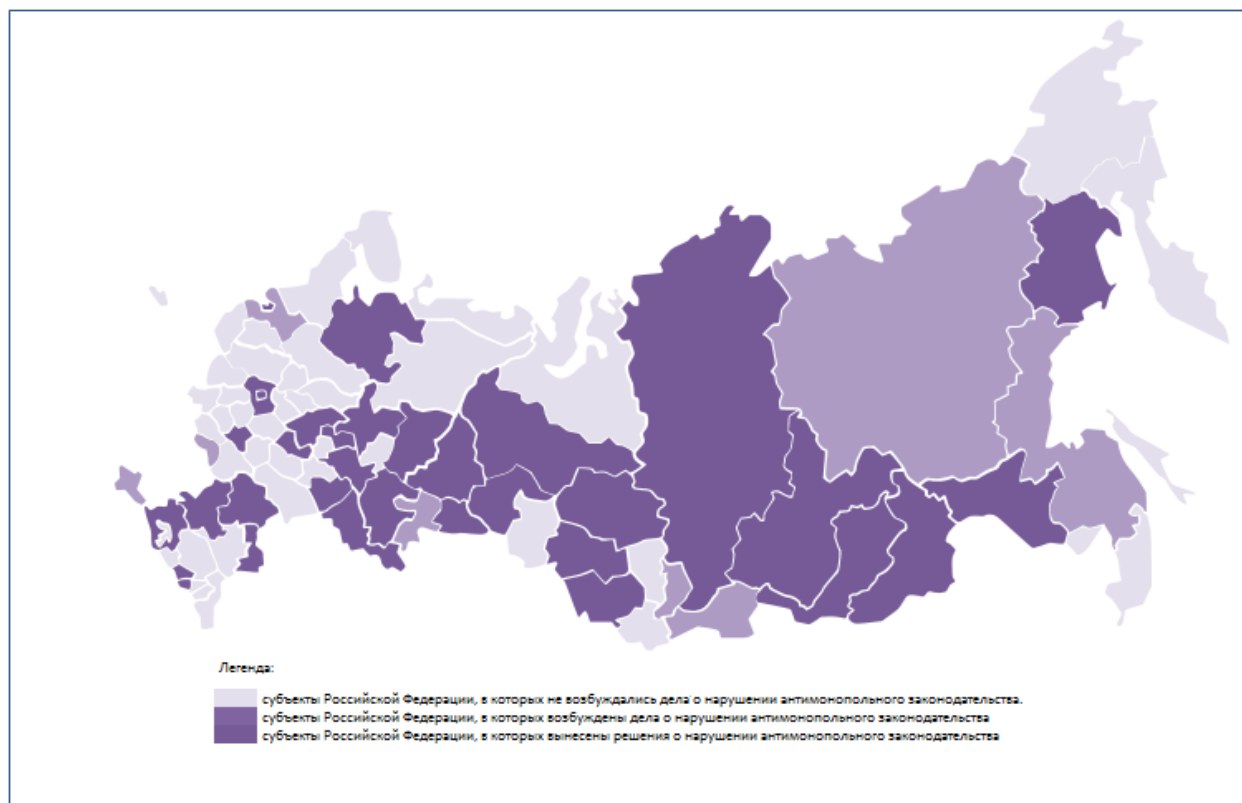
30 % от общего числа всех дел об антиконкурентных соглашениях связано с ограничением конкуренции в сфере ремонта и строительства, в том числе автомобильных дорог. Соглашения на рынках лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения составили 12 %, реализации недвижимости – 6 %, продуктов питания – 4 %, IT – 3 %, лесозаготовки – 2 %, иные рынки заняли 43 %.

Количество внеплановых выездных проверок в 2020 году значительно увеличилось по сравнению с предыдущими годами. Так, антимонопольные и правоохранительные органы осуществили 159 совместных проверок соблюдения антимонопольного законодательства, из них с органами внутренних дел – 42, с Федеральной службой безопасности – 46, с органами прокуратуры – 71.

Проведение проверок и возбуждение антимонопольных дел остаются серьезным инструментом пресечения деятельности недобросовестных участников рынка. Несмотря на снижение количества возбужденных и рассмотренных дел о нарушении антимонопольного законодательства ФАС России удалось не допустить взрывного роста цен и дефицита на товарных рынках. В значительной мере применялся предупредительный порядок контроля.

ФАС России оперативно реагировала на происходящие события на социально значимых рынках и проводила, в том числе профилактические мероприятия во избежание дефицита товаров, скачкообразного изменения цен. С 23 марта 2020 года не только был проведен ряд внеплановых выездных проверок в отношении производителей, оптовых и розничных поставщиков продукции продуктов питания, социально значимых товаров и средств индивидуальной защиты, но и осуществлялся ежедневный мониторинг цен торговых сетей и несетевых магазинов на рынках социально значимых товаров. В частности, мониторинг цен проводился на крупы, в том числе гречневую крупу, сахар, имбирь, лимоны, муку и хлебобулочные изделия.

1. В сфере поставки продуктов питания и организации социального питания в 2020 году возбуждено 23 дела, признаки картелей выявлены в 20 делах, из которых 11 дел - картели на 214 аукционах с совокупной суммой начальных (максимальных) цен контрактов более 1 млрд рублей.



По поручениям ФАС России в период пандемии ее территориальными управлениями возбуждены дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам антиконкурентных соглашений на товарных рынках, выразившихся в единовременном повышении цен либо необоснованном завышении цен перепродажи на продукты. Так, Забайкальское УФАС России выявило факт заключения антиконкурентного соглашения несколькими хозяйствующими субъектами при реализации хлеба и хлебобулочных изделий; Алтайское краевое УФАС России пресекло деятельность нескольких картелей на рынке реализации коровьего молока.

В результате системной совместной работы с ФАС России органами прокуратуры выданы предостережения о нарушении антимонопольного законодательства производителям и крупнейшим поставщикам продуктов питания (сахар, гречневая крупа, мука, хлеб и хлебобулочные изделия, хлеб ржаной, лимоны и др.).

В частности, антимонопольным органом выдано предостережение о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства исполнительному директору «Руспродсоюза» в связи с его публичным заявлением о повышении отпускных цен на 5-20% для торговых сетей на кофе, чай, специи, консервы, макароны, хлебобулочные изделия и рыбу.

Предостережение было также выдано генеральному директору ООО «Информационное агентство по рыболовству» в связи с заявлениями в эфире ТК «Москва 24» о росте цен на рыбном рынке.

По результатам совместной системной работы ФАС России и Прокуратуры г. Москвы на рынках продуктов питания было установлено запланированное повышение ООО «Мистраль Трейдинг» цен на рис и гречневую крупу. У компании не имелось объективных причин для такого повышения цен на отечественную крупу. Прокурор города Москва направил ООО «Мистраль Трейдинг» предостережение о недопустимости нарушения Закона о защите конкуренции.

Письмо о недопустимости публичных заявлений, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, в том числе к сокращению или прекращению производства товаров, установлению или поддержанию цен и нарушению статей 11 и 11.1 Закона о защите конкуренции также было направлено президенту НО «Российский союз мукомольных и крупяных предприятий», который на официальном сайте союза сообщил: «сложившаяся ситуация чревата возникновением дефицита муки на рынке РФ».

В адрес хранителей федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции были направлены письма о необходимости соблюдения норм антимонопольного законодательства организациями, осуществляющими услуги по отгрузке зерна (элеваторами) победителям зерновых торгов.

ФАС России удалось снизить стоимость зерна в Саратовской области, где выявлены случаи необоснованного завышения цен на отгрузку зерна. Саратовским УФАС России и органами прокуратуры Саратовской области установлено, что ООО «Ершовский элеватор» планировало поднять цены на оказываемые услуги при отсутствии на то экономических причин. Прокурором области объявлено предостережение исполнительному директору общества о недопустимости нарушения требований антимонопольного законодательства. После получения предостережения ООО «Ершовский элеватор» сообщило о снижении цены на отгрузку зерна на 40 %.

В целях недопущения необоснованного повышения цен на хранение и отгрузку зерна федерального интервенционного фонда прокуроры районов Новосибирской области объявили предостережения руководителям еще 13 элеваторов-хранителей. Предостережения выданы также органами прокуратуры Республики Башкортостан в адрес АО «Раевский элеватор» и АО «Хлебная база № 67».

Красноярское УФАС России также пресекло недобросовестное поведение одного из местных ритейлеров. В ходе мониторинга цен на социально значимые продукты питания в магазинах города директор одной из крупнейших торговых сетей Красноярска сообщил территориальному органу, что с января по март 2020 года цены на эти виды товаров не изменялись. Однако в ходе анализа запрошенных документов выяснилось, что в торговой сети повышались цены на сахар-песок, масло подсолнечное, вермишель, крупу гречневую-ядрицу, муку, соль поваренную

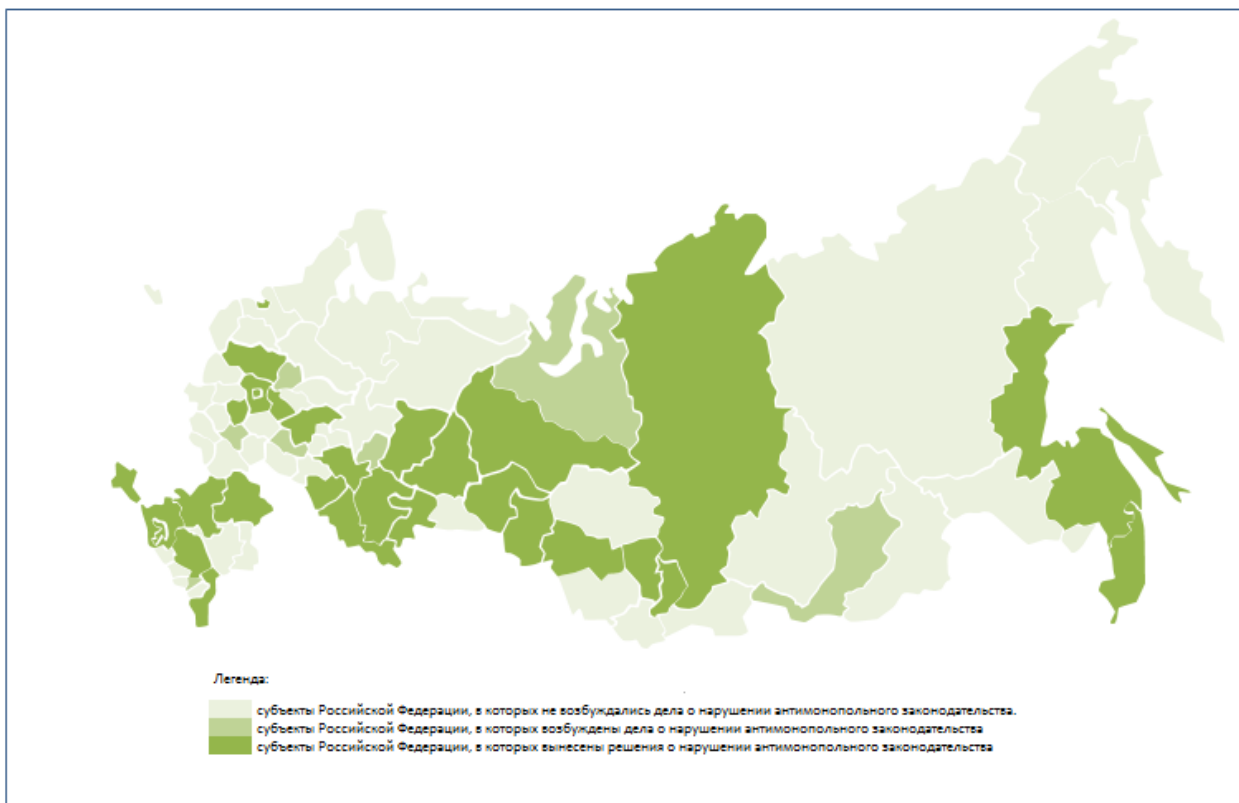
пищевую и пшено. За предоставление заведомо недостоверных сведений директор торговой сети привлечен к административной ответственности в виде штрафа. После вмешательства Красноярского УФАС России цены вернулись к прежним значениям.

ФАС России проведен ряд совещаний с представителями крупных торговых сетей, а также отраслевыми ассоциациями по вопросу роста цен на социально значимые товары и продукты, а также по вопросу о мерах снижения роста цен на данную продукцию. Например, в целях стабилизации ситуации с ростом розничных цен на лимоны и имбирь ФАС России проведено совещание с представителями федеральных торговых сетей (X5 Retail Group, Магнит, Лента и пр.). По состоянию на начало июля 2020 года розничные цены на лимоны, чеснок, имбирь были стабилизированы, дефицита по указанным товарным позициям не наблюдалось.

В 2020 году в связи с распространением вируса COVID-19 также осуществлялся регулярный мониторинг цен на дезинфицирующие средства (хлоргексидин, мирамистин и иные антисептики), а также термометры, аппараты искусственной-вентиляции легких, кварцевые лампы, тесты на определение коронавируса, средства индивидуальной защиты. На основании анализа информации о ценах закупки и реализации медицинских масок, респираторов, защитных костюмов, дезсредств, а также результатов проведения внеплановых проверок возбуждены антимонопольные дела.

2. Рынок лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения ежегодно является вторым рынком по количеству выявленных нарушений, связанных с заключением ограничивающих конкуренцию соглашений. Количество выявленных ограничивающих конкуренцию соглашений на торгах по поставке лекарственных средств и медицинского оборудования, по-прежнему, достаточно высокое.

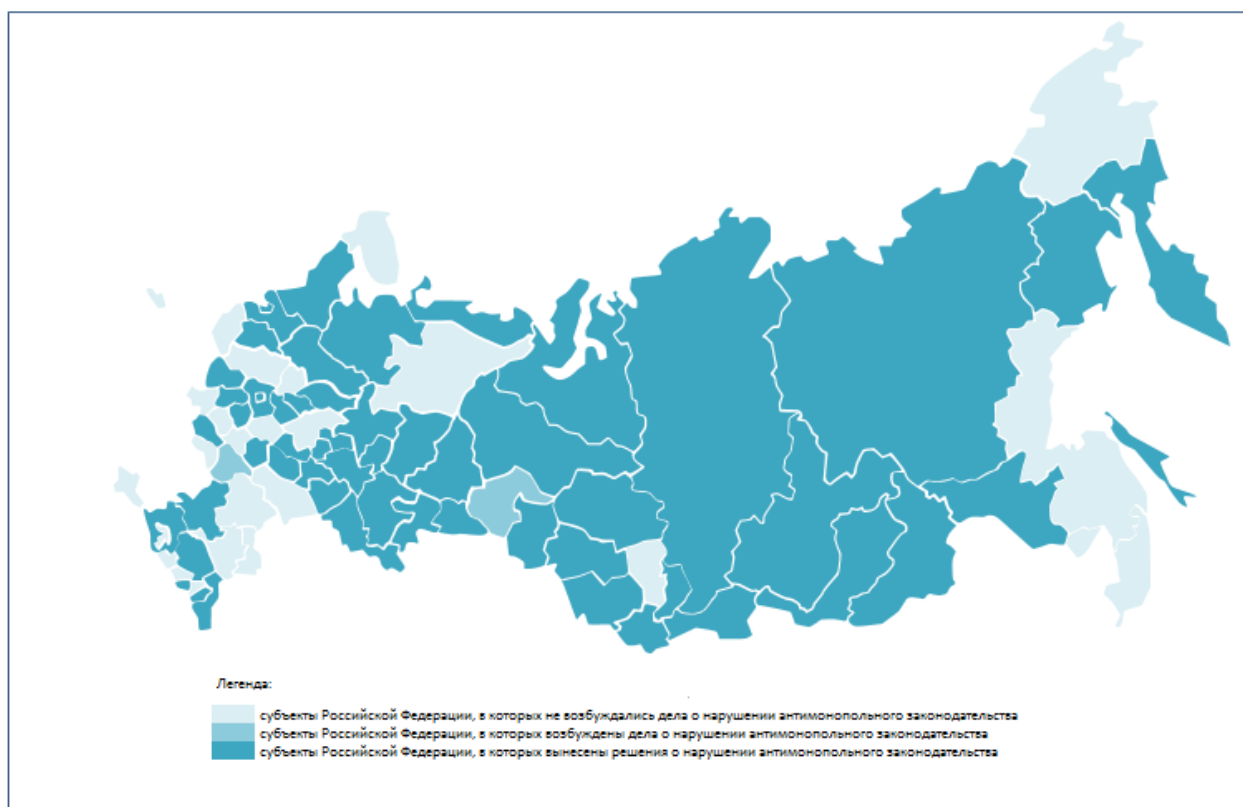
В сфере поставок фармацевтической и медицинской продукции в 2020 году возбуждено 74 дела, из них 58 по признакам заключения картелей на 2651 аукционе, совокупная сумма начальных (максимальных) цен контрактов по которым составила более 7 млрд рублей».



Территориальными управлениям ФАС России возбуждено несколько дел на рынке поставки средств индивидуальной защиты. Например, Санкт-Петербургским УФАС России было возбуждено дело по признакам картеля продавцов медицинских масок, в короткий временной период поднявших цену до одного уровня. Признаки аналогичных нарушений были обнаружены на территории Красноярского края и Республики Удмуртия; Ростовским УФАС России установлен факт необоснованного завышения цены перепродажи хлоргексидина.

3. Несмотря на активизацию нарушителей на рынках поставки лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, а также поставки продуктов питания, строительная отрасль остается лидером по числу дел о нарушении антимонопольного законодательства.

В сфере ремонта и строительства, в том числе автомобильных дорог возбуждено 190 дел, признаки заключения картелей выявлены в 56 делах, которыми охвачено более 550 аукционов с совокупной суммой начальных (максимальных) цен контрактов превышающей 19 млрд рублей.



В 2020 году одними из самых распространенных видов антиконкурентных соглашений в строительной отрасли стали нарушения, связанные со строительством и приобретением зданий для размещения детских садов. Подобные нарушения реализовывались в основном по двум схемам:

в первой схеме проводились закупки на строительство садов, устанавливались короткие сроки исполнения по контрактам, чтобы оплатить работы и освоить нереализованные за год бюджетные средства, при этом фактически принятые объекты не были готовы к эксплуатации;

вторая схема представляет собой подмену закупки по строительству объекта закупкой на приобретение готового объекта, в ходе реализации которой участники антиконкурентного соглашения изначально договаривались о том, какой объект необходимо построить и кто будет подрядчиком. При этом выбранному лицу заранее выдавались все разрешения на строительство и прочие документы, а затем проводились торги на приобретение здания, требованиям которых отвечал единственный подрядчик. В большинстве случаев объекты также не были готовы к эксплуатации. По таким материалам принят ряд решений о заключении ограничивающих конкуренцию соглашений и возбуждены уголовные дела или проводится работа в этом направлении.

В большинстве случаев нарушения при строительстве социальных объектов – детских садов и школ – выявлены при реализации Национальных проектов. С целью эффективного использования выделенных бюджетных средств и контроля за их освоением ФАС России, в том числе осуществляет особый контроль за реализацией Национальных проектов, что позволяет заблаговременно выявлять и предупреждать риски возможного нецелевого использования бюджетных средств.

Так, например, в 2020 году Хакасским УФАС России рассмотрены 3 дела о нарушении МКУ «Управление по градостроительной и жилищной политике» Администрации Аскизского района Республики Хакасия, Администрации Бейского района Республики Хакасия, Администрации Таштыпского района Республики Хакасия, ООО «ХакасИВОЛ-Строй» и ООО «Тасхыл» пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции при заключении соглашений, которые привели к ограничению доступа на рынок строительства объектов недвижимости иных хозяйствующих субъектов в рамках реализации национального проекта «Демография». Контракты заключены на общую сумму более 96 млн руб. По указанным материалам ГСУ СК России по Красноярскому краю и Республике Хакасия в настоящее время рассматриваются уголовные дела по факту приобретения заказчиками объектов незавершенного строительства под размещение детских садов в селе Табат Бейского района, селе Арбаты Таштыпского района и аале Катанов Аскизского района Республики Хакасия.

Во исполнение подпункта «д» пункта 1 поручения Президента Российской Федерации от 24.10.2020 № ПР-1726ГС и пункта 3 поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 03.11.2020 № ММ-П13-14084 Департаментом организации проектной деятельности Правительства Российской Федерации, совместно с рабочими группами Государственного Совета Российской Федерации и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработаны основные подходы работы с рисками при достижении национальных целей развития Российской Федерации, в том числе в субъектах Российской Федерации.

В целях выполнения указанных поручений при координации Департамента организации проектной деятельности Правительства Российской Федерации создана межведомственная рабочая группа по формированию системы выявления, оценки и управления рисками, в том числе при реализации национальных проектов, в которую входят ФАС России, ФНС России, Росфинмониторинг, Роструд, Росреестр, Минэкономразвития России, Казначейство России, ФАУ «Главгосэкспертиза России» и др.

Для мониторинга эффективности реализации Национальных проектов ФАС России осуществлена интеграция в единое межведомственное цифровое пространство, а также приняты меры реагирования, способствующие предотвращению нарушений, минимизации ущерба бюджета Российской Федерации и нецелевого использования денежных средств, выделенных на реализацию Национальных проектов. Совместно с рядом контролирующих органов разработаны критерии «технических» компаний, используемых в незаконных схемах.

Результатом межведомственного взаимодействия в целях контроля за реализацией Национальных проектов ФАС России, ФНС России, Росфинмониторинга с привлечением правоохранительных органов:

- возбуждено 96 дел по делам об ограничивающих конкуренцию соглашениях;

- к административной ответственности привлечены юридические лица, сумма штрафов для которых составила 57,1 млн рублей и должностные лица на общую сумму более 1 млн рублей;

- расторгнуты контракты с недобросовестными поставщиками, общая стоимость которых составляет 9,3 млрд рублей;

- доначислено налоговых платежей на сумму более 2,6 млрд рублей;

- возбуждено более 150 уголовных дел, ущерб по которым составил более 3,1 млрд рублей.

За последние годы взаимодействие с Росфинмониторингом стало неотъемлемой частью расследований картелей и иных антиконкурентных соглашений, проводимых ФАС России. В каждом таком соглашении, как правило, есть финансовый интерес, который в большинстве своем является скрытым. Росфинмониторинг может отследить расчеты участников картеля даже в случае, если операции проводятся через третьих лиц, а также, если денежные средства выводятся в теневой оборот.

Также в условиях пандемии ФАС России совместно с Росфинмониторингом прорабатываются новые методики выявления картелей на товарных рынках в целях пресечения необоснованного установления цен отдельными предпринимателями, особенно при закупках государством медикаментов и медицинского оборудования для борьбы с COVID-19.

В 2020 году практически все расследования картелей на государственных закупках проводились во взаимодействии с Росфинмониторингом. Это преимущественно дела в сфере реализации Национальных проектов, поставок фармацевтических препаратов и медицинских изделий, строительства, питания для социальных и образовательных учреждений, горюче-смазочных материалов.

По результатам совместной работы возбуждено дел о нарушении антимонопольного законодательства:

- 269 дел, общая сумма контрактов которых составила 42 млрд рублей;

- 99 дел об антиконкурентных соглашениях с государственными (муниципальными) заказчиками на торгах, общая сумма контрактов которых составила 31 млрд рублей.

Общая сумма штрафов в 2020 году по делам о картелях и иных антиконкурентных соглашениях составила 1,5 млрд рублей. В федеральный бюджет в 2020 году перечислено штрафов в размере 643,5 млн рублей.

Глобальные экономические вызовы современной экономики ставят новые цели и задачи по совершенствованию правовых и организационных мер обеспечения, защиты и развития конкуренции. Так, с 2016 года ФАС России активно взаимодействует с Общероссийским народным фронтом, созданным в мае 2011 года по инициативе Президента Российской Федерации В.В. Путина.

Так, за несколько лет совместной работы с Бюро расследований ОНФ ФАС России по материалам народного фронта возбуждено более 90 дел о нарушении антимонопольного законодательства, из которых рассмотрено 78 дел, сумма дохода участников ограничивающих конкуренцию соглашений составила порядка



50 млрд рублей. Ответчики по делам о нарушении антимонопольного законодательства оштрафованы на сумму более 560 млн рублей.

Таким образом, в результате плодотворного взаимодействия ФАС России и ОНФ достигнуты не только результаты в работе по декартелизации экономики, но и создан благоприятный информационный фон об общих результатах деятельности ФАС России, в том числе подчеркнуты открытость и эффективность работы службы.

Эффективное противодействие картелям и ограничивающим конкуренцию соглашениям невозможно без активного взаимодействия с правоохранительными органами.

Антимонопольным органом направлено в правоохранительные органы 167 сообщений о преступлениях, что на 6 % больше, чем в 2019 году (159 сообщений), из них 107 о преступлениях, предусмотренных статьей 178 УК РФ, 46 – о преступлениях коррупционной направленности, 14 – по иным статьям УК РФ.

Результатом стало возбуждение 30 уголовных дел, связанных с нарушением антимонопольного законодательства, из которых 21 дело возбуждено по статье 178 УК РФ в Ставропольском крае, Тюменской области, Воронежской области, Москве, Челябинской области, Санкт-Петербурге, Московской области, Липецкой области, Приморском крае, Нижегородской области, Ленинградской области, Республике Чувашия, Пензенской области, Пермском крае, Республике Крым), 9 – по иным статьям УК РФ.

Кроме того, в 2020 году вынесено 3 обвинительных приговора по уголовным делам, связанным с нарушением антимонопольного законодательства.

ФАС России совершенствует методы выявления нарушений антимонопольного законодательства с учетом научных исследований.

Так, в предшествующем году завершено проведение первого научного исследования картелей и иных антиконкурентных соглашений в Российской Федерации на тему: «Комплексное (экономическое и криминологическое) исследования картелей и иных антиконкурентных соглашений в Российской Федерации, в том числе уровня их латентности, доходов картелей и иных антиконкурентных соглашений и оценки причиняемого ущерба». По результатам определены методы оценки уровня латентности картелей и вероятного уровня доходов участников картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений.

Кроме того, пандемия позволила уделить внимание тем задачам, которые откладывались ранее, например, ориентации «Цифрового кота» на работу с теми данными, которые есть на товарных рынках. К таким данным относятся сведения с интернет-торговых площадок, сайтов и прочих открытых данных. В этой области удалось достигнуть определенных успехов.

С учетом этого, а также в целях обеспечения необходимой цифровой трансформации, направленной на повышение качества осуществления возложенных на антимонопольный орган функций, в соответствии с приказом ФАС России с 2019 года реализуется проект по разработке автоматизированной информационной системы «АнтиКартель» (далее – АИС «АнтиКартель»).

В рамках реализации проекта АИС «АнтиКартель» созданы и внедрены в работу центрального аппарата ФАС России и всех территориальных органов (84 Управления):

1) модуль работы с Единой информационной системой в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru/>), который позволяет в режиме реального времени анализировать закупки, проводимые в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ и Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, в целях выявления признаков картелей и иных антиконкурентных соглашений по заданным критериям (далее – Модуль ЕИС);

2) модуль, позволяющий строить графические связи между хозяйствующими субъектами (далее – Модуль ГРАФ). Модуль работает с информационными ресурсами ФНС России (включая ретроспективные сведения). Реализована интеграция «Модуля ЕИС» с «Модулем ГРАФ» в целях оптимизации и совершенствования процесса выявления признаков антиконкурентных соглашений. При этом продолжается обновление и расширение функционала модулей с учетом предложений, поступающих от территориальных органов.

3) по состоянию на I квартал 2021 года разработан модуль аналитической обработки информации государственных и муниципальных закупок, а также закупок отдельных видов юридических лиц, позволяющий выявлять статистику конкурентных закупок, закупок у единственного поставщика с разбивкой по заказчикам, годам, регионам и пр.; совместное участие поставщиков с разбивкой по заказчикам, годам и пр. (далее – Модуль Аналитики). В настоящее время проводится тестирование модуля в Управлении по борьбе с картелями ФАС России, во II квартале 2021 года планируется внедрить указанный модуль в работу территориальных органов ФАС России.

В целях внедрения скоринговой модели<sup>36</sup> в работу АИС «АнтиКартель» ФАС России по результатам открытого конкурса заключен государственный контракт на выполнение научно-исследовательской работы по теме: «Математическая модель анализа, кластеризации, индексации больших данных, необходимых для выявления и последующего доказывания факта заключения и (или) реализации картелей и иных антиконкурентных соглашений». В качестве следующего этапа реализации проекта АИС «АнтиКартель» планируется внедрение математической модели, разработанной в рамках НИР, а также разработка функционала для автоматического формирования документов.

На уровне законодательного регулирования противодействия картелям и иным антиконкурентным соглашениям, разработаны проекты федеральных законов, которые внесены Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

---

<sup>36</sup> Математическая модель анализа больших данных, содержащихся в ЕИС и закрытой части ЭТП, для оценки вероятности заключения хозяйствующими субъектами-участниками торгов антиконкурентного соглашения.

1. Проект федерального закона № 848246-7 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации».

2. Проект федерального закона № 848392-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части повышения эффективности выявления и пресечения ограничивающих конкуренцию соглашений и согласованных действий (статус: принят в первом чтении).

3. Проект федерального закона № 848369-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

В настоящее время ФАС России в рамках реализации мероприятий предусмотренных межведомственной программой мер по выявлению и пресечению картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений на 2019-2023 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.06.2019 № 1314-р, разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования взимания штрафов с лиц, признанных участниками ограничивающих конкуренцию соглашений» направленный на снижение административной нагрузки на субъекты малого или среднего предпринимательства.

Возможность уплаты юридическими лицами, являющимися субъектами малого или среднего предпринимательства, половины суммы от наложенного административного штрафа в случае привлечения к административной ответственности за нарушения, предусмотренные частями 1-4 статьи 14.32 КоАП РФ, и при условии уплаты административного штрафа не позднее 20 дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа.

Предлагаемые изменения позволят определенным образом сбалансировать возможные финансовые риски юридическому лицу, привлеченному к административной ответственности, и исключить негативные последствия дальнейшего осуществления предпринимательской деятельности субъектами МСП.

Подводя итоги работы ФАС России в части борьбы с картелями и иными ограничивающими конкуренцию соглашениями, можно отметить, что в период распространения в стране новой коронавирусной инфекции с учетом ограниченности временных ресурсов и высокой социальной значимости недопущения роста цен ФАС России успешно сформирована и применена комплексная система мер реагирования на фактическое или планируемое повышение цен с учетом особенностей регионов и рынков. Система мер реализовывалась совместно с правоохранительными органами и органами прокуратуры, территориальными органами ФАС России, а также, в ряде случаев, совместно с представителями профильных ассоциаций.

Кроме того, ФАС России удалось организовать своевременное реагирование в средствах массовой информации как на федеральном, так и на региональном

уровне на различные заявления о повышении цен на социально значимые товары и услуги, что позволило не допустить роста социального напряжения, ажиотажного спроса и создания искусственного дефицита социально значимых товаров.

Реализация указанных мер позволила не допустить необоснованный рост цен на большинство социально значимых товаров и услуг, а также искусственное создание дефицита социально значимых товаров в период распространения в стране новой коронавирусной инфекции.

### **1.3. Итоги работы по обеспечению и развитию конкуренции в сфере государственного оборонного заказа.**

#### ***В части контроля за экономической концентрацией***

За 2020 год рассмотрено **14 ходатайств** о совершении крупных сделок по экономической концентрации в сфере государственного оборонного заказа (далее – ГОЗ), участники которых осуществляют виды деятельности, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства. По результатам проведенного анализа представленных материалов в отношении указанных ходатайств антимонопольным органом были приняты решения об их удовлетворении. Одной из таких не ограничивающих конкуренцию сделок является сделка по продаже контрольного пакета обыкновенных акций АО «Концерн «Калашников»» новому владельцу.

#### ***В части контроля внедрения правил внутреннего контроля***

По итогам проведенного анализа результатов внедрения Государственной корпорацией «Ростех» (далее – ГК «Ростех», Корпорация) системы внутреннего контроля соблюдения антимонопольного законодательства, законодательства о ГОЗ и законодательства, регулирующего закупочную деятельность (далее – сводное законодательство), в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.04.2017 № 795-р, установлено, что в настоящее время Корпорацией разработана и утверждена Политика по управлению рисками и внутреннему контролю, содержащая основные принципы организации системы управления рисками и внутреннего контроля, перечень ключевых рисков с описанием предпочтительно (приемлемого) уровня риска и ключевых индикаторов риска.

Аналогичная политика по управлению рисками и внутреннему контролю утверждена во всех головных организациях холдинговых компаний (интегрированных структур).

Согласно указанной политике внутренними нормативными документами Корпорации определены и закреплены роли, полномочия и ответственность субъектов системы управления рисками и внутреннего контроля.

Функции по оценке результативности деятельности координаторов процесса внутреннего контроля структурных подразделений и выявлению несоответствия их действий требованиям акта о внутреннем контроле возложены на Департамент внутреннего аудита ГК «Ростех».

По результатам проводимой Департаментом внутреннего аудита ГК «Ростех» оценки эффективности функционирования внутреннего контроля соблюдения сводного законодательства готовится и представляется на рассмотрение генеральному директору Корпорации соответствующий отчет о результатах проведенного аудита, на основании которого прорабатывается План корректирующих мероприятий по реагированию на выявленные риски, содержащий перечень конкретных мероприятий по снижению (устранению) таких рисков и сроков их проведения.

Кроме того, организована работа с сообщениями о возможных нарушениях сводного законодательства и внутреннего контроля его соблюдения посредством «горячей линии» в области противодействия мошенничеству, хищениям и коррупции в ГК «Ростех» и ее организациях.

В целях проведения проверок (расследований) деятельности должностных лиц и структурных подразделений Корпорации по вопросам соблюдения требований законодательства Российской Федерации, регуляторных требований, правовых актов и иных решений органов управления ГК «Ростех» создана соответствующая инспекция.

Дополнительно отмечается, что согласно Единому Положению о закупках ГК «Ростех» на уровне Корпорации и ряда головных организаций холдинговых компаний (интегрированных структур) (далее – Головные организации), входящих в структуру ГК «Ростех», созданы коллегиальные органы, осуществляющие рассмотрение жалоб на закупки (комиссии по рассмотрению жалоб на закупки), а также разработан механизм внутреннего обжалования решений, вынесенных комиссией Головной организации, в вышестоящей комиссии Корпорации.

Таким образом, по мнению ФАС России, ГК «Ростех» реализована задача по внедрению в установленном порядке системы внутреннего контроля соблюдения сводного законодательства.

### ***В части ценообразования на продукцию по ГОЗ***

В рамках проведения работы по мониторингу цен в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (далее – Закон о ГОЗ) от головных исполнителей, военных представительств государственного заказчика поступило **134 обращения (в отношении 427 единиц продукции)** о фактах повышения поставщиками (исполнителями, подрядчиками) цен на сырье, материалы и комплектующие изделия, работы, услуги, необходимые для выполнения ГОЗ (установленная или предлагаемая цена более чем на 5% превышает цену, рассчитанную с применением индексов цен и индексов-дефляторов по видам экономической деятельности, определенных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации) (далее – обращение о повышении цены), из них:

- по **1** обращению **назначена внеплановая выездная проверка;**
- **61** обращение (в отношении **204** единиц продукции) о повышении цены направлены на рассмотрение по подведомственности в территориальные органы ФАС России;

– **13** обращений (в отношении **29** единиц продукции) о повышении цены **приняты к рассмотрению**;

– по **38** обращениям (в отношении **135** единиц продукции) о повышении цены **признаки нарушения антимонопольного законодательства не установлены**;

– **21** обращение (в отношении **58** единиц продукции) о повышении цены **не приняты к рассмотрению** в связи с несоответствием порядку представления информации о повышении цен и форме ее представления, утвержденной приказом ФАС России от 17.06.2019 № 772/19.

#### ***В части совершенствования порядка ценообразования***

В 2019 году ФАС России подготовлен ряд предложений по совершенствованию законодательства, регулирующего ценообразование на продукцию, поставляемую по ГОЗ.

В декабре 2019 года указанные предложения одобрены на заседании в Правительстве Российской Федерации и включены в План-график мероприятий по совершенствованию нормативной правовой базы по вопросам государственного регулирования цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, утвержденный Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, председателем коллегии Военно-промышленной комиссии Российской Федерации Ю.И. Борисовым 25.12.2019 (далее – План-график).

За ФАС России закреплено исполнение 11 мероприятий, предусмотренных Планом-графиком, из 17. Указанные мероприятия исполнены в срок.

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Ю.И. Борисова от 20.05.2020 ФАС России дополнительно проводилась работа по 8 мероприятиям Плана-графика.

Так, ФАС России в целях устранения существующей неопределенности и снижения рисков нарушения порядка ценообразования на продукцию по ГОЗ подготовлен ряд проектов по внесению изменений в Положение о государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 02.12.2017 № 1465 (далее – Положение), предусматривающее:

– уточнение состава привнесенных затрат (сырье, материалы, полуфабрикаты, комплектующие изделия и др.);

– закрепление отдельного понятия «экономические показатели» (накладные расходы, стоимость нормо-часа) и установление порядка применения обоснованных экономических показателей при формировании цены на продукцию на плановый период;

– уточнение механизма взаимодействия исполнителей внутри кооперации головного исполнителя;

– установление порядка информирования государственных заказчиков о зарегистрированных ценах на продукцию и условиях поставки такой продукции; уточнение правил перевода в фиксированную цену других видов цен на продукцию;

- уточнение требований и условий регистрации цен на вооружение, военную и специальную технику (регистрация фиксированных цен, в том числе при переводе из других видов цен);
- оптимизацию перечня обосновывающих документов, представляемых в составе предложения о цене продукции.

***В части выполнения поручений Правительства Российской Федерации и Президента Российской Федерации***

В конце 2020 года при непосредственном участии ФАС России инициированы поручения Правительства Российской Федерации:

- о необходимости регламентации работы военных представительств Минобороны России и других государственных заказчиков в части порядка выдачи заключений по ценам на военную продукцию;
- о необходимости создания механизма оперативного рассмотрения спорных ценовых вопросов с предоставлением ФАС России полномочий по урегулированию таких споров.

В рамках поручения коллегии Военно-промышленной комиссии Российской Федерации и Правительства Российской Федерации ФАС России в IV квартале 2020 обеспечено проведение научно-практической конференции по вопросу ценообразования на продукцию военного назначения с учетом результатов правоприменительной практики Положения в режиме видеоконференцсвязи при участии Правительства Российской Федерации, заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций и иных организаций.

В 2020 году пересмотрена процедура регистрации цены на продукцию, поставляемую по ГОЗ, что позволило ускорить заключение государственных контрактов в сфере ГОЗ.

В целях ускорения размещения заданий ГОЗ в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Российской Федерации в 2020 году подготовлено распоряжение Правительства Российской Федерации «Об особенностях определения цены государственного контракта по государственному оборонному заказу, заключаемого с единственным поставщиком на поставку продукции по цене, подлежащей регистрации, в 2020 году» от 12.05.2020 № 1256-р, позволяющее предприятиям ОПК и государственным заказчикам заключать в ускоренном порядке государственные контракты на поставку военной продукции.

Основные направления развития государственного регулирования в сфере государственного оборонного заказа определены в Плане-графике мероприятий по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере государственного оборонного заказа в 2020 годах (Далее – план-график). Одним из приоритетных направлений стало совершенствование промышленной политики в отношении исполнителей государственного оборонного заказа, а также механизмов контроля (надзора) и административного законодательства в сфере государственного оборонного заказа.

17 мероприятий, предусмотренных планом-графиком, исполнены в полном объеме (в Правительство Российской Федерации внесены 6 проектов Федеральных законов, подготовлено 11 докладов). Комплекс мер по совершенствованию законодательства в сфере ГОЗ включает в себя:

- введение института предупреждений для организаций ОПК;
- увеличение срока действия решения ФАС России о согласовании применения закрытого способа определения поставщика до 180 дней;
- придание примерным условиям государственных контрактов (контрактов) по ГОЗ обязательного характера;
- предоставление ФАС России доступа к сведениям, содержащимся в реестре контрактов, ведение которого осуществляется Федеральным казначейством;
- исключение кратности размера санкций за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.55.2 КоАП РФ;
- возможность продления срока исполнения предписания, выданного по результатам проверки.

Во исполнение протокольного решения заседания коллегии Военно-промышленной комиссии Российской Федерации от 31 июля 2019 года проведен мониторинг оценки уровня нормативного правового регулирования отношений, возникающих в ходе выполнения государственного оборонного заказа (далее – мониторинг).

В проведении мониторинга в отчетном периоде было привлечено 13 участников из которых: 8 федеральных органов исполнительной власти, 4 интегрированные структуры оборонно-промышленного комплекса и одно экспертное сообщество.

Применение мониторинга как инструмента правового регулирования в сфере ГОЗ. Основные задачи мониторинга:

- корректирующее воздействие на систему законодательства в сфере ГОЗ (выявление коллизий, дублирования в правовом регулировании);
- представление в коллегию Военно-промышленной комиссии Российской Федерации объективной информации о потребностях правового регулирования ГОЗ.

#### **1.4. Итоги работы по контролю за иностранными инвестициями**

В 2020 году ФАС России было рассмотрено 45 ходатайств иностранных инвесторов, из которых:

11 - были рассмотрены Правительственной комиссией по контролю за осуществлением иностранных инвестиций (далее – Комиссия);

30 - возвращены заявителям (25 ходатайств возвращены заявителям **ввиду определения факта неотнесения хозяйственных обществ к обществам, имеющим стратегическое значение**, 5 ходатайств не попадали под сферу действия закона № 57);

4 - отозваны заявителем по причине отказа от намерения осуществить планируемую сделку.



В 2020 году было проведено 3 заседания Комиссии (22.04.2020, 17.11.2020, 15.12.2020), по результатам которых были приняты решения:

10 - о предварительном согласовании сделок, в том числе по 2 – с возложением обязательств;

1 - об отказе в предварительном согласовании сделки (в связи с наличием угрозы обороне страны или безопасности государства).

Общая сумма предварительно согласованных в 2020 году Комиссией сделок, включая инвестиции на долгосрочный период, в соответствии со сроками, запланированными иностранными инвесторами, составила 188,76 млрд. рублей (2,5 млрд. долларов), из них: суммы сделок - 97,5 млрд. рублей (1,3 млрд. долларов), объем инвестиций - 91,2 млрд. рублей (1,2 млрд. долларов).

Хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение, в отношении которых были поданы в 2020 году ходатайства о предварительном согласовании сделок, осуществляют деятельность в том числе в следующих сферах:

- геологическое изучение недр и (или) разведка и добыча полезных ископаемых на участках недр федерального значения - 5;

- оказание услуг хозяйствующим субъектом, включенным в реестр субъектов естественных монополий (п.1 ст.4 ФЗ от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»), за исключением субъектов естественных монополий в сферах услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, услуг по передаче тепловой энергии и передаче электрической энергии по распределительным сетям, услуг в портах в Российской Федерации - 1;

- деятельность в области обращения вооружения, военной техники, оружия, основных частей огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых материалов – 1.

### ***Развитие судебной практики***

1. ФАС России проделана работа по формированию и закреплению позиции о соответствии Закона № 57-ФЗ положениям Конституции Российской Федерации и о признании организаций, оказывающих нефтесервисные услуги на участках недр федерального значения, стратегическими обществами.

Данный вывод нашел отражение в Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 18 июня 2020 г. № 1106-О, которым поддержана позиция ФАС России в споре с канадской компанией «Канриг Дриллинг Текнолоджи Кэнада Лтд.» относительно конституционности положений статьи 6 Закона № 57-ФЗ, в частности, судом была поддержана позиция ФАС России в том, что организации, оказывающие нефтесервисные услуги на участках недр федерального значения, являются хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, и на них в полной мере распространяются требования Закона № 57-ФЗ.

Поводом для принятия Конституционным судом Российской Федерации такого решения послужила жалоба канадской компании «Канриг Дриллинг Текнолоджи Кэнада Лтд.», которую ранее ФАС России признала виновной в совершении правонарушения, а именно, в совершении действий, повлекших

установление контроля иностранного инвестора над ООО «ОКСЭТ», оказывающим услуги по спуску обсадных колонн в скважину в целях добычи нефти на участках недр федерального значения, без предварительного согласования ФАС России и Правительственной комиссии.

2. ФАС России продолжает работу по применению правовых последствий несоблюдения требований Закона № 57-ФЗ, предусмотренных статьей 15 Закона № 57-ФЗ.

В связи с выявленными фактами нарушения Закона № 57-ФЗ ФАС России инициированы судебные процессы, направленные на устранение незаконного контроля иностранных инвесторов в отношении российских хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, а именно в отношении:

1) ОАО «Соликамский магниевый завод» (г. Пермь) и ООО «Ловозерский горно-обогатительный комбинат» (Мурманская область), которые осуществляют добычу лопаритовых руд и поставку магниевой продукции в целях оборонной промышленности (дело № А50-32879/2019, А42-10735/2019). Рассмотрение иска ФАС России в отношении ОАО «Соликамский магниевый завод» завершено в пользу антимонопольного органа, суды признали недействительными сделки, совершенные с нарушением Закона № 57-ФЗ, и лишили права голоса на общем собрании акционеров, получивших акции ОАО «Соликамский магниевый завод» в результате этих сделок. Дело в отношении ООО «Ловозерский горно-обогатительный комбинат» Арбитражным судом Северо-Западного округа по кассационной жалобе ФАС России направлено на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

2) АО «Салют» (г. Новосибирск), которое осуществляло деятельность по осуществлению работ с шифровальными (криптографическими) средствами (дело № А45-26808/2020).

Позиция ФАС России поддержана судами двух инстанций. В настоящее время Арбитражным судом Западно-Сибирского округа рассматриваются кассационные жалобы.

3) ПАО «Астраханский порт» (г. Астрахань), который является обществом, имеющим стратегическое значение в соответствии с пунктом 37 Закона № 57-ФЗ. В связи с грубым и неоднократным невыполнением компанией «Насим Бахр Киш» обязательств, возложенных на него соглашением, заключенным с ФАС России во исполнение решения Правительственной комиссии ФАС России подан иск в отношении компании «Насим Бахр Киш» о лишении права голоса на общем собрании акционеров ПАО «Астраханский порт». Указанное дело в настоящее время рассматривается в суде первой инстанции.

3. В 2019 году ФАС России выдано 4 заключения о нахождении российских рыбодобывающих обществ ООО «Айруп», ООО «Оладон», ООО «Алитет-ДВ», ООО «Орион» под контролем иностранных инвесторов - корейских компаний на основании пункта 2 части 1 статьи 5 Закона № 57-ФЗ. Общества оспорили выданные заключения в судебном порядке (дела №№ А40-130925/2019, А40-

123818/2019, А40-123813/2019, А40-126610/2019). Каждое из заключений антимонопольного органа поддержано судами, которые отметили, что факт нахождения стратегического общества под контролем иностранного инвестора может быть доказан не только через формальные критерии контроля (большинство голосов), но и через возможность определять решения, принимаемые стратегическим обществом, в том числе условия осуществления предпринимательской деятельности.

## 1.5. Итоги работы за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе

### *Общая структура нарушений*

В 2020 году антимонопольные органы рассмотрели 16278 заявлений (в 2019 году – 18179 заявлений) о несоответствии рекламы требованиям законодательства о рекламе. В результате проделанной работы возбуждено производство 3330 дел по фактам нарушений законодательства Российской Федерации о рекламе, в ходе рассмотрения которых пресечено 4929 нарушений (в 2019 году – 4068 дел и 7056 нарушений).

В зависимости от характера нарушения и его негативных последствий для конкуренции, потребителей и общества в целом антимонопольные органы применяют к нарушителям меры административного наказания и административного воздействия.

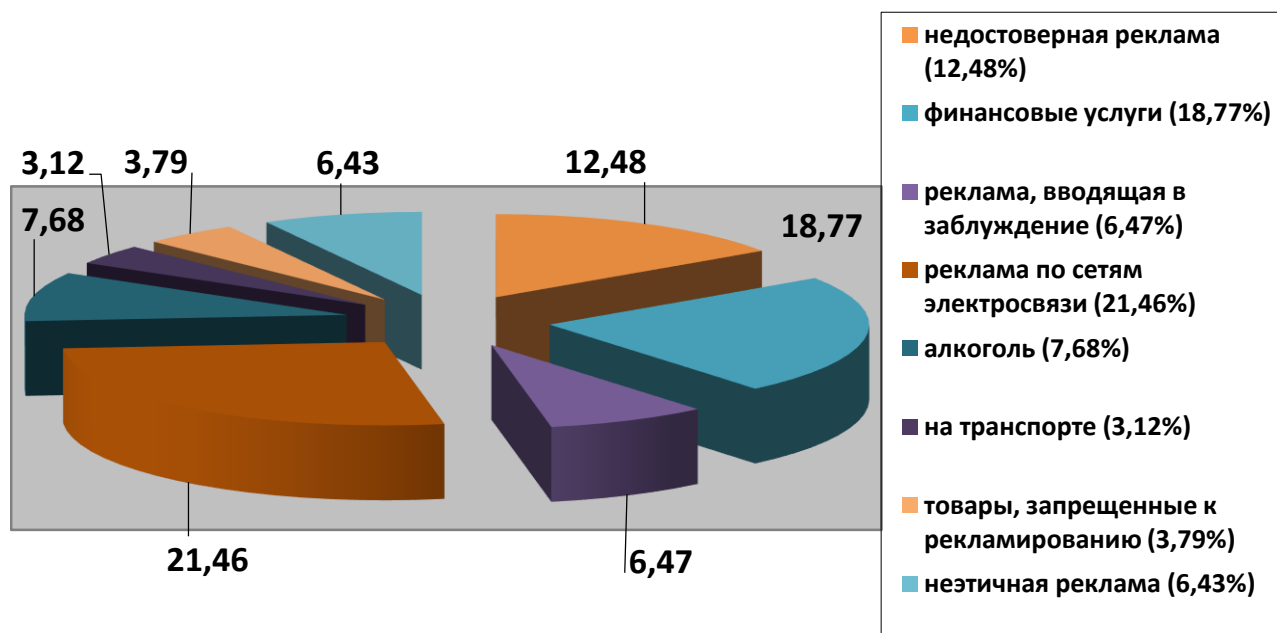


Диаграмма 1. Статистика нарушений за 2020 г. (в процентах)

В 2020 году возбуждено 3549 дел об административных правонарушениях (в 2019 году – 4315 дел), по результатам рассмотрения которых вынесено 1332 постановления о наложении штрафа на сумму 77 592 250 рублей (в 2019 году – 1541 постановлений на сумму 114 676 100 рублей), в том числе 12 постановлений за неисполнение предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе на сумму 1 285 000 рублей (в 2019 году – 29 постановлений на сумму 3 178 000 рублей).

В соответствии с Правилами рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, вынесено 2253 предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе (в 2019 г. – 2422 предписания).

В 2020 году наибольшее количество выявленных антимонопольными органами нарушений фиксировалось при распространении рекламы по сетям электросвязи – 21,46% от всех выявленных нарушений (в 2019 году данные нарушения составили 12,86% всех нарушений).

По-прежнему высокий процент выявленных нарушений приходится на рекламу финансовых услуг – 18,77% (в 2019 году данные нарушения составили 22,1% всех нарушений), количество которых несколько снизилось по сравнению с прошлым периодом, но которые остаются самыми многочисленными нарушениями среди всех ограничений, установленных для рекламы отдельных видов товаров.

По-прежнему заметное значение выявленной антимонопольными органами недостоверной рекламы, хотя и сниженное по сравнению с предыдущим периодом - в 2020 году такие нарушения составили 12,48% (в 2019 году – 22,4% всех выявленных нарушений).

Распространение рекламы,водящей в заблуждение, в 2020 году составило 6,47% всех нарушений, что существенно ниже данных 2019 года (в 2019 году – 14,45% всех нарушений).

Отмечается сохранение значительного количества нарушений в рекламе алкогольной продукции по сравнению с предыдущим годом (в 2020 году – 7,68% всех нарушений, в 2019 году – 9,12%).

При этом несколько возросло количество неэтичной рекламы в 2020 году – 6,43 (в 2019 году – 2,42%).

Также отмечается некоторое увеличение недобросовестной рекламы: в 2020 году – 3,27% всех нарушений (в 2019 году – 1,96%).

Увеличилось по сравнению с прошлым годом количество нарушений с использованием транспортных средств: в 2020 году – 3,12% (в 2019 году – 1,06%).

### ***Характеристика отдельных нарушений законодательства Российской Федерации о рекламе***

1. В 2020 году антимонопольные органы сталкивались с размещением на поисковых ресурсах в сети «Интернет» рекламы инвестиционной деятельности различными организациями, не обладавшими необходимыми в силу закона лицензиями или сертификатами на осуществление такой деятельности.

Так, на сайте [www.google.com](http://www.google.com) размещалась реклама компании AB INNOVATIONS LTD, компании «Rypex trading limited», на сайте [www.yandex.ru](http://www.yandex.ru) – реклама компании «Mirax Capital», в которых указывалось на возможность оказания физическим лицам услуг по инвестированию имущества граждан.

Согласно пункту 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе» не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензии или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

У компаний, реклама инвестиционной деятельности которых размещалась, отсутствовало какое-либо разрешение (лицензия) на оказание услуг на территории Российской Федерации при осуществлении инвестиционной деятельности, соответственно такие компании не вправе на территории России рекламировать и оказывать гражданам услуги по инвестированию имущества в отсутствие соответствующей лицензии.

В связи с чем такая реклама была признана нарушающей пункт 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе». Рекламодателем - компании Google LLC и ООО «Яндекс» выданы предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе. Кроме того, рекламодатели также привлечены к административной ответственности.

2. Также в 2020 году антимонопольные органы выявляли рекламу лекарственных препаратов, в которой сообщалось о свойствах и характеристиках лекарственного препарата вне пределов показаний, содержащихся в инструкции по его медицинскому применению.

Так, в январе 2020 года в эфире радиостанций, в частности, на радио «Радио 7 на семи холмах», «Ретро FM», «Европа Плюс», «Авторadio», распространялась реклама лекарственного препарата «Арбидол». В рекламе сообщалось: «В мире увеличивается количество заболевших новым коронавирусом, вызывающим опасную пневмонию. Вирус передается от человека к человеку. Риск заражения высок. Исследования доказали: Арбидол активен даже против коронавируса. Арбидол — противовирусное действие широкого спектра для защиты детей и взрослых. Имеются противопоказания, проконсультируйтесь со специалистом».

В рекламе утверждалось, что «Арбидол» активен против нового коронавируса 2019-nCoV, и, следовательно, обладает терапевтической эффективностью в отношении новой коронавирусной инфекции, которая поражает все большее число людей в мире.

Согласно информации ФГБУ «НЦЭСМП» Минздрава России в инструкции по медицинскому применению лекарственного препарата «Арбидол» в разделах «Показания к применению» и «Способ применения» отсутствует информация об инфекционном заболевании, вызываемом коронавирусом 2019-nCoV.

В соответствии с частью 6 статьи 24 Федерального закона «О рекламе» сообщение в рекламе о свойствах и характеристиках, в том числе о способах применения и использования, лекарственных препаратов и медицинских изделий допускается только в пределах показаний, содержащихся в утвержденных в

установленном порядке инструкциях по применению и использованию таких объектов рекламирования.

Соответственно, рекламная информация относительно действия препарата «Арбидол» против нового коронавируса выходила за пределы показаний, указанных в инструкции по применению данного препарата, в связи с чем реклама была признана нарушающей часть 6 статьи 24 Федерального закона «О рекламе». Рекламодателю АО «Отисифарм» было выдано предписание о прекращении нарушения Федерального закона «О рекламе». АО «Отисифарм» был также привлечено к административной ответственности.

Также на телеканале «ТНТ» в июне 2020 года размещалась реклама лекарственного препарата «Энтеросгель», в которой сообщалось: «Энтеросгель. Курсовой прием повышает шанс переболеть в легкой форме при заражении коронавирусом. Энтеросгель рекомендован Минздравом Российской Федерации».

Соответственно, в рекламе утверждалось, что прием лекарственного препарата «Энтеросгель» позволяет переболеть COVID-2019 в легкой форме, и, следовательно, обладает терапевтической эффективностью в отношении новой коронавирусной инфекции.

Однако в показаниях к применению препарата в инструкции по применению лекарственного препарата «Энтеросгель» отсутствует коронавирусная инфекция.

Таким образом, в рекламе сообщалось о свойствах и характеристиках лекарственного препарата «Энтеросгель» вне пределов показаний, содержащихся в инструкции по медицинскому применению.

Соответственно, такая реклама также была признана нарушающей часть 6 статьи 24 Федерального закона «О рекламе», рекламодателю ООО «Фармасил» выдано предписание о прекращении нарушения Федерального закона «О рекламе», компания привлечена к административной ответственности.

3. По-прежнему выявлялась реклама букмекерских контор вне мест, допустимых к распространению рекламы.

Так, на внешней стене спортивного комплекса «ВТБ Арена-Центральный стадион «Динамо» распространялась реклама букмекерской конторы «Bingo Boon», в которой сообщалось: «BingoBoon.ru Розыгрыш авто и гаджетов».

Объектом рекламирования в указанной рекламе выступала букмекерская контора «Bingo Boon» и ее деятельность по организации и проведению азартных игр.

Из норм статьи 27 Федерального закона «О рекламе» следует, что распространение рекламы игорного заведения (букмекерской конторы) допускается в зданиях, строениях и сооружениях, где проводятся такие игры, то есть внутри таких объектов.

Указанная реклама букмекерской конторы «Bingo Boon» распространялась на внешней стене спортивного комплекса «ВТБ Арена-Центральный стадион «Динамо», то есть за пределами установленных законом объектов.

В связи с чем данная реклама была признана нарушающей часть 2, часть 2.2. статьи 27 Федерального закона «О рекламе», рекламораспространителю – АО УК

«Динамо» и рекламодателю – ООО «Фирма Стом» выданы предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе, и данные компании привлечены к административной ответственности.

В июне/июле 2019 года на медиафасаде здания «ЦСКА Арена» размещалась реклама букмекерской конторы «Фонбет» в виде двух видеороликов.

В первом рекламном ролике букмекерской конторы «Фонбет» сообщалось: «Fonbet.ru. Тащи катку! Затащи мид! Переверни игру! Снеси трон! Изи птс! Тащи в соло». Визуальный ряд данной рекламы сопровождается изображениями образов персонажей (людей, животных) популярной компьютерной игры «Dota 2».

Во втором рекламном ролике букмекерской конторы «Фонбет» сообщалось: «ФОНБЕТ У ТЕБЯ ДЛЯ ПОБЕДЫ ЕСТЬ ВСЁ. СКАЧАЙ МОБИЛЬНОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ. ДО 10000 р НОВЫМ КЛИЕНТАМ.». Визуальный ряд данной рекламы сопровождается фотографией артиста Тимати.

Объектом рекламирования в данных рекламных роликах выступает букмекерская контора «Фонбет» и ее деятельность по организации и проведению азартных игр. Букмекерская контора «Фонбет» - игорное заведение, в котором организатор азартных игр ООО «Ф.О.Н.» заключает пари с участниками азартных игр.

Данная реклама также была признана нарушающей пункт 2 части 2 статьи 27 Федерального закона «О рекламе», а также норму пункта 8 части 1 статьи 27 Федерального закона «О рекламе» о запрете использования в рекламе основанных на риске игр, пари образов людей и животных.

Рекламодателю - ООО «Ф.О.Н.» и рекламораспространителям – ООО «ДРАЙВТОРГ» и АО «Север» выданы предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе, компании привлечены к административной ответственности.

## **1.6. Итоги работы по противодействию недобросовестной конкуренции за 2020 год**

### ***Общая структура нарушений***

В 2020 году число поступивших заявлений о фактах недобросовестной конкуренции снизилось на 28,7% по сравнению с предыдущим периодом (**3698 заявлений** по сравнению с 5112 заявлениями в 2019). По результатам их рассмотрения возбуждено 320 дел о нарушении антимонопольного законодательства (на 93 меньше, чем в предшествующем году). Данная динамика очевидно связана с экономическими последствиями пандемических ограничений и временным изменением приоритетных проблем бизнеса, среди которых инструменты недобросовестной конкуренции не играют ключевую роль. При этом продолжает сохраняться на высоком уровне доля устраненных до возбуждения дела фактов нарушений, включая исполнение выданных предупреждений. Из 583 предупреждений, выданных по признакам недобросовестной конкуренции, выполнено 462 и только по 63 фактам возбуждены дела.

### **Структура форм недобросовестной конкуренции в 2019-2020 гг.**

Категория нарушения	2019				2020			
	заявления	предупр	дела	Реш. о призн. наруш.	заявления	предупр	дела	Реш. о призн. наруш.
Дискредитация (14.1)	440	58	16	14	287	48	10	6
Введение в заблуждение (14.2)	1211	178	44	37	915	211	31	26
Некорректное сравнение (14.3)	193	80	9	5	250	150	3	3
Приобр. и исп. Искл. права на средства индивидуализации (14.4)	278	*	42	20	211	*	43	30
Незак. исп-е результатов интеллектуальной деятельности (14.5)	133	*	8	3	139	*	16	10
Смещение (14.6)	806	*	191	120	746	*	152	98
Незак. получение, использование, разглашение инф-и, составляющей коммер., служ., иную охр. законом тайну (14.7)	77	1	1	1	36	3	2	2
Прочие нарушения (14.8)	1974	208	102	53	1114	171	63	34

В общем количестве из 209 принятых решений по факту нарушений соотношение различных категорий мало изменилось: с учетом снижения количества принятых решений (209 в 2020 году, 253 в 2019 году) в связи с сокращением количества поступивших заявлений это не привело к каким-либо существенным и показательным колебаниям в количестве решений по отдельным категориям дел.

Приведенная статистика свидетельствует, что лидерами по количеству как поступивших заявлений, так и выявленных фактов нарушения остается введение в заблуждение (915 заявления, 221 выданных предупреждений (рост по сравнению с предыдущим годом) и 26 решений о наличии нарушения), смещение (746 заявлений и 98 решения) и дискредитация (287 заявления, 48 выданных предупреждений и 6 решений о наличии нарушения).

Значительное количество заявлений подпадает под категорию «прочие нарушения» (статья 14.8 Закона о защите конкуренции), в которой количество поступивших заявлений существенно возросло (1114 заявлений), однако доля



фактов выявленных признаков нарушения, как и доля подтвердившихся фактов нарушения и неисполненных предупреждений (171 выданных предупреждений и 34 решений о признании нарушения на 1114 поступивших заявления) продолжает сокращаться.

Однако само по себе значительное количество заявлений и выданных предупреждений в категории «прочие нарушения» (то есть случаев недобросовестной конкуренции, когда действия ответчика квалифицированы по статье 14.8 Закона о защите конкуренции) свидетельствует о многообразии форм недобросовестной конкуренции на рынке.

Крайне незначительно по отношению к сокращению общего количества заявлений снизилось количество случаев недобросовестной конкуренции, связанных с использованием результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации, а количество возбужденных дел и принятых решений по статьям 14.4 и 14.5 даже выросло по сравнению с предыдущим годом (по фактам недобросовестного приобретения и использования исключительного права на средства индивидуализации юридического лица, средств индивидуализации продукции, работ или услуг 211 рассмотренных заявлений, 43 возбужденных дела и 30 решений о наличии нарушения, по фактам незаконного использования результатов интеллектуальной деятельности 139 рассмотренное заявление, 10 решений о наличии нарушения). Количество заявлений и решений по фактам смешения в целом стабильно с учетом сокращения общего количества заявлений.

Незначительное снижение количества поступивших обращений по данным категориям дел демонстрирует активное использование хозяйствующими субъектами имеющихся правовых инструментов защиты, в первую очередь в связи с использованием интеллектуальной собственности, что свидетельствует о повышении доверия к антимонопольным органам и эффективности имеющихся правовых механизмов Закона «О защите конкуренции», а также повышения правовой грамотности при выборе способов правовой защиты хозяйствующими субъектами. Деятельность ФАС России как регулятора конкурентных отношений в сфере интеллектуальной собственности весьма востребована и эффективна.

В 2019 году по фактам нарушения статьи 14.33 КоАП РФ было выдано 418 постановления о наложении административных штрафов на общую сумму 19 036 074,5 руб. (в 2019 году – 418 постановлений на сумму 49 146 500 руб.).

#### ***Анализ практики и примеры дел по противодействию недобросовестной конкуренции за 2020 год***

1. ФАС России возбуждено и рассмотрено дело № 08/01/14.2-14/2020 по заявлению АО «Босналек» о нарушении антимонопольного законодательства со стороны ООО «Квадрат-С», выразившемся в недобросовестной конкуренции, связанной с размещением на интернет-сайте <http://lizoprim.ru> информации, создающей впечатление о лечебных свойствах БАДа «Лизоприм ЛОР», что вводит потребителей в заблуждение.

АО «Босналек» производит более 160 лекарственных средств на основе 83 генерических наименований для ключевых терапевтических областей: неврологии,

кардиологии, педиатрии, гастроэнтерологии, оториноларингологии, дерматологии, в том числе лекарственное средство, содержащее в качестве действующего вещества Лизоцим «Лизобакт».

Как указывает Заявитель, на интернет-странице <http://lizoprим.ru> в сети Интернет размещена информация о БАД «Лизоприм ЛОР» производства ООО «Квадрат-С», которая создает впечатление о том, что БАД «Лизоприм ЛОР» является лекарственным средством и обладает лечебными свойствами. В названии БАДа «Лизоприм ЛОР» также использовано слово «Лор», являющееся медицинским термином, обозначающим область медицины, что создает впечатление о том, что данный БАД обладает лечебными свойствами.

Указанные действия ООО «Квадрат-С» сознательно вводили потребителей в заблуждение в отношении лечебных свойств биологически активной добавки к пище, что могло повлечь не только отсутствие ожидаемого лечебного эффекта, но и возможность ухудшения течения болезни. Антимонопольный орган пришел к выводу, что действия ООО «Квадрат-С» направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности по сравнению с другими хозяйствующими-субъектами, осуществляющими деятельность на рынке биологически активных добавок к пище для защиты от инфекционных возбудителей полости рта («Натур Продукт Фарма Сп. з.о.о», ЗАО «Эвалар», ООО «ИНАТ-ФАРМА», ООО «Биотерра» и т.д.), но не использующими при рекламировании своих товаров слова и выражения, создающие впечатление о лечебных свойствах биологически активных добавок, а также способны причинить убытки хозяйствующим субъектам-конкурентам, и решением от 09.09.2020 признал указанные действия нарушением статьи 14.2 Закона «О защите конкуренции». Поскольку в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства Ответчиком на интернет — сайте <http://lizoprим.ru> была размещена новая версия сайта, не содержащая информацию, создающую впечатление о лечебных свойствах БАДа «Лизоприм ЛОР», предписание не выдавалось.

2. ФАС России возбуждено и рассмотрено дело № 08/01/14.2-14/2020 по заявлению физического лица о наличии в действиях ООО Клиника «СПАСЕНИЕ» признаков нарушения статей 14.2 и 14.3 Закона «О защите конкуренции», выразившихся в опубликовании на Интернет-сайтах <https://narkologicheskaya-pomosch.ru>, <https://spasenie-premium.com> сведений, которые, по мнению Заявителя, вводят в заблуждение потребителей, и являются некорректным сравнением хозяйствующего субъекта и (или) его товара с другим хозяйствующим субъектом-конкурентом и (или) его товаром.

ООО Клиника «СПАСЕНИЕ» опубликовало на Интернет-сайтах <https://narkologicheskaya-pomosch.ru>, <https://spasenie-premium.com> следующие сведения:

- «Мы признаны лучшей наркологической клиникой за самый высокий % выздоровления»;

- «Частная наркологическая клиника «Спасение» 19 лет помогает людям навсегда избавиться от страшной зависимости от алкоголя и наркотиков»;
- «Из нашей клиники вышли уже тысячи полностью излечившихся людей, которые забыли о страшном недуге навсегда»;
- «97% - процент полностью излечившихся!»;
- «Многолетний опыт работы позволяет с уверенностью заявлять - мы можем помочь всем, кто погряз в трясине своей зависимости!»;
- «Вылечено 3700 +»; «Помогаем людям 18 лет»;
- «Гарантия 100%»; «Помощь 100%».

Из материалов заявления также следует, что на Интернет-сайте <https://narkologicheskaya-pomosch.ru> размещен ролик, в котором указано, что «Спасение лучшая наркологическая клиника. Самый высокий процент выздоровления».

В ходе рассмотрения дела было установлено, что информация, опубликованная ООО Клиника «СПАСЕНИЕ» на сайтах <https://narkologicheskaya-pomosch.ru> и <https://spasenie-premium.com>, призванная обратить внимание неограниченного круга потребителей на Общество и его услуги, а также сформировать и поддерживать положительное отношение данных лиц как к самому ООО Клиника «СПАСЕНИЕ», так и к его услугам, не соответствует действительности.

Действия ответчика по размещению исследованных сведений о том, что «мы признаны лучшей наркологической клиникой за самый высокий % выздоровления», «частная наркологическая клиника «Спасение» 19 лет помогает людям навсегда избавиться от страшной зависимости от алкоголя и наркотиков»; «из нашей клиники вышли уже тысячи полностью излечившихся людей, которые забыли о страшном недуге навсегда.»; «97% - процент полностью излечившихся!»; «многолетний опыт работы позволяет с уверенностью заявлять - мы можем помочь всем, кто погряз в трясине своей зависимости!»; «вылечено 3700 +»; «помогаем людям 18 лет»; «гарантия 100%»; «помощь 100%»; «наркологический центр СПАСЕНИЕ ПРЕМИУМ более 10 лет проводит успешное лечение зависимости от психоактивных веществ. На нашем счету тысячи спасенных жизней, сотни сохраненных семей. Мы гарантируем, что наркомания - излечимое заболевание», а также изложенных в видеоролике, были признаны нарушением статей 14.2 и 14.3 Закона «О защите конкуренции», ответчику выдано предписание о прекращении действий, нарушающих антимонопольное законодательство.

3. ФАС России выдал ООО «Хенкель Рус» предупреждения № ИА/106146/19 от 03.12.2019 и предупреждения ФАС России № ИА/106149/19 от 03.12.2019 по признакам нарушения статьи 14.2 Закона «О защите конкуренции».

По обращению ФАС России экспертными лабораториями Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) были проведены экспертизы состава и качественных характеристик порошкообразных средств для стирки (стиральных порошков) и средств для стирки концентрированных в водорастворимых капсулах (капсулы для

стиральных машин) бренда Persil, приобретенных на территории стран ЕС, и аналогичного товара бренда Persil, произведенных и приобретенных на территории Российской Федерации.

По результатам экспертиз выявлен ряд существенных отличий в товарах, доступных к приобретению на территории Российской Федерации и странах Западной Европы.

Данные обстоятельства явились основанием для выдачи ООО «Хенкель Рус» предупреждений о прекращении действий, имеющих признаки нарушения антимонопольного законодательства.

ООО «Хенкель Рус» исполнило требования предупреждений ФАС России, разместив на упаковках стиральных порошков и капсул для стиральных машин бренда Persil следующее уведомление: «Продукт адаптирован к требованиям качества и безопасности ЕАЭС», а также указание на упаковках «Немецкий стандарт качества» изменено на «GermanTechnology».

Кроме того, уведомление «Продукт адаптирован к требованиям качества и безопасности ЕАЭС» добавлено на интернет-страницу торговой марки Persil ([www.persil.ru](http://www.persil.ru)) в соответствующие разделы с информацией о стиральных порошках и капсулах для стирки.

Данная категория исследований является новым направлением в работе антимонопольного органа, позволяющим уравнивать рыночные возможности российских производителей и производителей крупнейших международных брендов на товарных рынках Российской Федерации. Выявление фактов производства и реализации товаров иностранных брендов с «двойными стандартами» потребительских свойств и состава качеством продукции, реализуемых на территории ЕС и Российской Федерации направлено, с одной стороны, на защиту прав внутренних потребителей на информацию, с другой, пресекает практику, когда необоснованные и не подтвержденные документально потребительские ожидания от товара ведут к перераспределению спроса в пользу иностранных производителей и снижению востребованности товаров российских хозяйствующих субъектов.

### **1.7. Формирование единообразия применения норм антимонопольного законодательства**

Формирование единообразия применения норм является важным механизмом правоприменительной практики, способствующим прозрачности правового, том числе антимонопольного регулирования и предсказуемости для всех участников рыночных отношений.

С одной стороны, единообразие практики применения норм антимонопольного законодательства позволяет самим антимонопольным органам осуществлять свои полномочия, основываясь на консолидированных подходах к применению антимонопольного законодательства, а также повышая эффективность работы антимонопольных органов, позволяя найти быстрые и эффективные решения возникающих на практике спорных ситуаций.

С другой стороны, единообразные подходы к толкованию и применению норм антимонопольного законодательства позволяют хозяйствующим субъектам, органам власти надлежащим образом оценивать и планировать свои действия с целью исключения фактов нарушения антимонопольного законодательства, зачастую вызванных неправильным толкованием положений антимонопольного законодательства.

Таким образом, решения коллегиальных органов ФАС России способствуют формированию правовой определенности в вопросах антимонопольного регулирования.

Следует отметить, что определенность и единообразие правоприменения существенным образом сказываются на поведении участников правоотношений, что способствует, в частности, предупреждению нарушения антимонопольного законодательства и снижению риска совершения хозяйствующими субъектами правонарушений, связанных с «незнанием» или неправильным толкованием соответствующих норм права.

К инструментам формирования единообразия в сфере применения норм антимонопольного законодательства можно отнести механизмы ведомственной апелляционной коллегии ФАС России, разъяснений Президиума ФАС России требований антимонопольного законодательства, развитие судебной практики, а также доктрину на основе научной деятельности в сфере конкурентного права.

*1) Одним из ключевых механизмов формирования единообразия практики применения антимонопольными органами норм антимонопольного законодательства является институт ведомственной апелляции.*

Данный механизм был введен в статьи 23 и 52 Закона о защите конкуренции «Четвертым антимонопольным пакетом».

В 2021 году институт ведомственной апелляции проходит 5-летний горизонт, за этот период сформирована широкая база решений коллегиальных органов: Президиума ФАС России, Апелляционной коллегии ФАС России, содержащих в себе подходы единообразного применения антимонопольными органами положений антимонопольного законодательства.

Следует отметить, что с течением времени происходит развитие механизма ведомственной апелляции, что выражается как в постановке перед коллегиальными органами в жалобах на решения и (или) предписания территориальных органов более сложных и комплексных проблем, разрешение которых позволяет выработать важнейшие и определяющие подходы к единообразию в применении положений антимонопольного законодательства, так и в формировании обобщенных результатов работы коллегиальных органов в обзорах решений коллегиальных органов ФАС России, содержащих основные и важнейшие правовые позиции коллегиальных органов.

Применение механизма ведомственной апелляции позволяет обобщать и анализировать практику правоприменения всей системы антимонопольных органов. Можно рассматривать с этой позиции ведомственную апелляцию как механизм выявления сложных и не до конца определенных положений

законодательства, по которым возможно различное толкование, требующих уточнения или актуализации с учетом уровня развития экономических отношений.

Все эти аспекты находят свое практическое применение в деятельности ведомственной апелляции ФАС России, что позволяет прийти к выводу о существенном вкладе данного административного института в развитие антимонопольного регулирования и политики по развитию конкуренции в Российской Федерации.

Универсальность правовых подходов, формируемых благодаря институту ведомственной апелляции, определяется разнообразием категорий дел, решения по которым стали предметом рассмотрения в Апелляционной коллегии ФАС России.

Следует отметить, что в 2020 году в целом сохранилось сложившееся в 2019 году соотношение обжалования решений и (или) предписаний территориальных органов ФАС России по категориям дел.

Так, наибольшее количество жалоб поступило на решения по делам об антиконкурентных соглашениях. В равной степени обжалуются решения по делам о злоупотреблении доминирующим положением, недобросовестной конкуренции, антиконкурентных действиях органов власти. Наименьшее число жалоб связано с делами о нарушении 17 статьи Закона о защите конкуренции и о нарушении Закона об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации.

В 2020 году также сохранилась тенденция подачи жалоб на решения о прекращении дел о нарушении антимонопольного законодательства.

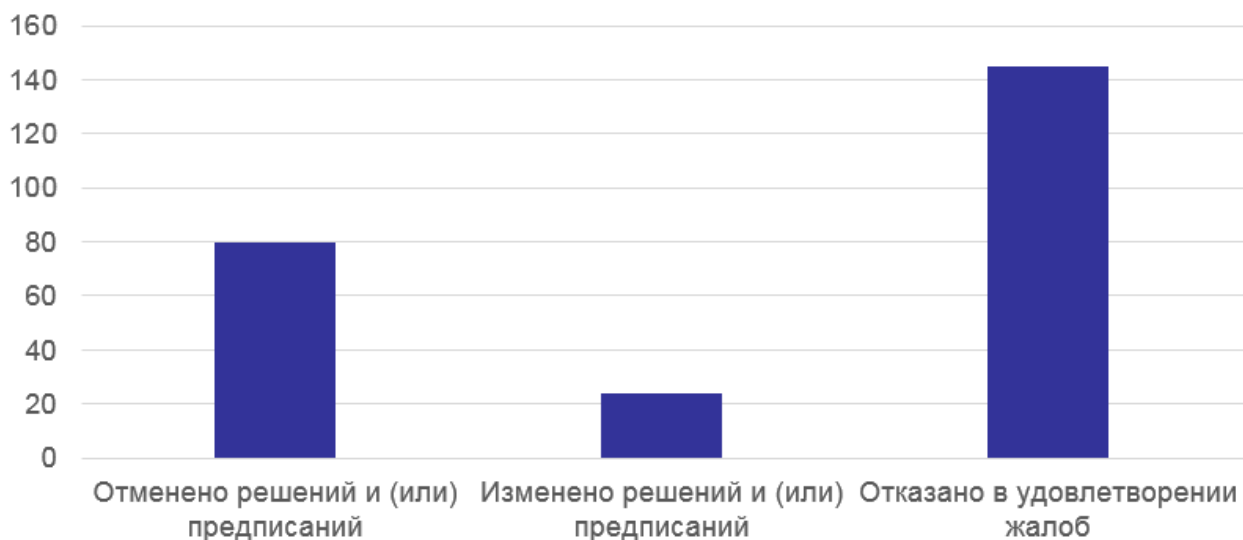
Следует отметить, что несмотря на пандемию COVID-19, в 2020 году сохранился высокий уровень обжалования решений и (или) предписаний территориальных органов ФАС России.

Так, всего в коллегиальные органы ФАС России в 2020 году поступило 50 жалоб на решения и (или) предписания территориальных органов ФАС России, рассмотрено по существу 42 жалоб. Из них в 23 случаях принято решение об отмене или изменении решения и (или) предписания территориального органа ФАС России, в остальных случаях жалобы оставлены без удовлетворения (см. Рисунок 1).



**Рисунок 1. Статистика решений коллегиальных органов ФАС России по жалобам на решения и (или) предписания территориальных органов ФАС России за 2020 год**

Всего за время функционирования ведомственной апелляции с 05.01.2016 по 31.12.2020 коллегиальными органами ФАС России было рассмотрено 249 жалоб на решения и (или) предписания территориальных органов ФАС России. По 104 жалобам были приняты решения об отмене или изменении обжалуемых решений и (или) предписаний территориальных органов ФАС России, в остальных случаях было отказано в удовлетворении жалоб (см. Рисунок 2).



**Рисунок 2. Статистика решений коллегиальных органов ФАС России по жалобам на решения и (или) предписания территориальных органов ФАС России за период с 05.01.2016 по 31.12.2020**

Также следует отметить, что за время функционирования ведомственной апелляции с 05.01.2016 по 31.12.2020 судами было отменено всего 2 решения

коллегиальных органов ФАС России, что свидетельствует о высоком качестве выносимых в рамках реализации рассматриваемого института решений.

Важным является и формирование своего рода базы прецедентных дел, пересматриваемых коллегиальным органом ФАС России.

Так, Президиумом ФАС России ежегодно утверждается Обзор практики применения антимонопольного законодательства коллегиальными органами ФАС России, в который включаются наиболее практикообразующие дела, рассмотренные в порядке внутриведомственной апелляции по всем категориям дел о нарушении антимонопольного законодательства.

В настоящее время утверждено уже три таких обзора за периоды: с 05.01.2016 по 01.07.2018; с 01.07.2018 по 01.07.2019; с 01.07.2019 по 01.07.2020.

Также ФАС России совместно с Ассоциацией антимонопольных экспертов систематически подготавливаются и опубликовываются, в том числе на официальном сайте ФАС России в сети «Интернет», квартальные обзоры решений коллегиальных органов ФАС России.

*2) Что касается развития судебной практики как инструмента единообразия применения норм антимонопольного законодательства, то необходимо отметить, что судебная система во многом положительно воздействует на развитие конкуренции в России.*

Судебная и административная практика становится более единообразной, и во многом это заслуга ведомства, так как сформированы достаточно высокие стандарты доказывания по большинству антимонопольных дел. При этом антимонопольное законодательство на высоком уровне применяется антимонопольными органами.

Так, если обратиться к статистике, то можно увидеть, что в 2020 году 49 % решений антимонопольного органа было обжаловано в судебном порядке. При этом по числу отменённых решений ФАС России продолжает оставаться примерно на одном и том же уровне. За последний год этот показатель составил 9,7 % от общего числа решений ведомства, которые обжалуются в суде. При этом с каждым годом этот показатель улучшается, так, например, в 2015 году он был выше, и составлял 15,3 %.

Высокий процент выигранных дел о нарушении антимонопольного законодательства говорит о том, что решения, принимаемые ФАС России, соответствуют ключевым задачам, которые в настоящий момент стоят перед службой.

В 2020 году судами рассмотрен ряд дел об оспаривании решений ФАС России, касающихся вопросов ценообразования на рынках поставок коммунальных ресурсов.

Например, в делах № А40-53536/2020 и № А40-330065/2019 суды поддержали позицию ФАС России о том, что отмена ценового регулирования не исключает антимонопольный контроль и не позволяет необоснованно повышать цены по сравнению с ранее установленными тарифами. Так, ввиду отмены с 2019 года регулирования цен на тепловую энергию в виде пара хозяйствующие субъекты



стали определять цену на данную услугу самостоятельно. В результате у отдельных субъектов рост тарифа на пар составил до 300%. Судами поддержаны решения ФАС России, которыми действия по такому повышению цен признаны нарушением пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, и отмечено, что отмена ценового регулирования не повлияла на расходы, необходимые для поставки тепловой энергии в виде пара, следовательно, не является обстоятельством, влекущим необходимость увеличения цены.

Также судами сформирована практика, пресекающая злоупотребления региональных операторов по обращению с ТКО при заключении договоров на транспортирование ТКО, затраты на которое составляют существенную часть тарифной выручки. В рамках дела № А40-307297/2019 было признано законным решение ФАС России о нарушении оператором пункта 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. Торги, проводимые региональным оператором, не состоялись. Однако организация в нарушение антимонопольного законодательства провела закупку у единственного поставщика и заключила договор на условиях, отличающихся от конкурсной документации, тем самым ограничив возможность доступа на рынок транспортирования ТКО других хозяйствующих субъектов. Суды согласились с квалификацией действий оператора как злоупотребления доминирующим положением, подчеркнув, что закупка у единственного поставщика на условиях и по цене, отличающихся от предусмотренных в аукционной документации, недопустима.

Кроме того, в 2020 году судами (дело № А40-326044/19) поддержано решение по делу в отношении муниципалитета и общества, наделённого статусом ЕТО, по результатам рассмотрения которого ФАС России было пресечено запрещённое пунктом 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции соглашения, реализация которого способствовала установлению завышенных тарифов. Результатом рассмотрения дела стало снижение тарифа на услугу теплоснабжения в ряде зон на территории городского округа.

Также в 2020 году состоялись судебные акты (дело № А40-107482/19) по решению в отношении картельного соглашения, реализованного при участии двух компаний в 331 аукционе на поставку лекарственных препаратов и медицинских изделий на сумму более 800 млн рублей. Принятые акты свидетельствуют о единообразном подходе судов к рассмотрению таких дел.

Подводя итоги, можно сделать вывод, что в настоящее время качество решений ФАС России во многом повышается благодаря совершенствованию антимонопольного законодательства, поскольку видна динамичность развития конкурентного законодательства Российской Федерации.

*3) Одним из инструментов, который позволяет выработать единообразную практику применения антимонопольного законодательства являются также разъяснения Президиума ФАС России (за период с 2016 по 2020 годы ведомство выпустило 18 разъяснений).*

Так, с 2018 года Президиумом ФАС России утверждены разъяснения:

- № 13 «Об информации, составляющей коммерческую тайну, в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, проведении проверок соблюдения антимонопольного законодательства, осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией», подготовленные в целях обеспечения предусмотренных Законом о защите конкуренции прав лиц, привлекаемых к рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, лиц, в отношении которых проводятся проверки соблюдения антимонопольного законодательства, а также при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией;

- № 14 «О квалификации соглашений хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах», подготовленные по результатам изучения и обобщения практики применения антимонопольными органами антимонопольного законодательства при установлении фактов заключения антиконкурентных соглашений хозяйствующими субъектами при подготовке и участии в торгах, и определяющие подходы по оценке действий хозяйствующих субъектов на предмет наличия или отсутствия в их действиях признаков нарушения антимонопольного законодательства вследствие заключения антиконкурентного соглашения;

- № 15 «О привлечении к ответственности за злоупотребление доминирующим положением хозяйствующих субъектов, признанных коллективно доминирующими», касающиеся вопросов определения доминирующего положения хозяйствующих субъектов по части 3 статьи 5 Закона о защите конкуренции;

- № 16 «О применении частей 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции», раскрывающие случаи, при которых запреты, установленные ст. 11 Закона о защите конкуренции, не распространяются на хозяйствующих субъектов, входящих в подконтрольную группу лиц в соответствии с частями 7 и 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции, а также указывает при выполнении каких условий может быть установлена допустимость антиконкурентных соглашений в соответствии с указанными положениями Закона о защите конкуренции;

- № 17 «Об отдельных вопросах анализа состояния конкуренции», посвященные вопросам применения антимонопольного законодательства с учетом обязательности проведения анализа состояния конкуренции при рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства;

- № 18 «О полномочиях сотрудников антимонопольных органов при проведении проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации, рассмотрении заявлений и материалов о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации и рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации».

*4) Еще одним инструментом является развитие научной и образовательной деятельности в сфере конкурентного права и антимонопольного законодательства.*

На сегодняшний день в ведущих образовательных организациях высшего образования нашей страны уже действует более 50 специализированных кафедр конкурентного права и антимонопольного регулирования, ежегодно издаются научные монографии и учебная литература, посвященные вопросам конкурентного права, курсы конкурентного права включаются в образовательные программы в образовательных организациях высшего образования, причем в некоторых из них в качестве обязательной дисциплины.

На данных кафедрах реализуется всесторонний подход, который включает изучение таких основных направлений как антимонопольное регулирование, государственные и муниципальные закупки, государственное регулирование тарифов, антиконкурентные соглашения и недобросовестная конкуренция.

Одним из наиболее ярких достижений ФАС России стало утверждение конкурентного права как отрасли законодательства, имеющей соответствующую научную специальность для защиты кандидатских и докторских диссертаций и профессиональный стандарт.

Так, приказом Минобрнауки России от 23 марта 2018 г. № 209 «О внесении изменений в номенклатуру научных специальностей, по которым присуждаются ученые степени, утвержденную приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 23 октября 2017 г. 1027» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 2 апреля 2019 г., регистрационный № 505080), которым Конкурентное право внесено в номенклатуру научных специальностей, по которым присуждаются ученые степени, в 2019 году состоялись первые защиты диссертаций на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.07.

Таким образом, достижения ФАС России по развитию науки и высшего образования в сфере конкурентного права в последние годы не только внесли значительный вклад в деятельность антимонопольных органов, но и в развитие антимонопольного регулирования в нашей стране.

Полученные результаты и наработки являются беспрецедентным опытом и могут служить примером для других органов власти и организаций в их собственной деятельности.

## **1.8. Итоги работы по контролю за соблюдением антимонопольных требований законодательства о торговле**

### ***Применение мер антимонопольного реагирования в сфере розничной торговли***

Посредством торговых сетей, занимающих конечное положение в товаропроводящей цепи между производителями продовольственных товаров и потребителями данных товаров, граждане Российской Федерации обеспечиваются продовольственными товарами, что свидетельствует о высокой социальной значимости их деятельности и важности осуществляемого контроля в этой сфере.

1.1. В 2020 году территориальными органами ФАС России было рассмотрено 10 дел о нарушении Федерального закона «Об основах государственного

регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» от 28.12.2009 № 381-ФЗ (далее - Закон о торговле), по итогам рассмотрения которых вынесены решения о признании нарушения антимонопольного законодательства (количество дел сократилось по сравнению с 2019 годом).

Наибольшее количество нарушений, по-прежнему, выявляется в действиях органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Так, в 2020 году из 7 из 10 дел рассмотрено по статье 15 Закона о торговле, 2 дела - по пункту 2 части 1 статьи 13 Закона о торговле, 1 дело - по статье 14 Закона о торговле.

В 2020 году территориальными органами ФАС России было вынесено 18 постановлений по делам об административных правонарушениях за нарушения Закона о торговле (в 2019 году - 27 постановлений). Из указанных постановлений 15 было вынесено по статье 14.40 КоАП, наложены административные штрафы на общую сумму в размере 5 870 000 руб., 3 - по статье 14.42 КоАП, наложены административные штрафы на общую сумму в размере 60 000 руб.

Общая сумма штрафов составила 5 930 000 руб. (в 2019 году – 24 390 000 руб.). Таким образом, в 2020 году сумма наложенных административных штрафов сократилась в 4 раза по сравнению с 2019 годом.

1.2. В 2020 году ФАС России было рассмотрено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 18/01/13-11/2020 в отношении ФГУП «Промсервис» ФСИН России (далее – ФГУП «Промсервис») по признакам нарушения пункта 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле.

В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 18/01/13-11/2020 было установлено, что ФГУП «Промсервис» в нарушение пункта 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле не привело договоры комиссии, предусматривающие передачу ФГУП «Промсервис» на комиссию продовольственных товаров, в соответствие пункту 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле (в силу части 2 статьи 3 Федерального закона от 03.07.2016 № 273-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» условия данных договоров должны были быть приведены в соответствие с требованиями Закона о торговле в срок до 01.01.2017), а также реализовывало один из указанных договоров комиссии.

Решением по делу № 18/01/13-11/2020 (исх. от 19.10.2020 № ТН/90773/20) ФГУП «Промсервис» признано нарушившим пункт 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле, что выразилось в не приведении двух договоров комиссии в соответствие требованиям пункта 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле, а также в реализации договора комиссии. Предписание по данному делу не выдавалось в связи с истечением срока действия одного из договоров комиссии и расторжением ФГУП «Промсервис» второго договора. Решение по делу № 18/01/13-11/2020 в суд не обжаловалось и вступило в силу.

За установленное Решением по делу № 18/01/13-11/2020 нарушение пункта 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле ФГУП «Промсервис» привлечено к административной ответственности по части 5 статьи 14.40 КоАП РФ. Постановлениями о наложении административных штрафов от 17.02.2021 № 09/11642/21 и от 17.02.2021 № 09/11464/21 ФГУП «Промсервис» назначено 2 административных штрафа на общую сумму в размере 3 млн.руб.

1.3. В 2020 году завершилось в пользу ФАС России судебное обжалование значимого решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 5-9-1/00-18-17 (исх. от 14.03.2018 № АК/16571/18) в отношении АО «ДИКСИ Юг».

В рамках рассмотрения дела № 5-9-1/00-18-17 было установлено, что ООО «Фирма «Мортадель» и АО «ДИКСИ Юг» состояли в договорных правоотношениях, ООО «Фирма «Мортадель» передавало в собственность АО «ДИКСИ Юг» продовольственные товары. Кроме того, между ООО «Фирма «Мортадель» и АО «ДИКСИ Юг» был заключен договор оказания услуг, в силу которого АО «ДИКСИ Юг» оказывало ООО «Фирма «Мортадель» рекламные, маркетинговые, информационные и/или иные услуги.

АО «ДИКСИ Юг» (торговая сеть «ДИКСИ») является одной из крупнейших в Российской Федерации торговых сетей, реализующих в розницу продовольственные товары. Из материалов дела № 5-9-1/00-18-17 установлено, что в процессе реализации договорных отношений между ООО «Фирма «Мортадель» и АО «ДИКСИ Юг» ООО «Фирма «Мортадель» находилось в состоянии существенной экономической зависимости от АО «ДИКСИ Юг».

При рассмотрении дела № 5-9-1/00-18-17 установлено, что АО «ДИКСИ Юг», используя свою рыночную власть, определяло условия сотрудничества (взаимоотношений) для ООО «Фирма «Мортадель» и настаивало на принятии своих условий реализации договорных отношений. В свою очередь, ООО «Фирма «Мортадель», находясь в зависимом положении «слабой стороны» по отношению к АО «ДИКСИ Юг», безоговорочно принимало невыгодные для себя условия АО «ДИКСИ Юг» под угрозой потери значительного канала реализации (сбыта) производимой продукции, что приводило, в том числе, к дополнительным необоснованным расходам ООО «Фирма «Мортадель» по оплате навязанных АО «ДИКСИ Юг» услуг.

Учитывая совокупность обстоятельств дела № 5-9-1/00-18-17, установлено, что действия АО «ДИКСИ Юг», выразившиеся в одностороннем определении условий реализации договора оказания услуг, которые являлись невыгодными для ООО «Фирма «Мортадель», что создавало препятствия доступа указанного лица на соответствующие товарные рынки (реализации и (или) поставки продовольственных товаров, включая товары категорий «мясо и мясная продукция», «колбаса, колбасные изделия», «мясная гастрономия» и т.п.), являются нарушением пункта 2 части 1 статьи 13 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации». За совершение указанного

правонарушения АО «ДИКСИ Юг» привлечено к административной ответственности по части 2 статьи 14.40 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, АО «ДИКСИ Юг» назначено наказание в виде административного штрафа в размере 2 млн.руб.

Судебными актами по делу № А40-121722/2018 решение по делу № 5-9-1/00-18-17 признано законным (итоговое судебное решение вынесено 15.07.2020).

В рамках дела была подтверждена гипотеза о том, что в подавляющем большинстве случаев поставщики продовольственных товаров находятся в состоянии существенной рыночной зависимости от крупных торговых сетей, которые имеют возможность в одностороннем порядке определять условия сотрудничества с поставщиками, зачастую на невыгодных для поставщиков условиях.

Так, АО «ДИКСИ Юг» для ООО «Фирма «Мортадель» были созданы невыгодные условия деятельности и ограничивался доступ к соответствующим товарным рынкам. Подобная практика взаимоотношений приводит к негативным последствиям не только для поставщиков продовольственных товаров (потеря канала сбыта товаров, сокращение объемов производства и реализации товаров и т.п.), но и для населения Российской Федерации, так как снижается доступность производимых товаров, сокращается их ассортимент в магазинах торговой сети, что, в конечном счете, приводит к росту цен и снижению их качества.

Сформированная в рамках данного дела практика осуществления контроля за соблюдением торговыми сетями требований антимонопольного законодательства и выработанные подходы могут быть использованы антимонопольными органами при осуществлении контроля за деятельностью торговых сетей на всей территории Российской Федерации и в дальнейшем поможет пресекать аналогичные нарушения антимонопольного законодательства, связанные с односторонним определением торговыми сетями условий сотрудничества с поставщиками продовольственных товаров.

1.4. 16.09.2020 генеральному директору ООО «ДОБРОФЛОТ» А.В. Ефремову было выдано предостережение о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства (исх. от 16.09.2020 № ИА/80204/20). Основанием для выдачи предостережения явилось публичное заявление генерального директора ООО «ДОБРОФЛОТ» А.В. Ефремова, опубликованное 28.08.2020 на сайте сетевого издания «Коммерсантъ» (<https://www.kommersant.ru/doc/4468388>), согласно которому прогнозируется повышение цен на икру.

#### ***Законопроектная деятельность в области розничной торговли***

В течение 2020 года Минпромторгом России с участием ФАС России и иных федеральных органов исполнительной власти разрабатывались следующие основные проекты нормативных правовых актов, направленные на совершенствование Закона о торговле и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере торговой деятельности:

1) Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации по вопросам деятельности рынков», направленный на совершенствование правового регулирования деятельности розничных и оптовых рынков.

По мнению ФАС России, законопроект необходимо было дополнить положениями, предусматривающими обязанность управляющей рынком компании размещать в открытом доступе информацию об условиях предоставления торговых мест на рынке, а также обязанность распределять торговые места на рынках на недискриминационных началах. Это и иные замечания ФАС России были учтены при доработке законопроекта.

2) Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (в части совершенствования регулирования деятельности торговых организаций)», направленный на снижение административной нагрузки на хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность посредством организации торговой сети.

Законопроект предусматривал освобождение от необходимости соблюдения требований статей 13 и 14 Закона о торговле хозяйствующих субъектов, выручка которых от реализации товаров за прошлый год не превышает 2 млрд.руб., хозяйствующих субъектов, являющихся контрагентами по договору коммерческой концессии, а также выведение логистических услуг из-под сферы действия части 4 статьи 9 Закона о торговле.

По мнению ФАС России, от необходимости соблюдения требований статей 13 и 14 Закона о торговле целесообразно освободить только хозяйствующих субъектов, выручка которых от реализации товаров за прошлый год не превышает 800 млн.руб., в целях снижения административной нагрузки на субъекты малого предпринимательства. Освобождение хозяйствующих субъектов, являющихся контрагентами по договору коммерческой концессии, от необходимости соблюдения требований статей 13 и 14 Закона о торговле, нецелесообразно, так как действующая редакция Закона о торговле позволяет данным хозяйствующим субъектам заключать посреднические договоры, на которые не распространяется действие статьи 9 Закона о торговле.

Действующая редакция части 4 статьи 9 Закона о торговле обеспечивает поддержание баланса интересов участников рынка торговли продовольственными товарами, в связи с чем выведение логистических услуг из-под сферы действия данной правовой нормы не требуется.

3) Проект федерального закона «О признании утратившими силу положений отдельных законодательных актов Российской Федерации (в части упразднения торгового реестра)», направленный на упразднение торгового реестра.

В настоящее время в силу необязательности предоставления сведений для торгового реестра контрольно-надзорные органы не располагают полной

информацией о количестве и масштабах торговых сетей на территории Российской Федерации и хозяйствующих субъектах, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере розничной торговли.

Учитывая изложенное, а также то, что реестр является важнейшей, неотъемлемой составной частью системы государственного информационного обеспечения в области торговой деятельности, необходимой для осуществления государственного контроля и надзора в сфере розничной торговли (в том числе, контроля за соблюдением статьи 14 Закона о торговле), для целей применения Закона о торговле реестр должен содержать в себе всеобъемлющую информацию о хозяйствующих субъектах, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере розничной торговли.

Работа по перечисленным законопроектам продолжается.

### ***Перспективные направления по совершенствованию антимонопольного регулирования в сфере торговой деятельности***

- издание разъяснений ФАС России по вопросам размещения нестационарных и мобильных торговых объектов, имеющимся в рамках действующего антимонопольного законодательства возможностям создания закупочных союзов, вопросам раскрытия информации хозяйствующими субъектами, осуществляющими торговую деятельность по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети;

- внесение изменений в КоАП РФ в части приведения статьи 14.41 КоАП в соответствие с действующей редакцией частей 1 и 2 статьи 9 Закона о торговле (соответствующий проект федерального закона внесен в Правительство Российской Федерации письмом от 01.07.2019 № ИА/55327-ПР/19);

- внесение изменений в Закон о торговле, направленных на создание единой системы учета хозяйствующих субъектов осуществляющих розничную торговлю продовольственными товарами, а также создание автоматизированной системы сбора и обработки сведений для анализа рынков розничной торговли;

- развитие саморегулирования в сфере розничной торговли.

### **1.9. Итоги работы по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в 2020 году**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации» Федеральная антимонопольная служба (далее – ФАС России) является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).



Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе» (далее – Положение о Федеральной антимонопольной службе) установлено, что ФАС России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий, в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги), рекламы, контролю за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

### **1. Осуществление плановых и внеплановых проверок.**

ФАС России в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) осуществляет контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем проведения плановых и внеплановых проверок.

В IV квартале 2020 года ФАС России проведено следующее количество плановых и внеплановых проверок:

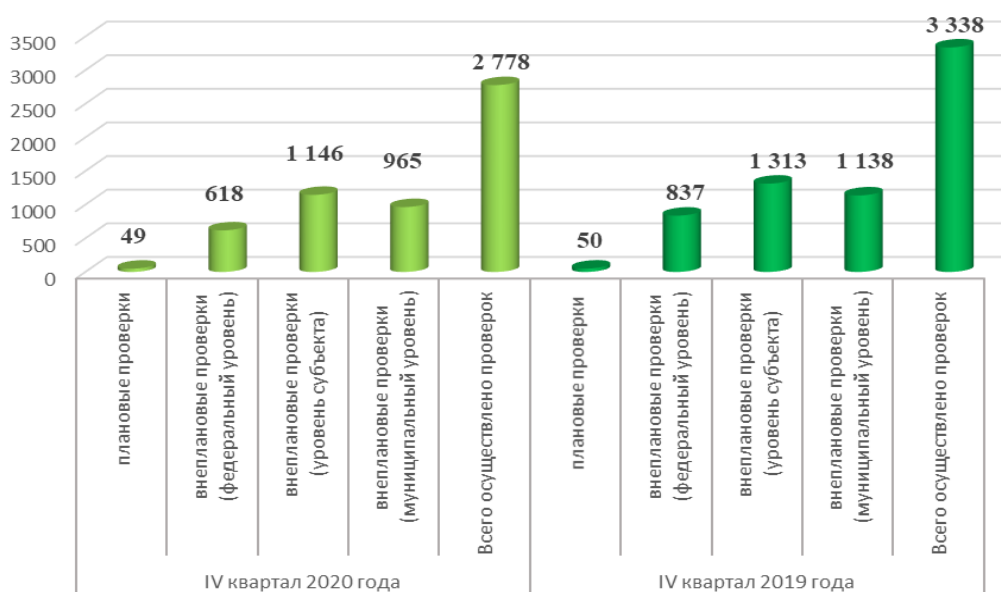
Плановые проверки	49
Внеплановые проверки, в том числе в отношении закупок для обеспечения:	2 729
- федеральных нужд	618
- нужд субъектов РФ	1 146
- муниципальных нужд	965
Всего осуществлено проверок:	2 778

При проведении плановых и внеплановых проверок в отношении закупок, осуществляемых в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, проверено 8 052 процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), из которых в 2 362 процедурах (29%) выявлены нарушения. По результатам проверок выдано 745 предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Ниже приведена диаграмма, содержащая сведения о количестве

осуществленных проверок в IV квартале 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года. Из представленных сведений следует, что количество осуществленных ФАС России проведенных проверок в IV квартале 2020 года уменьшилось по отношению к IV кварталу 2019 года.

### Динамика осуществления проверок во IV квартале 2020 года по сравнению с аналогичными показателями 2019 года



За 2020 год ФАС России проведено следующее количество плановых и внеплановых проверок:

Плановые проверки	114
Внеплановые проверки, в том числе в отношении закупок для обеспечения:	9 895
- федеральных нужд	2 083
- нужд субъектов РФ	4 170
- муниципальных нужд	3 642
Всего осуществлено проверок:	10 009

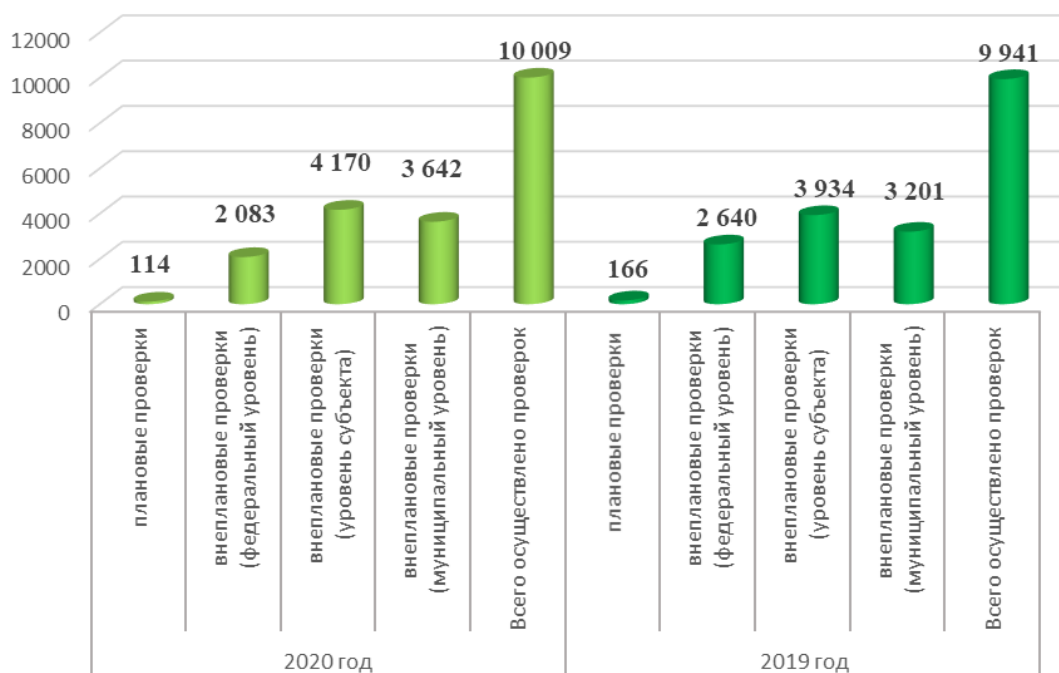
При проведении плановых и внеплановых проверок в отношении закупок, осуществляемых в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, за 2020 год проверено 25 948 процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), из которых в 8 166 процедурах (31 %) выявлены нарушения. По результатам проверок выдано 2 647 предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Ниже приведена диаграмма, содержащая сведения о количестве

осуществленных проверок в 2020 году по сравнению с аналогичным периодом 2019 года.

Из представленных сведений следует, что количество осуществленных ФАС России проведенных проверок в 2020 году увеличилось по отношению к 2019 году.

### Динамика осуществления проверок в 2020 году по сравнению с 2019 годом



## 2. Рассмотрение жалоб участников закупок.

В целях защиты прав и законных интересов участников ФАС России осуществляет рассмотрение жалоб участников закупок, поданных в соответствии с главой 6 Закона о контрактной системе.

В IV квартале 2020 года в ФАС России поступило 21 329 жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при осуществлении закупок. Из поступивших жалоб, 4 264 поданы в отношении закупок, осуществляемых для обеспечения федеральных нужд, 9 883 – для нужд субъектов Российской Федерации, 7 182 – для муниципальных нужд.

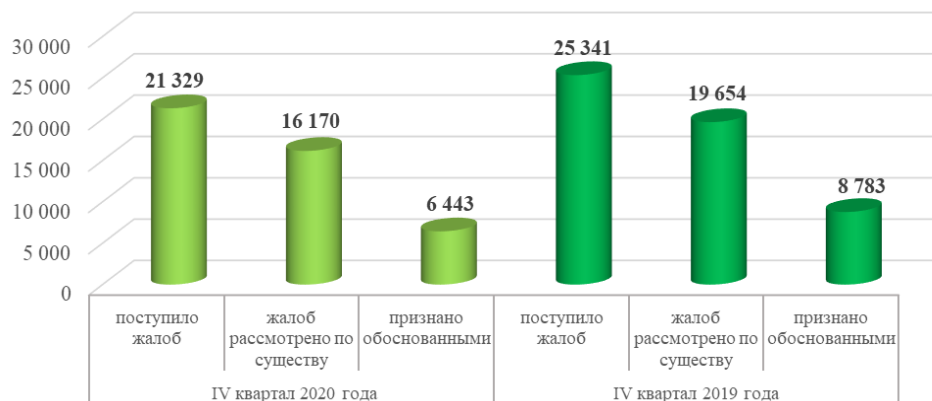
На основании части 11 статьи 105 Закона о контрактной системе 4 110 жалоб возвращено заявителям. Основными причинами возврата жалоб являлись:

- невыполнение участниками закупок обязательных требований статьи 105 Закона о контрактной системе, в том числе отсутствие в составе жалоб сведений, предусмотренных Законом о контрактной системе;

- невыполнение участниками закупок требования частей 3, 4 статьи 105 Закона о контрактной системе - подача жалоб на положение документации о закупках после окончания установленного срока подачи заявок.

Кроме того, на основании части 15 статьи 105 Закона о контрактной системе 1 049 жалоб отозвано заявителями.

### Динамика поступления и результатов рассмотрения жалоб органами ФАС России в IV квартале 2020 года и IV квартале 2019 года



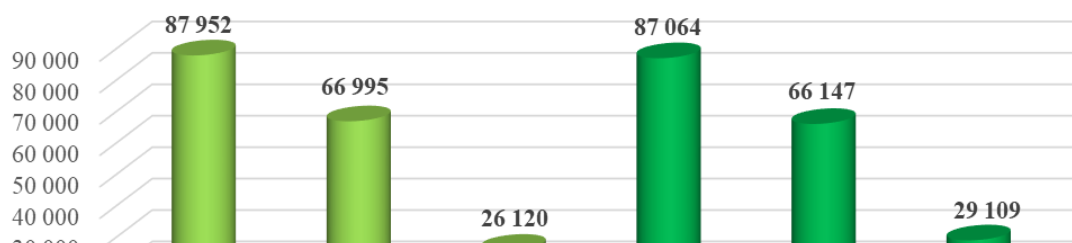
Приведенные в диаграмме данные указывают на уменьшение в IV квартале 2020 года количества поступивших жалоб (21 329 шт.) по сравнению с аналогичным периодом 2019 года (25 341 шт.) на 15,8 %.

В результате рассмотрения, обоснованными (в том числе частично) признаны 6 443 жалоб (40% от рассмотренных жалоб), выдано 4 883 предписания об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В 2020 году в ФАС России поступило 87 952 жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при осуществлении закупок в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе. Из поступивших жалоб, 15 446 подано в отношении закупок, осуществляемых для обеспечения федеральных нужд, 38 231 – для нужд субъектов Российской Федерации, 34 275 – для муниципальных нужд.

В 2020 году на основании части 11 статьи 105 Закона о контрактной системе 16 639 жалоб возвращено заявителям. Кроме того, на основании части 15 статьи 105 Закона о контрактной системе 4 318 жалоб отозвано заявителями.

### Динамика поступления и результатов рассмотрения жалоб органами ФАС России в 2020 году и 2019 году



Приведенные в диаграмме данные указывают на увеличение количества поступивших жалоб (87 952) по сравнению с 2019 годом (87 064) на 1 %.

В результате рассмотрения, обоснованными (в том числе частично) признаны 26 120 жалоб (39% от рассмотренных жалоб), выдано 19 755 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

**3. Рассмотрение обращений о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), а также уведомлений об осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).**

Согласование возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) осуществляется ФАС России в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961 «Об установлении предельного размера (предельных размеров) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса, аукциона или запроса предложений несостоявшимися осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об утверждении правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и о внесении изменений в некоторые акты правительства российской федерации», а также в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.04.2020 № 51н «О порядке согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», ФАС России осуществляет согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

За IV квартала 2020 года ФАС России рассмотрено 445 обращений о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком). В 420 (94%) случаях ФАС России согласовала возможность заключения контракта. В остальных случаях выявлены нарушения

законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, которые повлияли на процедуру определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в связи с чем в таком согласовании отказано.

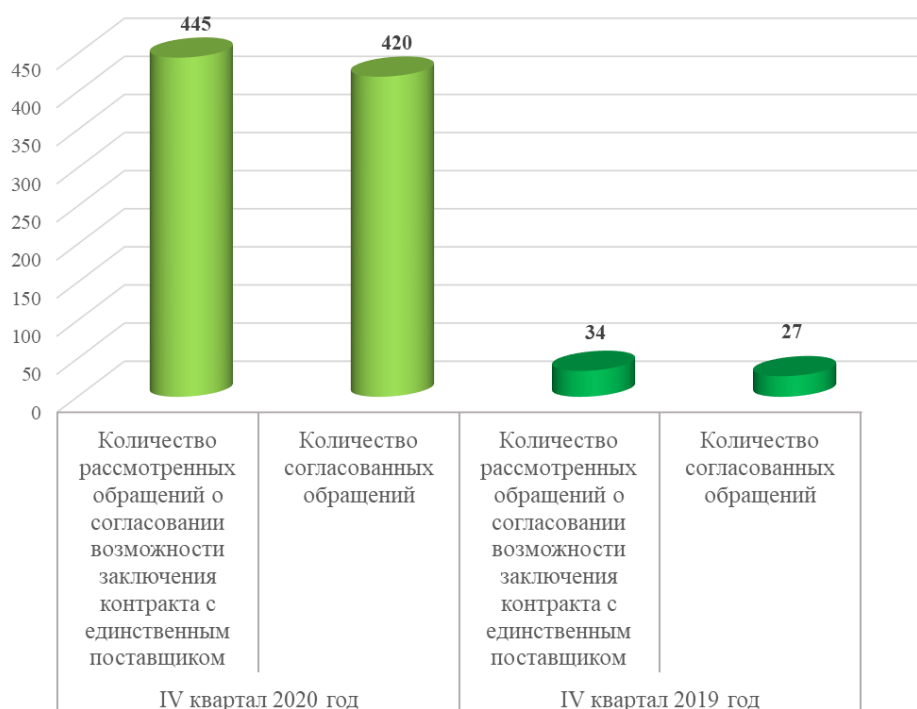
Также в течение IV квартала 2020 года рассмотрено 19 228 уведомлений об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом в 62 (0,3%) случаях выявлено, что процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) проведены с нарушением Закона о контрактной системе.

За аналогичный период 2019 года ФАС России рассмотрено 34 обращения о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком). Из них ФАС России согласовала возможность заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в 27 (79%) случаях. В остальных случаях выявлены нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, которые повлияли на процедуру определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в связи с чем в таком согласовании отказано.

Кроме того, в IV квартале 2019 рассмотрено 6 630 уведомлений об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом в 57 (1%) случаях выявлено, что процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) проведены с нарушением Закона о контрактной системе.

Ниже приведена диаграмма, свидетельствующая о том, что количество обращений в ФАС России о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в IV квартале 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года увеличилось.

**Динамика рассмотрения обращений органами ФАС России о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) во IV квартале 2020 года и во IV квартале 2019 года**



В 2020 году ФАС России рассмотрено 929 обращений о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в отношении закупок, проводимых в соответствии с Законом о контрактной системе. В 823 (89 %) случаях ФАС России согласовала возможность заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

В остальных случаях выявлены нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, которые повлияли на процедуру определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в связи с чем в согласовании отказано.

Также в 2020 году ФАС России рассмотрено 61 432 уведомления об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

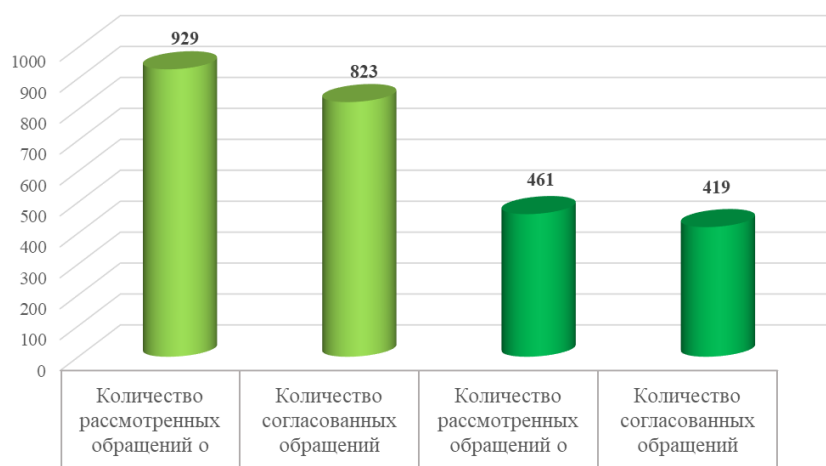
При этом в 1 512 (2 %) случаях выявлено, что процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) проведены с нарушением Закона о контрактной системе.

В 2019 году ФАС России рассмотрено 461 обращение о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком). Из них ФАС России согласовала возможность заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в 419 (90,8%) случаях. В остальных случаях выявлены нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, которые повлияли на процедуру определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в связи с чем в согласовании отказано.

Кроме того, в 2019 году ФАС России рассмотрено 23 652 уведомления об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

При этом в 409 (1,7%) случаях выявлено, что процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) проведены с нарушением Закона о контрактной системе.

### **Динамика рассмотрения обращений органами ФАС России о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в 2020 году и 2019 году**



Приведенные в диаграмме данные свидетельствуют о том, что количество обращений в ФАС России о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в 2020 году по сравнению с результатами 2019 года увеличилось.

В IV квартале 2020 года ФАС России по результатам рассмотрения 112 поступивших обращений о согласовании закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) согласовано проведение 111 указанных закупок. Сведения об источниках финансирования данных закупок приведены ниже:

Источник финансирования:	
- федеральный бюджет	95
- региональный бюджет	17

Всего 2020 году ФАС России по результатам рассмотрения 180 поступивших обращений о согласовании закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) согласовано проведение 179 указанных закупок.

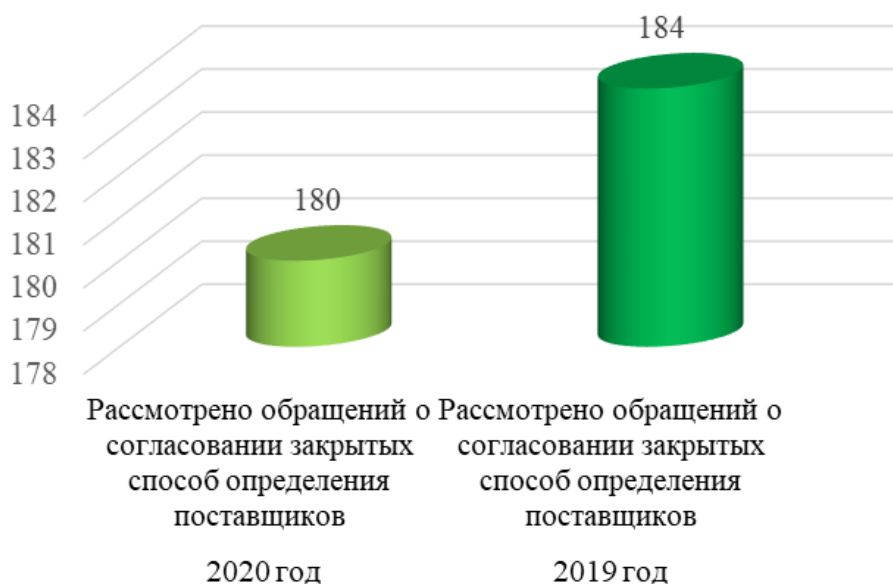
Сведения об источниках финансирования данных закупок приведены ниже:

Источник финансирования:	
- федеральный бюджет	152
- региональный бюджет	28

Ниже приведена диаграмма, содержащая сведения о количестве рассмотренных обращений о согласовании проведения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2020 году по сравнению с аналогичным периодом 2019 года. Из представленных сведений следует, что количество рассмотренных ФАС России обращений в 2020 году уменьшилось по отношению к 2019 году.



**Динамика рассмотрения обращений о согласовании проведения закрытых способов определения (поставщиков, исполнителей) в 2020 году по сравнению с 2019 годом**



Вместе с тем, за IV квартал 2019 года ФАС России по результатам рассмотрения результата рассмотрения 115 поступивших обращений о согласовании закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) согласовано проведение 114 указанных закупок.

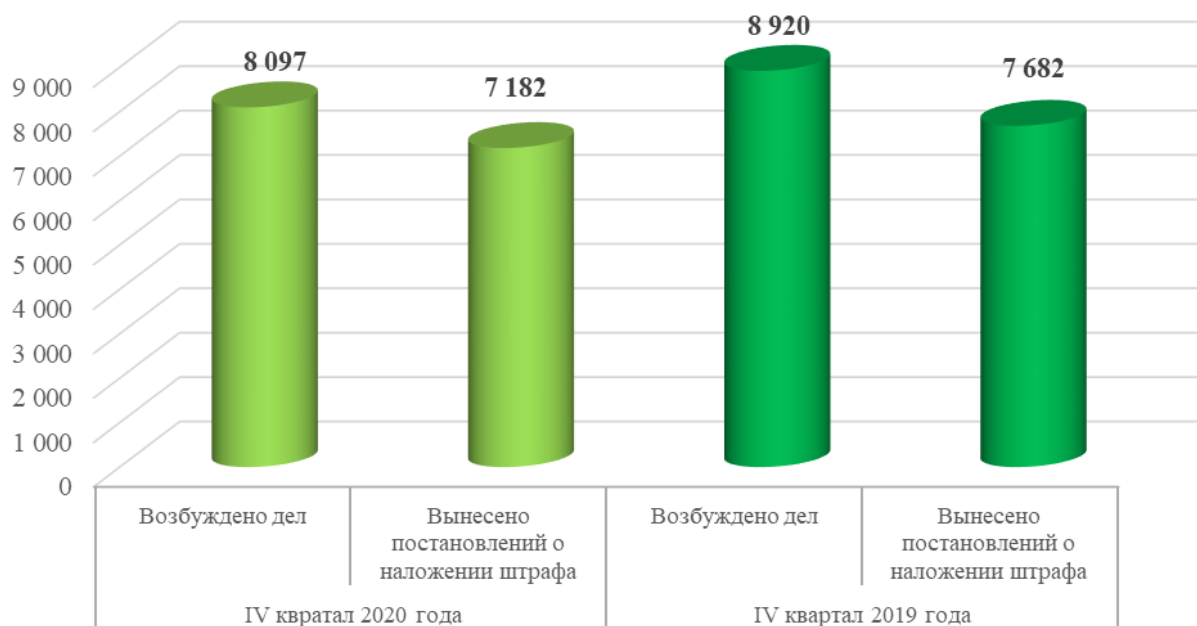
В целом за 2019 год ФАС России по результатам рассмотрения 184 поступивших обращений о согласовании закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) согласовано проведение 181 указанной закупки.

#### **4. Административная практика**

В IV квартале 2020 года ФАС России возбуждено 8 097 дел об административных правонарушениях за нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. По итогам рассмотрения выдано 7 182 постановления о наложении административных штрафов на общую сумму 109 203,94 тыс. руб. За отчетный период ФАС России взыскано 115 822,55 тыс. рублей.

За аналогичный период в 2019 года ФАС России возбуждено 8 920 дел об административных правонарушениях и вынесено 7 682 постановления о наложении административных штрафов на общую сумму 123 491,03 тыс. рублей. За отчетный период ФАС России взыскано 125 883,52 тыс. рублей.

**Динамика возбуждения в IV квартале 2020 года дел об административных правонарушениях и вынесения постановлений о наложении административных штрафов по сравнению с аналогичными показателями IV квартала 2019 года**

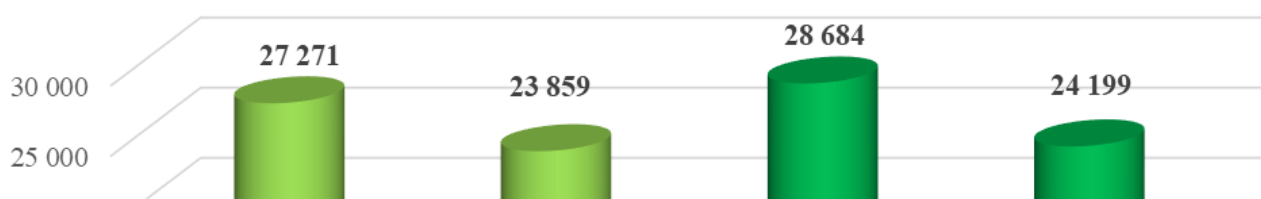


В рамках нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок за IV квартал 2020 года наибольшее количество дел (2 749) возбуждено по части 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с утверждением заказчиками документов о закупках, не соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, из которых в 2 582 случаях выданы постановления о наложении штрафа. В 2 129 случаях возбуждены дела по части 2 статьи 7.30 КоАП РФ, то есть за нарушение порядка отбора участников закупок, из которых в 1 924 случаях выданы постановления о наложении штрафа.

Всего в 2020 году ФАС России возбуждено 27 271 дело об административных правонарушениях за нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. По итогам рассмотрения выдано 23 859 постановлений о наложении административных штрафов на общую сумму 403 816,40 тыс. руб. За отчетный период ФАС России взыскано 305 873,02 тыс. рублей.

За аналогичный период в 2019 года ФАС России возбуждено 28 684 дела об административных правонарушениях и вынесено 24 199 постановлений о наложении административных штрафов на общую сумму 300 729,33 тыс. рублей. За отчетный период ФАС России взыскано 288 000,90 тыс. рублей.

**Динамика возбуждения в 2020 году дел об административных правонарушениях и вынесения постановлений о наложении административных штрафов по сравнению с аналогичными показателями 2019 года**



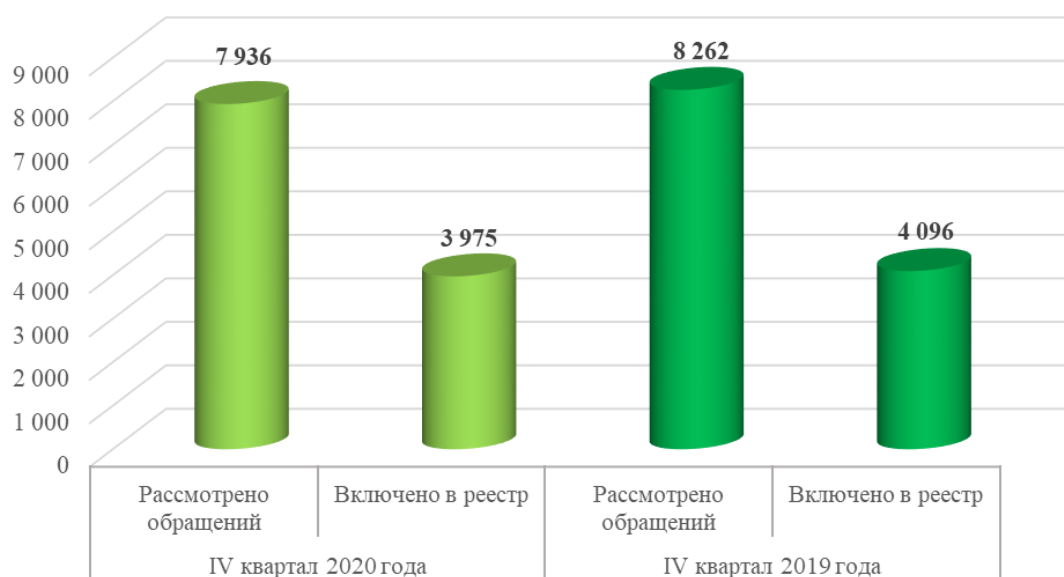
В рамках нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок за 2020 год наибольшее количество дел (9 419) возбуждено по части 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с утверждением заказчиками документаций о закупках, не соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, из которых в 8 815 случаях выданы постановления о наложении штрафа. В 6 695 случаях возбуждены дела по части 2 статьи 7.30 КоАП РФ, то есть за нарушение порядка отбора участников закупок, из которых в 5 736 случаях выданы постановления о наложении штрафа.

#### **5. Ведение реестра недобросовестных поставщиков**

ФАС России осуществляется ведение реестра недобросовестных поставщиков в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

В IV квартале 2020 года ФАС России рассмотрено 7 936 обращений о включении сведений об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков. По итогам рассмотрения указанных обращений в реестр недобросовестных поставщиков в IV квартале 2020 года ФАС России включены сведения о 3 975 недобросовестных поставщиках (исполнителе, подрядчике), что составляет 50 % от рассмотренных обращений. Основной причиной включения сведений об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков является одностороннее расторжение контракта (3 132 включенных в Реестр лиц).

Соотношение количества рассмотренных в IV квартале 2020 года и аналогичном периоде 2019 года обращений к числу включенных в реестр недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) представлено на следующей диаграмме:



Приведенные в диаграмме данные свидетельствуют о том, что количество обращений заказчиков в ФАС России по вопросам включения участников закупок в реестр недобросовестных поставщиков в IV квартале 2020 года по сравнению с аналогичным периодом 2019 года уменьшилось.

В целом за 2020 год ФАС России, в части осуществления контроля за соблюдением Закона о контрактной системе, рассмотрено 25 650 обращений о включении сведений об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков. По итогам рассмотрения указанных обращений в реестр недобросовестных поставщиков в 2020 году ФАС России включены сведения о 11 917 недобросовестных поставщиках (исполнителях, подрядчиках), что составляет 46% от рассмотренных обращений в отношении закупок, осуществляемых в соответствии с Законом о контрактной системе. Основной причиной включения в реестр недобросовестных поставщиков является одностороннее расторжение контракта (73,9% от включенных в реестр недобросовестных поставщиков лиц).

За аналогичный период 2019 года ФАС России, в части осуществления контроля за соблюдением Закона о контрактной системе, рассмотрено 27 599 обращений о включении сведений об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков. По итогам рассмотрения указанных обращений в реестр недобросовестных поставщиков в 2019 году ФАС России включены сведения о 12 966 недобросовестных поставщиках (исполнителях, подрядчиках), что составляет 46% от рассмотренных обращений в отношении закупок, осуществляемых в соответствии с Законом о контрактной системе. Основной причиной включения в реестр недобросовестных поставщиков является одностороннее расторжение контракта (8 894 включенных в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) лиц).

Соотношение количества рассмотренных в 2020 году и в аналогичном периоде 2019 года обращений к числу включенных в реестр недобросовестных

поставщиков (подрядчиков, исполнителей) представлено на следующей диаграмме:



Приведенные в диаграмме данные свидетельствуют о том, что количество обращений заказчиков в ФАС России по вопросам включения участников закупок в реестр недобросовестных поставщиков в 2020 году по сравнению с 2019 годом уменьшилось на 7 %.

На 31.12.2020 года реестр недобросовестных поставщиков содержал сведения о 19 954 записях о недобросовестных поставщиках, на аналогичный период 2019 года реестр недобросовестных поставщиков содержал сведения о 16 111 записей о недобросовестных поставщиках.

#### **6. Обжалование решений ФАС России в судах**

В IV квартале 2020 года зафиксировано 975 случаев обжалования в арбитражных судах и судах общей юрисдикции решений (предписаний) ФАС России, что составляет 2,9 % от общего количества принятых решений (предписаний) ФАС России (32 947), 685 случаев обжалования постановлений о назначении административного наказания, что составляет 7,7 % от общего количества принятых постановлений о назначении административного наказания за нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (8 532).

В IV квартале 2020 года требования заявителей при обжаловании решений (предписаний) удовлетворены в 198 случаях. Требования заявителей при обжаловании постановлений о назначении административного наказания удовлетворены в 158 случаях.

За аналогичный период 2019 года зафиксировано 770 случаев обжалования в арбитражных судах и судах общей юрисдикции решений (предписаний) ФАС России, что составляет 2% от общего количества принятых решений (предписаний) ФАС России, 825 случаев обжалования постановлений о назначении

административного наказания, что составляет 10,7% от общего количества принятых постановлений о назначении административного наказания за нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В IV квартале 2019 года требования заявителей при обжаловании решений (предписаний) удовлетворены в 137 случаях. Требования заявителей при обжаловании постановлений о назначении административного наказания удовлетворены в 166 случаях.

В целом за 2020 год зафиксировано 3 062 случая обжалования в арбитражных судах и судах общей юрисдикции решений (предписаний) ФАС России, что составляет 2,4% от общего количества принятых решений (предписаний) ФАС России (125 903), 2 389 случаев обжалования постановлений о назначении административного наказания, что составляет 8% от общего количества принятых постановлений о назначении административного наказания за нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (29 386).

В 2020 году требования заявителей при обжаловании решений (предписаний) удовлетворены в 554 случаях. Требования заявителей при обжаловании постановлений о назначении административного наказания удовлетворены в 549 случаях.

В целом за 2019 год зафиксировано 2 751 случай обжалования в арбитражных судах и судах общей юрисдикции решений (предписаний) ФАС России, что составляет 2,1% от общего количества принятых решений (предписаний) ФАС России, 2 973 случая обжалования постановлений о назначении административного наказания, что составляет 12,9% от общего количества принятых постановлений о назначении административного наказания за нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В 2019 году требования заявителей при обжаловании решений (предписаний) удовлетворены в 555 случаях. Требования заявителей при обжаловании постановлений о назначении административного наказания удовлетворены в 592 случаях.

### **1.10. Промежуточные итоги реализации реформы унитарных предприятий**

08 января 2020 года вступил в силу Федеральный закон от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» (далее — Закон № 485-ФЗ) о запрете деятельности унитарных предприятий на конкурентных рынках. Закон принят во исполнение Национального плана развития конкуренции в РФ на 2018 – 2020 годы, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618.

Принятие Закона № 485-ФЗ дало старт реформе деятельности унитарных предприятий, предусматривающей ограничение деятельности унитарных

предприятий на конкурентных рынках и запрет на создание унитарных предприятий.

Стремление снизить долю унитарных предприятий и иных организаций, имеющих долю государства в участии, в экономике страны – далеко не новшество в правовом поле Российской Федерации, появившееся только в 2020 году. Попытки подобного реформирования предпринимались регулярно с 1994 года в различных документах стратегического планирования.

В целях решения задачи по обеспечению условий для состязательности хозяйствующих субъектов, повышения эффективности и конкурентоспособности российской экономики, модернизации предприятий и создания условий для обеспечения экономически эффективным способом потребностей граждан в товарах и услугах Правительством Российской Федерации неоднократно принимались государственные программы, направленные на развитие конкурентных отношений. Среди основных государственных программ по развитию конкуренции, принятых до 2018 года, можно выделить следующие (основные):

- Государственная программа демонополизации экономики и развития конкуренции на рынках Российской Федерации (основные направления и первоочередные меры), утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 марта 1994 г. № 191. Цель – снижение в период с 1994 по 1995 годы концентрации производства и создание необходимых условий для развития конкуренции на рынках Российской Федерации по приоритетным группам товаров (работ, услуг).

- Программа развития конкуренции в Российской Федерации и меры развития конкуренции в отдельных отраслях, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2009 г. № 691-р. Одно из мероприятий – сокращение количества унитарных предприятий, функционирование которых может быть обеспечено негосударственными коммерческими организациями. Обеспечение передачи имущества унитарных предприятий, не используемого для осуществления публичных функций, в казну с последующей приватизацией либо формированием имущественного фонда для сдачи в аренду хозяйствующим субъектам.

- План мероприятий («дорожная карта») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2579-р. Также содержал, в том числе, мероприятия, направленные на снижение доли государственного сектора в экономике.

Однако основные цели и результаты данных программ достигнуты не были. Так, по состоянию на 01.01.2019 по данным ЕГРЮЛ в Российской Федерации было зарегистрировано 16 867 унитарных предприятий, что на 49% больше, чем на 01.01.2013. Более трети таких предприятий осуществляло деятельность в сферах с развитой конкуренцией (сделки с недвижимостью, аренда, торговля) – 38 %.

Недостижение результатов, способных оказать эффективное воздействие на развитие конкуренции в масштабах страны, во всех ключевых отраслях ее экономики, потребовало принятия документа стратегического планирования на уровне Президента Российской Федерации.

21.12.2017 был принят Указ Президента Российской Федерации от № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», которым утвержден Национальный план развития конкуренции.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от № 618 и был принят Закон № 485-ФЗ.

Также следует отметить, что Указ № 618 и Закон № 485-ФЗ – не единственные документы, действующие в настоящее время, которыми предусматривается сокращение в экономике Российской Федерации доли унитарных предприятий. К таким документам можно отнести также:

- План мероприятий («дорожная карта») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р. Мероприятия и числовые показатели по сокращению доли полезного отпуска ресурсов, реализуемых государственными и муниципальными унитарными предприятиями, в общем объеме таких ресурсов и т.д. 274 мероприятия, направленные на развитие конкуренции в 17 отраслях экономики.

- Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р, предусматривает, что при формировании «дорожной карты» наряду с мероприятиями, направленными на достижение ключевых показателей, предусматриваются также системные мероприятия, которые должны быть направлены в том числе на разработку, утверждение и выполнение комплексного плана по эффективному управлению государственными и муниципальными предприятиями, в котором содержатся в том числе программа (план) приватизации государственных унитарных предприятий с учетом задачи развития конкуренции, а также меры по ограничению влияния государственных и муниципальных предприятий на условия формирования рыночных отношений.

Таким образом, принятие данного Федерального закона стало логическим продолжением политики государства в направлении повышения эффективности экономики Российской Федерации.

Как уже отмечалось выше, реформа унитарных предприятий предусматривает запрет на создание унитарных предприятий и ограничение деятельности унитарных предприятий на конкурентных рынках за исключениями, закрытый перечень которых установлен законом. Также Законом № 485-ФЗ предусмотрен переходный период до 01.01.2025 на принятие учредителями решения на ликвидацию или реорганизацию унитарных предприятий, деятельность которых подпадает под запрет.



В целях организации и координации данной деятельности ФАС России проводилась в 2020 и будет проводиться в дальнейшем работа **как на региональном, так и на федеральном уровне.**

**1) На региональном уровне** в целях реализации Закона № 485-ФЗ ФАС России высшим должностным лицам Российской Федерации было рекомендовано разработать региональные планы по реформированию унитарных предприятий на период 2020 – 2025 годы («дорожные карты») (далее - планы мероприятий).

В настоящее время планы по ликвидации и реорганизации унитарных предприятий разработаны и утверждены в 84 субъектах Российской Федерации (за исключением Республики Ингушетия, где план мероприятий находится на стадии разработки).

Все представленные планы мероприятий были проанализированы антимонопольным ведомством с участием территориальных органов ФАС России.

Согласно проведенному анализу, общее количество государственных унитарных предприятий и муниципальных унитарных предприятий согласно планам-графикам составило 9500.

Количество унитарных предприятий, запланированных к реорганизации и ликвидации к 01.01.2025 согласно планам-графикам, составило 70%.

Кроме того, при разработке планов мероприятий регионам рекомендовано определить затраты, связанные с реорганизацией и ликвидацией унитарных предприятий, в том числе расходы на проведение кадастровых работ и работ, по оценке рыночной стоимости имущества и иные. Также необходимо отметить, что с начала вступления в силу Закона № 485-ФЗ начала осуществляться контрольно-надзорная деятельность по направлениям новых антимонопольных запретов.

В случае установления антимонопольным органом несоответствия деятельности унитарного предприятия требованиям Закона № 485-ФЗ, антимонопольный орган принимает соответствующие меры антимонопольного реагирования, в том числе выдает предупреждение о нарушении антимонопольного законодательства.

Так, за 2020 год и первый квартал 2021 года, территориальными управлениями ФАС России выдано 16 предупреждений (Алтайский край (3 предупреждения), Республика Северная Осетия-Алания, Республика Ингушетия, Республика Коми, Республика Дагестан, Республика Татарстан, а также Омская, Рязанская, Калужская (2 предупреждения), Саратовская, Курская (2 предупреждения) и Владимирская области).

Основные сферы, в которых допущены нарушения – сфера ритуальных услуг и сфера жилищно-коммунальных услуг.

По результатам принятых территориальными органами ФАС России мер реагирования 8 предупреждений исполнено.

Так, в Калужской области муниципальное унитарное предприятие находится в стадии реорганизации в форме преобразования в муниципальное бюджетное учреждение. В Республике Ингушетия и в Республике Дагестан муниципальные унитарные предприятия ликвидированы. В Республике Коми в нормативно-

правовой акт органа местного самоуправления внесены изменения в части исключения пунктов, разрешающих создание унитарных предприятий в сфере ритуальных услуг. В Республике Татарстан, Саратовской и Омской областях – внесены изменения в уставы унитарных предприятий.

В целях методического сопровождения реформы унитарных предприятий ФАС России изданы Методические рекомендации по применению территориальными органами ФАС России Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ (О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции»), а также подготовлены разъяснения от 14.08.2020 по реализации Федерального закона от 27.12.2019 № 485-ФЗ.

2) Активно реализуется реформа и в отношении федеральных государственных унитарных предприятий, подведомственных федеральным органам исполнительной власти.

Так, Правительством Российской Федерации федеральным органам исполнительной власти было поручено обеспечить разработку планов мероприятий («дорожных карт»), предусматривающих реорганизацию (ликвидацию) федеральных государственных унитарных предприятий до конца 2021 года.

В целях обеспечения выполнения данных мероприятий и задач ФАС России в 2020 году проведена работа по рассмотрению и согласованию поступивших от федеральных органов исполнительной власти (а также учреждений и госкорпораций) «дорожных карт» по реорганизации (ликвидации) предприятий и хозяйственных обществ.

ФАС России были проанализированы все поступившие «дорожные карты». По результатам проведенного анализа можно констатировать следующие выводы в отношении федеральных государственных унитарных предприятий:

15,8 % (89 ФГУП) планируется ликвидировать;

18,8 % (106 ФГУП) планируется реорганизовать в акционерные общества;

14 % (79 ФГУП) планируется реорганизовать в учреждения;

28 % (158 ФГУП) планируется сохранить в существующей организационно-правовой форме;

23,4 % (132 ФГУП) находятся в стадии банкротства.

3) Необходимо отметить, что со стороны ФАС России в 2020 году было обеспечено принятие всей нормативной правовой базы, необходимой для реализации реформы, в том числе:

1) Постановление Правительства Российской Федерации от 31.07.2020 № 1148 «О случаях создания унитарных предприятий для осуществления отдельных видов деятельности»;

2) Приказ ФАС России от 19.02.2020 № 150/20 «Об утверждении формы запроса о выдаче заключения о соответствии создания унитарного предприятия либо изменения видов его деятельности антимонопольному законодательству»;

3) Приказ ФАС России от 12.03.2020 № 261/20 «О внесении изменений в Порядок проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденный приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220»;

4) Приказ ФАС России от 11.02.2020 № 114/20 «О внесении изменений в Положение о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденное приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15»;

5) Приказ ФАС России от 11.03.2020 № 257/20 «О внесении изменений в Порядок выдачи предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, утвержденный приказом ФАС России от 22.01.2016 № 57/16»;

6) Приказ ФАС России от 17.03.2020 № 280/20 «О внесении изменений в приложение № 1 и № 2 положения об информационной политике Федеральной антимонопольной службы и ее территориальных органов, утвержденного приказом ФАС России от 10.11.2015 № 1069/15»;

Кроме того, принят Федеральный закон от 23.11.2020 № 374-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий оплату госпошлины в размере 1000 рублей за государственную регистрацию перехода права собственности на объект недвижимости в связи с реорганизацией юридического лица в форме преобразования.

Подводя первые итоги проведения реформы, можно отметить, что с момента вступления в силу Закона № 485-ФЗ общее количество унитарных предприятий снизилось на 8,56 % (по данным ФНС на 01.01.2020 количество унитарных предприятий составляло 14 064, на 01.01.2021 унитарных предприятий 12 860).

Реализация реформы позволит снизить негативное влияние на конкуренцию унитарных предприятий на конкурентных рынках, повысить эффективность и прозрачность использования государственного и муниципального имущества.

Ожидаемыми положительными эффектами от реформы для российской экономики будут являться: демонополизация рынков, рост числа полноценных субъектов рыночного оборота, прозрачность экономической деятельности государства, повышение эффективности управления государственным имуществом, повышение инвестиционной привлекательности государственной и муниципальной собственности.

## **2. Информация об исполнении мероприятий дорожной карты, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р**

На начало 2021 года степень исполнения мероприятий «дорожной карты» составила 86,4%: исполнено 197 мероприятий (в том числе 9 исполненных частично) от общего числа запланированных мероприятий (228). 14% (31 мероприятие) являются неисполненными.

Среди наиболее значимых, с точки зрения экономического эффекта и положительного влияния на экономику Российской Федерации можно отметить следующие реализованные мероприятия «дорожной карты».

Как уже говорилось выше, реализация указанных мероприятий позволила достичь ожидаемые результаты развития конкуренции и положительные социально-экономические эффекты 13 наиболее значимых отраслях экономики.

#### ***Мероприятия на рынке социальных услуг***

1. Закрепление понятий «социальное предпринимательство» и «социальное предприятие» Федеральным законом от 26.07.2019 № 245-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» создало условия для привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению социальных услуг (пункт 6 подраздела I «Рынок социальных услуг»).

2. Федеральным законом от 26.07.2019 № 221-ФЗ «О внесении изменения в статью 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» установлена административная ответственность за воспрепятствование работодателем осуществлению работником права на изменение кредитной организации, в которую должна быть переведена заработная плата (пункт 13 подраздела I «Рынок социальных услуг»).

3. Приказом Минтруда России от 09.10.2018 № 625н утвержден профессиональный стандарт «Специалист по конкурентному праву». В Стандарте указано, что основная цель специалиста по конкурентному праву – предупреждение нарушений требований антимонопольного законодательства РФ, снижение риска нарушений, прекращение и устранение нарушений антимонопольного законодательства РФ, развитие конкуренции. В процессе публичного обсуждения эксперты отметили, что работа над профессиональным стандартом «Специалист по конкурентному праву» имеет большое значение как для отрасли в целом, так и для образовательных организаций, осуществляющих подготовку соответствующих кадров (пункт 14 подраздела I «Рынок социальных услуг»).

#### ***Мероприятия в сфере образования***

4. Обеспечена конкуренция на рынке образовательных услуг в сфере профессиональной подготовки оценщиков путем принятия Федерального закона от 18.03.2020 № 66-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». На законодательном уровне установлено, что образование оценщиков осуществляется по образовательным программам высшего образования и дополнительным профессиональным программам. Благодаря принятию данного федерального закона обеспечена конкуренция на рынке образовательных услуг в сфере профессиональной подготовки оценщиков (пункт 5 подраздела II «Образование»).

#### ***Мероприятия в сфере строительства***

5. Определен порядок функционирования федеральной государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (далее - ГИСОГД), правила ее ведения и безвозмездного доступа к сведениям. Данный порядок определен постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2020 № 1558, принятым в рамках реализации пункта 6 подраздела V «Строительство».

В настоящее время информационная система обеспечения градостроительной деятельности (далее – ИСОГД) действуют на региональном уровне, что позволяет субъектам Российской Федерации осуществлять единый сбор, обработку, систематизацию, хранение и предоставление заинтересованным лицам сведений, необходимых для градостроительной деятельности. При этом ИСОГД созданы еще не во всех регионах.

Создание государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности и ее последующая интеграция с региональными ИСОГД и другими информационными системами обеспечит полноценный обмен информацией об объектах капитального строительства между информационными системами различных уровней.

Федеральная ГИСОГД обеспечит прозрачность взаимодействия организаций и органов власти всех уровней. Постановление вступит в силу с 1 декабря 2022 года.

Данная информационная система включает в себя пять функциональных компонентов:

- подсистему «классификатор строительной информации»;
- подсистему «реестр документов в области инженерных изысканий, проектирования, строительства и сноса»;
- информационно-аналитическую подсистему, обеспечивающую формирование и ведение реестра объектов капитального строительства, и обработку сведений, документов, материалов и подготовку на их основе аналитических сведений;
- подсистему «реестры государственных и муниципальных услуг»;
- подсистему «функционирование официального сайта», обеспечивающую предоставление доступа пользователей к сведениям, документам, материалам, включенным в информационную систему.

6. 27 июня 2019 года принят Федеральный закон № 151-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (пункты 7, 15 подраздела V «Строительство»).

Данным федеральным законом внесен ряд изменений в действующее законодательство, направленных на предоставление участникам долевого строительства дополнительных гарантий защиты их прав.

Новые изменения коснулись, в том числе проблемных объектов и застройщиков, а также раскрытия о них информации. Теперь информация более доступна и будет отображаться в Едином реестре застройщиков и едином реестре проблемных объектов.

Новеллой является внедрение технологий информационного моделирования на всех этапах «жизненного цикла» объекта капитального строительства, включая проектирование, строительство, эксплуатацию и снос.

7. 27.12.2019 принят Федеральный закон № 472-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (пункт 13 подраздела V «Строительство»).

Федеральный закон разработан в целях унификации предоставления государственных и муниципальных услуг. Предусматривается, что Правительством Российской Федерации могут быть утверждены единые стандарты предоставления государственных и (или) муниципальных услуг, в том числе включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства.

Важным является сокращение с 7 до 5 рабочих дней срока выдачи разрешений на строительство, разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, с 14 календарных до 7 рабочих дней — срока предоставления технических условий и с 20 до 14 рабочих дней — срока выдачи градостроительных планов земельных участков.

В соответствии с Федеральным законом получать градостроительные планы земельных участков, разрешения на строительство, разрешения на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, а также подавать заявления о предоставлении таких документов и о внесении изменений в них заявители могут в форме электронного документа, подписанного электронной подписью.

Принятие Федерального закона № 472-ФЗ позволит ликвидировать создание административных барьеров при получении разрешений на строительство, а также сложившуюся неоднородную практику предоставления услуг по выдаче разрешений на строительство в разных субъектах Российской Федерации.

8. Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1431 утверждены Правила формирования и ведения информационной модели объекта капитального строительства, состава сведений, документов и материалов включаемых в информационную модель объекта капитального строительства и представляемых в форме электронных документов, и постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2020 № 1416 утверждены Правила формирования и ведения классификатора строительной информации. Указанными правилами обеспечивается ожидаемый результат мероприятия Плана (пункт 16 подраздела V «Строительство»).

Принятием данных актов Правительства Российской Федерации обеспечено увеличение точности сметных расчетов благодаря переходу на ресурсный метод составления сметной документации, в том числе для стадии эксплуатации и для стадии сноса объекта капитального строительства, а также повышение

прозрачности оценки стоимости затрат, связанных с эксплуатацией объекта капитального строительства и с его сносом.

9. Приказом Минстроя России от 27.11.2017 № 1593/пр введена в эксплуатацию Комплексная информационная система Минстроя России, в том числе в части развития подсистемы «Реестр «Описание процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства» (далее – Подсистема).

В рамках указанной Подсистемы обеспечено ведение реестров описаний процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах жилищного строительства, строительства линейных объектах водоснабжения и водоотведения, объектов водоснабжения и водоотведения, за исключением линейных объектов, объектов электросетевого хозяйства с уровнем напряжения ниже 35 кВ, сетей теплоснабжения, объектов капитального строительства нежилого назначения.

#### ***Мероприятия в сфере телекоммуникаций***

10. С 1 июня 2019 года вступили в силу изменения, внесенные в Федеральный закон «О связи», которыми был отменен национальный и внутрисетевой роуминг на территории Российской Федерации. Экономия для потребителей составила порядка 6 млрд руб. и одновременно возрос объем данных услуг связи (пункт 1 подраздела VI «Телекоммуникации»).

11. 7 апреля 2020 года принят Федеральный закон № 110-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи», которым оптимизированы условия для ликвидации цифрового неравенства в условиях конкуренции (пункт 3 подраздела VI «Телекоммуникации»).

12. С 1 октября 2020 года вступили в силу изменения, внесенные Федеральным законом от 07.04.2020 № 109-ФЗ «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О связи» (пункт 6 подраздела VI «Телекоммуникации»).

Принятием данного федерального закона снижены барьеры доступа на рынок. На 15 рабочих дней (с 55 до 40 рабочих дней) сокращен срок принятия решения о присвоении (назначении) радиочастоты или радиочастотного канала и оформления разрешения на использование радиочастот или радиочастотных каналов для радиоэлектронных средств.

#### ***Мероприятия в сфере жилищно-коммунального хозяйства***

13. Федеральным законом от 01.04.2020 № 84-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Федерального закона «О теплоснабжении» и Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» (пункт 2 подраздела VIII «Жилищно-коммунальное хозяйство») Правительство Российской Федерации наделено полномочиями устанавливать критерии и порядок отнесения собственников или иных законных владельцев тепловых сетей к теплосетевым организациям и транзитным организациям.

Кроме того, в законодательство, регулирующее отношения в сфере водоснабжения и водоотведения, введено понятие транзитной организации как организации, осуществляющей эксплуатацию водопроводных и (или) канализационных сетей и (или) сооружений на них, оказывающей услуги по

транспортировке воды и (или) сточных вод и соответствующей утвержденным Правительством Российской Федерации критериям.

Ожидается снижение финансовой нагрузки на потребителей, а также устранение с рынка организаций, являющихся недобросовестными конкурентами.

14. Федеральный закон от 28.01.2020 № 4-ФЗ «О внесении изменений в статьи 161 и 163 Жилищного кодекса Российской Федерации» (пункт 6 подраздела VIII «Жилищно-коммунальное хозяйство»).

Поправками уточняются положения ст. 163 ЖК РФ, касающиеся управления многоквартирными домами, находящимися в государственной или муниципальной собственности. Предусматривается, что управление МКД, все помещения в котором находятся в собственности РФ, субъекта РФ или муниципального образования, как и домом, в котором доля РФ, субъекта РФ или муниципального образования в праве общей собственности на общее имущество в МКД составляет более чем 50%, будет осуществляться на основании договора управления МКД, заключенного с управляющей организацией.

При этом управляющая организация должна быть отобрана по результатам открытого конкурса, проводимого органом местного самоуправления в соответствии с Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства РФ от 6 февраля 2006 года № 75.

Благодаря внесенным поправкам обеспечивается конкурентная среда на рынке управления многоквартирными домами.

15. 8 января 2020 года вступил в силу Федеральный закон от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции», разработанный во исполнение пункта 10 подраздела VIII «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Принятие данного закона дало начало реформе деятельности унитарных предприятий в следующих направлениях:

- 1) запрет на создание унитарных предприятий;
- 2) ограничение деятельности унитарных предприятий на конкурентных рынках.

#### ***Мероприятия на рынке нефти и нефтепродуктов***

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2018 № 1442 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ» (пункт 9 подраздела X «Нефть и нефтепродукты»).

В целях создания условий для реализации на внутреннем рынке природного газа, при поставке которого используются технологии сжижения, в ряд нормативных правовых актов Правительства внесены изменения, предусматривающие отмену государственного регулирования цен на природный



газ, реализуемый ПАО «Газпром» с применением технологий сжижения и регазификации при поставках газа потребителям, не относящимся к населению.

В случае реализации по нерегулируемой цене газа с применением технологии сжижения потребителям, использующим газ в качестве моторного топлива, топлива для малой генерации, положительный экономический эффект будет достигнут как для продавца, так и для потребителей газа. Применение рыночной цены позволит обеспечить растущий платёжеспособный спрос на такой товар.

При этом рыночное ценообразование на поставки газа в условиях автономной газификации не будет иметь негативных последствий для традиционных потребителей газа, поскольку будет формироваться в новом самостоятельном сегменте рынка газа.

### ***Мероприятия в сфере промышленности***

17. Правительством Российской Федерации утверждено постановление от 04.04.2020 № 449 «Об отмене некоторых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования в сфере технического регулирования», предусматривающее отмену 69 актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования в сфере технического регулирования, соблюдение которых оценивается в том числе при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов (пункт 3 подраздела XIII «Промышленность»).

Минимизация избыточных и устаревших требований, негативно влияющих на общий бизнес-климат и регуляторную среду, позволит бизнесу преодолеть административные барьеры и создаст более однозначные условия для ведения предпринимательской деятельности.

18. В целях реализации мероприятия «дорожной карты», предусмотренного пунктом 8 подраздела XIII «Промышленность», внесены изменения в документы, утверждающие стратегии развития отраслей промышленности, а именно:

- Стратегия развития экспорта гражданской продукции авиационной промышленности на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.09.2017 № 1997-р, направлена на обеспечение устойчивого роста экспорта продукции гражданского назначения авиационной промышленности Российской Федерации путем содействия преодолению входных барьеров на новых рынках, повышения уровня технологической оснащенности и стандартов работы организаций авиационной промышленности, поддержки продвижения бренда продукции отечественного производства на зарубежных рынках, построения глобальной системы послепродажного обслуживания и сервиса авиационной продукции отечественного производства.

- в Стратегии развития судостроительной промышленности на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.10.2019 № 2553-р, также предусмотрены мероприятия, направленные на

увеличение доли экспорта в общем объеме промышленных товаров судостроительной отрасли, произведенных на территории Российской Федерации.

- документы стратегического планирования по развитию автомобильной промышленности и железнодорожного машиностроения также предусматривают оценку текущей доли экспорта и конкурентоспособности российской продукции на внешнем и внутреннем рынках.

### ***Мероприятия на финансовых рынках***

19. 13 сентября 2020 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 05.09.2019 № 1164 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», которое устанавливает запрет на включение в состав экономически обоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемый вид деятельности, расходов потребителей коммунальных услуг на платежные услуги, оказываемые банками и иными организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации, при внесении такими потребителями платы за коммунальные услуги (абзац 2 пункта 8 подраздела XIV «Финансовые рынки»).

Введенный запрет исключит неоправданные преимущества для отдельных платежных организаций и создаст условия для развития ценовой конкуренции на рынке платежных услуг.

20. Федеральный закон от 03.07.2019 № 173-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О национальной платежной системе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на обеспечение участия в системе быстрых платежей большинства банков (пункт 10 подраздела XIV «Финансовые рынки»).

Согласно документу, операторы по переводу денежных средств должны быть участниками платежной системы Банка России, а также обязаны проводить аутентификации при расчетах международными платёжными картами через Национальную систему платежных карт.

Также установлены требования к порядку взаимодействия банков и организаций — поставщиков платежных приложений (ApplePay, SamsungPay, MirPay и др.).

Порядок приема к исполнению распоряжений клиентов с кодированием реквизитов перевода будет устанавливаться Банком России, а в части реквизитов перевода, необходимых для уплаты бюджетных платежей, платежей за государственные (муниципальные) услуги — Минфином России по согласованию с Банком России.

21. Федеральный закон от 20.07.2020 № 211-ФЗ «О совершении финансовых сделок с использованием финансовой платформы» (пункт 25 подраздела XIV «Финансовые рынки»).

Благодаря системе «Маркетплейс» финансовые организации смогут снизить затраты не только на привлечение, но и на обслуживание клиентов. Граждане, в свою очередь, получают надежный доступ к широкому спектру финансовых услуг 24 часа в сутки вне зависимости от места своего нахождения.

Взаимодействие потребителей и поставщиков услуг будет происходить на финансовых платформах, которые проводят операции с соблюдением требований по информационной безопасности. Все операторы платформ должны включаться в специальный реестр Банка России. Проверить, состоит ли оператор в таком реестре, можно на сайте регулятора.

Для работы на платформе клиенту необходимо зарегистрироваться на ней один раз, после чего он сможет беспрепятственно открывать вклады, приобретать иные финансовые продукты во всех подключенных к ней банках, страховых организациях и т.д. Например, можно собрать в одну «корзину» на финансовой платформе несколько вкладов в разных банках и перевести деньги в один клик.

Высокую надежность системы «Маркетплейс» обеспечивает, в том числе регистратор финансовых транзакций, где хранится юридически значимая информация по совершенным на платформах сделкам. Сведения будут доступны для клиентов в личном кабинете на портале Госуслуг.

22. ФАС России и Банк России издали совместное письмо по вопросам профессиональной этики отдельных категорий специалистов финансовых организаций. Данное письмо было издано во исполнение пункта 27 подраздела XIV «Финансовые рынки».

В совместном письме отмечается, что гармоничное развитие финансового рынка представляется невозможным без создания доверительной среды между потребителями и поставщиками финансовых услуг, взаимоотношения которых ввиду рисков, сопряженных с деятельностью на финансовом рынке, строятся, в том числе, на доверии потребителей финансовых услуг к финансовым организациям.

Существенным элементом формирования такой доверительной среды является повышение профессиональной этики специалистов финансового рынка.

Это предполагает не только соблюдение такими специалистами правил корпоративной культуры, но и следование принципам добросовестного поведения, включая, в том числе должную степень заботливости и осмотрительности при реализации или предложении финансовых услуг и финансовых инструментов.

Именно поэтому ФАС России и Банк России рекомендуют участникам финансового рынка помимо выполнения установленных законодательством Российской Федерации обязательных требований уделять особое внимание дополнительным мерам по развитию профессиональной этики своих работников. Это касается прежде всего лиц, публично распространяющих информацию, способную оказать влияние на принятие клиентом инвестиционного решения.

В связи с тем, что финансовый рынок характеризуется особой чувствительностью к различного рода негативной информации в отношении его участников, ее распространение может стать причиной оттока клиентов из организаций, спровоцировать ухудшение их финансового положения и возникновение нестабильности на финансовом рынке в целом. В целях обеспечения здоровой конкуренции в информационном пространстве ФАС России на постоянной основе осуществляет мониторинг и анализ публикаций в средствах массовой информации, в том числе на соответствие антимонопольному

законодательству, поскольку они могут являться основанием для проведения антимонопольных расследований.

#### ***Мероприятия в сфере рыбохозяйственного комплекса***

23. Федеральный закон от 01.05.2019 № 86-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части совершенствования порядка распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов» (пункт 2 подраздела XVI «Рыбохозяйственный комплекс»).

Принятым актом установлены правила проведения аукционов, что создаст условия для входа на рынок добычи (вылова) водных биоресурсов новых участников.

Также закреплено, что Правительством Российской Федерации устанавливаются перечни видов крабов в определённых районах их добычи (вылова), предназначенных для реализации на аукционах, типовая форма и порядок подготовки заключения договора о закреплении долей квот добычи крабов в инвестиционных целях.

Это позволит обеспечить прозрачную конкурентную среду в наиболее рентабельном и востребованном с инвестиционной стороны для бизнеса сегменте добычи.

#### ***Мероприятия в сфере транспортных услуг***

24. Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1923 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, касающиеся государственного регулирования цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в портах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей» (далее - Постановление № 1923) внесены изменения в ряд актов Правительства Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей» из перечня регулируемых услуг исключен ряд услуг, оказываемых в морских портах, речных портах, а также услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей (пункт 9 подраздела XVII «Транспортные услуги»).

Так, в морских портах сокращение произошло в части следующих услуг: обеспечение лоцманской проводки судов; предоставление причалов; обеспечение экологической безопасности в порту; хранение грузов; погрузка и выгрузка грузов (кроме перевалки нефти и нефтепродуктов, поступающих в порты по нефтепроводам и нефтепродуктопроводам); услуги буксиров; обслуживание пассажиров.

В речных портах в части следующих услуг: предоставление судам рейдов, якорных стоянок, защитных сооружений и причалов порта; обеспечение лоцманской проводки судов (внутрипортовая проводка); комплексное

обслуживание флота; услуги буксиров; погрузка и выгрузка грузов; хранение грузов; обслуживание пассажиров.

По использованию инфраструктуры внутренних водных путей исключены следующие услуги: навигационно-гидрографическое обеспечение условий плавания судов по внутренним водным путям; обеспечение лоцманской проводки судов; ледокольное обеспечение в зимних условиях навигации; обеспечение прохода судов по судоходным гидротехническим сооружениям; обеспечение прохода иностранных судов по внутренним водным путям.

Постановлением № 1923 также внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», в соответствии с которым органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок на услуги по перевалке грузов (за исключением нефти и нефтепродуктов, поступающих в порты по нефтепроводам и нефтепродуктопроводам) в морских портах, в отношении которых в установленном порядке выявлено отсутствие конкуренции на рынке услуг, связанных с предоставлением причалов, погрузкой, выгрузкой, хранением грузов, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, включенных в перечень таких морских портов, утвержденный Федеральной антимонопольной службой по согласованию с Министерством транспорта Российской Федерации.

25. В 2019 году вступил в силу Федеральный закон от 06.06.2019 № 123-ФЗ «О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (пункт 14 подраздела XVII «Транспортные услуги»).

Согласно принятому акту, внутренние воздушные перевозки в обход Москвы и Московской области облагаются НДС по ставке 0%. Льготная ставка применяется к услугам по внутренним воздушным перевозкам пассажиров и багажа при условии, что пункт отправления, назначения, а также все промежуточные пункты маршрута расположены вне территории Москвы и Московской области. Законом также предусмотрены документы, необходимые для применения налоговой ставки НДС в размере 0% при реализации указанных услуг.

Вместе с тем необходимо отметить и неисполненные по настоящее время мероприятия «дорожной карты».

#### ***Минтранс России (4 мероприятия)***

*Пункт 2 подраздела IV «Дорожное строительство»:* Внесение изменений в законодательство Российской Федерации в части определения видов конкурентных процедур, требований к подрядным организациям и правил оценки предложений при осуществлении закупочной деятельности в отношении работ, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования (федеральный закон; 2020 год).

По данным Минтранса России, разработан проект новой модели определения подрядных организаций в дорожном хозяйстве, предусматривающей особенности

применения рейтинга деловой репутации участника закупки при осуществлении закупок в рамках дорожной деятельности.

16 марта 2021 года на заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации оптимизационный законопроект в сфере закупок принят в первом чтении.

Вопросы дальнейшей регламентации формирования и применения рейтинга, а также необходимости подготовки подзаконных нормативных правовых актов в целях внедрения рейтинговой системы подрядных организаций в рамках дорожной деятельности, будут рассматриваться дополнительно при подготовке оптимизационного законопроекта в сфере закупок к рассмотрению Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении.

*Пункт 3 подраздела IV «Дорожное строительство»:* Определение предельного объема работ в натуральном и (или) денежном выражении, который может быть включен в один лот по каждому виду работ (постановление Правительства Российской Федерации; в течение 6 месяцев с даты вступления в силу Федерального закона, предусмотренного пунктом 2).

В связи с тем, что срок реализации данного мероприятия непосредственно связан с исполнением пункта 2 и составляет шесть месяцев с даты вступления в силу федерального закона, предусмотренного пунктом 2, реализация данного пункта «дорожной карты» возможна после принятия соответствующего нормативно-правового акта.

*Пункт 4 подраздела IV «Дорожное строительство»:* Внесение изменений в законодательство Российской Федерации в части установления минимальных и максимальных объемов работ, передаваемых в обязательном порядке субподрядчикам, случаев, когда привлечение субподрядчиков позволяет получить дополнительные конкурентные преимущества, а также определяющих требования к привлекаемым субподрядчикам, порядок учета квалификации субподрядчиков (федеральный закон; 2020 год).

Реализация мероприятия, по данным Минтранса России, осуществляется в рамках внедрения системы дифференцированных требований к подрядным организациям, в том числе учитывающих сложность выполнения работ, наличие деловой репутации и опыта выполнения работ (механизма «лестница квалификаций»), и принятия соответствующих изменений в законодательстве Российской Федерации, предусмотренных пунктом 2 подраздела IV раздела II «дорожной карты».

В связи с тем, что реализация данного мероприятия непосредственно связана с вступлением в силу оптимизационного законопроекта, то реализация пункта 4 подраздела IV «Дорожное строительство» будет осуществляться после его принятия при условии принятия проектируемого регулирования, предусматривающего установление рейтинга деловой репутации, как базового правового основания для внедрения механизма «лестница квалификаций» при проведении закупок в целях выполнения работ по проектированию, строительству,

реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

*Пункт 5 подраздела XVII «Транспортные услуги»:* Принятие ведомственных нормативных правовых актов, направленных на реализацию Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (приказы Минтранса России; в течение 6 месяцев с даты вступления в силу Федерального закона, предусмотренного пунктом 5).

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 34 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект № 674420-7) принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 10 июля 2019 года.

В связи с тем, что срок принятия приказов Минтранса России непосредственно связан с вступлением в силу вышеуказанного федерального закона, то реализация пункта 5 будет осуществлена после его принятия.

***Минэкономразвития России (4 мероприятия):***

*Пункт 5 подраздела I «Рынок социальных услуг»:* Подготовка проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» <...> (федеральный закон; декабрь 2018 года).

Во исполнение указанного пункта «дорожной карты» разработан проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций».

Законопроект внесен в Правительство Российской Федерации и возвращен на доработку по замечаниям Государственно-правового управления Президента Российской Федерации. В целях устранения замечаний Государственно-правового управления Президента Российской Федерации законопроект направлен на повторное согласование в Минфин России и в Минюст России.

После доработки и проведения согласительных процедур законопроект будет внесен в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

*Пункт 1 подраздела IV «Дорожное строительство»:* Внесение в Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) изменений, предусматривающих выделение в отдельные категории различных работ, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог различных технических категорий и искусственных дорожных сооружений (ведомственный нормативный акт; 2019 год).

Минэкономразвития России отмечает, что первичную разработку проектов изменений в классификаторы и последующее их внесение в Минэкономразвития России обеспечивают ответственные федеральные органы исполнительной власти.

Представленные Минтрансом России изменения не в полной мере соответствуют Правилам стандартизации «Основные положения и порядок проведения работ по разработке, ведению и применению общероссийских классификаторов» ПР 50.1.024-2005, утвержденными приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 14 № 12.2005311-ст, а также не учитывают ряд замечаний Минэкономразвития России. В настоящее время проекты дорабатываются Минтрансом России при содействии Минэкономразвития России в рабочем порядке. После учета всех замечаний доработанные Минтрансом России Изменения будут представлены в Минэкономразвития России.

Минэкономразвития России сможет обеспечить исполнение данного мероприятия только после обеспечения Минтрансом России доработки Изменений.

*Пункт 5 подраздела XI «Угольная промышленность»:* Внесение изменений в стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 года № 1738-р, предусматривающих его дополнение положениями, направленными на развитие конкуренции на рынках энергетического угля в субъектах Российской Федерации, использующих энергетический уголь в качестве топлива, а именно <...> (акт Правительства Российской Федерации; 2018 год).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р утверждена новая редакция Стандарта развития конкуренции, которая не содержит положений о развитии конкуренции на рынках энергетического угля в субъектах Российской Федерации, использующих энергетический уголь в качестве топлива. Проект указанного распоряжения при внесении в Правительство Российской Федерации был согласован ФАС России.

На текущий момент Минэкономразвития России, Минфин России, Минэнерго России не поддерживают работу в данном направлении. ФАС России выступает за внесение соответствующих изменений в стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

Пунктом 5 подраздела XI раздела II «дорожной карты» предусмотрено внесение изменений в стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 г. № 1738-р, предусматривающих его дополнение положениями, направленными на развитие конкуренции на рынках энергетического угля в субъектах Российской Федерации, использующих энергетический уголь в качестве топлива.

Указанный вопрос был рассмотрен на заседании Межведомственной рабочей группы по вопросам реализации положений стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, созданной в соответствии с пунктом 3



распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2016 г. № 1969-р (приказ Минэкономразвития России от 14 октября 2016 г. № 659).

По результатам обсуждения была выработана единая позиция Минэкономразвития России, ФАС России, Минэнерго России и Минфина России об отсутствии необходимости внесения изменений, направленных на развитие конкуренции на рынках энергетического угля, в действующий на тот момент Стандарт (в редакции распоряжения № 1738-р), и о необходимости проработки вопроса о внесении указанных изменений после утверждения проекта распоряжения Правительства Российской Федерации, предусматривающего признание Стандарта в редакции распоряжения № 1738-р утратившим силу и принятие его в новой редакции (далее - проект распоряжения).

При этом Минфин России письмом от 12 октября 2018 г. № 24-01-06/73601 указал, что предлагаемые изменения в Стандарт не соответствуют его целям и не поддерживаются, поскольку принцип обеспечения конкуренции и недопущения дискриминации при государственных и муниципальных закупках уже предусмотрен в Федеральном законе от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

ФАС России письмом от 8 февраля 2019 г. № СП/8636/19 и Минэнерго России письмом от 12 марта 2019 г. № АЯ-2471/11 подтвердили ранее заявленную позицию о целесообразности внесения изменений в Стандарт путем его дополнения положениями, направленными на развитие конкуренции на рынках энергетического угля.

В целях урегулирования возникших разногласий Минэкономразвития России провело согласительное совещание с ФАС России, Минэнерго России и Минфином России.

Протокол согласительного совещания от 27 марта 2019 г. № 22-МР и подписанные таблицы разногласий по неурегулированным вопросам направлены в Правительство Российской Федерации письмом от 20 мая 2019 г. № 15722-МР/Д05и.

*Пункт 12 подраздела XIV «Финансовые рынки»:* Внесение изменений в акты Правительства Российской Федерации и ведомственные акты в части создания конкурентного механизма субсидирования микрофинансовых организаций при осуществлении ими деятельности по выдаче льготных займов (постановление Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти; II квартал 2019 года).

8 июня 2020 года в Правительство Российской Федерации направлен доклад Минэкономразвития России о нецелесообразности реализации данного пункта.

По мнению ФАС России, поскольку до настоящего времени не подготовлены соответствующие проекты актов, предусматривающие указанные данным пунктом изменения, рассматриваемое мероприятие не может считаться исполненным.

При этом само создание в субъектах Российской Федерации государственных МФО входит в прямое противоречие с одним из основополагающих принципов

развития конкуренции, закрепленным подпунктом «б» пунктом 3 Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618, а именно сокращением доли хозяйствующих субъектов, учреждаемых или контролируемых государством, или муниципальными образованиями, в общем количестве хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на товарных рынках. По мнению ФАС России, создание государственных МФО может быть обусловлено исключительно отсутствием МФО на локальных рынках, а в иных случаях – недопустимо.

***Минпромторг России (2 мероприятия)***

*Пункт 12 подраздела XIII «Промышленность»:* Установление ограничений на предоставление мер государственной и (или) муниципальной поддержки хозяйствующим субъектам в сфере промышленности, направленных на расширение производственных мощностей <...> (федеральный закон, акты Правительства Российской Федерации (по мере необходимости); 2019 год).

Минпромторг России направило доклад в Правительство Российской Федерации с просьбой снять исполнение мероприятия с контроля. Представленная позиция была согласована ФАС России и Минэкономразвития России как соисполнителями по данному пункту.

*Пункт 17 подраздела XIV «Финансовые рынки»:* Внесение изменений в акты Правительства Российской Федерации в части создания конкурентного механизма субсидирования возмещения потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга (постановление Правительства Российской Федерации; IV квартал 2019 года).

Во исполнение данного пункта принято постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1908 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на стимулирование спроса и повышение конкурентоспособности российской промышленной продукции и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1908).

Однако, по мнению ФАС России, рассматриваемое мероприятие не может считаться исполненным. Необходимость реализации указанного мероприятия была обусловлена тем, что на федеральном рынке лизинговых услуг сложилась ситуация, при которой получение субсидий компаниями, представляющими скидки при уплате авансового платежа по отдельным договорам лизинга, возможно только для компаний, которые в определенный период времени заключили значительное количество договоров лизинга соответствующего вида либо имели большой размер уставного капитала. Поскольку эти абсолютные показатели не характеризуют услуги лизинговых компаний, результативность их деятельности и компетенции, а также не отражают экономическое состояние этих компаний, предъявление таких требований может привести к искусственному перераспределению спроса в пользу более крупных компаний, и, следовательно, к ограничению конкуренции на рынке оказания данных услуг. В целях решения этой проблемы было разработано и обеспечено принятие Постановления № 1908.

Вместе с тем постановлением Правительства Российской Федерации от 08.05.2020 № 649 были утверждены новые Правила предоставления субсидий из федерального бюджета на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга колесных транспортных средств, заключенным в 2018 – 2020 годах, которые содержат неконкурентные требования к лизинговым организациям в части количества заключенных в году, предшествующем году предоставления субсидии, договоров лизинга и размера уставного капитала.

В связи с этим в Правительство Российской Федерации направлено письмо ФАС России с просьбой дать поручение по подготовке и внесению в Правительство Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающего исключение неконкурентных требований к лизинговым организациям из указанного постановления. Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2252 указанная программа субсидирования была продлена до 2023 года.

***Минфин России (5 мероприятий)***

*Пункт 3 подраздела VII «Информационные технологии»:* Оценка результативности мер по обеспечению межоператорского обмена (доклад в Правительство Российской Федерации; май 2020 года).

Оценка результативности мер по обеспечению межоператорского обмена станет возможной по истечении 6 месяцев после вступления в силу приказа Минфина России от 05.02.2021 № 14н «Об утверждении Порядка выставления и получения счетов-фактур в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи с применением усиленной квалифицированной электронной подписи» (далее – приказ № 14), разработанного во исполнение пункта 1 подраздела VII «дорожной карты», которым устанавливаются обязанности для операторов электронного документооборота осуществлять межоператорский обмен документами как путем организации непосредственного взаимодействия, так и через другого оператора (других операторов) электронного документооборота.

В соответствии с пунктом 3 приказа № 14н данный приказ вступает в силу 1 июля 2021 года. Учитывая изложенное, соответствующий доклад в Правительство Российской Федерации будет представлен в Правительство Российской Федерации в срок до 01.01.2022.

*Пункты 2, 3, 4 подраздела XIV «Финансовые рынки»:* Внесение в разрабатываемые и принятые нормативные правовые акты Российской Федерации ряда изменений (федеральный закон, постановления Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти; II квартал 2019 года, далее - по мере необходимости).

В целях приведения законодательства Российской Федерации в соответствие с указанными подходами группой депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также сенаторами Российской Федерации разработан проект федерального закона № 1046569-7 «О внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования отбора кредитных организаций на основании кредитного рейтинга для целей инвестирования и размещения денежных средств» (далее – законопроект № 1046569-7).

24.03.2021 законопроект № 1046569-7 рассмотрен на заседании Комитета Государственной Думы по финансовым рынкам и рекомендован к принятию в первом чтении Государственной Думе. Предлагаемая дата рассмотрения – 06.04.2021.

*Пункт 26 подраздела XIV «Финансовые рынки»: Формирование правовых основ для внедрения субъектами финансового рынка открытых программных интерфейсов (федеральный закон; IV квартал 2019 года).*

В целях реализации указанного мероприятия Банком России в настоящее время осуществляется типизация видов открытых программных интерфейсов, прорабатывается ролевая модель участников взаимодействий, а также соответствующие стандарты внедрения открытых программных интерфейсов. При этом, по мнению Банка России, вывод о необходимости внесения соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации можно будет сделать только по результатам завершения указанной работы.

Таким образом, целесообразность внесения изменений в законодательство Российской Федерации в части формирования правовых основ для внедрения субъектами финансового рынка открытых программных интерфейсов в настоящее время не представляется очевидной.

ФАС России, Минцифры России и Банк России поддержали вышеуказанную позицию Минфина России, в связи с чем Минфин России направило в Правительство Российской Федерации письмо с просьбой рассмотреть возможность снятия пункта 26 подраздела XIV раздела II Плана мероприятий с контроля.

#### ***Минцифры России (5 мероприятий)***

*Пункт 8 подраздела VI «Телекоммуникации»: Внесение изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, предусматривающих закрепление унифицированного порядка доступа хозяйствующих субъектов к объектам государственной и муниципальной собственности для целей размещения сетей связи (федеральный закон, постановление Правительства Российской Федерации; III квартал 2019 года).*

Во исполнение данного пункта Минцифры России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи». Законопроект возвращен для доработки по замечаниям Государственно-правового Управления Президента Российской Федерации. Минцифры России замечания Государственно-правового Управления Президента Российской Федерации направлены для проработки предложений в Центр компетенций по реализации федерального проекта «Нормативное регулирование цифровой среды» (Фонд Сколково).

В шестимесячный срок с момента вступления закона в силу подлежит принятию постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка предоставления объектов федеральной собственности для целей размещения сооружений связи, средств связи и кабелей связи». Работа планируется к завершению в I квартале 2022 года.

*Пункт 9 подраздела VI «Телекоммуникации»:* Внесение изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, предусматривающих определение инфраструктуры электросвязи, включая кабельную канализацию и внутридомовую инфраструктуру в качестве обязательной при создании и (или) реконструкции многоквартирных домов, установление требований к такой инфраструктуре (федеральный закон, постановление Правительства Российской Федерации, СНИПы; июнь 2019 года).

Во исполнение данного пункта Минцифры России подготовлены проекты федерального закона и постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающие определение внутридомовой инфраструктуры электросвязи в качестве обязательной. В настоящее время в соответствии с замечаниями Минюста России законопроект размещен на [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) для проведения оценки регулирующего воздействия.

*Пункт 7 подраздела VII «Информационные технологии»:* Установление требований к пользовательскому оборудованию связи по обеспечению возможности полной удаляемости предустановленных программ для ЭВМ (приложений), за исключением сервисных, обеспечивающих функционирование оборудования (федеральный закон; апрель 2019 года).

В рамках реализации данного мероприятия Минцифры России предлагает обеспечить выполнение указанного пункта путем внесения соответствующих изменений в Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей». Разработку указанного законопроекта планируется осуществить во II квартале 2021 года.

*Пункт 8 подраздела VII «Информационные технологии»:* Установление требований к государственным информационным системам по обеспечению возможности программного ввода и получения сведений, подлежащих включению в информационную систему (федеральный закон, постановление Правительства Российской Федерации; январь 2019 года).

Минцифры России считает целесообразным определить ответственным по пункту 8 раздела VII Плана мероприятий ФАС России, изложив указанный пункт в новой редакции.

Минцифры России направило в Правительство Российской Федерации позицию о том, что законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации предусмотрены необходимые нормы в отношении программного обеспечения информационных систем, достаточные для регулирования предметной области с учетом защиты информации.

Указанная позиция Минцифры России ФАС России не поддерживается.

*Пункт 9 подраздела VII «Информационные технологии»:* Разработка предложений по созданию системы эффективного расследования административных и уголовных правонарушений в сфере информационных технологий (доклад в Правительство Российской Федерации; март 2019 года).

Информация об исполнении данного пункта была представлена в Правительство Российской Федерации письмом Минцифры России, в рамках которого министерство указало на целесообразность исключения пункта из Плана мероприятий. Также, письмом Минцифры России направлено предложение об исключении пункта 9 из подраздела VII «Информационные технологии» раздела II Плана мероприятий в адрес ФАС России.

ФАС России направила позицию о том, что считает возможным поддержать исключение данного пункта. Вместе с тем не представляется возможным считать данное мероприятие исполненным до принятия соответствующего решения Правительством Российской Федерации.

#### ***Минприроды России (4 мероприятия)***

*Пункт 12 подраздела VIII «Жилищно-коммунальное хозяйство»:* Внесение изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» в части распространения особенностей заключения концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения на концессионные соглашения в отношении объектов, используемых при осуществлении деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами (федеральный закон; II квартал 2019 года).

Минприроды России разработан и направлен на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти проект распоряжения «О внесении изменений в раздел II распоряжения № 1697-р». ФАС России предложение Минприроды не поддерживается.

*Пункт 1 подраздела XV «Сфера природных ресурсов»:* Унификация торгов на право предоставления пользования природными ресурсами, предусматривающая в том числе: переход торгов в форме конкурса и аукциона на аукционы в электронной форме на электронных площадках, функционирующих в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в сферах недропользования, водопользования, охотничьего хозяйства; <...> (федеральный закон; 2019 год).

Реализация мероприятий по переходу торгов в форме конкурса и аукциона на торги в электронной форме в сферах недропользования, водопользования, охотничьего хозяйства должна быть осуществлена путем принятия единого федерального закона, предусматривающего переход на единую унифицированную процедуру проведения обязательных в силу законодательства Российской Федерации торгов.

Таким образом, внесение в Правительство Российской Федерации нормативных правовых актов, направленных на изменение отдельных отраслей не отвечает поставленной цели унификации процедуры торгов.

Дополнительно отмечается, что Президентом Российской Федерации 30.04.2021 подписан Федеральный закон № 123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», статью 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», который вступит в силу с 1 января 2022 года.

Федеральным законом предусмотрено проведение аукционов на право пользования участками недр в электронной форме в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации, на электронных площадках, функционирующих в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также создание реестра недобросовестных участников аукциона на право пользования участком недр в сфере охотничьего хозяйства, водопользования нормативные правовые акты, предусматривающие введение процедуры электронных аукционов на права пользования, не вносились в Правительство Российской Федерации.

*Пункт 2 подраздела XV «Сфера природных ресурсов»:* Закрепление конкурентного порядка предоставления в пользование природных ресурсов путем проведения аукционов в электронной форме в случаях, когда несколько хозяйствующих субъектов претендует на один объект природных ресурсов (федеральный закон; II квартал 2019 года).

В сфере недропользования принят Федеральный закон от 30.04.2021 № 123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», статью 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

В сфере охотничьего хозяйства и водопользования нормативные правовые акты, предусматривающие введение процедуры электронных аукционов на права пользования, в случаях, когда несколько хозяйствующих субъектов претендует на один объект природных ресурсов не вносились в Правительство Российской Федерации.

*Пункт 4 подраздела XV «Сфера природных ресурсов»:* Создание реестра недобросовестных участников торгов в сферах недропользования, водопользования, лесного и охотничьего хозяйства и пользователей природными ресурсами, а также разработка альтернативных способов предупреждения действий указанных лиц. (федеральный закон; 2019 год).

В сфере недропользования принят Федеральный закон от 30.04.2021 № 123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», статью 1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»

и признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

В сфере водопользования принят Федеральный закон от 06.06.2019 № 139-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации в части введения реестра недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования».

В сфере охотничьего хозяйства Минприроды России в Правительство Российской Федерации внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части введения реестра недобросовестных лиц, заключивших охотхозяйственные соглашения, и участников аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения».

В сфере лесного хозяйства принят Федеральный закон от 09.03.2021 № 35-ФЗ «О внесении изменений в статьи 80 и 98.1 Лесного кодекса Российской Федерации», которым в числе прочего предусмотрено, что уполномоченный орган исключает из реестра недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений информацию об арендаторах и покупателях по истечении двух лет с даты ее включения в указанный реестр или по решению суда.

*Пункт 5 подраздела XV «Сфера природных ресурсов»: Установление единых условий, дающих преимущественное право при предоставлении права пользования природными ресурсами на новый срок (федеральный закон; II квартал 2019 года).*

В сфере лесного хозяйства и водопользования не исполнено.

Вместе с тем со стороны ФАС России отмечается, что данный пункт не требует исполнения в сфере недропользования и сфере охотничьего хозяйства в связи с отсутствием положений о пролонгации действия договоров/лицензий на новый срок.

#### ***Минстрой России (1 мероприятие)***

*Пункт 4 подраздела VIII «Жилищно-коммунальное хозяйство»: Внесение изменений в законодательство Российской Федерации в части закрепления понятия «многофункциональный комплекс («апартаменты», «лофты» и др.)», а также разработка порядка управления такими комплексами, предусматривающего обязательность проведения конкурентных процедур по отбору соответствующих лиц для управления многофункциональными комплексами (федеральный закон; I квартал 2019 года).*

Минстроем России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования отдельных правоотношений, возникающих в связи со строительством многофункциональных зданий» (далее – законопроект).



В настоящее время законопроект дорабатывается с учетом представленных замечаний заинтересованных органов исполнительной власти и выработанной согласованной позиции по итогам указанных совещаний.

***ФАС России (6 мероприятий)***

*Пункт 8 подраздела VIII «Жилищно-коммунальное хозяйство»:* Внесение изменений в законодательство Российской Федерации в части признания регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение (федеральный закон; I квартал 2019 года).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 2522-р внесены изменения в части изменения ответственного исполнителя (ранее ответственным исполнителем по данному мероприятию являлось Минприроды России).

Во исполнение данного пункта ФАС России разработан соответствующий проект федерального закона и направлен на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

В настоящее время подготовлен проект письма ФАС России о внесении доработанного законопроекта в Аппарат Правительства Российской Федерации.

*Пункт 3 подраздела IX «Газоснабжение»:* Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 года № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации» в части установления единого тарифа на транспортировку газа по магистральным газопроводам для всех поставщиков газа (акт Правительства Российской Федерации; II квартал 2019 года).

В настоящее время проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования ценообразования на газ» проходит процедуру урегулирования разногласий с Минэнерго России и Минэкономразвития России.

*Пункт 4 подраздела IX «Газоснабжение»:* Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» в части установления правил недискриминационного доступа к газораспределительным сетям (акт Правительства Российской Федерации; I квартал 2019 года).

Проект постановления Правительства Российской Федерации разработан. В настоящее время дорабатывается по замечаниям Минэкономразвития России в рамках процедуры проведения оценки регулирующего воздействия.

*Пункт 6 подраздела IX «Газоснабжение»:* Издание совместного приказа ФАС России и Минэнерго России об утверждении минимальной величины продаваемого на бирже газа хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке, с вступлением его в силу с 1 июля 2020 года при условии реализации иных мероприятий, предусмотренных настоящим подразделом (совместный приказ ФАС России и Минэнерго России; II квартал 2020 года).

Во исполнение данного мероприятия проведено согласительное совещание по проекту совместного приказа ФАС России и Минэнерго России «Об утверждении минимальной величины продаваемого на бирже газа и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с природным газом хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке» (далее – проект приказа).

Доработанный проект приказа и протокол согласительного совещания по указанному вопросу от 20.10.2020 направлены на визирование в Минэнерго России. Минэнерго России направило в ФАС России подписанный протокол разногласий.

*Пункт 2 подраздела XVII «Транспортные услуги»:* Утверждение нового прейскуранта, устанавливающего тарифы на услуги открытого акционерного общества «Российские железные дороги» и предусматривающего выделение локомотивной составляющей тарифа в необходимой валовой выручке субъекта регулирования (с учетом распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.12.2017 № 2991-р) (приказ ФАС России; 2020 год).

Исполнение данного мероприятия в установленные сроки не представлялось возможным, так как в соответствии с пунктом 9 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 12.11.2019 № ДМ-П9-76пр поручено до 30 января 2021 года представить в Правительство Российской Федерации новую модель государственного тарифного регулирования в области грузовых железнодорожных перевозок, вступающую в действие с 1 января 2026 года.

*Пункт 15 подраздела XVII «Транспортные услуги»:* Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2009 года № 599 «О порядке обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах» в части совершенствование порядка обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах (постановление Правительства Российской Федерации; декабрь 2019 года).

Во исполнение данного пункта ФАС России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в правила обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах» (далее — проект постановления).

В настоящее время доработанный проект постановления готовится к отправке в Минюст России на правовую и антикоррупционную экспертизу, после

чего в установленном порядке будет внесен в Правительство Российской Федерации.

Также необходимо отметить мероприятия, которые, по мнению ФАС России, следует считать **частично исполненными** (9 мероприятий).

***Минцифры России (2 мероприятия)***

*Пункт 2 подраздела VI «Телекоммуникации»:* Принятие акта Правительства Российской Федерации и ведомственного акта, направленных на оптимизацию порядка построения, присоединения и взаимодействия сетей электросвязи (постановление Правительства Российской Федерации, приказ Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации; IV квартал 2018 года).

Исполнено в части принятия постановления Правительства Российской Федерации, не исполнено в части принятия приказа Минцифры России.

В целях реализации данного мероприятия принято постановление Правительства Российской Федерации от 29.09.2020 № 1559 «О внесении изменений в Правила присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия» (далее – Постановление).

В соответствии с Постановлением разработан проект приказа Минцифры России «Об утверждении Требований к порядку пропуска трафика в телефонной сети связи общего пользования» (далее – проект приказа). В настоящее время в Роскомнадзоре запрошены предложения для включения в новую редакцию проекта приказа. Работа планируется к завершению во II квартале 2021 года.

*Пункт 10 подраздела VI «Телекоммуникации»:* Внесение изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих недискриминационный доступ операторов связи и иных лиц, размещающих сети связи и (или) инфраструктуру для размещения сетей связи операторов связи к объектам общедомовой собственности многоквартирных жилых домов в целях размещения сетей связи для обеспечения оказания услуг связи жильцам (федеральный закон; декабрь 2018 года).

Разработанный во исполнение данного пункта законопроект внесен в Государственную Думу Российской Федерации. Однако, по мнению ФАС России, данный пункт нельзя считать полностью исполненным, так как ожидаемый результат мероприятия в настоящее время не достигнут, федеральный закон не принят.

***Росреестр (1 мероприятие)***

*Пункт 7 подраздела VI «Телекоммуникации»:* Внесение изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих упрощение строительства сооружений связи (федеральный закон; IV квартал 2020 года).

Статьей 1 проекта федерального закона № 496293-7 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и некоторые законодательные акты Российской Федерации (в целях совершенствования определения видов разрешенного использования земельных участков)» (далее – законопроект) предусматривается дополнение Земельного кодекса Российской Федерации главой

П.1, согласно подпункту 4 пункта 5 статьи 14.1 которой вне зависимости от установленных вида или видов разрешенного использования земельных участков и категории земель допускается использование земель и земельных участков для размещения линейных объектов, их принадлежностей, для размещения которых не требуется разработка документации по планировке территории, антенно-мачтовых сооружений связи, если федеральным законом не установлен запрет на размещение линейных объектов в границах определенных зон, земель, территорий.

Проект поправок Правительства Российской Федерации к законопроекту, принятому Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 9 октября 2018 года, внесен в Правительство Российской Федерации 15 марта 2019 года.

По мнению ФАС России, данный пункт нельзя считать полностью исполненным, так как ожидаемый результат мероприятия в настоящее время не достигнут, соответствующий федеральный закон не принят.

### ***Минэнерго России (2 мероприятия)***

*Пункт 1 подраздела XII «Электроэнергетика»:* Внесение изменений в акты Правительства Российской Федерации, регулирующие деятельность в области электроэнергетики, предусматривающих: упрощение приобретения потребителями напрямую у производителей электрической энергии (мощности); <...> (акты Правительства Российской Федерации; I квартал 2019 года - I квартал 2020 года).

Во исполнение данного пункта Минэнерго России разработано и принято постановление Правительства Российской Федерации от 25.01.2019 № 43 «О проведении отборов проектов модернизации генерирующих объектов тепловых электростанций». По итогам проработки вопросов совершенствования прямых договорных отношений между потребителями и производителями оптового рынка электрической энергии признано целесообразным перенести соответствующие мероприятия на IV квартал 2022 года в форме доклада в Правительство Российской Федерации. Соответствующая инициатива ранее была направлена в адрес ФАС России в рамках комплекса предложений к проекту Национального плана развития конкуренции на 2021–2025 годы.

Вместе с тем по итогам состоявшихся в ФАС России обсуждений в адрес ФАС России были направлены комплексные предложения по вопросам развития конкурентной среды на рынках электрической энергии, в том числе стимулирования развития долгосрочных договорных отношений субъектов оптового и розничных рынков электрической энергии и мощности.

*Пункт 2 подраздела XII «Электроэнергетика»:* Внесение изменений в акты Правительства Российской Федерации, регулирующие деятельность в области электроэнергетики, в части присоединения технологически изолированных электроэнергетических систем (энергорайонов) к Единой энергетической системе России, расширения территориальных границ действия конкурентных механизмов на оптовом и розничном рынках электрической энергии и мощности, а также

укрупнения зон свободного перетока электрической энергии (акт Правительства Российской Федерации; I квартал 2020 года).

Во исполнение данного пункта принят Федеральный закон от 29.06.2018 № 172-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» в части регулирования отношений при присоединении электроэнергетической системы к другой электроэнергетической системе» и постановление Правительства Российской Федерации от 08.12.2018 № 1496 «О вопросах присоединения Западного и Центрального районов электроэнергетической системы Республики Саха (Якутия) к Единой энергетической системе России, а также о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Дополнительно Минэнерго России отмечает, что в целях усиления межсистемных электрических связей реализуется комплекс мероприятий по обеспечению сетевого строительства на территориях новых зон оптового рынка и технологически изолированных энергорайонов, в том числе в рамках реализации мероприятия Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 года № 2101-р).

Вместе с тем, по мнению ФАС России, данное мероприятие следует считать частично исполненным, так как работа по укрупнению зон свободного перетока электрической энергии не завершена.

***ФАС России (1 мероприятие)***

*Абзац 3 пункта 8 подраздела XIV «Финансовые рынки»: Обеспечение конкуренции на рынке платежных услуг при осуществлении гражданами оплаты товаров (работ, услуг): проведение анализа и установление единых правил организации приема платежей через официальные сайты федеральных органов исполнительной власти в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», Единый портал государственных и муниципальных услуг <...> (федеральный закон, постановление Правительства Российской Федерации; II квартал 2020 года).*

Во исполнение данного мероприятия ФАС России разработала и внесла проект федерального закона в Правительство Российской Федерации.

Проекты актов Правительства Российской Федерации, необходимые для реализации норм соответствующего федерального закона, будут внесены ФАС России в Правительство Российской Федерации в соответствии с порядком, предусмотренным Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 02.06.2004 № 260.

***Минприроды России (1 мероприятие)***

*Пункт 4 подраздела XV «Сфера природных ресурсов»: Создание реестра недобросовестных участников торгов в сферах недропользования, водопользования, лесного и охотничьего хозяйства и пользователей природными*

ресурсами, а также разработка альтернативных способов предупреждения действий указанных лиц (федеральный закон; 2018-2019 годы).

Исполнено в сфере недропользования (проект поправок Правительства Российской Федерации к законопроекту № 288750-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части уточнения вопросов пользования недрами и использования единой терминологии», 24.12.2020 одобрен на заседании Правительства Российской Федерации и 25.12.2020 внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации).

Исполнено в сфере водопользования (принят Федеральный закон от 06.06.2019 № 139-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации в части введения реестра недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования»).

Исполнено в сфере охотничьего хозяйства. Минприроды России в Правительство Российской Федерации внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части введения реестра недобросовестных лиц, заключивших охотхозяйственные соглашения, и участников аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения.

Не требует исполнения в сфере лесного хозяйства.

### ***Минсельхоз России (2 мероприятия)***

*Пункт 1 подраздела XVI «Рыбохозяйственный комплекс»:* Унификация торгов в сферах рыболовства и рыбоводства, предусмотренных Федеральным законом «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и Федеральным законом «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающая: переход торгов в форме конкурса <...> (федеральный закон, постановление Правительства Российской Федерации; 2019 год).

Минсельхозом России совместно с Росрыболовством подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части проведения торгов в электронной форме» (далее – законопроект), который в установленном порядке внесен в Правительство Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации распоряжением от 7 декабря 2020 года № 3235-р внесло законопроект в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Законопроект 23 марта 2021 года принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во II чтении с новым наименованием «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (постановление № 10018-7 ГД).

По мнению ФАС России, в целях полного исполнения данного пункта «дорожной карты» необходимо также внести изменения в действующие постановления Правительства Российской Федерации, регламентирующие процедуры проведения торгов (Постановление Правительства РФ от 14.04.2008 № 264, Постановление Правительства РФ от 12.08.2008 № 602).

*Пункт 5 подраздела XVI «Рыбохозяйственный комплекс»:* Разработка и установление прозрачного и конкурентного порядка доступа российских пользователей (рыбодобытчиков) к водным биологическим ресурсам в зонах действия международных договоров Российской Федерации в области рыболовства (федеральный закон, постановление Правительства Российской Федерации, приказ Минсельхоза России; 2019 год).

Исполнено в части внесения проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации, не исполнено в части внесения в Правительство Российской Федерации постановления Правительства Российской Федерации.

Во исполнение данного пункта Минсельхозом России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части осуществления рыболовства в районах действия международных договоров Российской Федерации» (далее – законопроект), который внесен в Правительство Российской Федерации.

После завершения процедуры согласования данной позиции с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в Правительство Российской Федерации будет направлен доклад о нецелесообразности разработки законопроекта.

### **3. Оценка состояния конкуренции федеральными органами исполнительной власти**

#### **3.1. Оценка Министерства экономического развития Российской Федерации**

1. В части реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 (далее – Национальный план развития конкуренции), сообщаем следующее.

Во исполнение пункта 5 раздела 1 Национального плана развития конкуренции в 2020 году Минэкономразвития России продолжило работу над проектом федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – законопроект).

Законопроект был возвращен на доработку письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 11 марта 2020 года № П44-12627 и повторно внесен в Правительство Российской Федерации письмом от 15 июня 2020 года № 19156-РМ/Д01и. Затем письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 24 июня 2020 года № П44-37117 законопроект вновь был возвращен на доработку по замечаниям Государственно-правового управления Президента Российской Федерации.

В целях устранения замечаний Государственно-правового управления Президента Российской Федерации законопроект был направлен на повторное согласование в Минфин России письмом от 29 октября 2020 года № 35872-ТИ/Д04и и в Минюст России письмом от 18 ноября 2020 года № 38505-ТИ/Д04и.

Законопроект содержит комплекс предложений по совершенствованию деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) в части предоставления им преференций, аналогичных тем, которые предоставлены субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе, повышающих возможность доступа СОНКО к предоставлению услуг в социальной сфере:

- сокращение сроков проведения проверок надзорными органами;
- предоставление преимущественного права выкупа арендуемых помещений;
- предоставление возможности получения поручительств и независимых гарантий, а также микрозаймов от организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Для предоставления СОНКО права получать меры поддержки от организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а именно – предоставление поручительств и независимых гарантий, предоставление микрозаймов микрофинансовыми организациями законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Определение в законодательстве



указанных форм поддержки упростит возможность СОНКО привлекать необходимые средства на этапах, требующих осуществления авансового финансирования.

Преимущественное право для СОНКО выкупать нежилые помещения, находящиеся во временном владении или пользовании, предлагается реализовать через внесение изменений в Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и в Федеральный закон от 21 декабря 2001 года «178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества». Данное изменение предоставит возможность СОНКО выкупать помещения, которые были арендованы в течение нескольких лет, в преимущественном порядке.

2. В части установления возможности реализации государственного и муниципального имущества и имущественных прав на торгах в электронной форме сообщаем следующее.

В целях эффективного конкурентного распределения государственного и муниципального имущества и имущественных прав Минэкономразвития России во исполнение поручений Правительства Российской Федерации от 20 октября 2017 года № ДМ-П13-7017 и от 30 августа 2018 г. № СА-П13-5685 разработан проект федерального закона «Об организации и проведении торгов в электронной форме и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект по торгам), которым предусматривается перевод имущественных торгов на универсальную электронную процедуру проведения торгов с сохранением отраслевых особенностей в рамках отраслевого законодательства.

Законопроект по торгам был согласован без замечаний Минкультуры России, Минсельхозом России, Минпромторгом России, Минстроем России, ФСИН России. По законопроекту также имелись неконцептуальные замечания Минкомсвязи России, Минобороны России, Минприроды России, Росимущества, ФССП России.

Законопроект по торгам прошел все согласительные процедуры, предусмотренные Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 года № 260, и внесен в Правительство Российской Федерации 1 ноября 2019 года, после чего дважды дорабатывался Минэкономразвития России по замечаниям и предложениям федеральных органов исполнительной власти.

В июле, октябре и ноябре 2020 г. доработанный законопроект по торгам направлялся в Аппарат Правительства Российской Федерации.

3. В части ведения официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов сообщаем следующее.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2020 г. № 1876 «Об определении адреса сайта государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» внесены изменения

в постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». Изменениями предусмотрено, что уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по созданию, развитию, эксплуатации, в том числе обслуживанию пользователей, официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о проведении торгов, определено Федеральное казначейство.

4. В части организации антимонопольного комплаенса сообщаем следующее.

В соответствии с пунктом 29 Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р (далее – Методические рекомендации), установлено, что методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса должна разрабатываться федеральным антимонопольным органом.

Во исполнение указанных положений приказом ФАС России от 5 февраля 2019 г. № 133/19 утверждена Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса (далее – Приказ № 133/19).

Учитывая Приказ № 133/19, Минэкономразвития России разработало приказ от 13 марта 2020 г. № 135, которым утверждены ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса для уполномоченного структурного подразделения Минэкономразвития России, осуществляющего внедрение и контроль за исполнением в Минэкономразвития России антимонопольного комплаенса, и для Минэкономразвития России в целом, а также методика расчета таких показателей.

Кроме того, сообщаем, что в 2020 году в Минэкономразвития России проведена экспертиза в отношении 46 проектов нормативных правовых актов Минэкономразвития России на соответствие требованиям антимонопольного законодательства.

По итогам их рассмотрения всем им присвоен низкий уровень риска.

Дополнительно направляем предложения Минэкономразвития России по совершенствованию организации антимонопольного комплаенса.

1) Методическими рекомендациями определены 4 уровня рисков нарушения антимонопольного законодательства и дано их описание.

Уровень риска	Описание риска
---------------	----------------

Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности федерального органа исполнительной власти по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	вероятность выдачи федеральному органу исполнительной власти предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи федеральному органу исполнительной власти предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи федеральному органу исполнительной власти предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

При этом незначительный, существенный или высокий уровни риска нарушения антимонопольного законодательства присваиваются в случае вероятности выдачи федеральному органу исполнительной власти предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства или привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация).

Вместе с тем Методическими рекомендациями не разъясняются случаи, при которых федеральному органу исполнительной власти может быть выдано предупреждение, в отношении него может быть возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства или он может быть привлечен к административной ответственности (штраф, дисквалификация).

Кроме того, отмечаем, что низкий уровень риска нарушения антимонопольного законодательства присваивается в случае отрицательного влияния на отношение институтов гражданского общества к деятельности федерального органа исполнительной власти по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа *отсутствует*.

Вместе с тем логично, что если вероятность выдачи антимонопольным органом предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует, то никакой риск нарушения антимонопольного законодательства не должен присваиваться, то есть риск нарушения антимонопольного законодательства отсутствует.

Однако, следуя Методическим рекомендациям, в таком случае присваивается низкий уровень риска нарушения антимонопольного законодательства, что вводит в заблуждение относительно его отсутствия.

Учитывая изложенное, Минэкономразвития России будет подготовлено письмо в ФАС России с просьбой о разработке методических рекомендаций, касающихся разъяснения порядка присвоения уровней рисков нарушения

антимонопольного законодательства, их описания, а также случаев выдачи федеральному органу исполнительной власти предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства или привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация).

2) Остается нерешенным вопрос в части применения процедуры антимонопольного комплаенса при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

Отношения в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд регламентированы Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Статьей 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) определены антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений, статьей 18 Закона о защите конкуренции установлены особенности заключения договоров с финансовыми организациями.

В соответствии со статьей 15 Закона о защите конкуренции установлен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации.

Согласно статье 16 Закона о защите конкуренции установлен запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации.

Таким образом, нарушение Минэкономразвития России положений Закона о защите конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд будет являться нарушением, в том числе положений статей 15, 16 Закона о защите конкуренции.

Учитывая изложенное, Минэкономразвития России будет подготовлено письмо в ФАС России с просьбой о даче разъяснений по указанным вопросам.

3) Система антимонопольного комплаенса внедрена почти во всех федеральных органах исполнительной власти и их подведомственных учреждениях, и работа в указанной сфере требует углубленных знаний в области антимонопольного законодательства, включая судебную практику по отдельным положениям законодательства о защите конкуренции и подзаконным нормативным правовым актам в данном направлении.

В целях всестороннего и полного рассмотрения проекта ведомственного нормативного правового акта на соответствие требованиям антимонопольного законодательства государственный служащий, в чьи должностные обязанности входит работа по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства, не всегда способен грамотно и правильно оценить документ в силу отсутствия у него соответствующего опыта и практики. Более того, не обязательно, что таким служащим является специалист из юридического (правового) отдела/управления/департамента, который теоретически обладает познаниями в юриспруденции, в отличие от специалистов другого профиля.

В свою очередь, учитывая полномочия ФАС России по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства (постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 331), сотрудники ФАС России, помимо владения непосредственно антимонопольным законодательством, также обладают обширной судебной практикой по различным аспектам указанного законодательства.

В этой связи в целях качественного рассмотрения документов и исполнения функции антимонопольного комплаенса, целью которой является снижение количества нарушений антимонопольного законодательства, ФАС России целесообразно проводить обучающие семинары по антимонопольному комплаенсу, на которых будут обсуждаться наиболее часто встречающиеся нарушения антимонопольного законодательства, допускаемые федеральными органами исполнительной власти.

Кроме того, для оперативного взаимодействия и консультирования по вопросам применения антимонопольного законодательства, возникающим в ходе осуществления процедуры антимонопольного комплаенса, ФАС России целесообразно назначить соответствующих уполномоченных должностных лиц, с которыми могут взаимодействовать специалисты из других федеральных органов исполнительной власти.

5. В части внедрения стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 г. № 768-р (далее – Стандарт), сообщаем следующее.

В целях реализации положений Стандарта Минэкономразвития России в 2020 году был принят приказ Минэкономразвития России от 11 марта 2020 г. № 130 «Об утверждении единой методики мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках субъекта Российской Федерации».

Кроме того, в 2020 году Минэкономразвития России провело полноценную оценку субъектов Российской Федерации по уровню содействия развитию конкуренции по итогам 2019 года.

Для проведения сбора, анализа и оценки сведений регионов Минэкономразвития России разработало и письмом от 13 декабря 2019 г. № 43224-МР/Д05и направило в адрес субъектов Российской Федерации соответствующие таблицы для заполнения, а также структуру докладов о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг

субъектов Российской Федерации, утвержденную протоколом заседания Межведомственной рабочей группы от 30 ноября 2019 г. № 14-Д05.

Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по внедрению Стандарта осуществлялась путем составления рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню содействия развитию конкуренции на основании информации, представленной регионами в ежегодных докладах о состоянии и развитии конкурентной среды в субъектах Российской Федерации.

Результаты оценки свидетельствуют о сохранении тенденции решения региональными властями вопросов, обозначенных в Стандарте. При этом в среднем реализация Стандарта в 2019 году незначительно снизилась и составила 71,12%, в то время как в 2018 году – 73,45% (в 2017 году – 68,79%).

Составляющие Стандарта в 2019 году в среднем реализованы на 54,58%, что на 15% ниже показателя 2018 года (показатель «Реализация составляющих стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»), в 2018 году – на 69,86%, в 2017 году – на 64,52%.

Среднее значение показателя «Достижение установленных целевых значений» в 2019 году составило 82,15%, в 2018 году – 75,53%, в 2017 году – 73,1%.

**Рейтинг субъектов Российской Федерации  
по уровню содействия развитию конкуренции в 2019 году**

Ранг (место)	Наименование субъекта Российской Федерации	Реализация составляющих Стандарта		Достижение установленных целевых значений		Итоговое значение оценки	
		Ранг	Значение (%)	Ранг	Значение (%)	Ранг	Значение (%)
1	Омская область	9	71,08	1	111,57	↓ 1 (1)	95,38
2	Республика Татарстан	4	73,09	10	100,06	↑ 2 (11)	89,27
3	Республика Мордовия	7	72,09	8	100,37	↑ 3 (5)	89,06
4	Московская область	8	71,81	12	99,4	↓ 4 (3)	88,36
5	Новосибирская область	5	72,59	19	97,04	↑ 5 (32)	87,26
6	Краснодарский край	2	73,81	25	96,18	↑ 6 (10)	87,23
7	Ярославская область	10	70,59	17	97,6	↑ 7 (37)	86,77
8	Свердловская область	3	73,45	30	95,53	↑ 8 (34)	86,7
9	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	6	72,19	24	96,19	↑ 9 (25)	86,59
10	Воронежская область	30	63,74	2	101,8	↓ 10 (2)	86,58
11	Тюменская область	1	76,29	36	93,37	↑ 11 (12)	86,54
12	Липецкая область	13	69,34	15	97,87	↑ 12 (18)	86,46
13	Магаданская область	26	65,04	9	100,3	↑ 13 (21)	86,20
14	Нижегородская область	12	70,06	23	96,26	↓ 14 (9)	85,78
15	Приморский край	34	62,64	4-5	100,87	↑ 15 (51)	85,58
16	г. Москва	16	68,74	21	96,71	↓ 16 (6)	85,52
17	Оренбургская область	20	67,19	16	97,66	↓ 17 (15)	85,47
18	Кемеровская область	27	64,71	13	99,03	↑ 18 (44)	85,3
19	Пензенская область	25	65,29	20	96,96	↑ 19 (23)	84,29
20	Республика Башкортостан	17	68,16	33	94,6	↓ 20 (4)	84,02
21	Ульяновская область	24	65,39	27	95,77	↑ 21 (40)	83,62
22	Самарская область	14	69,3	38	92,82	↑ 22 (30)	83,41
23	Челябинская область	22	66,14	35	93,86	↓ 23 (13)	82,77
24	Курская область	52	54,05	4-5	100,87	↑ 24 (46)	82,14
25	Белгородская область	38	61,89	28	95,62	↓ 25 (8)	82,13
26	Псковская область	39	61,24	32	95,06	↑ 26 (56)	81,53
27	Хабаровский край	19	67,79	44	90,35	↓ 27 (14)	81,33
28	Рязанская область	41	60,21	31	95,24	↓ 28 (26- 27)	81,23
29	Томская область	21	66,18	41	91,07	↓ 29 (17)	81,11

30	Республика Хакасия	50	56,14	18	97,49	↑ 30 (71)	80,95
31	Смоленская область	37	61,99	37	92,83	↓ 31 (22)	80,50
32	Забайкальский край	42	59,41	34	94,06	↑ 32 (53)	80,2
33	Курганская область	56	50,14	11	99,68	↑ 33 (61)	79,86
34	Еврейская автономная область	29	63,89	45-46	90,31	↑ 34 (41)	79,74
35	Республика Тыва	62	45,81	3	101,3	↑ 35 (77)	79,10
36	Амурская область	61	46,09	7	100,59	↑ 36 (73)	78,79
37	Ленинградская область	44	58,43	42	90,89	↑ 37 (60)	77,91
38	Новгородская область	47	57,44	40	91,15	↑ 38 (72)	77,67
39	Тамбовская область	28	64,09	52	86,64	↓ 39 (31)	77,62
40	Республика Коми	33	63,21	54	86,42	↑ 40 (47)	77,14
41	Ставропольский край	46	57,84	47	89,75	↑ 41 (54)	76,99
42	Брянская область	59	46,61	26	95,87	↑ 42 (57)	76,17
43	Республика Бурятия	31	63,64	59	84	↓ 43 (42)	75,86
44	Пермский край	49	56,44	48	88,29	↑ 44 (79)	75,55
45	Республика Адыгея	64	45,17	29	95,57	↑ 45 (58)	75,41
46	Волгоградская область	36	62,11	60	83,64	↑ 46 (78)	75,03
47	Архангельская область	51	55,9	50	87,52	↑ 47 (52)	74,87
48	Республика Северная Осетия - Алания	35	62,14	61	82,98	↓ 48 (42)	74,64
49	Мурманская область	18	68,05	62	78,55	↓ 49 (29)	74,35
50	г. Санкт-Петербург	54	52,24	49	87,86	↓ 50 (24)	73,61
51	Кировская область	70	38,64	22	96,68	↑ 51 (75)	73,46
52	Чукотский автономный округ	57	47,61	43	90,44	↑ 52 (82)	73,31
53	Астраханская область	48	56,61	58	84,26	↓ 53 (19)	73,20
54	Вологодская область	78	31,41	6	100,65	↑ 54 (69)	72,95
55	Чеченская Республика	65	43,6	39	91,7	↑ 55 (66)	72,46
56	Удмуртская Республика	11	70,1	66	73,54	↓ 56 (7)	72,16
57	Камчатский край	15	68,94	70	71,7	↓ 57 (26-27)	70,6
58	Ростовская область	60	46,11	55	86,34	↑ 58 (59)	70,25
59	Карачаево-Черкесская Республика	81	26,77	14	97,96	↑ 59 (62)	69,48
60	Саратовская область	23	65,76	73	69,47	↓ 60 (28)	67,99
61	Калининградская область	40	60,59	69	71,95	↓ 61 (50)	67,41
62	Ивановская область	55	50,44	63	77,54	↓ 62 (48)	66,7
63	Владимирская область	72	37,24	57	84,86	↑ 63 (70)	65,81



64	Кабардино-Балкарская Республика	45	58,14	72	70,37	↓ <b>64 (33)</b>	65,48
65	Чувашская Республика	32	63,45	74	66,06	↓ <b>65 (20)</b>	65,02
66	Ненецкий автономный округ	58	47,49	64	75,96	↓ <b>66 (55)</b>	64,57
67	Республика Крым	53	52,29	68	72,59	↓ <b>67 (16)</b>	64,47
68	г. Севастополь	77	31,43	53	86,45	↓ <b>68 (65)</b>	64,44
69	Республика Марий Эл	76	31,61	56	86,19	↑ <b>69 (74)</b>	64,36
70	Красноярский край	79	28,09	51	87,08	↑ <b>70 (76)</b>	63,48
71	Республика Карелия	83	22,69	45-46	90,31	↑ <b>71 (76)</b>	63,26
72	Ямало-Ненецкий автономный округ	71	38,19	65	73,64	↓ <b>72 (64)</b>	59,46
73	Калужская область	74	35,29	67	73,28	↓ <b>73 (63)</b>	58,08
74	Костромская область	75	33,96	71	71,06	↓ <b>74 (49)</b>	56,22
75	Орловская область	63	45,34	75	60,48	↓ <b>75 (39)</b>	54,42
76	Республика Дагестан	43	59,34	78	46,3	↓ <b>76 (38)</b>	51,52
77	Иркутская область	68	40,83	77	53,49	↑ <b>77 (85)</b>	48,43
78	Тульская область	80	27,74	76	58,5	↓ <b>78 (35)</b>	46,2
79	Сахалинская область	66	41,75	80	24,49	↑ <b>79 (81)</b>	31,39
80	Республика Алтай	85	17,06	79	36,16	↓ <b>80 (68)</b>	28,52
81	Республика Ингушетия	69	38,97	81	16,42	↓ <b>81 (67)</b>	25,44
82	Республика Саха (Якутия)	67	41,41	85	0	↓ <b>82 (80)</b>	16,56
83	Тверская область	82	23,54	82	11,51	↓ <b>83 (36)</b>	16,32
84	Алтайский край	73	36,2	83	0	↓ <b>84 (45)</b>	14,48
85	Республика Калмыкия	84	20,09	84	0	↓ <b>85 (84)</b>	8,04

Лидирующие позиции в 2019 году занимает Уральский федеральный округ с итоговым общим средним значением по федеральному округу по реализации Стандарта в 80,15%. Далее следует Северо-Западный федеральный округ с итоговым общим средним значением по федеральному округу по реализации Стандарта в 73,21%. Последнее место в списке федеральных округов занимает Центральный федеральный округ с 71,42% (в 2018 году – Приволжский федеральный округ, Центральный федеральный округ, Сибирский федеральный округ соответственно).

Несмотря на старания субъектов Российской Федерации по улучшению конкурентной среды в регионе наличие проблем в данном направлении работы, тем не менее, сохраняется. Например, на территории Еврейской автономной области отсутствуют ИТ-компании, занимающиеся разработкой программного обеспечения, внедрением изобретений, патентов, созданием, модернизацией и

(или) реконструкцией объектов ИТ-инфраструктуры. При это необходимо учитывать, что Еврейская автономная область остается высоккодотационным регионом и развитие цифровизации возможно за счет привлечения дополнительных средств либо из федерального бюджета, либо с привлечением инвестиций.

В то же время регионы отмечают следующие эффекты от Стандарта:

- позитивная динамика устранения административных барьеров за последние 3 года;

- снизилось количество субъектов малого и среднего предпринимательства, считающих, что органы власти ничего не предпринимают;

- увеличение количества конкурентов на рынках;

- удовлетворенность потребителей качеством товаров и услуг на рынках;

- снижение нарушений антимонопольного законодательства;

- увеличение присутствия негосударственного сектора в социально-значимых сферах: рынки дошкольного, общего образования, социальных услуг;

- удалось повысить уровень доступности качественного общего образования, улучшена материально-техническая база организаций частной формы собственности, оказывающих услуг детского отдыха и оздоровления, что повлекло повышение качества предоставления оздоровительных услуг;

- отмечается улучшение качества жизни населения, рост среднемесячной заработной платы, улучшение качества предоставления социальных услуг;

- увеличен объем оказания населению бесплатной медицинской помощи в организациях частной формы собственности, тем самым обеспечена ее доступность;

- увеличение количества индивидуальных предпринимателей во многих секторах экономики;

- стабильный уровень поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательство со стороны региональной власти (льготное кредитование, предоставление субсидии, методическая, информационная, консультативная, кадровая помощь, увеличение закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства);

- развитие микрофинансирования;

- сохраняется инвестиционная активность;

- с 1 июля 2019 года в Кировской области запущен региональный сервис «Портал закупок малого объема Кировской области»;

- открыт специализированный негосударственный (немуниципальный) центр АНОО «Солнечный круг», который позволяет реализовывать комплексное ведение семьи, начиная от службы раннего вмешательства до получения ребенком доступного профессионального образования.

Полная версия Доклада об итогах реализации стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации в 2019 году была направлена в Правительство Российской Федерации письмом Минэкономразвития России от 30 декабря 2020 г. № 45286-ИТ/Д05и.

### **3.2. Оценка Министерства финансов Российской Федерации**

Минфин России направляет информацию для включения в доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2020 год, а также информацию о ходе и стадии выполнения пунктов плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 – 2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р (далее – план мероприятий).

#### ***Оценка состояния конкуренции в сфере государственных и муниципальных закупок***

В соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 329, пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Минфин России является федеральным органом исполнительной власти по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

С 01.01.2019 участие в электронных процедурах закупок вправе принимать участие только участники закупок, зарегистрированные в единой информационной системе в сфере закупок, сведения о которых внесены в единый реестр участников закупок (далее – ЕРУЗ).

По состоянию на 31.12.2019 года ЕРУЗ содержал сведения о 320 870 участниках закупок, на конец 2020 года количество зарегистрированных в ЕРУЗ участников закупок увеличилось на 50,5 % и составило 482 948 участников закупок.

Кроме того, в рамках мониторинга закупок осуществляется наблюдение за показателем о среднем количестве заявок, поданных на участие в закупках.

С момента принятия Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и до 2018 года включительно среднее количество заявок не поднималось выше 2,96 заявок, при этом по результатам 2019 года значение указанного показателя увеличилось до 3,12 заявок, а в 2020 году – до 3,34 заявок. Среднее количество заявок при закупках только среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее соответственно – СМП, СОНКО) в 2019 году составило 3,47 заявок, в 2020 году – 3,71 заявок.

Таким образом, с момента перевода конкурентных процедур закупок в электронную форму (право с 01.07.2018, обязанность с 01.01.2019) значение

показателя о среднем количестве заявок, поданных на участие в закупках, увеличилось на 12,8%, при этом в 2014 - 2018 годах (до перевода закупок в электронную форму), максимальный рост указанного показателя составил всего 2,8% (минимальное значение – 2,88 в 2014 году, максимальное значение – 2,96 в 2017 году).

Таким образом, перевод государственных и муниципальных закупок в электронную форму оказал положительное влияние на состояние конкуренции в сфере закупок, общее состояние которой в указанной сфере продолжает расти, и, по мнению Минфина России, за счет проводимой оптимизации контрактной системы указанный рост конкуренции продолжится.

При этом Положения Закона № 44-ФЗ не содержат барьеров, препятствующих деятельности хозяйствующих субъектов, в том числе препятствующих их участию в закупках, поскольку принять участие в государственных и муниципальных закупках вправе любое физическое или юридическое лицо (кроме оффшорных компаний), соответствующие единым требованиям, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, дополнительным требованиям.

#### ***О реализации мер по развитию конкуренции согласно Дорожным картам***

1. Во исполнение пунктов 1-3 раздела VII раздела II плана мероприятий разработан и утвержден приказ Минфина России от 05.02.2021 № 14н «Об утверждении Порядка выставления и получения счетов-фактур в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи с применением усиленной квалифицированной электронной подписи».

Письмом Минфина России от 10.02.2021 № 21-03-04/8942 указанный приказ направлен на государственную регистрацию в Минюст России.

2. Во исполнение пунктов 2-4 подраздела XIV раздела II плана мероприятий 04.07.2019 внесен в Правительство Российской Федерации доработанный доклад по вопросу создания конкурентных условий допуска кредитных организаций к привлечению денежных средств на банковские депозиты (счета) и другие инструменты денежного рынка, порядка размещения таких денежных средств на банковских депозитах (счетах) и других инструментах денежного рынка, допуска кредитных организаций к выдаче банковских гарантий для обеспечения исполнения обязательств третьих лиц, а также предоставления кредиторам субсидий из федерального бюджета при предоставлении льготного финансирования (письмо Минфина России № 01-02-02/05-49121). Поручением Правительства Российской Федерации от 13.09.2019 № СА-П13-7834 предложенные докладом подходы одобрены.

В рамках исполнения указанного поручения Минфином России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и Банком России подготовлены соответствующие проекты нормативных правовых актов Российской Федерации (далее - проекты), предусматривающие установление кредитного рейтинга от национальных кредитных рейтинговых агентств в качестве основного критерия отбора при допуске кредитных организаций к размещению

государственных средств и постепенный отказ от использования критерия наличия у кредитных организаций определенного размера собственных средств (капитала), а также поэтапный отказ от использования в качестве критерия величины собственных средств (капитала) банка и уровня кредитного рейтинга при предоставлении кредитным организациям субсидий из федерального бюджета при предоставлении льготного финансирования.

В целях приведения законодательства Российской Федерации в соответствие с указанными подходами депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.Г. Аксаковым, И.Б. Дивинским, А.Н. Изотовым, М.Л. Шаккумом, А.А. Гетта, Е.Б. Шулеповым, И.Ю. Моляковым, А.В. Лященко, Д.С. Скривановым, И.М. Тетериним, сенаторами Российской Федерации Н.А. Журавлевым, М.М. Ульбашевым разработан проект федерального закона № 1046569-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования отбора кредитных организаций на основании кредитного рейтинга для целей инвестирования и размещения денежных средств».

В Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении принят проект федерального закона № 1046569-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования отбора кредитных организаций на основании кредитного рейтинга для целей инвестирования и размещения денежных средств».

3. По пункту 5 подраздела XIV раздела II плана мероприятий сообщаем следующее.

Данный пункт снят с контроля в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 07.08.2020 № П13-48222 на основании письма Минфина России от 26.12.2019 № 01-02-02/05-102172 о нецелесообразности изменения текущего размера ограничения доли одного кредитора в расчете среднерыночного значения.

4. По пункту 10 подраздела XIV раздела II плана мероприятий сообщаем следующее.

В целях развития безналичных расчетов, стимулирования конкуренции на финансовом рынке, расширения доступности платежных услуг, а также снижения стоимости услуг по переводу денежных средств для потребителей в январе 2019 года запущена Система быстрых платежей (далее – СБП) в качестве одного из сервисов платежной системы Банка России.

Правовой основой СБП являются правила платежной системы Банка России<sup>37</sup> (далее – Правила). Запуск и функционирование СБП обеспечены путем внесения соответствующих изменений в Правила.

На сегодняшний день СБП позволяет совершать онлайн платежи между счетами физических лиц, открытыми в разных кредитных организациях - участниках СБП, а также от физических лиц в пользу организаций за товары (работы, услуги).

---

<sup>37</sup> Положение Банка России от 06.07.2017 № 595-П «О платежной системе Банка России»

В целях создания правовых основ для дальнейшего развития СБП принят Федеральный закон от 03.07.2019 № 173-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О национальной платежной системе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на предоставление Банку России права определять случаи обязательности подключения кредитных организаций к СБП и максимальные значения размера платы, устанавливаемой кредитными организациями для клиентов за переводы через СБП.

Проект доклада по вопросу формирования правовых основ для создания и функционирования платформ быстрых платежей внесен в Правительство Российской Федерации письмом Минфина России от 25.12.2019 № 01-02-02/05-101397.

5. Во исполнение пункта 14 подраздела XIV раздела II плана мероприятий сообщаем следующее.

Проведение мониторинга используемой субъектами страхового рынка тарифной политики на плановой основе инициировано во исполнение подпункта «д» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 04.07.2017 № Пр-1266 (далее – перечень поручений). С целью его реализации разработан план мероприятий («дорожная карта»), приказом ФАС России сформирована межведомственная рабочая группа из представителей ФАС России, Минфина России, Минэкономразвития России, Банка России и Всероссийского союза страховщиков (далее – Рабочая группа).

Реализация мероприятия осуществляется Рабочей группой при ФАС России.

В 2019-2020 гг. Минфином России были согласованы проекты докладов Правительства Российской Федерации о ходе выполнения перечня поручений о проведении на плановой основе мониторинга, используемой субъектами страхового рынка тарифной политики по всем видам страхования.

Рабочей группой в 2019-2020 гг. подготовлены Аналитические отчеты по итогам проведения мониторинга используемой субъектами страхового рынка тарифной политики по всем видам страхования за 2017-2019 гг.

В 2019 г. Минфином России инициирована процедура размещения результатов планового мониторинга используемой субъектами страхового рынка тарифной политики в составе модуля «Страховая деятельность» в государственной автоматизированной системе «Управление» (далее – ГАСУ).

Работа в данном направлении в 2020 г. была продолжена с учетом поручения Первого заместителя Председателя Правительства А.Р. Белоусова от 14.02.2020 № АБ-П13-989 по исполнению подпункта «д» пункта 1 перечня поручений. Во исполнение указанного поручения совместно с Минэкономразвития России, ФАС России, Федеральным казначейством и Банком России был разработан план мероприятий («дорожная карта») по завершению выполнения подпунктов «д» и «е» пункта 1 перечня поручений. В соответствии с данной «дорожной картой» для размещения на ГАСУ был определен объем информации по осуществлению мониторинга используемой субъектами страхового рынка тарифной политики по видам страхования, разработаны и согласованы Функциональные требования к

развитию модуля «Страховая деятельность» в ГАСУ.

В декабре 2020 г. в модуль «Страховая деятельность» в ГАСУ внесена ежеквартальная информация, характеризующая деятельность по осуществлению мониторинга используемой субъектами страхового рынка тарифной политики по всем видам страхования за периоды с III квартала 2018 г. по III квартал 2020 г., а также размещены ежегодные Аналитические отчеты по итогам проведения мониторинга используемой субъектами страхового рынка тарифной политики по всем видам страхования за период с 2017 по 2019 г., приложения к Аналитическим отчетам и Методики проведения мониторинга тарифной политики субъектов страхового рынка.

6. Во исполнение пункта 21 подраздела XIV раздела II плана мероприятий сообщаем следующее.

Минфин России письмом от 29.03.2019 № 05-08-05/22112 направил в ФАС России предложения по внесению изменений в план мероприятий (в части пункта 21). Предложено пункт 21 раздела XIV «Финансовые рынки» плана мероприятий исключить либо определить ответственным за реализацию пункта 21 раздела XIV «Финансовые рынки» плана мероприятий ФАС России.

В ФАС России 23.05.2019 было проведено согласительное совещание, по итогам которого ФАС России поддержал предложение Минфина России по назначению ФАС России ответственным федеральным органом исполнительности власти по пункту 21 плана мероприятий со сроком реализации мероприятия в I квартале 2020 года и формой реализации - доклад в Правительство Российской Федерации.

19.03.2020 ФАС России представлен на рассмотрение в Минфин России проект доклада (письмо от 19.03.2020 № АК/21775/20).

25.03.2020 Минфин России сообщил о концептуальной поддержке проекта доклада, а также представил предложения для включения в проект доклада (письма от 25.03.2020 № 05-08-05/23683, от 27.03.2020 № 05-04-06/24622).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 2522-Р в план мероприятий внесено изменение в части ответственного исполнителя по пункту 21 (ответственным назначен ФАС России), а также формы реализации (изменено на «доклад в Правительство Российской Федерации»).

13.08.2020 ФАС России представлен на рассмотрение в Минфин России доработанный проект доклада (письмо от 13.08.2020 № АК/21775/20).

20.08.2020 Минфин России согласовал проект доклада при учете замечаний (письмо от 20.08.2020 № 05-08-05/73197).

7. Во исполнение пункта 24 подраздела XIV раздела II плана мероприятий Минфин России письмом от 06.12.2019 № 01-02-02/05-95143 направил доклад в Правительство Российской Федерации. По итогам рассмотрения представленных предложений Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Министром финансов Российской Федерации А.Г. Силуановым (письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 21.12.2019

№ П13-73162) поддержана позиция Минфина России о продолжении проработки вопроса о создании конкурентного механизма оказания финансовыми организациями агентских услуг другим финансовым организациям в рамках Рабочей группы по развитию конкуренции на рынке финансовых услуг. В соответствии с указанным письмом Аппарата Правительства Российской Федерации о результатах выполнения пункта 24 подраздела XIV раздела II плана мероприятий поручено доложить в Правительство Российской Федерации во втором квартале 2020 года.

Минфин России письмом от 18.06.2020 № 01-02-02/05-52402 направил в Правительство Российской Федерации соответствующий доклад.

17.07.2020 Аппарат Правительства Российской Федерации поручил ФАС России продолжить работу в рамках Рабочей группы по развитию конкуренции на рынке финансовых услуг, созданной в соответствии с приказом ФАС России от 23.04.2018 № 535/18 (письмо от 17.07.2020 № 1-117575).

8. Во исполнение пункта 25 подраздела XIV раздела II плана мероприятий сообщаем следующее.

Минфином России письмом от 27.12.2020 № 01-02-02/05-102883 направлен доклад в Правительство Российской Федерации о ходе исполнения данного пункта.

Приняты Федеральный закон от 20.07.2020 № 211-ФЗ «О совершении финансовых сделок с использованием финансовой платформы» и Федеральный закон от 20.07.2020 № 212-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершения финансовых сделок с использованием финансовой платформы».

9. Во исполнение пункта 26 подраздела XIV раздела II плана мероприятий сообщаем следующее.

Указанным пунктом Минфину России, ФАС России, Минцифры России при участии Банка России поручено представить в Правительство Российской Федерации проект федерального закона, направленный на формирование правовых основ для внедрения субъектами финансового рынка открытых программных интерфейсов (Open API) (далее – законопроект).

В частности, предусматривается развитие конкуренции на финансовом рынке за счет совершенствования национальной цифровой инфраструктуры финансового рынка, появление новых цифровых каналов для оказания финансовых услуг и снижение затрат на предоставление финансовых услуг за счет развития открытых программных интерфейсов, позволяющих обеспечить передачу и получение информации между информационными системами различных организаций с использованием стандартных протоколов обмена данными.

В целях реализации указанного мероприятия Банком России в настоящее время осуществляется типизация видов открытых программных интерфейсов, прорабатывается ролевая модель участников взаимодействий, а также соответствующие стандарты внедрения открытых программных интерфейсов. При этом, по мнению Банка России, вывод о необходимости внесения соответствующих



изменений в законодательство Российской Федерации можно будет сделать только по результатам завершения указанной работы.

Таким образом, целесообразность внесения изменений в законодательство Российской Федерации в части формирования правовых основ для внедрения субъектами финансового рынка открытых программных интерфейсов в настоящее время не представляется очевидной.

ФАС России (письмо от 23.10.2020 № СП/92615/20), Минцифры России (письмо от 23.10.2020 № МП-П11-085-30537) и Банк России (письмо от 23.10.2020 № 06-52/8023) поддержали вышеуказанную позицию Минфина России.

28.10.2020 Минфин России направил в Правительство Российской Федерации письмо с просьбой рассмотреть возможность снятия пункта 26 подраздела XIV раздела II плана мероприятий с контроля (письмо от 28.10.2020 № 01-02-02/05-93677).

***Законодательные инициативы, принятые в 2020 г. - начале 2021 г. в сфере страховой деятельности и способствующие развитию конкуренции***

1. Принят Федеральный закон от 25.05.2020 № 161-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» и приостановлении действия отдельных положений Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», предусматривающий изменение подходов к тарификации по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО), направленных на индивидуализацию страхового тарифа, в частности, изменение состава коэффициентов страховых тарифов, порядка установления базовой ставки страхового тарифа для каждого страхователя (самостоятельное установление страховщиками перечня факторов для определения базовой ставки страхового тарифа в ОСАГО (в рамках установленного Банком России тарифного коридора) в зависимости от индивидуальных характеристик страхователя). Таким образом, среди страховых организаций, осуществляющих ОСАГО, обеспечена конкуренция, основанная не только на ценовом признаке.

2. В Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 01.03.2021 внесен пакет разработанных в 2020 году проектов федеральных законов (№ 1120950-7, № 1120504-7, № 1120347-7, № 1120503-7), направленный на создание правовых основ коммерческого присутствия иностранных страховщиков на территории Российской Федерации путем создания филиалов в целях выполнения международных обязательств Российской Федерации по допуску филиалов иностранных юридических лиц из государств - членов Всемирной торговой организации (ВТО), принятых Российской Федерации при вступлении в ВТО.

Проектируемым регулированием иностранные страховщики, осуществляющие коммерческое присутствие на территории Российской Федерации путем создания филиалов, рассматриваются в качестве субъектов страхового дела наравне с российскими страховщиками. При этом

устанавливаются требования и ограничения в отношении деятельности таких иностранных страховщиков с учетом специфических обязательств Российской Федерации, принятых при вступлении в ВТО и направленных на обеспечение необходимого баланса в использовании разумных протекционистских мер по защите национального страхового рынка и достижении справедливой конкуренции между иностранными и российскими страховщиками.

Реализация указанных проектов федеральных законов позволит исполнить обязательства Российской Федерации в рамках членства в ВТО, создав сопоставимые условия деятельности страховщиков на территории Российской Федерации, расширить перечень страховых услуг и их доступность, а также развить конкуренцию на национальном страховом рынке.

***Мероприятия, направленные на оптимизацию процедур государственных и муниципальных закупок, а также на снижение уровня административных барьеров, в том числе, препятствующих развитию конкуренции***

В целях дальнейшего совершенствования законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок Минфином России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения и оптимизации порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», который был согласован с более чем 40 государственными органами и организациями и 26.01.2021 внесен Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Указанным законопроектом предусматривается, в том числе:

- сокращение количества способов определения поставщика до трех (конкурс, аукцион, запрос котировок);
- сокращение и унификация сроков осуществления процедур, порядка осуществления заказчиком отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- введение новых случаев применения закрытых конкурентных способов определения поставщиков;
- возможность предоставлять малому и среднему бизнесу банковские гарантии от ВЭБ.РФ и региональных гарантийных организаций;
- введение электронного документооборота на всем жизненном цикле закупки (от планирования закупки до исполнения контракта);
- усиление требований к квалификации участников закупок;
- защиту от недобросовестных участников закупок.

Принятие законопроекта позволит значительно упростить и ускорить закупочные процессы, обеспечить прозрачность и прослеживаемость закупок, а также минимизировать издержки участников контрактной системы (в том числе финансовые), связанные в настоящее время с осуществлением «ручного» ввода повторяющейся информации и «бумажным» документооборотом.

Законопроект разрабатывался при непосредственном участии и с учетом позиций, в том числе представителей бизнес-сообщества и общественных объединений, в связи с чем данный законопроект предусматривает реализацию мер и предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, содержащихся в пункте 7 раздела 4 "Оценка состояния конкуренции институтами гражданского общества"(страницы 248 - 250).

Между тем в отношении предложений по внесению изменений в статью 93 Закона № 44-ФЗ (страница 248) Минфин России сообщает, что в соответствии с частью 3 статьи 88 раздела XXII Договора о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астана 29.05.2014) (далее – Договор о ЕАЭС) закупки в государствах-членах осуществляются согласно приложению № 25 к Договору о ЕАЭС (далее – Протокол).

Пунктом 10 Протокола установлено, что закупки из одного источника либо у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляются с учетом требований, указанных в пункте 10 приложения № 1 к Протоколу, в случаях, предусмотренных приложением № 3 к Протоколу (далее – Приложение № 3).

Перечень случаев осуществления закупки из одного источника или у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), установленный Приложением № 3, является исчерпывающим.

При этом случая закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), указанного в проекте доклада (страница 248), Приложением № 3 не предусмотрено.

Частью 4 статьи 2 Закона № 44-ФЗ установлено, что, если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены Законом № 44-ФЗ, применяются правила международного договора.

Таким образом, предусмотреть в Законе № 44-ФЗ предлагаемый случай заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не предоставляется возможным.

При этом отмечаем, помимо предусмотренной пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ возможности закупки до 600 тысяч рублей любых товаров (в том числе лекарственных препаратов), пунктом пункта 28 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ предусмотрена возможность осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) лекарственных препаратов, которые предназначены для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) на сумму до 1 миллиона рублей.

В отношении предложений ООО МСП «Опора России» по вопросам о совершенствовании правил оплаты контрактов (договоров), в том числе введения механизма счетов эскроу (страница 250), отмечаем, что указанный вопрос неоднократно рассматривался Минфином России, в том числе в рамках исполнения поручений Правительства Российской Федерации.

По результатам всестороннего рассмотрения указанное предложение не было поддержано, в том числе, поскольку его реализация приведет к дополнительным расходам бюджетных средств и затягиванию сроков осуществления закупок в связи с необходимостью предварительного заключения контракта с банком на открытие специального счета.

***В целях надлежащей и ритмичной реализации Национальных проектов Российской Федерации в 2020 году вступили в силу разработанные Минфином России поправки в Закон № 44-ФЗ, в том числе предусматривающие:***

– общее сокращение сроков и упрощение осуществления процедур закупок, в том числе в части исключения излишних документов при планировании, размещении закупки и составлении отчетности, а также в части установления возможности осуществления закупок по цене за единицу независимо от предмета закупки;

– осуществление до 01.01.2024 закупок, предметом которых может быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства («под ключ») в случае, если в целях архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта Правительством Российской Федерации, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местными администрациями утверждены соответствующие перечни объектов капитального строительства.

При этом в целях обеспечения прозрачности и конкуренции при осуществлении закупок указанными изменения также предусмотрено:

– установление возможности закупки товара у единственного поставщика на сумму, не превышающую 3 миллионов рублей, если такая закупка осуществляется в электронной форме с использованием электронной площадки с правом обжалования такой закупки;

– в случае осуществления закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства и при включении в документацию о закупке проектной документации при проведении электронного аукциона или открытого конкурса в электронной форме первая часть заявки на участие в закупке должна содержать исключительно согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией о закупке;

– при проведении открытого конкурса в электронной форме на проведение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства в качестве нестоимостного критерия оценки допускается установление исключительно критерия оценки «квалификация участников закупки».

С целью объективизации порядка оценки заявок (окончательных предложений), предусмотренного Правилами оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085 (далее – Правила оценки заявок), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2020 № 921 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок в сфере строительства и признании утратившим силу распоряжения Правительства Российской Федерации от 13.05.2016 № 890-р» внесены изменения, согласно которым при осуществлении закупки работ строительная оценка по нестоимостному критерию оценки «квалификация участников закупки» может осуществляться исключительно на основании количественной оценки, без возможности установления субъективных, неадминистрируемых, произвольно определяемых заказчиком критериев оценки заявок.

***Сведения о мерах в сфере государственных и муниципальных закупок, принятых в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, в том числе в целях поддержки малого и среднего предпринимательства***

В начале 2020 года экономика Российской Федерации, в том числе в сфере государственных и муниципальных закупок, столкнулась с беспрецедентным вызовом пандемии коронавирусной инфекции, в связи с чем и в целях недопущения снижения объема закупок, а также обеспечения поддержки участников контрактной системы Минфином России были приняты комплексные меры, направленные на обеспечение создания условий, нацеленных на минимизацию негативного влияния на предпринимательскую деятельность, и предусматривающие:

- возможность осуществления оперативной закупки у единственного поставщика в целях оказания медицинской помощи населению, а также в целях предупреждения возникновения чрезвычайной ситуации;
- списание начисленных неустоек (штрафов, пеней) по контракту, в том числе в связи с распространением новой коронавирусной инфекции;
- возможность в 2020 году по соглашению сторон изменения срока исполнения контракта, цены контракта;
- возможность в заключаемых в 2020 году государственных контрактах (договорах) предусматривать авансовые платежи в размере, не превышающем 50% суммы государственного контракта (договора);
- осуществление до 01.01.2024 закупок работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства путем проведения открытого конкурса в электронной форме с особенностями, в том числе в части оценки заявок;
- возможность непрерывного осуществления закупки в период нерабочих дней, связанных с принятием мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции;
- введение новых случаев закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемых в 2020 году, а также порядка таких

закупок.

– установление минимальной доли закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, в целях обеспечения поддержки отечественных товаропроизводителей;

– уточнение правил ведения реестра контрактов, в который включается информация о стране происхождения исключительно в отношении товаров, принятых заказчиком к бухгалтерскому учету в качестве отдельного объекта основных средств.

В отношении мер поддержки малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) сообщаем, что принятые Минфином России в 2020 году нормативные правовые акты обеспечили значительное снижение финансовой нагрузки на участников закупок – СМП, а именно:

1) при осуществлении закупок, участниками которых могут быть только СМП, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается от цены контракта, а не от начальной (максимальной) цены контракта;

2) участник закупки, являющийся СМП, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта при подтверждении своей добросовестности ранее исполненными без неустойки контрактами;

3) до 31.12.2020 при осуществлении закупок у СМП, СОНКО требование о представлении обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств, не устанавливается, за исключением случая, если контрактом предусмотрена выплата аванса;

4) минимальный размер обеспечения исполнения контрактов снижен с 5% до 0,5% от начальной (максимальной) цены контракта.

Принятие соответствующих изменений позволило в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции обеспечить оперативное удовлетворение потребностей заказчиков, поддержать участников закупок, в том числе являющихся субъектами малого предпринимательства, и не допустить срыва реализации национальных проектов.

Также во исполнение пункта 5 поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова от 27.04.2020 № АБ-П13-70пр в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - субъекты МСП) Минфином России направлены предложения о внесении изменений в Закон № 44-ФЗ, предусматривающие распространение преимуществ, предусмотренных положениями статьи 30 Закона № 44-ФЗ, не только на СМП, СОНКО, но и на субъекты среднего предпринимательства, а также увеличение минимального объема закупок, которые заказчики обязаны осуществить у субъектов МСП, СОНКО, с 15 до 30% совокупного годового объема закупок.

***В части поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства***

В целях поддержки субъектов МСП с 2019 года Минэкономразвития России реализуется национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее –

национальный проект) основной целью которого является увеличение численности занятых в сфере МСП до 25 миллионов человек к 2030 году.

Национальный проект направлен на оказание необходимых мер поддержки предпринимателей, в том числе регистрации и помощи в получении финансирования, развитии системы поддержки субъектов МСП, в реализации проектов в отдельных отраслях экономики (промышленность, туризм, сельское хозяйство, социальная сфера, экология и другие).

В рамках национального проекта реализуются меры, направленные на:

- обеспечение доступа субъектов МСП к льготному финансированию, в том числе к льготной кредитной и гарантийной поддержке;
- развитие системы акселерации субъектов МСП, включая мероприятия по организации предоставления комплекса услуг и сервисов субъектам МСП;
- создание производства инновационной продукции под задачи крупного российского бизнеса, по обеспечению доступа предпринимателей к экспортной поддержке во всех субъектах Российской Федерации;
- грантовую поддержку крестьянских (фермерских) хозяйств, развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов и обеспечение функционирования центров компетенций в сфере сельхозкооперации;
- реализацию мероприятий по популяризации предпринимательской деятельности, а также мероприятий по развитию информационных систем ФНС России, а также на создание прикладного программного обеспечения и централизованной ИТ-инфраструктуры по внедрению подсистемы, обеспечивающей налогообложение доходов самозанятых граждан.

В 2020 году на его реализацию были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 63,7 млрд. рублей (кассовое исполнение по состоянию на 01.01.2021 составило 61,7 млрд. рублей или 96,9% от сводной бюджетной росписи федерального бюджета).

Справочно: На реализацию национального проекта в федеральном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 56,3 млрд. рублей в 2021 году, 60,9 млрд. рублей в 2022 году и 78,6 млрд. рублей в 2023 году.

*Мероприятия по поддержке субъектов МСП в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.*

Правительством Российской Федерации был принят ряд решений направленных, в том числе на поддержку субъектов МСП в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Председателем Правительства Российской Федерации М.В. Мишустиним 17.03.2020 № 2182п-П13 утвержден План первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (далее – План), предусматривающий меры, направленные на поддержку МСП.

Антикризисные меры поддержки субъектов МСП можно разделить на несколько ключевых направлений.

1. Снижение финансовой нагрузки на субъекты МСП:

- отсрочка платежей по кредитам и займам (в случае значительного снижения доходов);
- отсрочка налоговых платежей и страховых взносов для пострадавших отраслей;
- дополнительный налоговый вычет в размере 1 МРОТ;
- возврат налога на профессиональный доход уплаченного за 2019 год.

2. Прямая финансовая поддержка субъектов МСП за счет бюджетных средств:

- льготные кредиты и займы, в том числе в целях выплаты заработной платы, отсрочки платежей по кредитам и на возобновление деятельности, а также для системообразующих организаций;
- грантовая поддержка компаний пострадавших отраслей при условии сохранения ими занятости.

3. Частичная компенсация расходов на борьбу с распространением коронавирусной инфекции в форме налоговых вычетов и предоставления субсидии на компенсацию расходов на проведение профилактических и дезинфекционных мероприятий.

*Мероприятия по поддержке субъектов МСП в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, реализованные в 2020 году.*

1. Во исполнение пункта 3.5 Плана и в целях расширения программы субсидирования доступа субъектов МСП к заемным средствам в рамках программы льготного кредитования путем либерализации ряда требований к заемщику и расширения возможности реструктуризации ранее выданных кредитов постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2020 № 372 были внесены изменения в Правила предоставления субсидии из федерального бюджета российским кредитным организациям и специализированным финансовым обществам на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2019-2024 годах субъектам МСП, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

2. Во исполнение пунктов 3.7 и 3.8 Плана Правительством Российской Федерации были утверждены изменения в Правила предоставления и распределения субсидий на государственную поддержку субъектов МСП в субъектах Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 316 (приложение № 10), предусматривающие смягчение требований к субъектам МСП, которым предоставляются гарантии и поручительства при содействии региональных гарантийных организаций, а также льготные микрозаймы при содействии государственных микрофинансовых организаций (постановление Правительства Российской Федерации от 08.05.2020 № 646).

На указанную субсидию Минэкономразвития России были выделены бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации



в размере 2,0 млрд. рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 1192-р).

Порядок предоставления и распределения указанной субсидии утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 316 (приложение № 34).

Кроме того, из резервного фонда Правительства Российской Федерации на докапитализацию микрофинансовых организаций в рамках субсидии на государственную поддержку субъектов МСП в субъектах Российской Федерации национального проекта было выделено 12,0 млрд. рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 16.05.2020 № 1297-р).

3. Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 410 утверждены Правила предоставления в 2020 году субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на обеспечение отсрочки платежа по кредитам, выданным субъектам МСП.

На указанную субсидию Минэкономразвития России были выделены бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере 0,5 млрд. рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 846-р).

4. Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 422 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году субъектам МСП на неотложные нужды для поддержки и сохранения занятости.

На указанную субсидию Минэкономразвития России были выделены бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 1,2 млрд. рублей (распоряжения Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 845-р и от 24.04.2020 № 1129-р).

5. Во исполнение пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 21.04.2020 № Пр-698 и поручением Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 23.04.2020 № ММ-П13-3918КВ Правительством Российской Федерации были утверждены Правила предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам МСП, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, от 24.04.2020 № 576 (далее соответственно – Правила № 576, субсидия).

Субсидия предоставлялась в целях частичной компенсации затрат получателей субсидии, связанных с осуществлением ими деятельности в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, в том числе на сохранение занятости и оплаты труда своих работников в апреле и мае 2020 года.

Из резервного фонда Правительства Российской Федерации Федеральному казначейству были выделены бюджетные ассигнования на субсидию в размере

90,98 млрд. рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.05.2020 № 1229-р).

Предоставление субсидии осуществлялось на основании заявлений, направляемых субъектами МСП в налоговый орган по месту нахождения организации (месту жительства индивидуального предпринимателя) в срок до 01.07.2020.

Субсидирование субъектов МСП осуществлялось в соответствии с Правилами № 576 на основании реестра для перечисления субсидий, формировавшегося ФНС России.

В результате реализации мероприятия в рамках Правил № 576 субъектам МСП было перечислено 90,96 млрд рублей или 99,97% от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидии; поддержано 1,1 млн. организаций и индивидуальных предпринимателей (85% от подавших заявления, 65% от потенциальных претендентов); произведены выплаты 7,5 млн. работникам (3,8 млн. работников в апреле и 3,7 млн. работников в мае).

6. Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2020 № 696 утверждены Правила предоставления субсидии из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическими лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности.

В рамках указанной субсидии предусматривалось предоставление кредитов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности по ставке для заемщика 2% с возможностью их пролонгации, а в случае выполнения определенных условий (штатная численность сотрудников заемщика, средний фонд оплаты труда и др.) возможность списания задолженности по кредиту и начисленным процентам или части такой задолженности за счет Российской Федерации.

Минэкономразвития России были выделены бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации на предоставление субсидии в размере 11,1 млрд. рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 16.05.2020 № 1286-р).

7. В целях возобновления функционирования субъектов МСП, осуществляющих деятельность в области общественного питания, спорта, отдыха и развлечений, физкультурно-оздоровительной сфере и иных видов экономической деятельности по оказанию услуг населению, а также СОНКО, осуществляющих на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности или являющихся поставщиками социальных услуг, принято постановление Правительства Российской Федерации от 02.07.2020 № 976 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям на проведение мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции».

Из резервного фонда Правительства Российской Федерации Федеральному казначейству были выделены бюджетные ассигнования на субсидию в размере 11,6 млрд. рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 26.06.2020 № 1686-р), в том числе:

- 10,7 млрд. рублей для субъектов МСП;
- 0,9 млрд. рублей для СОНКО.

8. Налогоплательщикам налога на профессиональный доход предоставлялась из федерального бюджета субсидия в размере налога, уплаченного за 2019 год до 01.05.2020 (постановление Правительства Российской Федерации от 29.05.2020 № 783).

ФНС России были выделены бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 1,6 млрд. рублей в целях предоставления субсидии (распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.05.2020 № 1431-р).

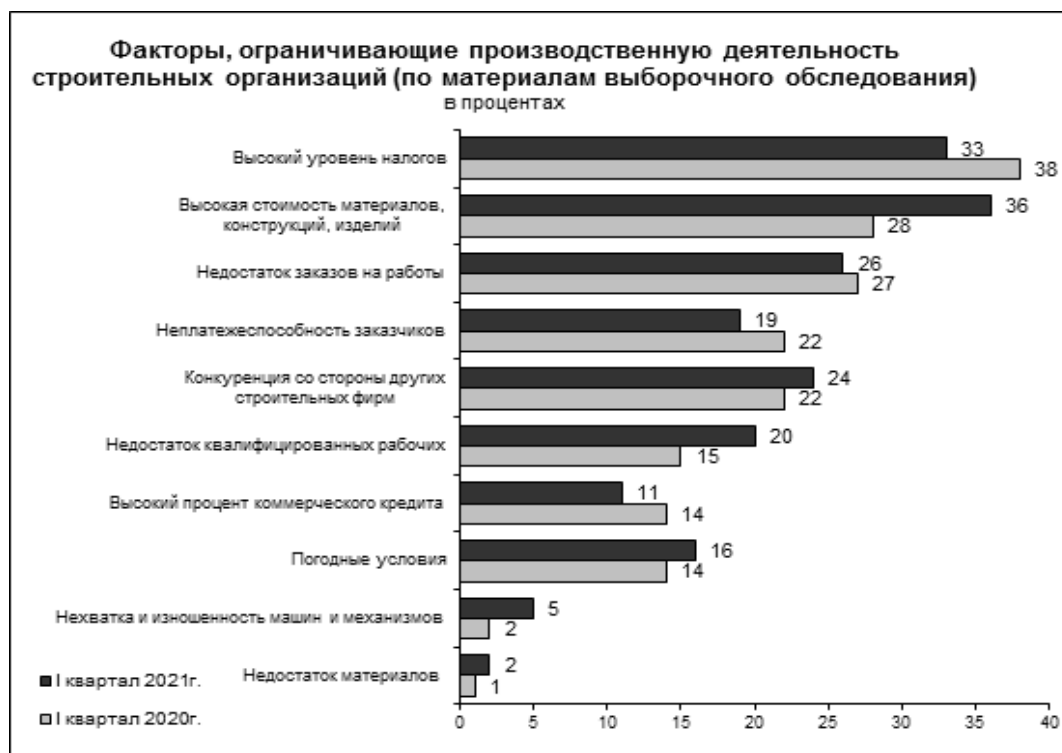
### **3.3. Оценка Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации**

#### ***Оценка состояния конкуренции в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства***

По состоянию на 1 января 2021 года количество действующих строительных организаций составило 405 тыс.

В 2020 году доля государственного и муниципального участия в таких строительных организациях по сравнению с 2019 годом не изменилась и составляет 0,3% от общего количества строительных организаций, в связи с чем уровень конкуренции в строительной отрасли является высоким.

Согласно статистическим данным, представленным на схеме, к факторам, ограничивающим производственную деятельность, отнесена и конкуренция со стороны других участников рынка:



При этом в 2020 году было зарегистрировано 45 тыс. строительных организаций (в 2019 г. – 55,9 тыс.), количество официально ликвидированных строительных организаций составило 82,4 тыс. (в 2019 г. – 94,5 тыс.).

Прогнозируемое сокращение численности строительных организаций связано в том числе с ограничительными мерами, введенными в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Предприятия строительной отрасли в силу своей специфики не могут быть переведены на дистанционный режим работы. В этой связи были разработаны в экстренном порядке документы, определяющие профилактические мероприятия, направленные на безопасность труда и защиту здоровья граждан, работающих в строительной отрасли, в целях поддержки непрерывного режима их работы, в том числе вахтовым методом.

Кроме того, внесены изменения в документы сметного нормирования в части учета дополнительных затрат, связанных с обеспечением соблюдения условий снижения рисков распространения коронавирусной инфекции. В результате участникам строительной отрасли вне зависимости от введенных различных ограничительных мер в субъектах Российской Федерации были обеспечены равные условия деятельности и добросовестной конкуренции.

Одновременно были подготовлены и в дальнейшем реализованы меры, направленные на предотвращение ухудшения экономической ситуации в строительной отрасли.

При этом являющаяся ключевым фактором развития конкуренции доступность мер государственной поддержки была обеспечена широкому кругу застройщиков в форме дешевых кредитов, по которым кредитным организациям были компенсированы недополученные доходы, и выкупа стандартного жилья.

Была также снижена и процентная ставка по ипотечным кредитам за счет ее субсидирования. Кроме того, из средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций строительной отрасли, в которые входят генподрядчики, всем членам таких организаций предоставлялись займы на различные нужды.

В результате недискриминационного доступа к финансовым механизмам указанные меры имели положительный эффект влияния на конкуренцию и производственную деятельность строительных организаций.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в 2020 году составил 9497,8 млрд рублей, или 100,1% (в сопоставимых ценах) к уровню 2019 года.

Из числа введенных в действие в 2020 году зданий 94,1% составляют здания жилого назначения. Спрос на рынке жилищного строительства остался на уровне 2019 года, в результате 2020 году было введено в действие 82,2 млн. кв. м. жилья с учетом жилых домов на участках для ведения садоводства (в 2019 г. – 82 млн. кв. м.).



Для обеспечения равного доступа участников строительной отрасли к информационным ресурсам созданы различные информационные системы (федеральный и региональные порталы Госуслуг, муниципальные, региональные системы обеспечения градостроительной деятельности, единый государственный реестр заключений экспертизы) с различным функционалом и на разных операционных уровнях. В этой связи ведется системная работа по интеграции существующих информационных систем в градостроительной сфере.

Созданы основы для внедрения технологии информационного моделирования, которые обеспечивают накопление данных об объекте капитального строительства на всех этапах его жизненного цикла, принятие

решений, основанных на оценке не только затрат на строительство, но и затрат на эксплуатацию объекта, а также работу в цифровой форме и в дистанционном формате.

В настоящее время также ведется работа по наполнению информационной системы обеспечения градостроительной деятельности соответствующими сведениями.

В целях обеспечения прозрачности формирования цены строительства и совершенствования системы ценообразования в строительстве проводится работа по переходу к автоматизированному сбору и анализу информации о стоимости строительных материалов посредством интеграции ФГИС ЦС (федеральной государственной информационной системы ценообразования при строительстве, эксплуатации и сносе объектов капитального строительства) с базами данных ФНС России.

Особое внимание уделяется цифровизации рынка строительных ресурсов, которая будет способствовать повышению прозрачности товарного рынка, сокращению теневой экономики, росту конкуренции и снижению цен на товары.

В настоящее время прорабатываются вопросы по созданию дополнительной электронной площадки в рамках разработки нового платформенного решения, интегрированного с ФГИС ЦС, для осуществления сделок купли-продажи строительных материалов, изделий, конструкций, оборудования, машин и механизмов.

В рамках обеспечения равных условий деятельности на конкурентных рынках для компаний с государственным участием и организаций частной формы собственности Минстроем России подготовлен законопроект, который предусматривает для подрядчиков-членов саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства отмену оплаты обеспечительных мер по государственным и муниципальным контрактам. В случае неисполнения такими лицами обязательств по контрактам финансовую ответственность несут соответствующие саморегулируемые организации средствами компенсационных фондов обеспечения договорных обязательств.

Вместе с тем ключевые показатели развития конкуренции по снижению доли организаций с государственным и муниципальным участием на конкурентных рынках в отраслях экономики должны определяться, исходя из особенностей деятельности хозяйствующих субъектов.

Так постоянное снижение процентной доли полезного отпуска ресурсов, реализуемых государственными и муниципальными унитарными предприятиями в общем объеме таких ресурсов, реализуемых в субъекте Российской Федерации, не может быть осуществлено. Такого рода соотношение должно определяться с учетом соблюдения унитарными предприятиями установленных для них критериев финансовой устойчивости, особенностей условий его функционирования и

эффективности управленческих решений, выполнения целевых показателей и иных факторов деятельности.

Также необходимо сохранить унитарные предприятия в малых муниципальных образованиях, которые не имеют инвестиционного потенциала. Качество и эффективность оказания услуг тепло-, водоснабжения и водоотведения потребителям, включая население, не должны ставиться в зависимость от организационно-правовой формы хозяйствующих субъектов в коммунальной сфере.

***Сведения и оценка реализации мер по развитию конкуренции, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы» (далее – «Дорожная карта»)***

В соответствии с абзацем четвертым пункта 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р Минстроем России письмом от 28 декабря 2020 г. № 53413-ДВ/02 в адрес ФАС России была направлена информация о ходе реализации Плана развития конкуренции (раздел II «Дорожной карты») за IV квартал 2020 года (копия прилагается).

Минстрой России является ответственным исполнителем по двадцати семи мероприятиям «Дорожной карты», из которых девятнадцать по направлению «Строительство», одно по направлению «Телекоммуникации» и семь по направлению «Жилищно-коммунальное хозяйство».

При этом из указанных мероприятий Минстроем России в полном объеме исполнены двадцать пять мероприятий.

Минстроем России в Правительство Российской Федерации направлен доклад с просьбой исключить пункт 105 Плана законопроектной деятельности (проект федерального закона об апартаментах), а также снять с рассмотрения Правительством Российской Федерации вопрос о проекте федерального закона об определении правового статуса апартаментов, предусмотренный пунктом 23 Плана заседаний Правительства Российской Федерации на январь - июнь 2021 года, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации М.В. Мишустинным от 15 декабря 2020 г. № 11925п-П41.

В связи с тем, что вопрос регулирования отдельных правоотношений, возникающих в связи со строительством апартаментов, требует оперативного решения с целью исключения нарастания социальной напряженности среди граждан Минстроем России в рамках исполнения поручения по итогам оперативного совещания с заместителями Председателя Правительства Российской Федерации, состоявшегося 19 апреля 2021 года (№ ММ-П41-4945 от 20 апреля 2021 г.), в Правительство Российской Федерации сообщалось о необходимости рассмотреть вопрос внесения такого законопроекта в Государственную Думу Российской Федерации через иные субъекты права

законодательной инициативы, в частности через депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Сенаторами Российской Федерации 29 апреля 2021 года внесен в Государственную Думу Российской Федерации проект федерального закона № 1162929-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования отдельных правоотношений, возникающих в связи со строительством multifunctional зданий».

Реализация пункта 16 подраздела V «Строительство» «Дорожной карты» планировалась в течение 3 месяцев после принятия федерального закона, предусмотренного пунктом 15 указанного подраздела. Необходимый федеральный закон был принят, и в его развитие утверждены соответствующие подзаконные правовые акты, в связи с чем ожидаемые результаты достигнуты.

#### ***Мероприятия, направленные на оптимизацию процедур государственных закупок***

Минстроем России в рамках компетенции утверждены типовые условия контрактов на выполнение проектных и (или) изыскательских работ, работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства и информационные карты типовых условий таких контрактов (приказы от 14 января 2020 г. № 10/пр и от 14 января 2020 г. № 9/пр).

#### ***Характеристика государственного участия в соответствующей отрасли (сфере) экономики и его влияния на состояние конкуренции***

Письмом от 21 декабря 2020 г. № 52239-МЕ/06 Минстроем России в адрес ФАС России были представлены результаты проведенного в 2020 году мониторинга доли организаций с государственным и муниципальным участием, осуществляющих деятельность в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, управления многоквартирными домами (копия прилагается).

#### ***Разработка предложений по снижению уровня административных барьеров, препятствующих развитию конкуренции***

На развитие конкуренции в строительной отрасли влияют такие факторы, как избыточное количество административных барьеров, их недостаточная прозрачность, а также длительные сроки прохождения ряда процедур. Кроме того, процедуры принятия решений об оказании ряда услуг регулируются на уровне региональных или муниципальных органов власти. В результате в границах одного субъекта Российской Федерации могут отличаться перечень документов, необходимых для осуществления процедуры, основания для отказа в осуществлении процедуры, ее сроки. В этой связи Минстроем России был разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении единых стандартов предоставления государственных и муниципальных услуг по выдаче разрешения на строительство и по выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Российской Федерации», который в настоящее время проходит регламентные процедуры.



Кроме того, Минстроем России обеспечено внесение соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации в части перевода услуг, оказываемых при осуществлении градостроительной деятельности, в электронный вид и устранения препятствий для электронного взаимодействия при осуществлении градостроительной деятельности.

Одновременно продолжается работа по сокращению как количества разрешительных процедур, так и сроков их прохождения в жилищном строительстве, строительстве объектов водоснабжения и водоотведения, объектов электросетевого хозяйства, объектов капитального строительства нежилого назначения, сетей теплоснабжения.

В целях совмещения прохождения административных процедур и подготовительного периода строительства утвержден перечень видов подготовительных работ, не причиняющих существенного вреда окружающей среде и ее компонентам, которые могут выполняться до выдачи разрешения на строительство объекта федерального значения, объекта регионального значения, объекта местного значения со дня направления проектной документации указанных объектов на экспертизу такой проектной документации, порядке их выполнения, а также экологических требованиях к их выполнению.

#### ***Предложения по развитию конкуренции на рынке жилищного строительства***

В целях развития конкуренции на рынке жилищного строительства и недопущения роста цен на жилье на первичном рынке в условиях повышенного спроса предлагаются к реализации следующие мероприятия, направленные на обеспечение баланса спроса и предложения и сокращения затрат застройщиков:

развитие механизма вовлечения в оборот земель, включая использование инструментов АО «ДОМ.РФ», механизмы комплексного развития территорий;

внесение изменений в Земельный кодекс Российской Федерации в целях сокращения сроков предварительного согласования предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также сроков предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов;

сокращение инвестиционно-строительного цикла не менее чем на один год посредством оптимизации процедур в строительстве с возможностью их прохождения по принципу «одного окна» с одновременным созданием необходимых информационных систем;

совершенствование механизма поддержки развития жилищного строительства в субъектах Российской Федерации с учетом обязательств субъектов РФ по обеспечению ввода жилья (программа «Стимул»);

реализация мер поддержки низкомаржинальных проектов жилищного строительства;

упрощение правил и сокращение сроков предоставления технических условий подключения к инженерным сетям по заключенным договорам;

утверждение порядка передачи в публичную собственность или собственность сетевой организации линейных объектов инженерной инфраструктуры;

упрощение правил оформления на работу в отношении трудовых мигрантов.

***Сведения о мерах, принятых в целях обеспечения конкуренции при реализации Национальных проектов Российской Федерации***

В рамках национального проекта «Жильё и городская среда» (паспорт национального проекта утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24 декабря 2018 г. № 16) осуществлен переход от привлечения средств граждан на строительство объектов недвижимости к банковскому кредитованию, обеспечивающему прозрачность финансирования и добросовестную конкуренцию среди застройщиков.

При размещении подрядов на обустройство общественных пространств в рамках формирования комфортной городской среды предусмотрены конкурентные процедуры.

Введены недискриминационные механизмы предоставления застройщикам субсидий на строительство социальных объектов и автомобильных дорог, а также субсидирование процентной ставки по кредитам на строительство инженерной инфраструктуры на земельных участках, предназначенных для строительства жилья.

***Меры поддержки малого и среднего предпринимательства, в том числе принятые в связи с распространением новой коронавирусной инфекции***

В соответствии с пунктом 2.15 Плана первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, утвержденным Председателем Правительства Российской Федерации М.В. Мишустиним 17 марта 2020 года, о подготовке при необходимости перечня мероприятий, направленных на поддержку строительной отрасли, Министром строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации В.В. Якушевым 20 апреля 2020 года утвержден и 16 июля 2020 года актуализирован план мероприятий по поддержке строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства (копия прилагается), предусматривающий в том числе проведение мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства. В рамках таких мероприятий реализуются также меры по финансовой поддержке членов саморегулируемых организаций в строительной отрасли, которые являются в основном субъектами малого и среднего предпринимательства (составляют порядка 90% от общего количества таких членов).

**3.4. Оценка Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации**

**1) О «налоговом маневре» в ИТ-отрасли:**

Системные меры поддержки отрасли информационных технологий нашли

свое отражение в принятом 31 июля 2020 г. Федеральном законе № 265-ФЗ «О налоговом маневре в ИТ-отрасли», который вводит ряд принципиально важных изменений в систему фискального регулирования ИТ-бизнеса в России.

В рамках закона предусмотрено снижение с 1 января 2021 года налога на прибыль с действующей ставки в 20% до 3% для ИТ-компаний, включенных в реестр аккредитованных организаций в области информационных технологий, и почти двукратное понижение тарифов страховых взносов с 14% до 7,6% на бессрочный период. Также принятые поправки вводят освобождение от уплаты НДС с продаж российского программного обеспечения и услуг по предоставлению доступа к нему с использованием сети «Интернет».

Прогнозируется, что первый пакет мер поддержки ИТ-отрасли («налоговый маневр») за счет создания комфортных и конкурентных условий для ИТ-компаний обеспечит прорывное развитие и устойчивый рост отечественной ИТ-отрасли.

В этой связи представляется достижимой новая национальная цель по цифровой трансформации страны, определенная в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474, в части увеличения вложений в отечественные ИТ-решения в 4 раза к 2030 году по сравнению с уровнем 2019 года.

Кроме того, уже принят ряд дополнительных мер, направленных на поддержку ИТ-отрасли, а именно:

– расходы на продвижение программного обеспечения на зарубежных рынках освобождены от НДС (федеральный закон от 23 ноября 2020 года № 374-ФЗ);

– утвержден порядок предустановки российского программного обеспечения на технически сложные товары, а также утверждены требования по использованию российских поисковых систем на технически сложные товары (постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2020 года № 1867, федеральный закон от 9 декабря 2020 г. № 460);

– в соответствии с поручением Президента Российской Федерации, а также в целях обеспечения технологической независимости критической информационной инфраструктуры подготовлен проект указа Президента Российской Федерации «О мерах экономического характера по обеспечению технологической независимости и безопасности объектов критической информационной инфраструктуры». Проектом указа предусматривается наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению требований к программному обеспечению и оборудованию, используемому на объектах критической информационной инфраструктуры, и порядка перехода на преимущественное использование российского программного обеспечения и оборудования.

## **2) О разработке и внедрении российского программного обеспечения и программно-аппаратных комплексов:**

В соответствии с подпунктом «к» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 24 января 2020 года № Пр-113 Минцифры России

внесены изменения в национальную программу «Цифровая экономика Российской Федерации», предусматривающие разработку и внедрение отечественного программного обеспечения и программно-аппаратных средств (далее – нацпрограмма, ИТ-решения) в целях ускорения цифровой трансформации отраслей реального сектора экономики.

В частности, подготовлена новая редакция паспорта федерального проекта «Цифровые технологии» нацпрограммы, результаты которого направлены на решение трех основных задач:

1. Создание условий для развития стартапов, разрабатывающих решения в сфере информационных технологий (далее – ИТ).

Решение данной задачи предусматривает осуществление через институты развития прямой финансовой поддержки малых предприятий, разрабатывающих российские ИТ-решения, участие в софинансировании первых масштабных внедрений российских ИТ-решений в организациях реального сектора экономики, венчурного финансирования проектов по разработке ИТ-решений на ранних стадиях.

2. Поддержка отечественных компаний – лидеров рынка ИТ, а также стимулирование спроса на их решения.

В рамках данной задачи предусмотрена реализация комплекса мероприятий по разработке и утверждению госкомпаниями и госкорпорациями (в том числе их дочерними и зависимыми организациями) стратегий цифровой трансформации на основе отечественных ИТ-решений. Одним из ключевых показателей эффективности реализации стратегий является достижение к 2024 году 70% доли расходов на отечественные ИТ-решения от общих расходов госкомпаний на ИТ. Содействие реализации стратегий обеспечивается через инструменты грантовой поддержки проектов по внедрению российских ИТ-решений (на условиях дальнейшего масштабирования внедренного решения на всю структуру дочерних и зависимых организаций), льготного кредитования и лизинга.

Предусмотрены дополнительные меры финансовой поддержки отечественных компаний – лидеров рынка ИТ в форме грантов и субсидий на разработку новых версий продуктов (выпуск новых решений) и цифровых платформ, в том числе в целях создания и развития производства высокотехнологичной промышленной продукции. Будет создана инфраструктура для раскрытия информации о российском программном обеспечении и результатах его тестирования.

3. Развитие перспективных высокотехнологичных направлений.

Государственная поддержка развития перспективных высокотехнологичных направлений осуществляется с привлечением ресурсов и компетенций крупнейших российских технологических госкомпаний. ОАО «РЖД», Госкорпорацией «Ростех» и Госкорпорацией «Росатом» разработаны дорожные карты по высокотехнологичным направлениям

«Квантовые вычисления», «Квантовые коммуникации» и «Мобильные сети связи пятого поколения», предусматривающие к 2024 году создание российских

квантовых сетей связи общей протяженностью более 7000 тысяч километров, создание российского квантового компьютера вычислительной мощностью более 50 кубитов и достижение локализации оборудования для построения сетей связи 5G на уровне не менее 40%. Средства, предусмотренные на указанные мероприятия, целевым образом будут направлены на создание и развитие отечественных специализированных ИТ-решений и технологий.

Содействие развитию технологичных направлений высокого уровня зрелости, таких, например, как «Интернет вещей», «Распределенные реестры», «Новые производственные технологии», «Новые коммуникационные интернет-технологии», осуществляется через институты развития в рамках мер поддержки разработки и внедрения отечественных ИТ-решений.

Мероприятия по развитию и внедрению в отраслях экономики отечественных решений, построенных на основе технологий искусственного интеллекта, предусмотрены в рамках федерального проекта «Искусственный интеллект» нацпрограммы.

Паспорта нацпрограммы и входящих в нее федеральных проектов утверждены на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (в форме заочного голосования) от 17 декабря 2020 г. № 14 (раздел II).

### **3) О цифровой трансформации государственных корпораций и компаний с государственным участием:**

В целях реализации задачи по цифровой трансформации приоритетных отраслей экономики, закрепленной в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», достижения целевого показателя по увеличению вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий к 2030 году не менее, чем в четыре раза по сравнению с показателем 2019 года в рамках национальной цели «Цифровая трансформация» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», а также в рамках реализации федерального проекта «Цифровые технологии» нацпрограммы Минцифры России реализует комплекс мероприятий по координации цифровой трансформации государственных корпораций и компаний с государственным участием, а также по стимулированию (ускорению) процессов цифровизации за счет финансовых и нефинансовых инструментов поддержки российских организаций:

1. С целью осуществления методической поддержки компаний по разработке и реализации стратегий цифровой трансформации Минцифры России разработало обновленные Методические рекомендации по цифровой трансформации государственных корпораций и компаний с государственным участием, одобренные 6 ноября 2020 г. на заседании президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения

предпринимательской деятельности

Документ содержит рекомендации по разработке стратегий цифровой трансформации, перечень КПЭ и расчетные методы к ним, рекомендации по выбору модели финансирования инвестиционных мероприятий стратегий и порядок государственного мониторинга реализации стратегий. Указанная мера позволяет государственным компаниям получить методическую поддержку на основе лучших мировых практик для реализации инвестиционных планов в части цифровой трансформации.

Для синхронизации выполнения задач по цифровой трансформации госкомпаний с реализацией политики импортозамещения организована системная межведомственная работа по подготовке и согласованию директив по цифровой трансформации госкомпаний и установлению целевых показателей, в том числе в части использования отечественного программного обеспечения.

Директивы утверждены в начале 2021 года, что позволило госкомпаниям принимать более активное участие в процессах цифровизации и значительно ускорило процессы цифровой трансформации. До 2024 года планируется осуществлять системный мониторинг реализации стратегий, а также планов импортозамещения программного обеспечения с представлением ежегодных докладов в Правительство Российской Федерации.

2. С целью финансовой поддержки компаний Минцифры России реализует меру по льготному кредитованию через уполномоченные банки российских организаций, осуществляющих мероприятия по цифровой трансформации и внедряющих ИТ-решения, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2019 года № 1598 «Об утверждении правил предоставления из федерального бюджета субсидий в целях обеспечения льготного кредитования проектов по цифровой трансформации, реализуемых на основе российских решений в сфере информационных технологий».

Указанная мера способствует поддержке компаний в части реализации запланированных инвестиционных проектов по цифровой трансформации и позволяет компаниям привлечь денежные средства по льготной ставке (от 1 % до 5 % годовых) от российских банков. Уполномоченным банкам субсидируется 90 % ключевой ставки ЦБ РФ, срок субсидирования предусмотрен до конца 2024 г.

Размер льготного кредита для заемщика определен в пределах: на проект – от 25 млн. руб. до 5 млрд руб.; на комплексную программу, состоящую из нескольких проектов – от 500 млн. руб. до 10 млрд руб.

К настоящему времени отобрано 15 уполномоченных банков (еще порядка 40 выразили заинтересованность к участию в программе). При поддержке Минцифры России банками сформирован портфель кредитных соглашений по реализации проектов (более 25 ед.) на общую сумму порядка 34,5 млрд руб. При этом уже поддержано 9 проектов (при плановом значении 6 проектов в 2020 г.).

3. Также в рамках федерального проекта «Цифровые технологии» действует программа льготного лизинга через оператора АО «ГТЛК» с целью

поддержки внедрения цифровых технологий и платформенных решений на основе программно-аппаратных комплексов, разработанных преимущественно российскими компаниями.

Приобретаемое АО «ГТЛК» оборудование и программное обеспечение передается в лизинг предприятиям приоритетных отраслей экономики и социальной сферы, что позволяет удовлетворить потребности отечественной экономики в комплексных цифровых решениях и программных продуктах. При этом при использовании в рамках сделки не менее 70 % российской продукции по стоимостной доле льготный лизинг предоставляется с привлечением средств федерального бюджета в объеме до 80 % от объема финансирования сделки. При использовании в рамках сделки менее 70 % льготный лизинг предоставляется с привлечением средств федерального бюджета в объеме до 40 % от объема финансирования сделки.

По итогам 2020 года поддержаны три лизинговых сделки по приобретению серверного, сетевого оборудования, систем хранения данных и иных технологических решений преимущественно отечественного происхождения на общую сумму порядка 3 млрд руб.

Дополнительно сообщаем, что письмом от 25 января 2021 г. № ЕК-П18-106-1612 в ФАС России направлялась информация по итогам 2020 года о достижении контрольных показателей и ожидаемых результатов развития конкуренции в рамках распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018- 2020 годы».

### **3.5. Оценка Министерства транспорта Российской Федерации *Железнодорожный транспорт***

1. Основные результаты развития конкуренции в сфере железнодорожного транспорта.

В соответствии с Программой структурной реформы на железнодорожном транспорте, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2001 г. № 384, потенциально конкурентные и конкурентные виды деятельности выведены из ОАО «РЖД», в том числе путём создания акционерных обществ на базе имущества структурных подразделений ОАО «РЖД».

В процессе реформы с 2004 года из ОАО «РЖД» выделены пассажирские перевозки в дальнем и пригородном сообщении, оперирование грузовыми вагонами и их ремонт, промышленное производство, научная, проектная и строительная деятельность, торговое обслуживание и общественное питание, санаторно-курортные услуги, др. Это позволило создать реальную конкурентную среду в тех рыночных сегментах, где ранее подобные механизмы задействованы не были. С целью дальнейшего развития конкурентных отношений ОАО «РЖД» осуществляет продажу акций созданных ДЗО.

За время реформирования доля железнодорожного транспорта в общем грузообороте транспорта возросла с 39,5% (84,0% без учёта трубопроводного транспорта) в 2004 году до 47,2% (87,0% без учёта трубопроводного транспорта) в 2020 году. Доля железнодорожного транспорта в общем пассажирообороте транспорта снизилась с 43,5% в 2004 году до 23,4% в 2019 году, а по итогам 2020 года возросла до 25,1%.

## 2. Развитие институтов взаимодействия государства и бизнеса.

Одним из ожидаемых результатов развития конкуренции в отраслях экономики должно было стать развитие институтов взаимодействия государства и бизнеса (в том числе в рамках институционализации Совета потребителей по вопросам деятельности открытого акционерного общества «Российские железные дороги» и его дочерних зависимых обществ и формирование на его базе совета рынка железнодорожных перевозок).

Для обеспечения баланса интересов участников рынка железнодорожных перевозок на постоянной основе осуществляется совместная работа с такими организациями как Совет потребителей по вопросам деятельности открытого акционерного общества «Российские железные дороги» и его дочерних зависимых обществ, СРО Союз операторов железнодорожного транспорта, экспертным сообществом.

## 3. Развитие добросовестной конкуренции в сфере грузовых перевозок.

В результате реформирования железнодорожного транспорта в Российской Федерации в сфере грузовых перевозок сформирована структура рынка, в рамках которой существуют два сегмента:

естественно-монопольный сегмент – перевозка грузов железнодорожным транспортом, представлен перевозчиками, действующими на принадлежащей им инфраструктуре (ОАО «РЖД», ФГУП «КЖД»);

конкурентный сегмент – услуги по предоставлению грузовых вагонов, контейнеров для перевозок, вагоноремонтная деятельность и деятельность по капитальному ремонту локомотивов и т.д.

Наиболее существенные изменения за время реформирования в структуре участников произошли на рынке оперирования грузовыми вагонами.

На 1 января 2021 г. свыше 93,0 % парка грузовых железнодорожных вагонов принадлежит независимым от холдинга «РЖД» частным собственникам.

На рынке оперирования грузовыми вагонами функционирует развитый высококонкурентный рынок.

Рыночная концентрация в сегменте оперирования с 2003 года неуклонно снижается. Так, например, в сегменте оперирования полувагонами индекс Херфиндаля-Хиршмана снизился с 8013 в 2003 году до 575 в 2015 году и 464 в 2020 году, коэффициент рыночной концентрации в сегменте оперирования полувагонами (CR-3) снизился с 92,9% в 2003 году до 30,9% в 2015 году и 25,9% в 2020 году. Коэффициенты рыночной концентрации в сегментах оперирования цистернами и платформами также снизились, соответственно, с 59,6% и 91,1% в 2003 году до 34,4% и 39,7% в 2020 году.



С целью повышения эффективности функционирования транспортно-логистической инфраструктуры Российской Федерации в ОАО «РЖД» организована перевозка грузов с применением электронных накладных, что позволяет обеспечить хранение и обработку данных обо всех грузовых железнодорожных перевозках, осуществляемых по инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования. Агрегированные данные о грузовых железнодорожных перевозках на системной основе передаются в Росстат и при необходимости в органы государственной власти Российской Федерации.

#### 4. Развитие конкуренции в сфере пассажирских перевозок.

В сфере пассажирского транспорта, в основном, деятельность по организации пассажирских перевозок отделена от инфраструктуры железнодорожного транспорта и осуществляется 8-ю компаниями в дальнем следовании (АО «ФПК», ОАО «РЖД», АО «Пассажирская компания «Сахалин» АО «Кузбасс-пригород», АО «Гранд Сервис Экспресс», ООО «Тверской Экспресс», АО «Транс Класс Сервис», АО «АК ЖДЯ»). При этом максимальное количество пассажирских компаний, действующих одновременно на одной и той же территории, составляет - 5) и 26-ю пригородными пассажирскими компаниями.

В отношении межвидовой конкуренции в пригородных пассажирских перевозках сообщаем.

Конкурентами пригородного железнодорожного транспорта, прежде всего, является автомобильный общественный (автобусы) и личный транспорт, маршрутные такси, сервисы поиска попутчиков и совместного использования автомобилей (каршеринг).

Конкурентными преимуществами пригородного железнодорожного транспорта являются безопасность, массовость, энергоэффективность, экологичность, соблюдение расписания по станциям отправления и прибытия, большие провозные способности, независимость погодных условий.

Необходимо отметить, что пассажиры ценят не конкуренцию, а комплексную услугу разных видов транспорта. Сегодня пригородные железнодорожные перевозки развиваются в направлении интеграции транспортной системы регионов и крупных агломераций, а также интеграции в городскую среду. На сегодняшний момент это является одним из ключевых направлений развития рынка транспортных услуг.

Высокую значимость имеет регулируемость тарифов на перевозку пассажиров в пригородном железнодорожном сообщении. При этом ключевой задачей является формирование устойчивой финансовой модели работы пригородных компаний.

О конкурентных возможностях и ограничениях организаций, претендующих на осуществление перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении

С точки зрения наличия и развития конкуренции внутри сегмента пригородных железнодорожных перевозок влияние оказывают скорее экономические и технологические барьеры для появления на рынке пригородных

пассажирских перевозок новых возможных конкурентов, в меньшей степени – административные барьеры.

Вместе с тем существует и ряд сдерживающих конкуренцию в пригородных перевозках факторов экономического и технологического характера.

К экономическим ограничениям, возникающим для перевозчиков, можно отнести необходимость согласовывать транспортный заказ с соответствующим субъектом Российской Федерации (для получения в последующем компенсации выпадающих доходов, возникающих в результате перевозок пассажиров), в случаях, когда регион отказывает перевозчику в заключении договора на транспортное обслуживание населения и установлении тарифа на перевозку, перевозчик осуществляет перевозку по нерегулируемым тарифам и осуществляет оплату услуг инфраструктуры без учета применения льготного коэффициента к тарифам за услуги инфраструктуры общего пользования, а также значительные финансовые издержки перевозчика (содержание и обновление парка подвижного состава, содержание локомотивных бригад, обеспечение комплекса мероприятий, направленных на безопасность пассажирских перевозок и транспортную безопасность, и т.п.).

#### 5. Развитие конкуренции в сфере ремонта грузовых вагонов (ЦДИ).

В 2010 году ОАО «РЖД» создало три дочерних общества - вагоноремонтные компании (АО «ВРК-1», АО «ВРК-2», АО «ВРК-3») – тем самым создана конкурентная среда в данном сегменте рынка. В октябре 2019 года на аукционе АО «ВРК-3» было продано компании «Бизнес Оптима», входящей в группу компаний ОМК, а летом 2020 года Новая вагоноремонтная компания приобрела АО «ВРК-2».

6. Создание стабильных тарифных условий перевозки грузов железнодорожным транспортом.

Пунктом 2 раздела «XVII. Транспортные услуги» Плана мероприятий предусмотрено утверждение нового прейскуранта, устанавливающего тарифы на услуги открытого акционерного общества «Российские железные дороги» и предусматривающего выделение локомотивной составляющей тарифа в необходимой валовой выручке субъекта регулирования (с учетом распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2017 г. № 2991-р).

Правительством Российской Федерации принято решение о переходе на долгосрочное тарифное регулирование в сфере грузовых железнодорожных перевозок с использованием, начиная с 2019 года, принципа «инфляция минус», то есть индексы изменения тарифов на 2019 – 2025 годы определяются по формуле, исходя из средневзвешенного индекса потребительских цен минус 0,1 процентного пункта (распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2017 г. № 2991-р).

При принятии решения о долгосрочных параметрах индексации грузовых тарифов с использованием указанного принципа предполагалось сохранение стабильной регуляторной среды, а также сохранение в ОАО «РЖД» эффектов от реализации инвестиционных и оптимизационных программ.

Однако в настоящее время наблюдаются существенные отклонения, особенно в части макроэкономических предпосылок, приводящих к изменению объемов и структуры грузовой базы, тенденция по изменению которых началась еще в 2003 году. В первую очередь это касается сырьевых, низкостоимостных (убыточных для ОАО «РЖД») грузов. Это приводит к усилению тарифных диспропорций, а также к формированию дефицита источников финансирования инвестиционной программы ОАО «РЖД».

При этом долгосрочная тарифная модель должна быть ориентирована на устранение тарифных преференций и искажение ценовых сигналов относительно реальной стоимости перевозок отдельных видов грузов.

Указанная работа в настоящее время проводится причастными федеральными органами исполнительной власти совместно с ОАО «РЖД» в рамках разработки новой модели государственного тарифного регулирования в области грузовых железнодорожных перевозок с вводом ее в действие с 2026 года в соответствии с решением, принятым на совещании Правительства Российской Федерации (протокол от 12 ноября 2019 г. № ДМ-П9-76пр, п.9).

#### 7. Обеспечение перевозки скоропортящихся грузов.

По состоянию на 1 января 2021 г. рабочий парк изотермических вагонов собственности Российской Федерации составил 4,3 тыс.ед. (-19% к прошлому году), в том числе:

- вагонов-термосов (ВТ) – 745 ед.;
- ИВ-термосов, переоборудованных из крытых вагонов, – 1281 ед.;
- ИВ-термосов, переоборудованных из рефрижераторных вагонов – 2030 ед.;
- рефрижераторных вагонов (ГРПС) – 194 ед.;
- АРВ – 13 ед.

В результате продления срока службы данным типам вагонов массовое списание специализированного рефрижераторного и изотермического подвижного состава, которое ожидалось в период 2017 – 2019 гг., перенесено на 2025 – 2030 гг.

В то же время, в ожидании списания вагонов, операторы закупали парк крупнотоннажных рефрижераторных контейнеров, который с 2017 года увеличился на 30% и составил 5,2 тыс. единиц, что способствовало сохранению достаточного количества погрузочных ресурсов для перевозок скоропортящейся продукции.

В свою очередь Армавирский машиностроительный завод – филиал Новозыбковского машиностроительного завода выпустил инновационный вагон-термос модели 16 - 6962 с осевой нагрузкой 25тс.

В 2019 году на сеть поступило 2 таких вагона. В 2020 году на сеть поступило 34 вагона-термоса казахстанских производителей модели 16-1807-04 с повышенным предельным сроком доставки.

Во избежание возникновения дефицита вагонов целесообразно рассмотреть вопрос введения мер государственной поддержки, направленных на стимулирование закупки новых образцов изотермического подвижного состава по

аналогии с мерами, направленными на стимулирование закупки промышленного тягового подвижного состава и грузовых вагонов в 2017 – 2018 гг.

Справочно: в мае 2017 года было принято постановление Правительства РФ «О предоставлении субсидии из федерального бюджета организациям, оказывающим услуги, связанные с железнодорожным подвижным составом, на возмещение части затрат, связанных с приобретением промышленного тягового подвижного состава и вагонов-дизель-генераторов, в 2017 году» (№ 545 от 10 мая 2017 г.).

В феврале 2018 года было принято постановление Правительства Российской Федерации «О предоставлении субсидии из федерального бюджета организациям, оказывающим услуги, связанные с железнодорожным подвижным составом, на возмещение части затрат, связанных с приобретением грузового железнодорожного подвижного состава» (№ 175 от 20 февраля 2018 г.).

#### 8. Развитие услуг электронной торговой площадки «Грузовые перевозки».

Электронная торговая площадка «Грузовые перевозки» (далее – ЭТП ГП) является инструментом недискриминационного доступа к услугам ОАО «РЖД».

В настоящий момент развитие ЭТП ГП осуществляется ее оператором – ООО «Цифровая логистика» совместно с Центром фирменного транспортного обслуживания.

Сегодня ЭТП ГП — это более 6000 пользователей (рост к прошлому году +1200) и их число постоянно растет. К платформе присоединились 97 поставщиков услуг (рост к прошлому году +29), среди которых:

- 82 оператора подвижного состава;
- 8 стивидорных компании;
- 3 терминально-складских оператора, в том числе Терминально-складская дирекция ОАО «РЖД» с её разветвленной сетью.

Для поставщиков (операторов подвижного состава, операторов припортовых терминалов) разработано интерфейсное взаимодействие ЭТП ГП с поставщиками услуг. Реализовано программное обеспечение «Облачного сервиса» для поставщиков (операторов, портов, терминалов) по реализации услуг на ЭТП ГП. Благодаря этому поставщикам не требуется нести дополнительные затраты на собственную информатизацию.

Для привлечения новых поставщиков вагонов и повышения активности уже присоединившихся, с учетом инициативы СОЖТ, было принято решение о сокращении с 1 июня 2019 г. размера агентского вознаграждения с 1% до 0%.

При этом для соблюдения налогового законодательства и норм гражданского права взимается символическая плата – 1 рубль в день или 30 руб. в месяц без НДС (соответствующие изменения в оферту внесены Обществом).

В 2020 году для операторов:

- Снята обезличенность поставщика и грузовладельца на стадии предзаказа. Это делает более коммерческим формат взаимодействия между клиентом и поставщиком на ЭТП ГП. Это позволяет операторам сохранить существующую

грузовую базу, а также снять проблему со встречными порожними пробегам. Снятие обезличенности было также требованием СОЖТ.

- Реализован сервис онлайн управления парком порожних вагонов на пространстве ОАО «РЖД», данный сервис также доступен нерезидентам.

### ***Воздушный транспорт***

#### ***Рынок пассажирских перевозок***

Состояние транспортной отрасли в 2020 году в сфере гражданской авиации можно характеризовать кризисными явлениями, вызванными прежде всего, эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции.

Финансово-экономическая устойчивость авиакомпаний в 2020 году ухудшилась и в первую очередь из-за снижения потребительского спроса, низкой платежеспособности населения, введения ограничений на международное воздушное сообщение и высокой волатильности национальной валюты.

Снижение объема пассажиропотока на внутренних линиях обусловлена, в том числе в связи с введением ограничений в целях предупреждения распространения коронавирусной инфекции (COVID-19).

В 2020 году российскими авиакомпаниями было перевезено 69,24 млн пассажиров (снижение на 46%), в том числе на международных линиях – 13,08 млн пассажиров (23,8 % уровня 2019 года), на внутренних - порядка 56 млн пассажиров (76,9% уровня 2019 года).

Меры государственной поддержки участников авиационной отрасли позволили частично компенсировать сокращение объема перевозок.

Вместе с тем, основным приоритетом развития авиаперевозок в Российской Федерации является обеспечение доступности авиатранспортных услуг для населения. Немаловажное значение имеет также развитие региональных авиаперевозок, что достигается за счёт реализации программ субсидирования региональных авиаперевозок.

Объем внутренних перевозок за 2020 год, за исключением маршрутов, пунктом назначения/отправления которых является г. Москва, составил 18,2 млн пассажиров и снизился на 6 % по отношению к 2019 году.

Шестью лидерами отрасли (ПАО «Аэрофлот – российские авиалинии», АО «Авиакомпания «Сибирь», ООО «Авиакомпания Победа», АО «Авиакомпания «Россия», ОАО Авиакомпания «Уральские авиалинии», ПАО Авиакомпания «ЮТэйр») за 2020 год было перевезено 52,09 млн пассажиров, что составляет 75 % от общего объема пассажирских перевозок в отрасли.

Авиационная отрасль, в сравнении с другими, испытывает наиболее тяжелые последствия от вспышки новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Первоначальное воздействие COVID-19 было ограничено определенными странами, в которых произошла вспышка заболевания с конца января по февраль 2020 года. Начиная с 27 марта, ввиду того, что распространение заболевания продолжало расти, затрагивая страны и людей во всем мире, правительства закрыли границы и ввели более строгие ограничения на поездки как одну из мер

сдерживания распространения заболевания. Это привело к резкой отмене рейсов авиакомпаниями и сильному сокращению спроса на авиаперевозки, создав ощутимое давление на доходы и денежные потоки всех заинтересованных сторон в авиационном секторе.

Ограничения на поездки стали реальностью отрасли воздушного транспорта. Приблизительно 143 государства сообщили о наличии определенных ограничений на поездки (от требований соблюдения карантина и частичных запретов на поездки до полного закрытия границ).

Предпринятые ограничительные меры на выполнение полетов привели к тому, что десятки тысяч российских туристов, находящихся в других странах, столкнулись с невозможностью вернуться на Родину.

С целью решения данной проблемы была создана рабочая группа по координации перевозок граждан Российской Федерации. В состав рабочей группы вошли представители Минтранса России, Росавиации, МИД России, Минкомсвязи России, Роспотребнадзора, Ростуризма и российских авиакомпаний.

Работа созданной группы в пиковые периоды планирования вывозных рейсов осуществлялась на круглосуточной основе. Ежедневно проводились совещания рабочей группы по выработке мер и логистики вывоза граждан России из пунктов иностранных государств к местам постоянного проживания.

За период действия ограничения рабочей группой было организовано более 550 вывозных рейсов из 38 стран, на которых перевезено более 312 000 человек.

В программе вывозных рейсов приняли участие 12 российских авиакомпаний: «Аэрофлот», «Россия», «Аврора», «Уральские авиалинии», «Сибирь», «Азур Эйр», «ЮТэйр», «Роял Флайт», «Якутия», «ИрАэро», «Нордавиа», «Икар».

Программа вывозных рейсов завершена 26 сентября по решению Оперативного штаба при Правительстве Российской Федерации по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции в связи с возобновлением транспортного сообщения между государствами и возможностью для российских граждан вернуться на родину регулярными авиарейсами.

В качестве альтернативы вывозным рейсам задействованы на коммерческой основе самолеты, возвращающиеся в Россию после выполнения грузовых, грузопассажирских, транзитных рейсов.

На сегодняшний день частично возобновлено международное авиасообщение с 23 странами.

С начала 2020 года в аэропорту Шереметьево обслужено около 19,5 млн пассажиров (снижение на 61 %). Во Внуково - более 12,5 млн (снижение на 48 %), в Домодедово за 2020 год обслужено 16,38 млн человек (снижение на 42 %).

В сфере грузовых перевозок воздушным транспортом сформировался конкурентный рынок транспортных услуг.

Объемы перевезенных грузов и почты в 2020 году практически сохранились на уровне аналогичного периода прошлого года и составили 1,08 млн тонн.

Лидерами отрасли в данном сегменте являются: «ЭйрБриджКарго» (46% от

общего объема перевезенного груза и почты), ПАО «Аэрофлот» (14%), «Скай Гейтс Эйрлайнс» (7%) и Акционерное общество «Авиакомпания «Сибирь» (5%).

В 2020 году перевозки грузов воздушным транспортом осуществляли 34 крупных и средних предприятия.

### ***Рынок аэропортовых услуг***

В целях защиты интересов потребителей услуг в аэропортах Правительством Российской Федерации были утверждены Правила обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2009 г. № 599), которыми определены равные условия оказания услуг потребителям, приоритетность оказания услуг, стандарты раскрытия информации об услугах, порядок разрешения споров.

За счет практики применения аэропортами правил обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий произошло существенное улучшение ситуации в аэропортах. Формируется конкурентная среда в отдельных сегментах рынков услуг по наземному обслуживанию. Альтернативные операторы приходят в такие сферы, как инженерно-авиационное обеспечение авиационной техники и техническое обслуживание воздушных судов, клининг (очистка, уборка) и экипировка воздушных судов, услуги по обеспечению бортовым питанием пассажиров, обработке багажа, грузов, почты, обслуживание деловой авиации, услуги по авиатопливообеспечению.

В 2020 году осуществлялась доработка постановления Правительства Российской Федерации от 22 июля 2009 г. № 599 «О порядке обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах».

Действующая редакция Правил обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2009 г. № 599, не предусматривает порядок доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах со стороны хозяйствующих субъектов, имеющих и (или) использующих на законном основании комплекс сооружений, включающий в себя аэродром, аэровокзал, и (или) другие объекты инфраструктуры аэропорта, предназначенные для оказания услуг в аэропортах (операторы), а также оказывающих и/или потребляющих услуги в аэропортах либо осуществляющих производственную, коммерческую деятельность или государственные функции на территории аэропорта (потребители).

Лицо, владеющее аэродромом гражданской авиации на праве собственности, на условиях аренды, на ином законном основании и эксплуатирующее такой аэродром в целях обеспечения взлета, посадки, руления и стоянки гражданских воздушных судов, а также обеспечивающее бесперебойное функционирование аэропорта (главный оператор), осуществляет эксплуатацию аэродрома, его техническое обслуживание, содержание в исправном состоянии, обеспечивающем безопасность полетов,

В соответствии пункт 6 части 1 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации аэродром является особо опасным объектом инфраструктуры. Требования транспортной безопасности устанавливаются «Руководством пользователя аэропорта» - единой технологией аэропорта, включающей в себя требования к персоналу, оборудованию, технологическим процессам всех операторов, потребителей, однако законодательство такими полномочиями главного оператора до настоящего времени не наделяет. Проектом постановления этот пробел устраняется.

Так как аэродромное имущество, объекты инфраструктуры аэропорта находятся во владении у главного оператора, который единолично несет все расходы по их содержанию и поддержанию в эксплуатационном состоянии, проектом постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила обеспечения доступа к услугам естественных монополий в аэропортах, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2009 г. № 599» вводится возможность главного оператора аэродрома и (или) владельца объекта инфраструктуры взимать с потребителей на договорной основе плату за использование объектов инфраструктуры, определяет понятие «доступа к инфраструктуре» как обязанности главного оператора предоставлять единообразные для всех потребителей, включая входящих с ним в одну группу лиц, условия использования объектов инфраструктуры (единая ставка сбора, порядок пользования).

В этой связи Минтранс России направил в ФАС России подписанную таблицу разногласий по указанному проекту постановления Правительства Российской Федерации (письмо от 18 ноября 2020 г. № АН-Д1-23/23270 прилагается).

### ***Водный транспорт***

Услуги по перевозке грузов морским и внутреннем водном транспортом в соответствии с законодательством Российской Федерации не относятся к услугам субъектов естественных монополий.

Падение спроса в мировой экономике в связи с COVID-19 привело к усилению межпортовой конкуренции за привлечение грузовладельцев.

В 2020 году сохранилась негативная тенденция оттока массовых грузов, прежде всего нефтепродуктов, с внутреннего водного транспорта на железнодорожный. Существующие схемы перевозок наливных грузов, несмотря на расположение предприятий нефтепереработки в непосредственной близости от реки, создаются без участия внутреннего водного транспорта.

Уход традиционных для речного флота массовых грузов в основном обусловлен, наличием лимитирующих участков, препятствующих увеличению пропускной способности внутренних водных путей, а также сезонностью эксплуатации флота.

В условиях ограниченной пропускной способности автомобильных и железных дорог наиболее полное использование потенциала внутренних водных путей, который является самым экономичным, экологичным, эффективным видом



транспорта, может стать существенным фактором снижения негативного воздействия транспорта на окружающую среду, снижения расходов на инфраструктуру, уменьшения транспортной составляющей в цене товара.

К увеличению перевозок нефтепродуктов внутренним водным транспортом, по мнению Минтранса России может привести принятие следующих мер:

- отмена понижающих коэффициентов к железнодорожному тарифу на перевозку нефтепродуктов в период навигации;

- снятие ограничения межвидовой конкуренции железнодорожного транспорта с внутренним водным транспортом, которое выражается в увязывании применения понижающих коэффициентов к железнодорожному тарифу на перевозку нефтепродуктов с объемами перевозки, рассчитанными таким образом, что годовой объем производства нефтеперерабатывающих заводов почти совпадает с объемом отгрузки трубопроводом и железнодорожным транспортом.

Росморречфлот последовательно работает над повышением конкурентных преимуществ внутреннего водного транспорта, снижая количество лимитирующих участков для судов (дноуглубительные работы, строительство и реконструкция гидротехнических сооружений).

Можно говорить о наличии устойчивой внутривидовой и межвидовой конкуренции на рынке услуг в речных портах Российской Федерации. На территории крупных речных портов деятельность по обслуживанию судов, пассажиров осуществляют многочисленные хозяйствующие субъекты. Территориально порты и отдельно стоящие причалы могут располагаться в непосредственной близости и оказывать аналогичные услуги: предоставление судам рейдов якорных стоянок, защитных сооружений и причалов порта, обеспечение лоцманской проводки судов, комплексное обслуживание флота, услуги буксиров, погрузка и выгрузка грузов, обслуживание пассажиров.

По результатам проведенного анализа погрузочно-разгрузочной деятельности в морских портах районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях ФАС России, Минтрансом России и Росморречфлотом принято решение о целесообразности осуществлять государственное регулирование услуг по погрузке, выгрузке, хранению грузов в морских портах районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в морских портах, где отсутствует в том числе межпортовая конкуренция внутри одного бассейна, обеспечивается ввоз социально значимых товаров народного потребления, в том числе «северный завоз», а также морские порты, не являющиеся специализированными морскими портами, построенными за счет частных инвестиций.

Приказом ФАС России от 13 июля 2020 г. № 643/20 утвержден перечень морских портов, в отношении которых в установленном порядке выявлено отсутствие конкуренции на рынке услуг, связанных с предоставлением причалов, погрузкой, выгрузкой, хранением грузов, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Федеральным законом от 8 ноября 2007 г. № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации» установлен инвестиционный портовый сбор. Приказами Минтранса России и ФАС России установлен перечень морских портов, в которых взимается указанный сбор, и его размер. Средства, полученные от инвестиционного сбора, будут направляться на развитие портовой инфраструктуры и увеличению портовых мощностей. При стабильном состоянии рынка перевозок это приведет к повышению конкурентной среды и позволит плавно пройти пиковые состояния рынка перевозок без значительных колебаний цен на стивидорные услуги.

### ***Автомобильный транспорт***

В сфере перевозок грузов автомобильным транспортом сформировался конкурентный рынок транспортных услуг. Перевозки грузов автомобильным транспортом в соответствии с законодательством Российской Федерации не относятся к услугам субъектов естественных монополий.

Тарифы на перевозку грузов устанавливаются перевозчиками в рамках договорных отношений.

Объем перевезенного груза автомобильным транспортом, включая транспорт, находящийся в собственности малого предпринимательства (физических и юридических лиц) на коммерческой основе в 2020 году составил 1 441,9 млн тонн, что на 5,5 % ниже показателя 2019 года. При этом коммерческий грузооборот в 2020 году снизился по сравнению с 2019 годом на 1,4%. Снижение данных показателей связано с распространением в 2020 году новой коронавирусной инфекции и вводимыми их-за этого различными ограничениями.

По имеющимся статистическим данным в 2020 году доля пассажиров, перевезенных автобусами по маршрутам регулярных перевозок, включая перевозки, выполненные автобусами, находящимися в собственности малого предпринимательства (физических и юридических лиц), работающих на маршрутах общего пользования, составляет 88,6% от общего объема перевозок пассажиров всеми видами транспорта.

С учетом вводимых в различных странах ограничений, связанных с распространением коронавирусной инфекции, сокращение объемов международных автомобильных перевозок грузов в отдельные периоды 2020 года по ряду направлений достигало 20%, а на китайском – превышало 50%.

Международные регулярные автобусные маршруты, которые осуществлялись по 623 маршрутам (880 рейсов в сутки), а также на нерегулярные международные пассажирские перевозки приостановлены.

По мере снятия ограничений происходило постепенное восстановление объемов перевозок, но они так и не достигли докризисных значений – в 2020 году они сократились на 6% по сравнению с 2019 годом и составили 33,7 млн. тонн. При этом объемы импортных перевозок снизились на 8,2%, а экспортных перевозок – на 3,9%. Перевозки экспортных грузов составили 52 % от общего объема перевозок. Доля российских перевозчиков увеличилась до 46,1%.

Активная часть отечественных международных автоперевозчиков, работающих в постоянном режиме, – это порядка 4,5 тыс. компаний, обладающих

50 тыс. транспортных средств. Удостоверения допуска к международным автомобильным перевозкам имеют 19,8 тыс. российских транспортных компаний (юридические лица и индивидуальные предприниматели), использующих на международных автомобильных перевозках транспортные средства, на которые выданы карточки допуска в количестве 157,7 тыс. В том числе с 1 января по 31 декабря 2020 г. оформлено удостоверений допуска для 10,2 тыс. российских транспортных компаний и выдано 77,5 тыс. карточек допуска на транспортные средства.

Крупные предприятия (при автопарке свыше 20 единиц) составляют менее 20 %. Основу составляет малый и средний бизнес (свыше 80% компаний с парком подвижного состава не более 20 автомобилей).

В настоящее время между Российской Федерацией и другими странами действуют 54 соглашения о международном автомобильном сообщении.

В 2020 году количество полученных для российских перевозчиков разрешений составило 1 млн 582 тыс. (100,5% к уровню 2019 года, в 2019 году количество таких разрешений составило 1 млн. 574 тыс.).

По имеющимся предварительным данным в 2020 году в/из России осуществлено российскими перевозчиками - 916 тыс. рейсов с грузом и иностранными перевозчиками - 1096 тыс. рейсов.

Таким образом, рынки услуг по перевозкам пассажиров и грузов автомобильным транспортом являются потенциально высококонкурентными.

### ***Дорожное хозяйство***

К факторам, влияющим на уровень развития конкуренции в сфере дорожного хозяйства можно отнести:

удаленность и специфичность регионов. Регионы находятся в высокой зависимости от привозных топливно-энергетических ресурсов, в структуре цен значительна транспортная составляющая, отмечается сложная транспортно-логистическая схема, нехватка квалифицированных кадров, что в свою очередь оказывает влияние на рентабельность работ;

отсутствие возможностей быстрого и экономичного перемещения ресурсов к месту дорожных работ (мобильность) дорожно-строительных предприятий, в особенности из других регионов;

отсутствие собственных (заемных) ресурсов у большинства региональных дорожно-строительных предприятий, которые не имеют возможности приобрести строительные материалы, современную высокопроизводительную технику, позволяющие выполнять работы в любых погодных условиях.

Кроме того, проведение дорожных работ и закупочных процедур затруднительно в связи с входными барьерами на рынок дорожного строительства.

К ним относятся:

а) недостаточная стабильность и предсказуемость объемов расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, направляемых на дорожное хозяйство, строительство и ремонт автомобильных дорог;

б) дефицит финансовых ресурсов для ремонта и содержания автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения и искусственных сооружений на них в соответствии с нормативной потребностью;

в) несоответствие сметной стоимости строительства (в том числе строительных ресурсов) фактическим затратам при проведении дорожных работ;

г) недостаточный уровень конкуренции на рынке строительных материалов;

д) высокие ставки банковских кредитов;

е) отсутствие возможностей органов управления в сфере дорожного строительства своевременно выполнять планы по строительству дорожных объектов при практикуемом изъятии неиспользованных остатков бюджетных средств в конце финансового года;

ж) краткосрочная система финансирования дорожного строительства (максимум на три года), что значительно увеличивает сроки и стоимость строительства. Обеспечение финансирования строительства автомобильных дорог должно иметь долгосрочный характер – не менее 10–15 лет.

Также одним из факторов, влияющим на уровень конкуренции в сфере дорожного хозяйства является высокая комиссия банков, имеющих право выдавать банковские гарантии поставщикам (подрядчикам, исполнителям) для обеспечения исполнения обязательств по государственным контрактам. Размер такой комиссии напрямую зависит от суммы и срока обеспечения таких обязательств. Так, например, подрядные организации, имеющие достаточный кадровый потенциал, необходимое оборудование и опыт работ в сфере дорожного хозяйства, не всегда могут позволить выступить исполнителем по долгосрочным государственным контрактам, в связи с высокой комиссией банков, выдающих банковские гарантии.

В этой связи, установление единой процентной ставки для банков, выдающих банковские гарантии, может положительно повлиять на развитие конкуренции среди участников закупок, в том числе в сфере дорожного хозяйства.

В целях совершенствования контрактной системы в сфере закупок, а также во исполнение части 3 подпункта «н» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 17 июля 2019 г. № Пр-1381ГС Минтрансом России совместно с заинтересованными сторонами подготовлены предложения по рейтингованию подрядных организаций в дорожном хозяйстве и осуществляется проработка вопроса по созданию новой модели определения подрядчика с применением такого рейтинга.

Одним из ключевых направлений совершенствования правовых механизмов выбора предлагается определить внедрение отраслевого рейтинга подрядных организаций, исполняющих контракты на объектах дорожной отрасли, который предусматривает установление системы объективных показателей, позволяющих ранжировать участников закупок, и осуществлять их допуск к выполнению работ определенной сложности в зависимости от опыта и добросовестности. Предлагаемая система рейтингования основывается на введении дифференцированных требований к участникам закупки («лестница

квалификаций)), в том числе учитывающих сложность выполнения работ, наличие деловой репутации и опыта выполнения работ.

Предложения Минтранса России по рейтингованию и созданию новой модели определения подрядных организаций, концептуально поддержанные Минстроем России (письмо от 24 ноября 2020 г. № 47774-ИФ/09), направлены Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллину.

По итогам правительственного часа «О мерах Правительства Российской Федерации по развитию строительной отрасли и модернизации дорожно-транспортной инфраструктуры» с участием Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллину, состоявшегося 16 декабря 2020 г., постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 16 декабря 2020 г. № 582-СФ Минтрансу России также рекомендовано рассмотреть вопрос о создании новой модели определения подрядных организаций в дорожном хозяйстве, предусматривающей применение системы рейтингования участников закупки.

Внедрение новой модели определения подрядных организаций как в дорожном хозяйстве, так и в других отраслях строительного комплекса позволит устанавливать квалификационные требования к подрядным организациям в зависимости от вида и масштабности заказываемых работ, и формировать пулы подрядчиков в соответствии с их определенными компетенциями, а также в условиях развития данной модели будет способствовать обеспечению развития конкуренции в части привлечения к участию в закупках организаций, имеющих определенный опыт выполнения работ, полученный при реализации государственных контрактов в качестве субподрядчиков и коммерческих договоров.

***Справочно:***

По результатам 2020 года Федеральным дорожным агентством и подведомственными ему федеральными казенными учреждениями было проведено 3156 конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе аукцион в электронной форме – 1698, конкурс в электронной форме (в том числе двухэтапный конкурс, конкурс с ограниченным участием), закрытый конкурс – 1414, запрос котировок в электронной форме – 39, запрос предложений в электронной форме – 5. По результатам таких процедур заключено 3039 государственных контрактов.

При этом доля конкурентных процедур в общем объеме закупок в стоимостном выражении в 2020 году составила 99 %.

Среднее количество заявок, поданных на участие в конкурентных способах определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Федерального дорожного агентства и подведомственных учреждений за 2020 год составило 2,6 заявки, что может свидетельствовать о невысокой конкуренции в сфере дорожного хозяйства.

Всего Государственной компанией «Автодор», в 2020 году, по результатам закупок, осуществленных в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 г.

№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», было заключено 989 договоров на общую сумму 687,97 млрд. рублей (140 договоров заключено Государственной компанией «Автодор» по результатам конкурентных процедур, на сумму 101,64 млрд. рублей), в том числе:

7 договоров «под ключ», заключенных Государственной компанией «Автодор» в рамках реализации проекта М-12 «Москва – Нижний Новгород – Казань» во исполнение поручения пункта 7 Протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 10 июля 2020 г. № ММ-П16-24пр, на сумму 485,16 млрд. рублей.

Совокупный годовой стоимостной объем закупок, осуществлённых у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в соответствии с пунктом 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» – 13,65 млрд. рублей (143 договора).

Совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных Государственной компанией «Автодор» с субъектами МСП (по результатам закупок только среди субъектов МСП) – 8,66 млрд. рублей (64 договора).

Объем договоров, по которым предусмотрено применение товаров, работ и услуг, удовлетворяющих критериям отнесения к инновационной и/или высокотехнологичной продукции с субъектами МСП – 3,9 млрд. рублей (71 договор).

Экономия по конкурентным процедурам, проведенным в 2020 году, составила 0,89 млрд. рублей.

Учитывая, что деятельность Государственной компании «Автодор» осуществляется в строгом соответствии с требованиями установленными Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 145-ФЗ «О государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» такая деятельность не создает барьеров входа на товарный рынок.

### ***Мероприятия, направленные на оптимизацию процедур государственных закупок***

Во исполнение части 3 подпункта «н» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 17 июля 2019 г. № Пр-1381ГС Минтранс России подготовлены предложения по рейтингованию подрядных организаций в дорожном хозяйстве и осуществляется проработка вопроса по созданию новой модели определения подрядчика с применением такого рейтинга.

Одним из ключевых направлений совершенствования правовых механизмов выбора предлагается определить внедрение отраслевого рейтинга подрядных организаций, исполняющих контракты на объектах дорожной отрасли, который предусматривает установление системы объективных показателей, позволяющих ранжировать участников закупок, и осуществлять их допуск к выполнению работ определенной сложности в зависимости от опыта и добросовестности.

Предлагаемая система рейтингования основывается на введении дифференцированных требований к участникам закупки («лестница квалификаций»), в том числе учитывающих сложность выполнения работ, наличие деловой репутации и опыта выполнения работ.

Предложение по рейтингованию подрядных организаций подготовлено с учетом введения рейтинга деловой репутации поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренного в проекте федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам упрощения и оптимизации порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», подготовленном Минфином России и внесенном в Правительство Российской Федерации.

Предложения Минтранса России по рейтингованию и созданию новой модели определения подрядных организаций, концептуально поддержанные Минстроем России (письмо от 24 ноября 2020 г. № 47774-ИФ/09) направлены Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллину.

По итогам правительственного часа «О мерах Правительства Российской Федерации по развитию строительной отрасли и модернизации дорожно-транспортной инфраструктуры» с участием Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина, состоявшегося 16 декабря 2020 г., постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 16 декабря 2020 г. № 582-СФ Минтрансу России также рекомендовано рассмотреть вопрос о создании новой модели определения подрядных организаций в дорожном хозяйстве, предусматривающей применение системы рейтингования участников закупки.

Внедрение новой модели определения подрядных организаций как в дорожном хозяйстве, так и в других отраслях строительного комплекса позволит квалификационные требования к подрядным организациям устанавливать в зависимости от вида и масштабности заказываемых работ, и формировать пулы подрядчиков в соответствии с их определенными компетенциями, а также в условиях развития данной модели будет способствовать обеспечению развития конкуренции в части привлечения к участию в закупках организаций, имеющих определенный опыт выполнения работ, полученный при реализации государственных контрактов в качестве субподрядчиков и коммерческих договоров.

### **3.6. Оценка Министерства энергетики Российской Федерации**

#### ***Общая оценка состояния конкуренции***

##### ***Электроэнергетика***

Оптовый и розничные рынки электрической энергии и мощности характеризуются относительно конкурентной средой, в которой сочетаются естественно-монопольные сферы деятельности, где конкуренция отсутствует (услуги по передаче электрической энергии, оперативно-диспетчерскому

управлению, услуги организаций коммерческой инфраструктуры оптового рынка) и областями, в которых после проведенного реформирования электроэнергетики внедрена либерализованная модель ценообразования и действуют независимые конкурирующие участники (производство и сбыт электрической энергии).

На оптовом рынке электрической энергии, по данным реестра Ассоциации НП «Совет рынка», в настоящее время представлены: поставщики электрической энергии - производители электрической энергии, мощность генерирующего оборудования которых превышает 25 МВт (133 участника, число участников выросло на 9 участников с 1 квартала 2020 г.), крупные конечные потребители электрической энергии (25 участников число не изменилось по сравнению с 1 кварталом 2020 г.), гарантирующие поставщики электрической энергии (91 участник, число сократилось на 3 субъекта по сравнению с 1 кварталом 2020 г., прежде всего за счет лишения статуса гарантирующего поставщика лиц, несвоевременно исполнявших обязательства по расчетам на оптовом рынке), территориальные сетевые организации, временно осуществляющие функции гарантирующего поставщика (10 участников, число участников выросло на 1 организацию с 1 квартала 2020 г.), энергосбытовые организации (142 участников, число выросло на 5 участников с 1 квартала 2019 г.), а также организация, осуществляющая экспортно-импортную деятельность (ПАО «ИНТЕР РАО») и организации коммерческой и технологической инфраструктуры рынка (ПАО «ФСК ЕЭС», АО «АТС», Ассоциация НП «Совет рынка», АО «СО ЕЭС»).

Минэнерго России в настоящее время также прорабатывает вопрос повышения уровня конкуренции на оптовом рынке электрической энергии и мощности, достижения максимальной эффективности его функционирования и равномерного перераспределения общесистемных затрат между всеми категориями потребителей за счет внесения изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих поэтапное снижение порога обязательного участия объектов по производству электрической энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности до 5 МВт, что вызовет в случае реализации данной инициативы значительный прирост числа производителей электрической энергии, представленных на оптовом рынке.

Основные объемы электрической энергии на оптовом рынке продаются в рамках свободного ценообразования, принципы которого заложены в Правилах оптового рынка электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172.

Исключением являются объемы поставки электрической энергии и мощности по регулируемым договорам, которые заключаются только в отношении объемов электроэнергии и мощности, предназначенных для поставок населению и приравненным к населению группам потребителей, поставка электрической энергии в неценовых зонах рынка и в технологически изолированных энергосистемах, а также поставка гарантирующим поставщикам на территории отдельных частей оптового рынка, для которых Правительством Российской



Федерации установлены особенности ценообразования (с поэтапным снижением соответствующих объемов до 2027 г.).

Таким образом, можно сделать вывод об относительно конкурентном характере оптового рынка электрической энергии и мощности.

Вместе с тем конкурентное ценообразование зачастую подвергается искажениям за счет применения нерыночных механизмов, например, надбавок, применяемых в рамках реализации различных программ договоров о предоставлении мощности.

Минэнерго России выступает за оптимизацию указанных надбавок, в частности при формировании программы поддержки возобновляемых источников энергии на оптовом рынке исходит из необходимости соблюдения ежегодной динамики снижения ценовой нагрузки на потребителей, а также выступает за недопустимость расширения практики финансирования объектов по производству электроэнергии на базе твердых бытовых отходов за счет таких надбавок. Также считаем необходимым сокращать перечень регионов с особыми условиями ценообразования («регулируемые договоры»).

При этом следует учитывать, что данная проблема не может быть решена единообразно, так как многие из видов перекрестного субсидирования и соответствующих надбавок вызваны необходимостью оперативного решения общегосударственных задач, важных как для работы ЕЭС России, так и для энергобезопасности страны в целом, например, строительство объектов генерации в геостратегических регионах - в Крыму, на Дальнем Востоке, в Калининградской области или обновление парка атомных и гидроэлектростанций.

На розничных рынках электрической энергии оперируют гарантирующие поставщики (94 субъекта), потребители электрической энергии, территориальные сетевые организации (свыше 1000 организаций, число которых в результате применения к ним Критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184, периодически сокращается), независимые энергосбытовые организации (несколько сотен организаций).

На розничных рынках электрической энергии также не применяется прямое установление цен (тарифов) на электрическую энергию, поставляемую потребителям, не относящимся к категории населения и приравненным к ним лицам.

Сохраняется государственное регулирование тарифов в отношении территорий или видов услуг, где в силу объективных причин ограничена или отсутствует конкуренция: в неценовых зонах рынка, в территориально изолированных электроэнергетических системах, в отношении услуг субъектов естественных монополий, а также установление предельных ценовых уровней по субъектам Российской Федерации.

При этом уровни нерегулируемых цен на электрическую энергию и мощность, формирующиеся на оптовом рынке, впоследствии транслируются

потребителям в качестве составляющей конечной цены электрической энергии и в этом отношении служат индикаторами для системы ценообразования.

Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии определены постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии».

### ***Нефть и нефтепродукты***

По итогам 2020 года добыча нефти и газового конденсата в России составила 512,8 млн тонн, что на 8,6 % ниже уровня 2019 года.

Основная доля всей национальной нефтедобычи в размере 84,7 % пришлась на организации, входящие в структуру одиннадцати ВИНК, 11,8 % – на независимые добывающие компании и 3,5 % – на операторов соглашений о разделе продукции соответственно.

Объем переработки нефти за указанный период составил 270,0 млн тонн, из которого доля организаций, входящих в структуру ВИНК, составила 79,8 %, доля независимых НПЗ – 20,2 % соответственно, что примерно соответствует уровню 2019 года.

Необходимо отметить, что сложившийся в результате последовательной государственной политики производственный потенциал и структура добычи, переработки и транспортировки нефти и нефтепродуктов на базе крупных конкурентоспособных нефтяных компаний с государственным участием в целом надежно обеспечивает глобальные интересы России на мировых энергетических рынках и потребности внутреннего спроса, о чем свидетельствует устойчивость нефтяного комплекса страны в период нестабильности на мировых рынках углеводородов.

Вместе с тем совершенствование рыночных отношений и развитие конкуренции, в том числе между ВИНК, содержат потенциал повышения конкурентоспособности и эффективности функционирования отрасли.

Несмотря на значимое влияние крупнейших ВИНК и недостаточную прозрачность взаимоотношений на рынке, цена на нефть и нефтепродукты формируется в результате определяющего влияния рыночных факторов (мировые цены, баланс внутреннего спроса и предложения) и мер таможенно-тарифного и налогового регулирования. Отдельные факты нарушения антимонопольного законодательства доминирующими компаниями не меняют фундаментальной картины рыночного ценообразования, как в оптовом, так и в розничном сегментах.

С начала 2020 г. рост розничных цен на моторное топливо не превышал изменения индекса потребительских цен за аналогичный период (+2,2% и +4,9% соответственно).

Таким образом, общая оценка состояния конкуренции в нефтяной отрасли – недостаточно развитая конкуренция.

### *Газоснабжение*

В 2020 году суммарный объем добычи газа в России, по данным Росстата, составил 694,3 млрд куб. метров, что ниже уровня 2019 года на 45,1 млрд куб. метров.

Снижение добычи газа обусловлено теплыми погодными условиями осенне-зимнего периода 2019-2020 гг., что привело к аномально высокому заполнению подземных хранилищ газа, расположенных на территории стран Европы, начиная с весны 2020 года, а также снижением объемов потребления трубопроводного газа, вызванным кризисными явлениями в мировой экономике.

Вместе с тем достигнутые результаты по добыче газа позволили обеспечить газом потребности внутреннего рынка и выполнить обязательства по межправительственным соглашениям и заключенным контрактам на поставку природного газа в зарубежные страны. Ввод новых магистральных газопроводов и отводов обеспечил бесперебойную надежную поставку газа потребителям всех уровней.

В связи с прогнозируемым увеличением доли природного газа в топливно-энергетическом балансе России, а также доли независимых производителей газа приоритетное значение для газовой отрасли приобретает проблема развития конкуренции на внутреннем рынке.

Наряду с тем, что внутренняя экономическая политика в отношении газовой отрасли характеризуется постепенным снижением доли ПАО «Газпром» в газоснабжении экономики страны, структура хозяйственных отношений на российском рынке газа складывается под воздействием высокой степени концентрации ресурсов газа и газотранспортных сетей в собственности ПАО «Газпром». Компании принадлежит газотранспортная система, система диспетчерского управления объемами добычи, переработки газа и его потоками, система подземных хранилищ газа, что позволяет ей выступать в качестве гаранта надежности газоснабжения потребителей Российской Федерации и осуществлять координацию производственно-технологических и коммерческих процессов, обеспечивая работу с потребителями в рамках «одного окна».

Независимые производители, являющиеся собственниками региональных систем газоснабжения, осуществляют свою деятельность в локальных системах газоснабжения, обслуживающих районы, не связанные с ЕСГ, а остальные – не имеют собственных газотранспортных систем и используют свободные мощности магистральных газопроводов, принадлежащих ПАО «Газпром», на основе договоров, заключаемых с ПАО «Газпром» на услуги по транспортировке газа.

По итогам 2020 года доля ПАО «Газпром» в общем объеме добычи газа составила 62,2 %, доля ВИНК – 24,7 %, доля прочих производителей – 8,7 % и доля операторов соглашений о разделе продукции – 4,4 %.

Таким образом, общая оценка состояния конкуренции в газовой отрасли – недостаточно развитая конкуренция.

### ***Угольная отрасль***

Угольная промышленность — это единственная отрасль топливно-энергетического комплекса, которая является полностью рыночной с частными угольными компаниями – хозяйствующими субъектами. При этом конкурентные преимущества угольной отрасли заключаются в наличии значительных разведанных и прогнозных запасов угля (второе место в мире) с высокой калорийностью, низким содержанием серы, азота и золы.

После завершения реструктуризации, угольные компании полностью адаптированы к рынку. Развитие угольного производства и переработки угля, а также реализация товарной продукции осуществляется угольными компаниями в условиях рыночного ценообразования за счет собственных и заемных средств.

При этом угольная промышленность обладает значительными разведанными и прогнозными запасами угля и имеет все возможности для их эффективного извлечения и использования в целях стабильного обеспечения внутренних потребностей в угольной продукции и развития экспортных поставок.

В целом 2020 год был для угольной отрасли крайне сложным. Добыча угля снизилась с 441 до 402 млн тонн (– 39 млн тонн, – 9%). Уменьшилась добыча угля в Кузбассе на 30 млн тонн (88% к уровню 2019 г.), в Канско-Ачинском бассейне – на 7,5 млн тонн (82%). Рост добычи угля обеспечен только в Дальневосточном (102%) и Северо-Западном (101%) федеральных округах.

Основными причинами такого положения стали, в том числе: уменьшение потребления угля на внутреннем рынке на 10% (со 170 до 153 млн тонн); снижение экспортных поставок российского угля на 6% (со 221 до 208 млн тонн), при этом экспорт в страны АТР увеличился на 10 % (со 111 до 122 млн тонн), а в страны атлантического направления снизился на 22%.

В указанный период продолжилось введение в эксплуатацию дополнительных мощностей по добыче и переработке угля, а также реализация и финансирование мероприятий по реструктуризации угольной промышленности.

27.05.2020 Правительством Российской Федерации утвержден «План мероприятий по модернизации и повышению технического уровня производства в организациях угольной промышленности, обеспечивающих повышение уровня промышленной безопасности и охраны труда».

В 2020 году распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.06.2020 № 1582-р утверждена Программа развития угольной промышленности на период до 2035 года, которая включает широкий спектр мероприятий, в том числе по развитию конкуренции.

Также в 2020 году развитию конкуренции в угольной отрасли способствовала реализация комплекса мер межведомственного характера с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, прежде всего Минприроды России, Минтранса России, Минфина России, Минпромторга России, Минтруда России, МЧС России, ФАС России, ОАО «РЖД», Ростехнадзора, администраций угледобывающих регионов и угольных компаний.

### ***Основные проблемы, препятствующие развитию конкуренции Электроэнергетика***

В настоящее время одной из актуальных проблем функционирования модели розничных рынков электрической энергии является недостаточно высокий уровень развития конкурентных отношений на указанных рынках, обусловленный значительным уровнем доминирования гарантирующих поставщиков и высокими барьерами входа для значительного количества мелких и средних потребителей на оптовый рынок электрической энергии мощности, а также невыгодными условиями для заключения прямых двусторонних договоров поставки электрической энергии с производителями и независимыми сбытовыми компаниями. Кроме того, эффективным конкурентным отношениям препятствует и низкий уровень платежной дисциплины на розничных рынках.

#### ***Нефть и нефтепродукты***

В числе основных проблем, препятствующих развитию конкуренции в нефтяной отрасли, можно отметить:

1. Высокие барьеры входа в отрасль, обусловленные высокими капитальными затратами, что усложняет доступ новых участников на рынки.
2. Значительная доля налоговой составляющей в конечной цене реализуемых нефти и нефтепродуктов.

#### ***Газоснабжение***

В настоящее время можно выделить следующие основные проблемы в сфере конкуренции в газовой отрасли.

1. Ограничения по расстоянию транспортировки газа независимыми производителями.

Высокие тарифы на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам для независимых производителей газа приводят к ограничениям по расстояниям транспортировки газа, при которых сохраняется положительная рентабельность.

2. Отсутствует четкий порядок предоставления доступа независимым производителям к газотранспортной системе ПАО «Газпром» (ГТС). В этой связи ФАС России разрабатывает Правила недискриминационного доступа к услугам по транспортировке газа по магистральным газопроводам, определяющие порядок обеспечения доступа производителей, поставщиков и потребителей к услугам по транспортировке газа (далее - потребитель услуги), которые будут включать права и обязанности собственника ГТС и потребителя услуги при исполнении договора о предоставлении услуги по транспортировке газа (далее – договор), существенные условия заключения договора, расширенные требования к заявке, подаваемой для заключения договора.

Данная мера направлена на оптимизацию существующей системы доступа независимых производителей к ГТС и исключения возможных отказов в доступе к услугам по транспортировке газа.

### ***Угольная отрасль***

В настоящее время основными ограничениями развития конкуренции в угольной отрасли Российской Федерации, являются:

острый дефицит оборотных средств, ограничивающий возможность инвестировать в развитие и поддержание существующих мощностей по добыче и переработке угля, усугубленный принятым Всемирным Банком и Европейским банком реконструкции и развития решением об ограничении доступа к кредитам для предприятий угольной промышленности, а также продолжающимся выходом крупнейших инвестиционных и пенсионных фондов из угольных активов;

неразвитость железнодорожной инфраструктуры и наличие «узких мест», а также дефицит мощностей по перевалке угля в морских портах;

замедление темпов ввода в эксплуатацию новых объектов и низкие темпы модернизации шахтного фонда (угольных шахт, разрезов и обогатительных фабрик), из-за ухудшения финансового состояния угольных компаний.

***Краткое описание существующих барьеров, препятствующих деятельности хозяйствующих субъектов, устранение или минимизация которых находится в компетенции Минэнерго России.***

#### ***Электроэнергетика***

В части деятельности по производству электрической энергии существуют следующие основные требования (ограничения):

обязанность реализовывать произведенную электрическую энергию на генерирующем оборудовании свыше 25 МВт установленной мощности только на оптовом рынке (прямое требование Федерального закона от 26 марта 2013 г. № 35-ФЗ) и вытекающие из этой обязанности требования к субъектам оптового рынка (Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности» в части количественных требований к лицам, претендующим на получение статуса участника оптового рынка);

обязанность заключения договоров с организациями инфраструктуры, заключение договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, технологическому присоединению, ряд регулируемых договоров на оптовом и розничных рынках, например, в объемах поставки электроэнергии для населения и приравненных к нему категорий;

наличие неспецифических видов лицензирования (например, деятельность по эксплуатации взрыво- и пожароопасных производственных объектов).

### ***Угольная отрасль***

Российские угольные компании являются частными хозяйствующими субъектами, деятельность которых в условиях рыночной экономики основывается на гражданско-правовых принципах свободы договора – стороны вправе самостоятельно выбирать заинтересованных контрагентов для

взаимодействия на взаимовыгодных условиях в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

***Задачи по совершенствованию государственной политики в части развития конкуренции, предложения решения проблем, препятствующих развитию конкуренции, в том числе путем внесения изменений в нормативные правовые акты***

#### ***Электроэнергетика***

Для формирования конкурентной среды на розничных рынках электрической энергии необходимо:

1. Принять меры по развитию современных цифровых технологий в сфере учета электрической энергии (внедрение «интеллектуальных» приборов и систем учета).

2. Стимулировать развитие альтернативных энергетических решений на базе возобновляемых источников энергии, накопителей энергии, и гибридных технологий.

3. Сократить (по возможности) нерыночные надбавки к цене оптового рынка электрической энергии и мощности.

4. Стимулировать заключение долгосрочных двусторонних договоров на розничных рынках, в том числе в изолированных энергорайонах.

Минэнерго России представило в адрес ФАС России предложения по возможному улучшению конкурентной среды на энергорынках (письмо от 30.12.2020 № СП-16989/09), прежде всего, через повышение экономической эффективности использования инструмента свободного договора на оптовом рынке, в том числе за счет нераспределения неплательщиков на объемы продажи электроэнергии, соответствующие заключенным свободным договорам и изменения процедур выбора состава включенного генерирующего оборудования, при котором предусматривается приоритетный отбор станций, которые имеют обязательства по свободным договорам на оптовом рынке электрической энергии и мощности.

Считаем целесообразным реализацию указанных изменений при их одобрении Правительством Российской Федерации и включение таких предложений со стороны ФАС России в отчетные доклады по вопросам развития конкуренции.

#### ***Нефть и нефтепродукты***

В целях сохранения баланса топливообеспечения внутреннего рынка и поддержки ТЭК в период ограничительных мер, направленных на предупреждение распространения коронавирусной инфекции COVID-19, Правительством Российской Федерации был принят ряд документов:

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2020 г. № 732 «О введении временного запрета на ввоз в Российскую Федерацию отдельных видов топлива» до 1 октября 2020 г. был временно приостановлен импорт нефтепродуктов, что позволило отечественным компаниям пройти период резкого снижения спроса на нефтепродукты без существенного сокращения

объемов производства товарной продукции, в том числе за счет накопления запасов и увеличения объемов экспорта.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2020 г. № 733 «Об утверждении Правил определения минимальной величины объема автомобильного бензина класса 5 и (или) дизельного топлива класса 5, произведенных в том числе по договору об оказании налогоплательщику услуг по переработке нефтяного сырья и реализованных налогоплательщиком, имеющим свидетельство о регистрации лица, совершающего операции по переработке нефтяного сырья, и (или) иным лицом, входящим в одну группу лиц с таким налогоплательщиком в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, в налоговом периоде на биржевых торгах, проводимых биржей (биржами), и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2018 г. № 1720» и Совместным приказом ФАС России и Минэнерго России от 27 апреля 2020 г. № 432/20/328 «О внесении изменений в Приложение № 1 и Приложение № 2 к приказу ФАС России и Минэнерго России от 12.01.2015 № 3/15/3 «Об утверждении минимальной величины продаваемых на бирже нефтепродуктов, а также отдельных категорий товаров, выработанных из нефти и газа, и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с нефтепродуктами, а также с отдельными категориями товаров, выработанных из нефти и газа, хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках, и признании утратившим силу приказа ФАС России и Минэнерго России от 30.04.2013 № 313/13/225» временно, с 1 апреля по 30 июня 2020 г., был снижен норматив биржевых продаж нефтепродуктов в 2 раза (далее – норматив биржевых продаж). Это позволило компаниям избежать риска нарушения антимонопольного законодательства и неполучения обратного акциза в период значительного снижения спроса на нефтепродукты на биржевых торгах.

Благодаря предпринятым мерам ситуация с топливообеспечением на внутреннем рынке Российской Федерации в 2020 году оставалась стабильной.

### ***Газоснабжение***

Одной из важнейших стратегических задач развития газовой отрасли является развитие производства и экспорта сжиженного природного газа. В 2014 году в целях реализации положений Федерального закона от 18 июля 2006 г. № 117-ФЗ «Об экспорте газа» (в редакции от 30 ноября 2013 г.) приняты следующие нормативные правовые акты в рамках поэтапной либерализации экспорта СПГ:

– постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2014 года № 785 «Об утверждении Правил предоставления информации об экспорте газа»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2014 года № 770 о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 июня 2005 года № 364 «Об утверждении положений о



лицензировании в сфере внешней торговли товарами и о формировании и ведении федерального банка выданных лицензий»;

– распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 года № 1277-р, которым утвержден перечень организаций, которым предоставлено исключительное право на экспорт газа природного в сжиженном состоянии;

– распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 октября 2014 года № 2001-р о дополнении перечня организаций, которым предоставлено исключительное право на экспорт газа природного в сжиженном состоянии.

В период 2015 – 2020 годах Минэнерго России продолжена работа по мониторингу представления экспортерами газа информации об экспорте газа в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В рамках поэтапной либерализации экспорта СПГ принят Федеральный закон от 24.04.2020 № 137-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «Об экспорте газа», предусматривающий расширение субъектного состава недропользователей, обладающим правом экспорта СПГ.

### ***Угольная отрасль***

Преодоление существующих вызовов и рисков, оказывающих негативное влияние на устойчивое развитие угольной промышленности в Российской Федерации и повышение уровня ее конкурентоспособности в мире, планируется обеспечить за счет:

– реализации мероприятий, предусмотренных Программой развития угольной промышленности на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.06.2020 № 1582-р;

– синхронизации реализации мероприятий проекта Программы и принятых стратегическими и программными документами, в части развития транспортной инфраструктуры и морских портов (сроки ввода в эксплуатацию и приоритетность их реализации), долгосрочного тарифного регулирования на услуги ОАО «РЖД» и стивидоров в морских портах, с возможностью внесения соответствующих изменений (корректив) в указанные документы;

– расчета и формирования объективных биржевых ценовых индикаторов рынка путем регистрации внебиржевых сделок с целью создания прозрачных механизмов ценообразования и исключения возможного картельного сговора между производителями и покупателями угля и продуктов его переработки;

– развития и применения биржевых механизмов реализации угля и продукции его переработки, включая организованную биржевую торговлю в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 325-ФЗ «Об организованных торгах».

### ***Мероприятия, реализованные Минэнерго России по развитию конкуренции***

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной

монополии в состоянии конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы» реализованы следующие мероприятия.

### ***Электроэнергетика***

Приняты решения по увеличению с 4 до 6 лет срока отбора мощности на конкурентном отборе мощности и повышению его эффективности.

Внедрены конкурентные способы отбора проектов модернизации тепловых генерирующих объектов энергетики (постановление Правительства Российской Федерации от 24.01.2019 № 43).

Внесены изменения в акты Правительства Российской Федерации, регулирующие деятельность в области электроэнергетики, в части присоединения технологически изолированных электроэнергетических систем (энергорайонов) к Единой энергетической системе России (Федеральный закон от 29.06.2018 № 172-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» в части регулирования отношений при присоединении электроэнергетической системы к другой электроэнергетической системе» и постановление Правительства Российской Федерации от 08.12.2018 № 1496 «О вопросах присоединения Западного и Центрального районов электроэнергетической системы Республики Саха (Якутия) к Единой энергетической системе России, а также о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»).

Внедрен механизм технологически нейтральных конкурсных отборов проектов в сфере использования возобновляемых источников энергии на розничных рынках (постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 1298).

Проведены конкурсные отборы проектов в области модернизации объектов тепловой генерации и в области возобновляемой энергетики на оптовом рынке электрической энергии и мощности, при этом высокий интерес участников данным отборам и наличие конкуренции по уровню заявляемых инвесторами предельных капитальных затрат для реализации таких проектов привели к существенному снижению итоговых значений капитальных затрат, сформированных по итогам отборов.

### ***Газоснабжение***

Минэнерго России в качестве ответственного исполнителя по пункту 10 раздела IX плана мероприятий по развитию конкуренции в сфере газоснабжения, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р, письмом от 19 июня 2020 г. № АН-6993/05 направило в Правительство Российской Федерации доклад о результатах мониторинга реализованных мероприятий по организованной торговле природным газом.

### ***Угольная отрасль***

Минэнерго России совместно с регуляторами и участниками рынка в 2020 году продолжило работу по реализации плана мероприятий «дорожной карты» (раздел XI. «Угольная промышленность»), утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р «Об утверждении

плана мероприятий («дорожной карты» по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 – 2020 годы)» (далее – «дорожная карта») в части создания нормативной правовой основы для регулирования вопросов обеспечения потребности в качественном угле и продуктах его переработки, при условии их ценовой доступности.

Во исполнение п. 1 раздела XI. «Угольная промышленность» Минэнерго России рекомендовано угольным компаниям в соответствии с Положением о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623 (далее – Положение), направлять необходимые сведения на регистрацию в АО «СПбМТСБ».

С целью повышения качества сведений о заключенных внебиржевых договорах и обеспечения репрезентативности, формируемых региональных и территориальных индексов цен внебиржевого сегмента угля, Минэнерго России осуществляет мониторинг соблюдения угольными компаниями предоставления указанной информации согласно требованиям Положения, а также правил и форматов, разработанных АО «СПбМТСБ».

Минэнерго России в случае ненадлежащего соблюдения угольными компаниями условий направления на регистрацию информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах на поставку угля, по представлению АО «СПбМТСБ», уведомляет их руководителей об установленных штрафных санкциях в части административных правонарушений согласно части 6 статьи 14.24 Кодекса Российской Федерации.

В 2020 году в реестр, формируемый АО «СПбМТСБ», включены сведения о заключенных внебиржевых договорах на поставку угля, предоставленные 118 угольными компаниями. За счет увеличения количества угольных компаний, осуществляющих регистрацию внебиржевых договоров на поставку угля на внутренний рынок (более 100) и на экспорт (более 50) обеспечена репрезентативность внебиржевых индексов цен на уголь, рассчитываемых АО «СПбМТСБ» на тонну условного топлива (7000 ккал/тонну). Указанные значения ценовых индексов угля находятся в открытом доступе на официальном сайте АО «СПбМТСБ» в сети «Интернет».

Ежеквартально Минэнерго России направляет доклад в Правительство Российской Федерации о состоянии и проблематике прохождения угольными компаниями регистрации сведений по заключенным внебиржевым договорам на поставку угля с приложением индексов цен внебиржевого рынка угля, рассчитываемых АО «СПбМТСБ».

В соответствии с п. 2 раздела XI. «Угольная промышленность» и планом по запуску биржевой торговли энергетическим углем на регулярной основе в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 325-ФЗ «Об организованных торгах», утвержденным приказом ФАС России от 10.12.2018 № 1717/18, Минэнерго России совместно с регуляторами и участниками рынка угля участвует в разработке нормативных правовых документов, обеспечивающих реализацию угля на регулярной основе в секции «Энергоносители» АО «СПБМТСБ». Также в ближайшей перспективе планируется разработка проекта плана (дорожной карты) запуска фьючерсных контрактов на уголь с учетом предложений ПАО «Московская биржа».

Во исполнение пункта 3 раздела XI. «Угольная промышленность» при непосредственном участии Минэнерго России, подготовлен приказ ФАС России от 11.12.2018 № 1739/18 «Об утверждении плана мероприятий по использованию внебиржевых индикаторов цен угля при формировании начальной (максимальной) цены при проведении закупочных процедур государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, а также хозяйствующими обществами в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает 50% при антимонопольном контроле и тарифном регулировании в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Минэнерго России довело до сведения субъектов Российской Федерации, заинтересованных организаций и угольных компаний указанный приказ с рекомендацией к использованию при проведении закупочных процедур угля.

Во исполнение пункта 4 раздела XI «Угольная промышленность» плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р, Минэнерго России совместно с ФАС России в рамках установленных полномочий координирует разработку (совершенствование) угольными компаниями торговых политик в целях снижения риска нарушения Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ. Минэнерго России предложило угольным компаниям структуру для подготовки торговых политик, одобренную ФАС России. При этом Минэнерго России рекомендовало угольным компаниям в обязательном порядке размещать разработанные (актуализированные) и согласованные с ФАС России торговые политики на своих официальных сайтах.

Также состояние и проблематика разработки торговых политик угольными компаниями и рекомендации по их совершенствованию, являются предметом совместного обсуждения с участниками рынка угля в рамках ежемесячных заседаний подкомитета по углю Биржевого комитета ФАС России.

В 2020 году ФАС России согласовало торговые политики угольным компаниям: АО «Русский уголь», ОАО «УК Кузбассразрезуголь», ООО «Компания Востсибуголь», АО «Стройсервис», АО «Сибуглемет», ООО «Распадская угольная компания», ООО «УК «Сибантрацит», АО «СУЭК», АО «ЛУР», ООО «Белкоммерц», ООО «Разрез Кийзасский», ООО «Разрез Аршановский», ООО «Антрацит Майнинг».

Во исполнение пункта 5 раздела XI. «Угольная промышленность» Минэнерго России с целью проведения конкурсных процедур формирования справедливой рыночной цены на энергетический уголь, разработало и направило в Минэкономразвития России предложения по внесению изменений в стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительством Российской Федерации от 05.09.2015 № 1738-р.

В соответствии с решением, принятым на заседании Межведомственной рабочей группы по вопросам реализации положений указанного стандарта, рекомендовано Минэнерго России совместно с ФАС России в рамках подкомитета по углю Биржевого комитета ФАС России провести оценку необходимости внесения изменений в действующую редакцию стандарта. Минэнерго России письмом в адрес Минэкономразвития России подтвердило ранее сформированную позицию о целесообразности внесения изменений в действующую редакцию указанного стандарта.

#### ***Мероприятия по развитию конкуренции, планируемые на 2021 год*** ***Электроэнергетика***

Доработка совместно с ФАС России предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации об электроэнергетике в части возможности принудительной продажи акций компании, не соблюдающей запрет на совмещение видов деятельности в электроэнергетике, в случае выхода антимонопольного органа в суд с соответствующим иском.

Завершение работы по формированию нормативной базы для внедрения интеллектуальных систем учета электрической энергии в рамках реализации Федерального закона от 27.12.2018 № 522-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с развитием систем учета электрической энергии (мощности) в Российской Федерации».

Реализация предложений по повышению экономической эффективности использования инструмента свободного договора на оптовом рынке в случае их одобрения Правительством Российской Федерации.

Снижение порога входа на оптовый рынок для производителей электрической энергии до 5 МВт (при условии принципиального одобрения предложения со стороны Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации).

#### ***Нефть и нефтепродукты***

Минэнерго России совместно с нефтяными компаниями, компаниями-грузоперевозчиками, представителями биржевых площадок и ФАС России в

составе образованного в 2013 г. Штаба ведет регулярный мониторинг ситуации, связанный с производством и потреблением нефтепродуктов в России.

В связи с этим возможны корректировка нормативов биржевых продаж нефтепродуктов в рамках совместного приказа ФАС России и Минэнерго России в зависимости от ситуации на соответствующих товарных рынках с целью стабильного топливообеспечения внутреннего рынка и сохранения устойчивого уровня цен во всех каналах продаж.

Дополнительно в целях стимулирования поставок моторных топлив железнодорожным транспортом в Дальневосточный федеральный округ (далее – ДФО), а также в целях улучшения валовой маржи независимых сетей автозаправочных станций и снижения давления на розничные цены моторных топлив в субъектах Российской Федерации, расположенных в ДФО, Минэнерго России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку железнодорожным транспортом во внутрироссийском сообщении моторного топлива, предназначенного для реализации на территории Российской Федерации, в направлении Дальневосточного федерального округа» (далее – проект постановления).

Проект постановления направлен на возмещение потерь в доходах ОАО «Российские железные дороги» (далее – ОАО «РЖД»), возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку груза с определенных станций отправления до определенных станций назначения в размере до 4 000 рублей за тонну моторного топлива.

В настоящее время проект постановления внесен в Правительство Российской Федерации.

### ***Газоснабжение***

В настоящее время продолжается реализация мероприятий, направленных на создание равных условий хозяйствования для всех участников внутреннего рынка газа, в том числе в части разработки правил недискриминационного доступа к системе магистральных газопроводов, установления единого тарифа на транспортировку газа по магистральным газопроводам для всех поставщиков газа, совершенствования правил поставки газа, разработки методики по расчету тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам по схеме «вход-выход».

Реализация указанных мероприятий позволит перейти к рассмотрению вопроса издания совместного приказа ФАС России и Минэнерго России об утверждении минимальной величины продаваемого на бирже газа для занимающих доминирующее положение хозяйствующих субъектов и дальнейшему формированию биржевых индикаторов цен на природный газ.

### ***Угольная отрасль***

С целью повышения уровня конкурентоспособности угольной отрасли Минэнерго России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями, а также угольными компаниями продолжит в 2021 году работу по реализации мероприятий, предусмотренных Программой развития угольной промышленности на период до 2035 года и Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы.

***Развитие биржевых механизмов для последующей продукции его переработки на биржевых и электронных торговых площадках***

#### ***Нефть и нефтепродукты***

Реализация российской экспортной нефти в новом формате онлайн-аукционов на платформе СПБМТСБ по итогам 2020 г. составила свыше 2 млн тонн. Опыт проведения аукционных торгов на российскую экспортную нефть показал эффективность данного подхода для формирования справедливого конкурентного ценообразования, что в перспективе может привести к созданию независимых национальных индикаторов на продукцию ТЭК посредством прямого рыночного формирования цены с опорой на реальные сделки.

В 2020 году на Санкт-Петербургской Международной Товарно-сырьевой Бирже (АО «СПБМТСБ») объем биржевых торгов нефтепродуктами, а также отдельными категориями товаров, выработанных из нефти и газа, на внутреннем рынке России составил 23,182 млн тонн (+11,3 % к 2019 году), в том числе объем биржевой реализации автобензина за указанный период составил 8,185 млн тонн (+2,9 % к 2019 г.), авиакеросина – 2,197 млн тонн (+14,6 % к 2019 г.), дизельного топлива – 9,780 млн тонн (+26,7 % к 2019 г.), мазута – 1,312 млн тонн (–23,8 % к 2019 г.).

Требования совместного приказа ФАС России и Минэнерго России об утверждении минимальной величины продаваемых на бирже нефтепродуктов в 2020 году в целом исполнялись занимающими доминирующее положение нефтегазовыми компаниями.

#### ***Газоснабжение***

По итогам 2020 года на Санкт-Петербургской Международной Товарно-сырьевой Бирже (АО «СПБМТСБ») объем реализации природного газа составил 16 млрд куб. метров газа (+24,6% к 2019 году) на общую сумму порядка 56,6 млрд рублей.

Рост объемов предложения газа со стороны ПАО «Газпром» был связан с проведенной ФАС России и АО «СПБМТСБ» работой по достижению соглашений с ПАО «Газпром» по выводу на биржевые торги необходимых для поддержания ликвидности объемов газа. Снижение спроса на газ на внебиржевом рынке, связанное с влиянием факторов, связанных с COVID-19, вызвало снижение биржевых цен во втором квартале 2020 года и оказало влияние на рост продаж газа независимых производителей газа.

Организованные торги природным газом осуществляются на двух балансовых пунктах, расположенных в Западной Сибири – КС «Надым» и «622,5 км» (Локосово).

В 2020 году в торгах приняли участие 70 покупателей, газ поставлен в адрес более чем 259 конечных потребителей. На долю десяти крупнейших потребителей, основные сферы деятельности которых брокерская деятельность, электроэнергетика, агрохимический комплекс, приходится порядка 11,4 млрд куб. метров приобретенного газа на бирже (71,7%).

Основным продавцом природного газа является ПАО «Газпром», на долю которого в 2020 году пришлось 75,8% от общего объема реализации, остальные 24,2% были реализованы независимыми производителями газа.

### ***Угольная отрасль***

Минэнерго России относит к числу приоритетных вопросы развития биржевой торговли углем и продуктами его переработки, так как являясь системной мерой, биржевая торговля позволяет обеспечить прозрачность ценообразования на уголь и продукцию его переработки для потребителей, как внутри страны, так и в рамках Евразийского экономического союза.

По итогам 2020 года в соответствии с Положением о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623, 118 российских угольных компаний предоставили в АО «СПбМТСБ» сведения по 1 102 заключенным новым внебиржевым договорам на поставку угля объемом 221 058 тыс. тонн на общую сумму – 625 448 млн рублей.

Сведения угольных компаний по цене угля, поставляемого в соответствии с заключенными внебиржевыми договорами, включенные в реестр, служат основой для расчета АО «СПбМТСБ» территориальных и региональных индексов цен.

В 2020 году Минэнерго России совместно с ФАС России, ФНС России, Банком России, угольными и энергетическими компаниями участвовали в разработке проектов нормативных правовых актов, учитывающих специфику угольного рынка с целью регулирования вопросов в сфере ценообразования на рынке угля.

В 2021 году Минэнерго России совместно с угольными компаниями планирует продолжить работу по поддержанию сбалансированного спроса и предложения на уголь и продукцию его переработки, обеспечению общедоступности участия потенциальных покупателей и продавцов в биржевых торгах, сглаживанию резких колебаний цен на указанный товар посредством совершенствования биржевых механизмов торговли.

В частности, предусмотрено рассмотрение на рабочей группе по подготовке предложений по развитию применения биржевых механизмов при реализации угольной продукции, организованной приказом Минэнерго России от



18.03.2014 № 113, а также на подкомитете по углю Биржевого комитета ФАС России следующих вопросов:

оценка эффективности и целесообразности организации биржевой торговли углем и продукцией его переработки в Российской Федерации и на экспорт, а также введения практики заключения фьючерсных контрактов на ее поставку для обеспечения прозрачности заключаемых сделок с учетом практики применения антимонопольного законодательства;

мониторинг соблюдения угольными компаниями требований постановления Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623, а также установленного порядка регистрации и форм предоставления угольными компаниями информации по заключенным внебиржевым договорам, с целью обеспечения репрезентативности, формируемых АО «СПБМТСБ» региональных и территориальных индексов внебиржевого сегмента угля;

подготовка и согласование угольными компаниями торговых политик с ФАС России для обеспечения добросовестного их конкурентного поведения на рынке товаров, а также повышения качества информирования потребителей о структуре цены на поставку угля коксующегося, каменного, бурого, антрацита и др.

### **3.7. Оценка Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации**

*По пункту 1 Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отдельных отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных естественных сфер монополий из состояния конкурентного рынка на 2018-2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р (далее – План мероприятий), «Анализ деятельности координационных советов при высших органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации по организации доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг в сфере социального обслуживания»*

Мониторинг реализации субъектами Российской Федерации мероприятий по привлечению негосударственных (частных) организаций для оказания социальных услуг в сфере социального обслуживания населения показал, что нормативная правовая база, сформированная в рамках реализации Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 442-ФЗ), позволяет негосударственным организациям, осуществляющим деятельность в сфере социального обслуживания, являться полноправными поставщиками социальных услуг и получать компенсационные выплаты за счет бюджетных ассигнований.

Негосударственными организациями предоставляются социально-медицинские, социально-психологические, социально-бытовые, социально-

педагогические, социально-экономические, социально-трудовые, социально-правовые услуги, срочные социальные услуги (обеспечение бесплатным горячим питанием или наборами продуктов, одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости), а также услуги в целях повышения коммуникативного потенциала.

Наиболее востребованным механизмом финансового обеспечения предоставления социальных услуг является предоставление компенсаций негосударственным организациям, осуществляющим деятельность в сфере социального обслуживания в рамках Федерального закона № 442-ФЗ.

В 2020 году проведен анализ деятельности Координационных советов при высших органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации по организации доступа социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНКО), осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг в сфере социального обслуживания (далее - Координационный совет).

Работа Координационных советов осуществлялась по следующим направлениям:

содействие органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в осуществлении функций по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере реализации приоритетных направлений деятельности по оказанию общественно полезных услуг, разработке и реализации мер по поддержке негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, в том числе СОНКО, повышению эффективности бюджетных расходов;

содействие расширению спроса на услуги СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере;

определение механизмов, позволяющих расширить спектр наиболее эффективных услуг, предоставляемых негосударственными организациями в социальной сфере;

обеспечение взаимодействия органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, общественной палаты субъектов Российской Федерации, СОНКО по вопросам развития и поддержки СОНКО;

создание равных условий доступа СОНКО, оказывающих социальные услуги, наряду с государственными (муниципальными) организациями социального обслуживания к бюджетному финансированию оказания услуг в сфере социального обслуживания;

распространение лучших практик по предоставлению социальных услуг в сфере социального обслуживания, внедрение в практику инновационных социальных технологий, реализуемых СОНКО;

расширение практики использования существующих механизмов бюджетного финансирования социальных услуг в сфере социального обслуживания;

оказание методической помощи муниципальным образованиям по вопросам развития и поддержки СОНКО, повышения профессионального уровня работников СОНКО, развития волонтерства и добровольчества;

организация обучений, семинаров, круглых столов для представителей СОНКО по вопросам разъяснения порядка включения в реестр поставщиков социальных услуг, предоставления субсидий на возмещение затрат при получении у них гражданином социальных услуг.

На заседаниях Координационных советов рассматривались вопросы:

- об участии в реализации социально-значимых проектов СОНКО;
- о финансовой, информационной, консультационной поддержке СОНКО;
- о результатах анализа рейтинга субъекта Российской Федерации по итогам года среди других субъектов Российской Федерации в части реализации механизмов поддержки СОНКО и обеспечении положительной динамики показателей в последующие годы;
- о взаимодействии с СОНКО с целью дальнейшей передачи им функций исполнителей общественно полезных услуг;
- об осуществлении СОНКО волонтерской деятельности;
- об ограничениях («барьерах») доступа СОНКО к оказанию услуг в сфере социального обслуживания;
- о формировании единых экономически обоснованных тарифов на социальные услуги в сфере социального обслуживания как для государственных, так и негосударственных поставщиков социальных услуг;
- об оценке эффективности принятых мер, направленных на развитие СОНКО;
- о мероприятиях по созданию и развитию ресурсных центров поддержки СОНКО;
- об определении услуг в соответствии с перечнем общественно полезных услуг, при оказании которых СОНКО могут получить приоритетную государственную поддержку;
- о едином порядке отбора организаций-операторов для проведения независимой оценки качества оказания услуг в сфере социального обслуживания;
- о формировании и реализации механизмов государственной поддержки СОНКО;
- об информационной кампании по поддержке деятельности СОНКО в оказании социальных услуг;
- о привлечении СОНКО к реализации региональных составляющих национальных проектов;
- о реализации мер поддержки СОНКО, а также об установлении для СОНКО дополнительных льгот по ставкам арендной платы за пользования имуществом, налоговых льгот по налогу на имущество;
- об апробации механизмов организации оказания государственных (муниципальных) услуг в сфере социального обслуживания (за исключением услуг в сфере социального обслуживания в стационарной форме) в соответствии с

Федеральным законом от 13 июля 2020 г. № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».

Итогами работы Координационных советов в 2020 году являются:

- устранение административных барьеров участия негосударственных организаций в предоставлении социальных услуг в сфере социального обслуживания;
- обеспечение роста размера бюджетных средств, предоставляемых негосударственным поставщикам социальных услуг;
- увеличение количества СОНКО оказывающих социальные услуги в сфере социального обслуживания.

***По пункту 9 Плана мероприятий «Организация в субъектах Российской Федерации пунктов временной выдачи инвалидам технических средств реабилитации (пункты проката технических средств реабилитации) с привлечением к их формированию широкого круга поставщиков и производителей»***

В рамках мероприятия «Организация в субъектах Российской Федерации пунктов временной выдачи инвалидам технических средств реабилитации (пункты проката технических средств реабилитации) с привлечением к их формированию широкого круга поставщиков и производителей» Минтруд России осуществляет мониторинг реализуемых в субъектах Российской Федерации дополнительных мер социальной защиты (поддержки) инвалидов, в т.н. имеющихся практик по организации пунктов проката технических средств реабилитации (далее - ТСП), а также иных инициатив и предложений.

Учитывая разнообразие подходов при организации субъектами Российской Федерации пунктов проката ТСП, исходя из региональной специфики и бюджетных возможностей, в целях дальнейшего стимулирования расширения подобной позитивной региональной практики и выработки в конкретном субъекте Российской Федерации оптимальной модели пункта проката ТСП и рекомендаций по его оснащению, в качестве методических рекомендаций субъектам Российской Федерации по организации региональных пунктов проката ТСП, в том числе с учетом оснащения прокатного фонда реабилитационными средствами для паллиативной помощи, обобщенная Минтрудом России информация об имеющихся региональных практиках организации пунктов проката ТСП и предложениях субъектов Российской Федерации по организации указанных пунктов актуализируется и размещается на сайте «Жить-вместе» государственной программы Российской Федерации «Доступная среда», в разделе «Вниманию субъектов РФ» (<http://zhit-vmeste.ru/gosprogramma-dostupnaya-sreda/vnimaniyu-subektov-rf/123703/>).

В ходе продолженного мониторинга отмечена положительная тенденция роста общего количества открываемых на местах пунктов проката ТСП, увеличения ёмкостей имеющихся прокатных фондов ТСП, а также расширение используемого регионами ассортимента реабилитационных средств в целях предоставления

гражданам во временное пользование, в том числе на безвозмездной основе.

В настоящее время пункты проката ТСР организованы во всех субъектах Российской Федерации.

***По пункту 11 Плана мероприятий «Создание и развитие в субъектах Российской Федерации технологии сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе такой технологии, как сопровождаемое совместное проживание малых групп инвалидов в отдельных жилых помещениях»***

В 2020 году Минтрудом России продолжался мониторинг внедрения в регионах технологии сопровождаемого проживания инвалидов.

По информации, представленной 85 субъектами Российской Федерации, по состоянию на 1 октября 2020 г. 75 субъектов Российской Федерации включились в реализацию технологии сопровождаемого проживания, в 2019 году таких регионов было 69, а в 2018 году - 68. В части регионов идет подготовка.

Первый этап (подготовительный) реализован в 75 регионах, второй этап - учебное (тренировочное) сопровождаемое проживание организовано в 70 регионах, что на 15 больше по сравнению с 2019 годом, третий этап - сопровождаемое проживание инвалидов организовано 47 регионами, что составляет 62,7% от общего числа субъектов Российской Федерации, в которых ведется работа по организации сопровождаемого проживания инвалидов.

В 2020 году отмечается рост численности инвалидов, получающих услуги в рамках сопровождаемого проживания, до 5 056 человек (на 1 571 человек больше по сравнению с 2019 годом), из них 2 776 человек находятся на учебном (тренировочном) сопровождаемом проживании, 2 280 человек - на постоянном сопровождаемом проживании.

Основной контингент инвалидов, получающих услуги в рамках сопровождаемого проживания, 3 317 человек (65,6%) это инвалиды с ментальными нарушениями, из них 732 человека проживают самостоятельно с периодическим сопровождением в отдельной квартире или в доме, 2 585 человек - в квартирах малыми группами.

По оценке регионов, нуждается в сопровождаемом проживании еще 5 571 человек, из них 4 470 человек находятся в стационарных учреждениях социального обслуживания.

Учебное сопровождаемое проживание реализуется в трех формах: путем организации тренировочных квартир на базе центров социального обслуживания, в жилых домах и в стационарных учреждениях социального обслуживания (детских и взрослых).

Под тренировочной квартирой понимается специально подготовленное и оборудованное жилое помещение для проживания в течение непродолжительного времени (от трех месяцев до года) небольшой группы людей (до 7 человек) с ограничениями жизнедеятельности в сопровождении социальных работников. Проживающие обучаются навыкам самообслуживания, составления домашнего бюджета, ведения домашнего хозяйства, осуществления различных платежей (оплаты покупок в магазинах, коммунальных платежей и др.), организации досуга.

Так, по информации регионов, в 70 субъектах Российской Федерации функционируют 246 тренировочные квартиры, из них 207 (84,1%) - в стационарных учреждениях социального обслуживания (102 - в психоневрологических интернатах, 46 - в детских домах интернатах, 59 - в других стационарных учреждениях), 17 (6,9%) - в реабилитационных центрах (или центрах социального обслуживания населения) и 22 (9%) квартиры организованы в жилом фонде.

Общее количество стационарных учреждений, использующих технологии учебного этапа в субъектах Российской Федерации, выросло по сравнению с 2019 годом на 35,3% (с 153 до 207).

Индивидуальное сопровождаемое проживание организовано путем оказания инвалиду необходимой помощи в повседневной жизни. Оно реализуется в 26 субъектах Российской Федерации.

Сопровождаемое проживание инвалидов малыми группами реализуется путем предоставления услуг по сопровождению инвалидов при их совместном проживании в отдельных жилых помещениях. Данная форма реализована в 43 регионах.

Трудовая занятость инвалидов обеспечивается в обычных производственных условиях или в специально созданных условиях.

Дальнейшая работа по мониторингу развития сопровождаемого проживания инвалидов Минтрудом России будет продолжена в рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда».

***По пункту 17 Плана мероприятий «Организация работы по внутреннему обеспечению соответствия деятельности находящихся в ведении Минтруда России организаций требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации»***

В соответствии с пунктом 17 Плана мероприятий приказом Минтруда России от 30 ноября 2018 г. № 762 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации» (далее – приказ № 762) в Министерстве была создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), в рамках которой проводятся внутриведомственные мероприятия по выявлению и предупреждению рисков нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Минтруда России.

В соответствии с пунктом 35 Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р, доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, должен направляться федеральным органом исполнительной власти в ФАС России для включения информации о мерах по организации и функционированию антимонопольного

комплаенса в федеральных органах исполнительной власти в доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации, подготавливаемый в соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 23 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Копии протокола заседания Комиссии по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации от 11 марта 2021 г. № 1/2021 и доклада об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Минтруда России требованиям антимонопольного законодательства за 2020 год, утвержденного на заседании указанной Комиссии, прилагаются.

Мероприятия по развитию конкуренции на рынке социальных услуг в 2020 году осуществлялись в рамках Национального плана развития конкуренции, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 (далее - Национальный план) и были направлены на достижение целей, задач и показателей по разделу «Рынок социальных услуг» Плана мероприятий.

Сформированная в рамках реализации Федерального закона № 442-ФЗ нормативная правовая база способствует достижению ожидаемого результата развития конкуренции на рынке социальных услуг «обеспечение возможности участия в оказании социальных услуг негосударственным организациям на недискриминационной основе».

По состоянию на 1 ноября 2020 года на рынке социальных услуг в сфере социального обслуживания работает 3 128 негосударственных организаций, из них 1 388 СОНКО.

Негосударственными организациями предоставляются социально-медицинские, социально психологические, социально-бытовые, социально-педагогические, социально экономические, социально-трудовые, социально-правовые услуги, а также услуги в целях повышения коммуникативного потенциала.

Мероприятия региональных планов повышения эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения, направленные на поддержку деятельности негосударственных организаций, оказывающих услуги в социальной сфере, финансируются в рамках региональных государственных программ.

По информации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации общий объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации, предусмотренных на предоставление социальных услуг в сфере социального обслуживания и социального сопровождения (далее – общий объем) в 2019 году составил 248,86 млрд. рублей, в 2020 году (на 01.11.2020 г.) – 245,02 млрд. рублей.

При этом объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации, выделяемых негосударственным организациям на предоставление услуг в сфере социального обслуживания населения и социального сопровождения в 2019 году составил 14,4 млрд. рублей (5,8% от общего объема), в 2020 году (на 01.11.2020 г.) – 12,2 млрд. рублей (5%).

Объем закупок товаров, работ, услуг Минтруда России в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2020 году составил 212,01 млн. рублей, что составляет 56,25% от совокупного годового объема закупок Минтруда России на 2020 год и превышает контрольный показатель, предусмотренный подпунктом 3 пункта 3 раздела I Национального плана (31%). Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 год размещен в Единой информационной системе в сфере закупок 25 января 2021 года (копия прилагается).

### **3.8. Оценка Министерства сельского хозяйства Российской Федерации *О состоянии развития конкуренции в агропромышленном комплексе***

Одним из принципов государственной аграрной политики в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» является единство рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и обеспечение равных условий конкуренции на этом рынке. Реализуемые в последние годы меры государственной поддержки сельского хозяйства и государственного регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия направлены также и на развитие конкурентной среды на внутреннем рынке.

Основополагающим документом развития агропромышленного комплекса является Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (далее – Госпрограмма), предусматривающая мероприятия, направленные на повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках.

Комплексные меры поддержки аграрного сектора направлены, в первую очередь, на увеличение предложения сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на агропродовольственном рынке, а также на поддержку доходности сельскохозяйственных производителей, увеличение темпа роста экспорта продукции агропромышленного комплекса.

Несмотря на распространение коронавирусной инфекции, в субъектах Российской Федерации посевная и уборочная кампании в основном проходили в штатном режиме с учетом природно-климатических явлений.

Полученные урожаи и объемы животноводческой продукции позволили в 2020 году обеспечить большую часть внутренних потребностей страны в продовольствии, увеличить экспортный потенциал, а также внести существенный вклад в обеспечение продовольственной независимости страны и повысить конкурентоспособность отечественных производителей.



***Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе.***

В рамках Госпрограммы предусмотрена реализация мероприятий по поддержке АПК, в том числе в виде предоставления льготных кредитов.

В соответствии с правилами реализации механизма льготного кредитования, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 1528 (далее – Постановление № 1528), российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» предоставляются субсидии из федерального бюджета на возмещение недополученных ими доходов по краткосрочным и инвестиционным кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке от 1% до 5% годовых.

В целях реализации Постановления № 1528 в соответствии с приказом Минсельхоза России от 23 июня 2020 г. № 340 «Об утверждении перечней направлений целевого использования льготных краткосрочных кредитов и льготных инвестиционных кредитов» (далее – Приказ) сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям АПК доступны льготные краткосрочные и льготные инвестиционные кредиты по различным направлениям целевого использования (содержатся в приложениях № 1 и № 2 к Приказу).

Согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 7 Закона № 264-ФЗ государственная поддержка развития сельского хозяйства, устойчивого развития сельских территорий предоставляется сельскохозяйственным товаропроизводителям, производящим сельскохозяйственную продукцию, осуществляющим ее переработку и оказывающим соответствующие услуги, гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным потребительским кооперативам, а также организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции (в том числе на арендованных основных средствах) и ее реализацию в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации, при условии, что доля дохода от реализации этой продукции в доходе указанных организаций и указанных индивидуальных предпринимателей составляет не менее чем семьдесят процентов за календарный год.

Требования к заемщику установлены в пункте 4 Постановления № 1528.

В соответствии с пунктом 5 Постановления № 1528 заемщик самостоятельно выбирает уполномоченный банк для получения льготного краткосрочного кредита и (или) льготного инвестиционного кредита. Уполномоченный банк рассматривает возможность предоставления льготного краткосрочного кредита и (или) льготного инвестиционного кредита в соответствии с правилами и процедурами, принятыми в уполномоченном банке.

Перечень уполномоченных банков, участвующих в реализации механизма льготного кредитования, размещен на официальном сайте Минсельхоза России в разделе «Льготное кредитование».

Также в целях стимулирования инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе Минсельхозом России реализуется механизм возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2018 г. № 1413 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса» (далее – Постановление № 1413).

Согласно Постановлению № 1413 возмещение части прямых понесенных затрат предусматривается по результатам прохождения инвестиционными проектами отбора на цели создания и (или) модернизация хранилищ, тепличных комплексов для производства овощей в защищенном грунте, животноводческих комплексов молочного направления, селекционно-семеноводческих центров в растениеводстве, селекционно-питомниководческих центров в виноградарстве, селекционно-генетических центров в птицеводстве, создание овцеводческих комплексов (ферм) мясного направления, мощностей по производству сухих молочных продуктов для детского питания и компонентов для них, а также льно-, пенькоперерабатывающих предприятий.

В целях создания агрологистической инфраструктуры существуют меры государственной поддержки в виде возмещения части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию хранилищ, осуществляемые в соответствии с Постановлением № 1413.

Согласно Постановлению № 1413 размер компенсации за счет средств федерального бюджета прямых понесенных затрат по созданию и (или) модернизации хранилищ составляет 20 % от фактической стоимости (но не выше предельной их стоимости).

В соответствии с данными ведомственного мониторинга, в Российской Федерации по состоянию на 1 января 2021 г. функционируют 3 638 картофеле- и овощехранилищ суммарной мощностью единовременного хранения 8 483,1 тыс. тонн (2 204 картофелехранилищ суммарной мощностью 5 044,9 тыс. тонн, 902 овощехранилища суммарной мощностью 1 977,7 тыс. тонн и 532 смешанных картофеле- и овощехранилищ суммарной мощностью 1 460,5 тыс. тонн.), а также 300 плодохранилища суммарной мощностью 860,2 тыс. тонн.

Увеличились объемы отгрузки сельскохозяйственной продукции сельхозорганизациями.

**Таблица 1**

	Производство, тыс. тонн			Отгружено, тыс. тонн		
	2019 г.	2020 г.	2020 г. в % к 2019 г.	2019 г.	2020 г.	2020 г. в % к 2019 г.
Зерновые и зернобобовые культуры	90584,0	93 200,0	109,8	60 507,1	68 150,6	112,6
Подсолнечник	9 912,3	8 619,5	87,0	8 304,1	9 150,9	110,2
Сахарная свекла	48 432,0	31 289,7	64,6	39 914,1	31 128,4	78,0
Картофель	4 629,1	4 089,9	88,4	2 700,2	2 912,6	107,9
Овощи	3 967,0	3 946,5	99,5	3 012,2	3 577,9	118,8
Скот и птица (в живом весе) - всего	11 599,2	12 138,4	104,6	11 636,8	12 192,7	104,8
в т.ч. крупный рогатый скот	1 001,7	1 026,6	102,5	1 107,9	1 128,8	101,9
свиньи	4 346,9	4 829,7	111,1	4 368,3	4 850,1	111,0
птица	6 193,3	6 224,5	100,5	6 092,9	6 144,3	100,8
Молоко	16 927,0	17 848,4	105,4	16 223,8	17 159,3	105,8
Яйца куриные (млн шт.)	35 786,2	35 870,4	100,2	32 196,9	32 505,6	101,0

### ***Корректировка мер таможенно-тарифного регулирования.***

Таможенно-тарифное регулирование осуществляется в соответствии с обязательствами Российской Федерации в Всемирной торговой организации.

Решения о корректировке ставок ввозных таможенных пошлин принимаются Евразийской экономической комиссией (далее – ЕЭК) в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе (далее – ЕАЭС) от 29 мая 2014 года.

Коллегией ЕЭК 31 марта 2020 г. принято решение № 43 о введении «второго пакета» мер, направленных на установление временного запрета на вывоз с таможенной территории ЕАЭС отдельных видов продовольственных товаров. Среди них: репчатый лук, чеснок, репа, рожь, рис, гречиха, просо, крупа, мука грубого помола и гранулы из зерна злаков, обрушенное гречневое зерно, готовые пищевые продукты из гречки, дробленые и недробленые соевые бобы и семена подсолнечника. Их вывоз запрещается на период до 30 июня.

Введение запрета позволило обеспечить население достаточным количеством товаров во время обострения санитарно-эпидемиологической обстановки и стабилизировать экономическую ситуацию в ЕАЭС.

Запрет не распространяется на вывоз товаров, перемещаемых в рамках международных транзитных перевозок, начинающихся и заканчивающихся за пределами таможенной территории ЕАЭС, а также товаров ЕАЭС, перемещаемых между территориями государств-членов через территории третьих стран.

В целях минимизации негативных экономических последствий распространения COVID-19, недопущения дефицита социально значимых товаров

в странах – членах ЕАЭС совет ЕЭК 3 апреля 2020 г. решением № 33 утвердил перечень товаров критического импорта. В их отношении предоставляется тарифная льгота в виде освобождения от ввозных таможенных пошлин при импорте в государства – члены ЕАЭС с 1 апреля по 30 июня 2020 г. включительно.

В перечень вошел ряд сельскохозяйственных и продовольственных товаров (картофель, лук, чеснок, капуста, морковь, перец, рожь, рис, гречка, соки и готовые продукты для детского питания), лекарственных средств и товаров медицинского назначения (эндоскопы, бесконтактные термометры, одноразовые пипетки, передвижные дезинфекционные установки).

В целях предотвращения уменьшения критического зерна на внутреннем рынке Правительством Российской Федерации принято постановление от 31 марта 2020 г. № 385 «О введении временного количественного ограничения на вывоз зерновых культур за пределы территории Российской Федерации в государства, не являющиеся членами Евразийского экономического союза, и установлении случая, при котором временное периодическое таможенное декларирование товаров не применяется» устанавливающее количественное ограничение на вывоз зерновых культур за пределы территории Российской Федерации в государства, не являющиеся членами ЕАЭС, общим объемом 7 млн тонн с 1 апреля по 30 июня 2020 г. (включительно).

Коллегией ЕЭК принято решение от 16 июня 2020 г. № 78 устанавливающее особый режим вывоза семян подсолнечника (разрешительный порядок).

Данная мера была введена с 1 июля по 31 августа (включительно) и обусловлена повышенным спросом на мировом рынке в связи с формированием запасов иностранными партнерами для обеспечения продовольственной безопасности на фоне коронавируса.

До сбора нового урожая необходимо было обеспечить семенами подсолнечника внутренний рынок, предупредив образование возможного дефицита.

Учитывая большой объем мощностей по производству подсолнечного масла, который был создан в государствах – членах ЕАЭС в последние годы, Минсельхоз России не видел опасностей затоваривания или формирования чрезмерно низких цен на продукцию со стороны потребителей сырья.

А с учетом того, что Россия является одним из крупнейших экспортеров на указанном рынке, мера дополнительно простимулировала переработку семян подсолнечника с последующей продажей в дальнейшем зарубежье уже готовых товаров.

Коллегией ЕЭК принято решение от 20 октября 2020 г. № 131 устанавливающее нулевую ставку ввозной таможенной пошлины в отношении орехов кокосовых высушенных, классифицируемых кодом ТН ВЭД ЕАЭС 0801 11 000 0, по 31 декабря 2023 г. включительно.

Коллегией ЕЭК принято решение от 3 февраля 2020 г. № 23 устанавливающее нулевую ставку ввозной таможенной пошлины в отношении отдельных видов моллюсков и мяса криля, классифицируемых кодами ТН ВЭД ЕАЭС 0307 43 380 0,

0307 43 900 0, 0307 52 900 0, 1605 40 000 1и 1605 53 900 0, по 31 марта 2023 г. включительно.

Советом ЕЭК принято решение от 21 февраля 2020 г. № 16 устанавливающее нулевую ставку ввозной таможенной пошлины в отношении сурими отдельных видов рыб, классифицируемого кодом ТН ВЭД ЕАЭС 0304 95 100 0, по 30 апреля 2023 г. включительно.

Правительство Российской Федерации постановлением от 27 июня 2020 г. № 945 продлило нулевую ставку ввозной таможенной пошлины на овощи, яблоки и груши, абрикосы, персики, вишню и черешню, семена масличных, овощи консервированные и вина виноградные, ввозимые из Республики Молдова, по 31 декабря 2020 г. включительно.

В целях стабилизации ситуации на внутреннем рынке масличных культур Правительством Российской Федерации принято постановление от 10 декабря 2020 г. № 2065 устанавливающее ставку вывозной таможенной пошлины 30%, но не менее 165 евро за 1000 кг на семена рапса и подсолнечника.

В целях предотвращения либо уменьшения критического недостатка зерна на внутреннем рынке, а также стабилизации цен на муку и хлеб Правительством Российской Федерации принято постановление от 14 декабря 2020 г. № 2096 «О внесении изменений в ставки вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств – участников соглашений о Таможенном союзе» устанавливающее с 15 февраля по 30 июня 2021 г. ставки вывозных таможенных пошлин на зерновые культуры в размере 50%, но не менее 100 евро за 1000 килограммов, и в рамках тарифной квоты на пшеницу ставка вывозной таможенной пошлины – 25 евро за 1 000 килограммов, а на рожь, ячмень и кукурузу – ноль.

Учитывая международные контракты, заключенные российскими экспортерами зерна, а также поддержание баланса спроса и предложения зерновых культур на внутреннем рынке, Правительством Российской Федерации принято постановление от 14 декабря 2020 г. № 2097 «О тарифной квоте на вывоз зерновых культур за пределы территории Российской Федерации в государства, не являющиеся членами Евразийского экономического союза», устанавливающее с 15 февраля по 30 июня 2021 г. (включительно) тарифную квоту в отношении пшеницы и меслина (коды ТН ВЭД ЕАЭС 1001 19 000 0, 1001 99 000 0), ржи (код ТН ВЭД ЕАЭС 1002 90 000 0), ячменя (код ТН ВЭД ЕАЭС 1003 90 000 0) и кукурузы (код ТН ВЭД ЕАЭС 1005 90 000 0), помещаемых под таможенную процедуру экспорта, в общем объеме 17,5 млн тонн.

Правительство Российской Федерации постановлением от 23 декабря 2020 г. № 2237 продлило нулевую ставку ввозной таможенной пошлины на овощи, яблоки и груши, абрикосы, персики, вишню и черешню, семена масличных, овощи консервированные и вина виноградные, ввозимые из Республики Молдова, по 31 марта 2021 г. включительно.

В целях стабилизации ситуации на внутреннем рынке соевых бобов Правительством Российской Федерации принято постановление от 31 декабря 2020 г. № 2397 устанавливающее ставку вывозной таможенной пошлины 30%, но не менее 165 евро за 1000 кг на соевые бобы.

***О проведении государственных закупочных и товарных интервенций на рынках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.***

Общий объем зерна федерального интервенционного фонда на конец 2020 года составил 138,9 тыс. тонн на сумму 1 373,7 млн рублей.

По данным ФТС России, на конец 2020 года в 2020/2021 сельскохозяйственном году экспортировано зерновых культур 31,3 млн тонн.

Экспорт пшеницы в первой половине сезона составил 25,8 млн тонн, ячменя – 3,9 млн тонн, кукурузы – 1,4 млн тонн, прочих культур – 0,2 млн тонн.

Основные 5 стран экспорта зерновых в первой половине сезона 2020/2021: Египет (5,8 млн тонн, 18,4%), Турция (5,1 млн тонн, 16,2%), Саудовская Аравия (2,1 млн тонн, 6,7%), Бангладеш (1,4 млн тонн, 4,4%), Иран (1,4 млн тонн, 4,4%).

В 2020 году Минсельхозом России, в соответствии с распоряжением Минсельхоза России от 27 марта 2020 г. № 28-р «О начале государственных товарных интервенций» (далее – Распоряжение № 28-р) осуществлялась реализация механизма товарных интервенций, который направлен на стабилизацию ценовой ситуации и обеспечение производителей муки необходимым объемом зерна.

Также в 2020 году Минсельхозом России в целях снижения расходов федерального бюджета на обслуживание запасов зерна из интервенционного фонда и стабилизации ценовой ситуации производилась на биржевых торгах реализация зерна из запасов интервенционного фонда (распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 817-р).

Всего в 2020 в рамках указанных мероприятий реализовано 1 588 944 тонн зерна, в том числе:

в рамках исполнения распоряжения Минсельхоза России от 27 марта 2020 г. № 28-р – 1 437 586 тонн зерна общей стоимостью 17,1 млрд рублей;

в рамках распоряжения Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 817-р – 151 358 тонн общей стоимостью 1,8 млрд. рублей.

Сумма дохода для перечисления в федеральный бюджет по итогам данных мероприятий в 2020 году составила 1 191,2 млн рублей, в том числе:

в рамках исполнения распоряжения Минсельхоза России от 27 марта 2020 г. № 28-р – 1 074,7 млн рублей;

в рамках распоряжения Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 817-р – 116,5 млн рублей.

В настоящее время Минсельхозом России оказывается государственная поддержка в виде субсидирования 100% железнодорожного тарифа в одну сторону

в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2019 г. № 406 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку зерновых культур, продуктов переработки семян масличных культур, овощной продукции и минеральных удобрений» (далее – Постановление № 406).

Постановление № 406 предусматривает перевозку следующей номенклатуры грузов с использованием льготного железнодорожного тарифа:

зерна (пшеница, ячмень, кукуруза) со станций, расположенных в границах Красноярского и Алтайского краев, Оренбургской, Курганской, Новосибирской, Омской, Кемеровской, Тюменской областей, без взимания провозной платы с грузоотправителей в направлении станций железных дорог субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный и Северо-Западные федеральные округа, а также некоторые субъекты Российской Федерации, входящие в Южный и Северо-Кавказский федеральные округа, с 1 февраля по 31 августа текущего финансового года, а также в направлении станций железных дорог субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ, с 1 января по 31 декабря текущего финансового года;

минеральных удобрений (азотные, калийные, фосфорные, сложные) для производителей семян масличных культур со станций железных дорог всех субъектов Российской Федерации в направлении станций железных дорог субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ, круглогодично по 31 декабря 2021 года;

продуктов переработки семян масличных культур со станций железных дорог субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ, в направлении станций железных дорог субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный, Приволжский, Сибирский и Уральский федеральные округа, а также со станций железных дорог субъектов Российской Федерации, входящих в Сибирский федеральный округ, в направлении станций железных дорог субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный и Приволжский федеральные округа, круглогодично по 31 декабря 2021 года;

овощной продукции (картофель, капуста, лук репчатый, свекла столовая, морковь, томаты, огурцы) со станций железных дорог субъектов Российской Федерации, входящих в Сибирский и Уральский федеральные округа, в направлении станций железных дорог субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ, круглогодично по 31 декабря 2021 года;

семян масличных культур со станций железных дорог субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ, в направлении станций железных дорог субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный, Сибирский и Приволжский федеральные округа, с 1 февраля по 31 декабря 2021 года.

По информации ОАО «РЖД» в 2020 г. в рамках Постановления № 406 было перевезено грузов в объеме 1,2 млн тонн на общую сумму субсидий 1,9 млрд рублей.

Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 г. и на плановый период 2022 и 2023 годов» на реализацию Постановления № 406 Федеральному агентству железнодорожного транспорта предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 2,3 млрд рублей.

***Информация об исполнении плана мероприятий «дорожная карта» по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р (далее – План мероприятий, распоряжение № 1697-р)***

Минсельхозом России реализован комплекс мероприятий, направленных на активное содействие развитию конкуренции в сфере агропромышленного комплекса, предусмотренных Планом мероприятий.

Минсельхозом направлено письмо в Правительство Российской Федерации с обоснованием отсутствия необходимости разработки федерального закона в целях субсидирования затрат на строительство и модернизацию картофеле- и овощехранилищ.

Проект распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в пункт 10 подраздела III раздела II плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы, утверждённого распоряжением № 1697-р, внесен в Правительство Российской Федерации.

Минсельхозом России в Правительство Российской Федерации доложено о результатах анализа выявления избыточных требований к получателям субсидий на региональном уровне, которые показали, что действующая модель нормативного правового регулирования государственной поддержки сельского хозяйства является оптимальной для развития отрасли, поскольку позволяет учитывать как общую специфику производства, так и региональные особенности, включая природно-климатические и социально-экономические условия, которые существенно влияют на эффективность субсидирования и, соответственно, не могут быть в полной мере учтены посредством закрепления общих (универсальных) критериев на федеральном уровне.

В соответствии с подразделом XVIII «Сфера обращения табачной продукции» раздела II Плана мероприятий Минсельхозом России направлен в Правительство Российской Федерации доклад о разработке мер, направленных на недопущение ограничения конкуренции на федеральном рынке табачной



продукции в связи с нелегальным поступлением табачной продукции на территорию Российской Федерации из стран-членов Евразийского экономического союза (письмо от 28 декабря 2020 г. № ОЛ-21-07/21574).

Органами государственной власти реализуется комплекс мер, направленный на сокращение незаконного оборота табачной продукции.

19 декабря 2019 г. подписано Соглашение о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию государств-членов Евразийского экономического союза (далее – Соглашение), которое определяет порядок (в том числе основные принципы и меры) гармонизации (сближения) ставок акцизов на сигареты, классифицируемые в субпозиции 240220 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, утвержденной Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 г. № 54. В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» указанное Соглашение ратифицировано Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 392-ФЗ «О ратификации Соглашения о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию государств-членов Евразийского экономического союза».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № 224 «Об утверждении Правил маркировки табачной продукции средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении табачной продукции» утверждены Правила маркировки табачной продукции средствами идентификации, которые устанавливают в том числе сроки и порядок маркировки средствами идентификации табачной продукции.

Приняты федеральные законы от 30 декабря 2020 г. № 504-ФЗ «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (далее – Федеральный закон № 504-ФЗ) и № 506-ФЗ «О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции».

В соответствии со статьей 1 Федерального закона № 504-ФЗ Минсельхозом России рассчитано и опубликовано на официальном сайте в информационно-коммуникационной сети «Интернет» значение единой минимальной цены табачной продукции в размере 108 рублей на период с 1 апреля 2021 г. по 31 декабря 2021 г.

Также депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.М. Катасоновым, А.К. Луговым, А.З. Фарраховым, А.Б. Веллером внесены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов № 1120889-7 «О внесении

изменений в статьи 11 и 18 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (в части обязательной регистрации оборудования для производства табачной продукции и табачных изделий)», № 1123777-7 «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части противодействия незаконному обороту табачной продукции)».

Реализация указанных мер способствует повышению контроля за производством и оборотом табачной продукции, а также позволит обеспечить возможность применения результативных инструментов противодействия производству и обороту нелегальной табачной продукции в Российской Федерации и на территории Евразийского экономического союза.

### **3.9. Оценка Министерства науки и высшего образования Российской Федерации**

Анализ и оценка степени достижения Минобрнауки России ожидаемого результата по ключевому показателю, установленному подпунктом «в» пункта 1 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018–2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 (далее – план развития конкуренции), показали, что доля закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации составила в 2019 году – 4,6%, в 2020 году – 6,1%. Таким образом, доля закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации была увеличена Минобрнауки России на 32,6%.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 плана развития конкуренции Минобрнауки России было обеспечено:

- ежегодное представление информации о достижении целей, задачи показателей планов развития конкуренции в Федеральную антимонопольную службу для ее последующего включения в доклад о состоянии конкуренции;
- размещение на официальном сайте Минобрнауки России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» планов развития конкуренции, а также сведений о динамике ключевых показателей развития конкуренции и результатах выполнения мероприятий, предусмотренных планами развития конкуренции.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 2 плана развития конкуренции приказом от 13 марта 2019 № 134 Минобрнауки России обеспечено внедрение показателей, характеризующих эффективность закупок товаров, работ, услуг, в том числе подведомственными организациями.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018–2020 годы» (далее – план мероприятий,

распоряжение № 1697-р), Минобрнауки России:

по согласованию с ФАС России приказом Минобрнауки России от 14 декабря 2020 г. № 1526 утверждено положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации. Проводится работа по внедрению системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства подведомственными организациями (абзац 3 пункта 3 распоряжения № 1697-р):

– в настоящее время акты об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства утверждены в 296 организациях, подведомственных Минобрнауки России;

– письмом от 20 декабря 2019 г. № МН-10.1/826 в Минсельхоз России была направлена информация по инвентаризации и геномной паспортизации существующих в Российской Федерации коллекций семян растений (абзац 3 пункта 11 подраздела III «Агропромышленный комплекс» раздела II плана мероприятий);

– письмом от 21 января 2020 г. № МН-10/МК-105 в Правительство Российской Федерации направлен доклад по созданию действенного механизма введения в оборот селекционных достижений, права на которые принадлежат государству, для последующего исследования в селекции (абзац 7 пункта 11 подраздела III «Агропромышленный комплекс» раздела II плана мероприятий).

### **3.10. Оценка Министерства просвещения Российской Федерации *Развитие конкуренции в сфере дошкольного образования***

По сложившейся в Российской Федерации практике большинство родителей предпочитают обеспечивать получение ребенком дошкольного образования в муниципальной или государственной дошкольной образовательной организации (далее – ДОО).

Вместе с тем государством поддерживаются различные формы реализации дошкольного образования, в том числе в негосударственном секторе, что способствует повышению качества и доступности данного уровня образования.

Предусмотрены равные условия допуска государственных (муниципальных) ДОО и частных ДОО, реализующих образовательные программы дошкольного образования (далее – ЧДОО), к оказанию услуг в социальной сфере, в том числе финансовому обеспечению за счет бюджетов субъектов Российской Федерации. Законами субъектов Российской Федерации установлено право поддерживать индивидуальных предпринимателей (далее – ИП), развивать государственно-частное партнерство, что дает возможность многим родителям принимать решение о получении их ребенком дошкольного образования в ЧДОО или у ИП.

По официальным данным Росстата по состоянию на 1 января 2020 года<sup>38</sup>

<sup>38</sup> В соответствии с Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, данные на 1 января 2020 года должны были быть представлены Росстатом пользователям 31 марта 2021 года.

в Российской Федерации функционировало 1 045 ЧДОО, в которых получали дошкольное образование, присмотр и уход 109 226 воспитанников.

При этом доля ЧДОО от общего числа ДОО с 1 января 2018 года стабильно составляет 2,2 %. С 2013 года численность воспитанников ЧДОО выросла в 1,9 раз (с 57 072 человек до 109 226 человек).

С 2020 года в рамках федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет»<sup>39</sup> национального проекта «Демография» реализуются мероприятия по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности (в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных и муниципальных), и у ИП, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми).

По итогам 2020 года создано 8 619 дополнительных мест в ЧДОО и у ИП, объем распределенных субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации составил 1,2 млрд рублей. На реализацию указанных мероприятий в 2021-2023 годах бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета предусмотрены межбюджетные трансферты в размере 1,14 млрд рублей (в 2021 году – 0,52 млрд рублей, в 2022 году – 0,36 млрд рублей, в 2023 году – 0,26 млрд рублей).

С 2019 года Минпросвещения России осуществляет в рамках мероприятий федерального проекта «Поддержка семей, имеющих детей»<sup>40</sup> национального проекта «Образование» (далее - НПО) грантовую поддержку консультационных центров, действующих в организационно-правовой форме некоммерческих организаций (далее - НКО), на создание условий для раннего развития детей в возрасте до 3 лет, реализацию программы психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье. До конца 2024 года должно быть оказано не менее 20 млн услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей, во всех субъектах Российской Федерации.

По итогам конкурсного отбора победителями стали: в 2019 году – 95 организаций из 54 субъектов Российской Федерации, в 2020 году – 163 организации из 67 субъектов Российской Федерации.

При этом конкурсной документацией на получение гранта в форме субсидий предусмотрены преференции организациям со статусом социально

---

<sup>39</sup> С 2021 года федеральный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет» национального проекта «Демография» носит название «Содействие занятости»

<sup>40</sup> С 2021 года реализация мероприятий федерального проекта «Поддержка семей, имеющих детей» осуществляется в рамках федерального проекта «Современная школа» НПО

ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО).

Победителями из числа СОНКО в 2019 году стало 15 организаций, в 2020 году – 25 организаций. Данные организации включены в реестр СОНКО Минэкономразвития России.

Не принимали участие в конкурсных отборах 2019 и 2020 годов организации республик Крым, Хакассия, Иркутской, Курской, Магаданской, Оренбургской, Саратовской, Сахалинской областей, Москвы, Санкт-Петербурга, г. Севастополь, Чукотского и Ямало-Ненецкого автономных округов.

По состоянию на 31 декабря 2020 года за психолого-педагогической, методической и консультативной помощью обратилось более 1,5 млн граждан, которым оказано 2,119 млн услуг (плановое значение – 2,06 млн услуг), в 2019 году – более 1,4 млн граждан и 2,05 млн услуг (плановое значение – 2,0 млн услуг).

В 2020 году к оказанию услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) были привлечены 8 345 специалистов, что на 39 % превышает количество задействованных специалистов в 2019 году (6 082 специалиста). Из них, по данным мониторинга, прошли обучение по дополнительной профессиональной программе для специалистов, оказывающих услуги психолого-педагогической, методической и консультативной помощи, 5 859 человек (более 70 % от общего числа специалистов).

#### ***Развитие конкуренции в сфере дополнительного образования детей***

В целях создания условий для обеспечения увеличения охвата детей дополнительным образованием приказом Минпросвещения России от 3 сентября 2019 г. № 467 утверждена Целевая модель развития региональных систем дополнительного образования детей (далее – Целевая модель), одним из мероприятий которой является введение механизмов персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (далее – ПФДО).

Переход на ПФДО обусловлен необходимостью развития эффективных организационно-финансовых инструментов, стимулирующих организации и специалистов, оказывающих услуги в сфере дополнительного образования детей, повышать качество своих услуг, адаптировать их под запросы детей, обеспечивать их ориентированность на формирование у детей социально-значимых компетенций.

Система ПФДО направлена на изменение принципа бюджетного финансирования дополнительного образования детей: организация, предоставляющая услуги дополнительного образования, получает бюджетные средства на их реализацию только в случае, если ребенок выберет обучение по образовательным программам этой организации, что позволяет обеспечить конкуренцию в сфере дополнительного образования детей.

Одним из ключевых принципов системы ПФДО является обеспечение доступа к бюджетному финансированию не только государственных организаций, но и представителей негосударственного сектора, в том числе ИП.

Установление номинала сертификата на обучение за счет бюджетных

средств, объема их обеспечения, ведение реестра дополнительных общеобразовательных программ и поставщиков образовательных услуг осуществляется субъектами Российской Федерации и муниципалитетами самостоятельно согласно принятым на своих уровнях нормативным правовым актам, исходя из необходимости выполнения показателя национального проекта «Образование» по увеличению охвата детей вариативными и качественными дополнительными общеобразовательными программами.

Одним из ключевых обязательств субъектов Российской Федерации, внедряющих систему ПФДО, является обеспечение ее соответствия основным целями принципам, установленным Целевой моделью, среди которых равный и свободный доступ детей к получению сертификата на бесплатное обучение по дополнительным общеобразовательным программам (за исключением предпрофессиональных программ), свобода выбора детьми этих программ, равный доступ организаций и индивидуальных предпринимателей к системе ПФДО.

Начиная с 2017 года ПФДО внедрено в 57 субъектах Российской Федерации. За период внедрения выдано более 2 млн. сертификатов на получение бесплатного образования.

#### ***Развитие конкуренции в сфере среднего профессионального образования***

Контрольные цифры приема на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов (далее – КЦП) формируются на основе анализа рынка труда и с учетом потребностей экономики России в квалифицированных кадрах, стратегических ориентиров развития сферы образования и реального сектора экономики Российской Федерации, а также возможностей образовательных организаций и спроса населения на образовательные услуги.

КЦП за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета распределяются по результатам открытого публичного конкурса на основании заявок образовательных организаций (часть 3 статьи 100 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Порядок проведения конкурса по распределению КЦП по профессиям, специальностям и направлениям подготовки и (или) укрупненным группам профессий, специальностей и направлений подготовки для обучения по образовательным программам среднего профессионального образования (далее – конкурс, УГП, СПО) за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета утвержден приказом Минпросвещения России от 3 апреля 2020 г. № 165 (далее – Порядок).

Согласно Порядку в конкурсе могут участвовать образовательные организации независимо от их организационно-правовой формы.

Сведения об установлении негосударственным образовательным организациям контрольных цифр приема по профессиям и специальностям СПО приведены в таблице:

Учебный год	Количество НКО, которым установлены КЦП по профессиям и специальностям СПО	Объем, установленных КЦП
2018/19	8	125
2019/20	8	155
2020/21	5	125
2021/22	6	260

Наибольшее количество КЦП установлено на следующие УГП: 09.02.07 – Информационные системы и программирование – в общей сложности 165 мест; 40.02.01 – Право и организация социального обеспечения – 235 мест.

Общий объем финансирования из средств федерального бюджета негосударственных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам СПО, которым установлены КЦП по профессиям, специальностям и (или) укрупненным группам для обучения по образовательным программам СПО, составляет: в 2018 году – 5,9 млн. рублей; в 2019 году – 9,8 млн. рублей; в 2020 году – 13,7 млн. рублей.

В рамках проведения чемпионатов по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс» планируется вовлечение некоммерческих организаций (НКО) – получателей президентских грантов на реализацию проектов, связанных с трудоустройством людей с инвалидностью, в выставочную, деловую и профориентационную программу чемпионатов «Абилимпикс».

### ***1. О дополнительных мерах поддержки НКО.***

В утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 434 перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, включены ОКВЭД 85.41 «Образование дополнительное детей и взрослых» и ОКВЭД 88.91 «Предоставление услуг по дневному уходу за детьми», что позволило НКО, осуществляющим деятельность по соответствующим кодам ОКВЭД 2, получить меры поддержки, установленные Правительством Российской Федерации.

Во исполнение Перечня поручений Президента Российской Федерации от 9 мая 2020 г. № Пр-791 по итогам встречи Президента Российской Федерации с участниками Всероссийской акции взаимопомощи #МЫВМЕСТЕ 30 апреля 2020 г. Минпросвещения России направляет в Минэкономразвития России информацию о некоммерческих организациях, включая СОНКО, – получателях государственной поддержки в рамках программ, реализуемых Министерством, для включения в реестр СОНКО, которые являются получателями грантов Президента Российской Федерации (по результатам конкурсов, проведенных Фондом - оператором президентских грантов по развитию гражданского общества), получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых федеральными органами исполнительной власти, получателями субсидий и грантов в рамках программ,

реализуемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, исполнителями общественно полезных услуг, поставщиками социальных услуг, формируемый Минэкономразвития России.

***О реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р (далее – Указ № 618, распоряжение № 1697-р, «дорожная карта»)***

Мероприятия раздела II «Образование» «дорожной карты», отнесенные к компетенции Минпросвещения России, выполнены в полном объеме, о чем было отмечено в Докладе о состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2019 год.

В соответствии с положениями Указа № 618 и пунктом 3 распоряжения № 1697-р Минпросвещения России приняты меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (приказ Минпросвещения России от 8 августа 2019 г. № 407 «О создании и организации в Министерстве просвещения Российской Федерации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства») (далее – приказ № 407).

Приказом Минпросвещения России от 11 марта 2021 г. № 97 «Об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве просвещения Российской Федерации антимонопольного комплаенса, порядка их расчета и уровня рисков нарушения антимонопольного законодательства» утверждены ключевые показатели эффективности функционирования в Минпросвещения России антимонопольного комплаенса и порядок их расчета.

В соответствии с пунктом 14 приказа № 407 подготовлен доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Министерства просвещения Российской Федерации требованиям антимонопольного законодательства в 2020 году, который был рассмотрен 10 марта 2021 года на заседании Общественного совета при Министерстве просвещения Российской Федерации.

Информация о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства размещается на официальном сайте Минпросвещения России в разделе «Банк документов».



### **3.11. Оценка Министерства спорта Российской Федерации**

Министерство спорта Российской Федерации, рассмотрев запрос Федеральной антимонопольной службы от 18.02.2021 № СП/11814/21 о предоставлении материалов в доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации (поручение Правительства Российской Федерации от 30.04.2013 № ИШ-П13-3004), сообщает следующее.

В распоряжениях Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697 «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 – 2020 годы» и от 12.01.2018 № 9-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции в здравоохранении» вопросы Министерства спорта Российской Федерации не зафиксированы.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.2012 № 607 «О Министерстве спорта Российской Федерации» на регулярной основе осуществляется взаимодействие в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями. В целях содействия интеграции России и российских организаций в международное спортивное движение, повышения конкурентоспособности российского спорта и национальных программ в области физической культуры путем активизации международного спортивного сотрудничества 27 апреля 2018 г. совместно с МИД России была подписана Концепция международной деятельности Минспорта России. Концепция направлена на повышение конкурентоспособности российского спорта, защиту интересов спортсменов и усиление сотрудничества с международными организациями для совместного преодоления современных вызовов и угроз в сфере спорта.

Вместе с тем сообщаем, что мероприятия по оптимизации процедур государственных закупок проводятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Также ежегодно проводится повышение квалификации работников контрактной службы Министерства спорта Российской Федерации.

Во исполнение подпункта «г» пункта 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», издан приказ Минспорта России от 21.11.2018 № 951 «Об утверждении перечня показателей, характеризующих эффективность закупок товаров, работ, услуг, в том числе подведомственными организациями Министерства спорта Российской Федерации».

В 2020 году Минспортом России проведено 38 конкурентных процедур, количественная и стоимостная характеристика которых приведена в Таблице 1.

Таблица 1

Способ осуществления закупки	Количество процедур закупок	Суммарная начальная (максимальная) цена контрактов, тыс. рублей
Открытый конкурс в электронной форме	33	239 431, 38
Электронный аукцион	5	138 365, 97
<b>Итого</b>	<b>38</b>	<b>377 797, 35</b>

При проведении конкурентных процедур закупок в 2020 году для участия в конкурсах, аукционах подано 104 заявки, количественные показатели которых в привязке к способу определения поставщика (подрядчика, исполнителя) приведены в Таблице 2.

Таблица 2

Способ осуществления закупки	Количество поданных заявок	Количество допущенных заявок
Открытый конкурс в электронной форме	66	65
Электронный аукцион	38	20
<b>Итого</b>	<b>104</b>	<b>85</b>

Экономия, достигнутая в результате проведения процедур закупок Министерством спорта Российской Федерации в 2020 году, составила 34 657,76 тыс. рублей.

### 3.12. Оценка Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации

#### *В части охотничьего хозяйства*

Пунктами 1, 2, 4 подраздела XV раздела II Плана мероприятий («дорожной картой») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественных монополий в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р (далее – Дорожная карта, распоряжение № 1697-р соответственно), предусмотрена разработка проекта федерального закона, направленного на установление единой унифицированной процедуры предоставления прав пользования природными ресурсами в форме электронного аукциона и создание условий для развития конкуренции в сфере предоставления в пользование природных ресурсов.

Минприроды России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части

совершенствования порядка заключения охотхозяйственных соглашений» (далее – законопроект).

Аппарат Правительства Российской Федерации письмом от 06.09.2020 № П11-69508 возвратил законопроект и сообщил о подготовке Минэкономразвития России и ФАС России проекта федерального закона, направленного на унификацию торгов и предусматривающего установление единой процедуры проведения обязательного в силу законодательства Российской Федерации электронного аукциона в рамках исполнения поручений Правительства Российской Федерации от 20.10.2017 № ДМ-П13-7017, от 30.08.2018 № СА-П13-5685, от 12.04.2019 № ДМ-П6-21пр.

ФАС России письмом от 10.12.2020 № МЕ/108466/20 сообщила, что реализация мероприятий, предусмотренных пунктами 1 и 2 Дорожной карты, осуществляется в рамках подготовки проекта федерального закона, направленного на унификацию торгов и предусматривающего установление единой процедуры проведения обязательного в силу законодательства Российской Федерации электронного аукциона, во исполнение поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 28.09.2020 № Пр-1571 и Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 13.10.2020 № ММ-П11-12767р.

При этом установление отдельной специальной процедуры электронных торгов в сфере охотничьего хозяйства нецелесообразно. В рамках указанных поручений необходимо введение единого порядка проведения процедур торгов и участия предпринимателей в таких торгах путем включения соответствующих положений непосредственно в Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» или издания специального федерального закона.

В этой связи при доработке Минприроды России законопроекта из него исключены положения, направленные на унификацию торгов в форме электронного аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения (далее – аукцион), предусмотренные пунктами 1 и 2 подраздела XV раздела II Дорожной карты.

В то же время в законопроекте усовершенствованы положения, регламентирующие порядок создания и ведения реестра недобросовестных лиц, осуществляющих пользование охотничьими ресурсами, и участников аукциона, создание которого предусмотрено пунктом 4 подраздела XV раздела II Дорожной карты.

Доработанный по замечаниям Аппарата Правительства Российской Федерации законопроект внесен в Правительство Российской Федерации в установленном порядке (письмо от 08.02.2021 № 01-29-07/2843).

Кроме того, принимая во внимание, что в соответствии с пунктом 4 распоряжения № 1697-р контроль реализации всей Дорожной карты возложен на ФАС России, Минприроды России обратилось в ФАС России с предложением подготовить и в установленном порядке внести проект нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, предусматривающий внесение изменений в пункты 1 и 2 подраздела XV раздела II Дорожной карты в части

содержания мероприятий и ответственных исполнителей по ним, предусмотрев разработку единого федерального закона в указанной части, определив ответственными исполнителями по данному мероприятию Минэкономразвития России и ФАС России (письмо от 13.11.2020 № 02-29-42/30113).

ФАС России сообщила о невозможности внесения изменений в распоряжение, поскольку срок реализации Дорожной карты истекает до конца 2020 года (письмо от 10.12.2020 № МЕ/108466/20).

На основании изложенного в проект доклада Правительству Российской Федерации помимо информации о ходе исполнения мероприятий, предусмотренных Дорожной картой, необходимо включить информацию о целесообразности корректировки пунктов 1 и 2 подраздела XV раздела II Плана в части содержания мероприятий и ответственных исполнителей по нему.

По пункту 5 подраздела XV раздела II Плана Минприроды России подтверждает ранее направленную позицию об отсутствии в сфере охотничьего хозяйства преимущественного права лиц при предоставлении права пользования охотничьими ресурсами на новый срок, требующего установления единых условий предоставления (письмо от 06.07.2020 № 02-19-42/16633). В связи с этим установление единых условий предоставления такого права не требуется.

В связи с чем предлагается исключить из пункта 5 подраздела XV раздела II Дорожной карты сферу охотничьего хозяйства.

***В части недропользования.***

По пункту 1 раздела Дорожной карты.

Проект поправок Правительства Российской Федерации к проекту федерального закона № 288750-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части уточнения вопросов пользования недрами и использования единой терминологии» (далее – проект поправок) внесен в Правительство Российской Федерации (письмо от 12.03.2019 № 03-11-07/5542).

Указанный проект поправок 24.12.2020 одобрен на заседании Правительства Российской Федерации и 25.12.2020 внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (письмо от 25.12.2020 № 12560п-П11).

В настоящее время в профильном Комитете Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации с участием Минприроды России осуществляется подготовка редакции проекта поправок для его принятия во втором и третьем чтениях.

По пунктам 2 и 4 раздела Дорожной карты.

Организация и проведение электронных торгов в сфере недропользования, а также создание реестра недобросовестных участников торгов на право пользования участками недр предусмотрена проектом поправок.

По пункту 5 раздела Дорожной карты.

Департамент подтверждает позицию о том, что реализация пункта 5 Раздела

в отношении сферы недропользования не требуется. Соответствующее обоснование направлено в Правительство Российской Федерации письмом от 06.08.2019 № 01-14-07/18457. По результатам рассмотрения в Правительстве Российской Федерации указанной позиции в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеевым от 12.09.2019 № АГ-П9-7864 реализация данного пункта Раздела применительно к сфере недропользования не требуется.

По пункту 6 раздела Дорожной карты.

Реализация данного пункта осуществляется Минприроды России на постоянной основе.

***В части лесного хозяйства.***

По пункту 2 раздела Дорожной карты.

В соответствии с частью 1 статьи 73.1 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – Лесной кодекс) договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается по результатам торгов на право заключения такого договора, которые проводятся в форме открытого аукциона или открытого конкурса, за исключением случаев, установленных частью 3 указанной статьи, частью 1 статьи 74 Лесного кодекса.

По пункту 4 раздела Дорожной карты.

В соответствии со статьей 98.1 Лесного кодекса ведение реестра недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений (далее - реестр) осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В реестр включается информация об арендаторах и покупателях, с которыми были расторгнуты договоры в соответствии с частью 2 статьи 24, частью 8 статьи 51, частью 5 статьи 60.1, частью 5 статьи 60.12 и частью 4 статьи 61 Лесного кодекса или со статьей 619 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также сведения о нарушении указанными лицами лесного законодательства, информация о лицах, которые уклонились от заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо заключения договора купли-продажи лесных насаждений.

По пункту 5 раздела Дорожной карты.

В соответствии с частью 1 статьи 74 Лесного кодекса арендаторы находящихся в государственной или муниципальной собственности лесных участков, надлежащим образом исполнившие договоры аренды лесных участков, по истечении сроков действия этих договоров имеют право на заключение новых договоров аренды таких лесных участков без проведения торгов в следующих случаях:

- 1) лесные участки предоставлены в аренду без проведения торгов;
- 2) лесные участки предоставлены в аренду по результатам торгов на срок от десяти лет.

По пункту 7 раздела Дорожной карты.

Положения, направленные на установление требования об обязательной

продаже древесины, заготовленной государственными и муниципальными учреждениями, на биржевых торгах (за исключением продажи древесины гражданам для собственных нужд) включены в проект федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений в области лесоустройства», который доработан с учетом решений принятых на совещании у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко и 05.03.2021 направлен в Аппарат Правительства Российской Федерации.

### ***Оценка Федеральной служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды***

В 2020 году центральным аппаратом Росгидромета заключено 87 государственных контрактов и договоров на сумму 40 076,53 тыс. рублей.

Территориальными органами и подведомственными учреждениями проведено: 1703 закупки - конкурентным способом, 4 656 закупок - у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Всего заключено 6 201 государственный контракт и договор, общая стоимость которых: составила 10 092 101,98 тыс. рублей.

По итогам проведения центральным аппаратом Росгидромета конкурентных закупок достигнута экономия средств в размере 5 373,14 тыс. рублей. Экономия по результатам закупок у единственной поставщика (подрядчика, исполнителя), проведенным на едином агрегаторе «Березка», составила 420,09 тыс. рублей.

Эффективность государственных закупок, проведенных территориальными органами и подведомственными учреждениями конкурентными способами, составила 707 174,76 тыс. рублей.

В рамках государственной поддержки субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2020 году Росгидрометом осуществлялись следующие мероприятия:

- обеспечение недискриминационным доступа поставщиков (подрядчиков, исполнителей) к закупкам товаров (работ, услуг);
- проведение государственных закупок в форме электронного аукциона по причине многоэтапности и сложности процесса организация закупок для государственных нужд с целью увеличения количества участников, повышения состязательности между ними за право заключения государственного контракта;
- создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок;
- создание конкурентных условий для всех участников конкурентных закупок и обеспечение максимальной информационной доступности с помощью современных информационных технологий, расширяющих доступ к государственным закупкам различных субъектов экономики, в том числе субъектов малого и среднего бизнеса;
- проведение максимального количества закупок среди субъектов малого и среднего предпринимательства;

- обеспечение прозрачности закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд;
- проведение закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) стоимостью до 600 тыс. рублей с использованием единого агрегатора торговли «Березка» согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 г. № 824-р.

В 2021 году Росгидромет также планирует осуществлять указанные мероприятия по развитию конкуренции.

В соответствии с пунктом 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» планы развития конкуренции не утверждались, в связи с тем, что Росгидрометом не осуществляются виды деятельности, указанные в приложении к Национальному плану.

Согласно распоряжению Росгидромета от 12.10.2018 № 212-р осуществляется расчет показателя «Доля конкурентных закупок», характеризующего эффективность закупок товаров, работ, услуг, в том числе федеральными государственными: бюджетными учреждениями, подведомственными Росгидромету.

Необходимо отметить, что Росгидрометом также осуществляется лицензирование деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства).

По состоянию на 03.03.2021 количество лицензиатов по виду деятельности «Деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства)» составляет 1016, по выполнению работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления — 25, что свидетельствует о наличии среднего уровня конкуренции в данной области.

Лицензионные требования, установленные Положением о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных, с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2020 № 1845, и Положением о лицензировании работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14.10.2020 № 1682, являются общими для всех участников деятельности гидрометеорологической

службы, и не содержат требований, противоречащих закрепленным в Федеральном законе от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Тем самым, барьеры, препятствующие деятельности хозяйствующих субъектов в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, отсутствуют.

#### ***Оценка Федерального агентства лесного хозяйства***

Федеральное агентство лесного хозяйства в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р направляет информацию о ходе исполнения раздела XV. «Сфера природных ресурсов (недропользование, водопользование, лесное и охотничье хозяйство)» Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы.

В части исполнения мероприятий 1 и 2 указанного раздела «дорожной карты» сообщаем, что порядок подготовки, организации и проведения торгов на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений установлен статьями 78 и 79 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - Лесной кодекс).

В соответствии с частью 12 статьи 78 и частью 10 статьи 79 Лесного кодекса информация о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и договора купли-продажи лесных насаждений, включающая извещение о проведении аукциона, документацию об аукционе, протокол о результатах аукциона размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте торгов Российской Федерации ([torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru)).

Частью 7 статьи 79 Лесного кодекса определено, что в случае если аукцион признан несостоявшимся по причине подачи только одной заявки на участие в таком аукционе, единственный участник аукциона не позднее чем через двадцать дней после дня проведения аукциона обязан заключить договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или договор купли-продажи лесных насаждений, а орган государственной власти или орган местного самоуправления, принявшие решение о проведении аукциона, не вправе отказаться от заключения с одним из указанных лиц соответствующего договора по начальной цене предмета аукциона.

Частью 9 статьи 79 Лесного кодекса установлено, что в случае, если победитель аукциона уклонился от заключения договора аренды лесного участка либо договора купли-продажи лесных насаждений, соответствующий договор подлежит заключению с участником аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене предмета аукциона.

Необходимо отметить, что Федеральным законом от 29.12.2017 № 471-ФЗ внесены изменения в статью 80 Лесного кодекса, согласно которым аукцион на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в



государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений проводится в электронной форме, за исключением следующих случаев:

- 1) предоставление в аренду лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, крестьянским (фермерским) хозяйствам в целях использования лесов для ведения сельского хозяйства;
- 2) предоставление в аренду лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для использования лесов в целях заготовки живицы, заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов;
- 3) заключение договора купли-продажи лесных насаждений с субъектами малого и среднего предпринимательства.

Указанные изменения позволят обеспечить прозрачность процедур организации и проведения лесных торгов и повысить эффективность использования лесных ресурсов.

По данным, представленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия в области лесных отношений, по итогам 2020 года на электронных торгах продано 1,3 тысячи лотов на право заключения договоров аренды лесных участков и 1,8 тысячи лотов на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений.

В части исполнения мероприятия 4 указанного раздела «дорожной карты» сообщаем, что Федеральным законом от 23.06.2016 № 218-ФЗ предусмотрено ведение реестра недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений, которое осуществляется Рослесхозом.

Фактически, внесение информации в указанный реестр исключает возможность доступа недобросовестных лесопользователей к лесным ресурсам в предпринимательских целях - Лесным кодексом предусмотрен запрет на заключение договоров аренды лесных участков и купли-продажи лесных насаждений с гражданами и юридическими лицами информация о которых содержится в реестре.

По состоянию на 17.03.2021 в реестр недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений Рослесхозом включена информация в отношении 719 лесопользователей, в том числе 614 юридических лиц и 105 индивидуальных предпринимателей.

Ведение реестра недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений окажет положительное влияние не только на государственную систему управления лесными ресурсами - путем улучшения исполнительской дисциплины лесопользователей и обеспечения своевременного выполнения договорных обязательств (внесение арендных платежей в полном объеме, качественное выполнение лесохозяйственных мероприятий), но также будет иметь позитивный эффект для добросовестных лесопользователей - будут созданы условия для более эффективного распределения лесных ресурсов и сформированы условия «здоровой конкуренции».

В части исполнения мероприятия 5 указанного раздела «дорожной карты»

сообщаем, что Федеральным законом от 29.06.2015 № 206-ФЗ внесены изменения в статью 74 Лесного кодекса согласно которым арендаторы находящихся в государственной или муниципальной собственности лесных участков, надлежащим образом исполнившие договоры аренды лесных участков, по истечении сроков действия этих договоров имеют право на заключение новых договоров аренды таких лесных участков без проведения торгов в следующих случаях:

- 1) лесные участки предоставлены в аренду без проведения торгов;
- 2) лесные участки предоставлены в аренду по результатам торгов на срок от десяти лет.

При этом в соответствии с частью 2 статьи 74 Лесного кодекса гражданин или юридическое лицо, являющиеся арендаторами находящегося в государственной или муниципальной собственности лесного участка, имеют право на заключение договора аренды такого лесного участка на новый срок при наличии совокупности следующих условий:

- 1) заявление о заключении нового договора аренды такого лесного участка подано этим гражданином или этим юридическим лицом не ранее чем за три месяца и не позднее чем за два месяца до истечения срока действия заключенного ранее договора аренды лесного участка;
- 2) отсутствие сведений об арендаторе в реестре недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений;
- 3) отсутствие случаев неоднократного нарушения условий заключенного ранее договора аренды такого лесного участка этим гражданином или этим юридическим лицом;
- 4) отсутствие случаев несвоевременного внесения арендной платы за три оплачиваемых периода подряд;
- 5) условия подлежащего заключению договора аренды лесного участка не противоречат лесохозяйственному регламенту лесничества, лесопарка;
- 6) лесной участок предоставляется для тех же видов использования лесов, для которых был предоставлен ранее;
- 7) на момент заключения нового договора аренды такого лесного участка имеются предусмотренные частью 3 статьи 73.1 Лесного кодекса Российской Федерации основания для предоставления без проведения торгов лесного участка, договор аренды которого был заключен без проведения торгов.

За время реализации этого механизма (с 01.10.2015) заключено примерно 8 тысяч договоров аренды лесных участков новый срок без проведения торгов.

В части исполнения мероприятия 7 указанного раздела «дорожной карты» сообщаем, что в целях создания прозрачного механизма формирования рыночных цен на рынке лесоматериалов на площадке АО «СПбМТСБ» организованы торги круглым лесом, пиломатериалами, а также древесиной, полученной при проведении работ по охране, защите и воспроизводству лесов в рамках исполнения государственного задания.

К торгам, которые начались как пилотный проект в Иркутской области,

подключились ряд других регионов Российской Федерации - Пермский край, Новгородская область, Кировская область, Удмуртская Республика, Приморский край, Хабаровский край, Республика Бурятия, Томская область, Архангельская область, Амурская область, Республика Башкортостан, Красноярский край, Республика Карелия, Тюменская область, Новосибирская область, Нижегородская область, список субъектов постоянно расширяется.

Показатели Иркутской области и Пермского края по организации биржевой торговли лесоматериалами и древесиной, заготавливаемой при проведении государственными учреждениями работ по охране, защите и воспроизводству лесов в рамках исполнения государственного задания, свидетельствует о повышении эффективности ценообразования, а формирование справедливой рыночной цены увеличивает доходность хозяйственной деятельности государственных учреждений.

Рослесхоз исходит из того, что биржевая торговля лесоматериалами является инструментом определения прозрачной, оптимальной цены за лесоматериалы. Развитие механизма биржевой торговли лесом в связи с этим возможно рассматривать и как инструмент формирования открытых данных о ценах на необработанные лесоматериалы при подготовке решений о новых подходах к формированию ставок платы за лесные ресурсы.

По итогам 2020 года объем торгов на площадке АО «СПБМТСБ» (реализация древесины в сортиментах) составил 59,3 тыс. м<sup>3</sup>, количество заключенных договоров - 318 единиц с общим оборотом торгов 94,6 млн рублей (средняя цена - 595 руб./м<sup>3</sup>). На площадке ЭП «Торг-і» реализовано 1071 лот с объемом 275,3 тыс. м<sup>3</sup> на сумму 1 209,2 млн руб. (средняя цена - 531,4 руб./м<sup>3</sup>).

По состоянию на 17.03.2021 года объем торгов на площадке АО «СПБМТСБ» (реализация древесины в сортиментах) с начала года составил 16,0 тыс. м<sup>3</sup>, количество заключенных договоров - 135 единиц с общим оборотом торгов 40,3 млн рублей (средняя цена - 2 522,1 руб./м<sup>3</sup>). На площадке ЭП «Торг-і» с начала 2021 года реализовано 262 лота с объемом 691,6 тыс. м<sup>3</sup> на сумму 446,5 млн руб. (средняя цена - 645,6 руб./м<sup>3</sup>).

Данный анализ показывает, что реализация древесины в сортиментах является гораздо более выгодной и дает существенный прирост итоговой выручки.

Гражданское законодательство и Лесной кодекс Российской Федерации не содержат ограничений по реализации древесины на товарных биржах, однако характер сделок с необработанными лесоматериалами и региональные особенности деятельности государственных бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации, осуществляющих работы по охране, защите и воспроизводству лесов, объективно не способствуют применению биржевого механизма.

Субъектами Российской Федерации высказаны следующие оценки целесообразности развития такого механизма и предложения по его расширению:

- «малолесные» регионы и регионы со средним потенциалом по лесозаготовкам указали на нецелесообразность развития биржевой торговли из-за

малого объема заготавливаемой госучреждениями древесины;

- ряд регионов отметили, что участие госучреждений в биржевых торгах потребует дополнительных затрат (обеспечительный взнос, подготовка и обучение специалистов, организация хранения и транспортировки), что при относительно небольшом объеме стоимости таких сделок делает их экономически не привлекательными;

- «многолесные» регионы предложили в качестве экономических стимулов для участия госучреждений в биржевых торгах ввести разрешение на проведение добровольно-выборочных рубок, рубок спелых и перестойных насаждений.

Субъектами Российской Федерации отмечено отсутствие законодательно установленных обязанностей для госучреждений вести торговлю посредством бирж.

Закрепление обязательств для любых субъектов экономической деятельности по продаже лесоматериалов исключительно или в определенном объеме на товарных биржах потребует издания законодательного акта об особенностях оборота лесоматериалов.

В настоящее время Минприроды России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об организованных торгах» в части регулирования оборота древесины» (далее - законопроект), разработанный в рамках исполнения ряда поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, в том числе, связанных с поддержкой развития организованного рынка лесоматериалов (от 31.01.2017 № Пр-173, от 09.02.2017 № АХ-П9-734, от 16.08.2018 № 1697-р).

Законопроект направлен на совершенствование правового регулирования отношений, касающихся порядка приобретения гражданами, юридическими лицами права собственности на древесину.

Одним из оснований приобретения гражданами, юридическими лицами права собственности на соответствующую древесину предлагается определить договор купли-продажи или иную сделку, связанную с отчуждением древесины, заключенные на организованных торгах в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 325-ФЗ «Об организованных торгах».

При этом предполагается, что сделки, связанные с отчуждением древесины, будут совершаться посредством биржевых торгов.

### ***Оценка Федерального агентства по недропользованию***

#### ***1. Оценка состояния конкуренции в сфере недропользования.***

Федеральное агентство по недропользованию отмечает, что в настоящее время существует проблема, связанная с несовершенством процедуры предоставления участков недр в пользование (проведение конкурсов и аукционов в «бумажном виде», невозможность предоставления права пользования участков недр единственному участнику конкурсов и аукционов и т.д.).

## **2. Сведения о реализации мер по развитию конкуренции, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р.**

Разделом XV Плана развития конкуренции, утвержденным вышеуказанным распоряжением Правительства, предусмотрена унификация торгов на право предоставления пользования природными ресурсами, предусматривающая в том числе:

переход торгов в форме конкурса и аукциона на аукционы в электронной форме на электронных площадках, функционирующих в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в сферах недропользования, водопользования, охотничьего хозяйства;

закрепление обязанности предоставления права пользования природными ресурсами лицу, чье предложение было предшествующим предложению победителя аукциона в электронной форме, в случае отказа победителя от заключения договора (неуплаты окончательного размера разового платежа);

закрепление обязанности (заключение договора) предоставления права пользования природными ресурсами единственному участнику аукциона в электронной форме;

создание реестра недобросовестных участников торгов в сферах недропользования, водопользования, лесного и охотничьего хозяйства и пользователей природными ресурсами, а также разработка альтернативных способов предупреждения действий указанных лиц.

В рамках принятого в первом чтении Государственной Думой Российской Федерации проекта федерального закона № 288750-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части уточнения вопросов пользования недрами и использования единой терминологии» (далее - проект федерального закона № 288750-7) совершенствуется аукционная процедура предоставления участков недр в пользование.

В частности, проектом федерального закона № 288750-7 установлена возможность предоставления права пользования недрами единственному участнику аукциона на право пользования недрами в случае, если ранее такой аукцион уже признавался несостоявшимся в связи с отсутствием заявок или наличием одного участника.

Проектом поправок Правительства Российской Федерации к проекту федерального закона № 288750-7 предусматривается переход на электронные аукционы, что позволит значительно сократить сроки административных процедур и оптимизировать порядок проведения аукционов. В свою очередь, конкурсную процедуру предоставления участков недр в пользование предлагается отменить.

Кроме того, проектом поправок Правительства Российской Федерации к проекту федерального закона № 288750-7, в том числе предлагается:

закрепление возможности предоставления права пользования недрами

второму участнику аукциона (предложение которого о размере разового платежа за право пользования участком недр предшествовало предложению первоначального победителя аукциона и которому предоставляется право пользования участком недр при условии уплаты разового платежа в размере, предложенном таким участником, но не менее размера разового платежа за право пользования участком недр, установленного условиями аукциона, увеличенного на «шаг аукциона») в случае, если победитель аукциона в установленный срок не внесет остаток предложенного им размера разового платежа за пользование недрами;

введение реестра участников аукционов на право пользования участками недр, признанных победителями по результатам аукционов на право пользования участками недр, но не уплативших в срок, установленный в ч. 4 ст. 40 Закона Российской Федерации «О недрах», и (или) в размере, установленном в решении об утверждении результатов аукциона на право пользования участком недр, разовый платеж за право пользования недрами (реестр недобросовестных участников аукционов на право пользования участками недр);

закрепление необходимости уплаты окончательного размера разового платежа за пользование недрами до выдачи лицензии на пользование недрами.

Проект поправок Правительства Российской Федерации к проекту федерального закона № 288750-7 внесен Правительством Российской Федерации в установленном порядке в Государственную Думу Российской Федерации.

### ***3. Оценка реализации иных мероприятий по развитию конкуренции в сфере недропользования.***

Приказом Роснедр от 06.10.2020 № 428 утвержден Порядок подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, или отказа в согласовании таких перечней (вступил в силу 12.02.2021). Указанным Порядком предусмотрена возможность инициации процедуры включения участков недр в перечни участков недр местного значения по заявкам субъектов предпринимательской деятельности, обращениям органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Положением о рассмотрении заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения в целях поиска и оценки месторождений углеводородного сырья на участке недр федерального значения внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14.09.2020 № 1424, введен заявительный порядок получения права пользования недрами для геологического изучения в целях поиска и оценки месторождений углеводородного сырья на участке недр федерального значения внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации. При этом в случае выявления наложения границ участка недр одного заявителя на границы участка недр другого заявителя и недостижения согласия по вопросу взаимной корректировки границ

указанных в их заявках участков недр, в отношении указанного участка недр осуществляется подготовка предложений о проведении в отношении указанных участков недр аукциона (аукционов) на право пользования участком недр (участками недр) в целях геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии. Данная практика также была реализована в Положении о рассмотрении заявок на получение права пользования недрами для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, на предоставляемых в пользование без проведения аукционов участку недр федерального значения континентального шельфа Российской Федерации, участку недр федерального значения, расположенном на территории Российской Федерации и простирающемся на ее континентальный шельф, участке недр федерального значения, содержащем газ, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 08.01.2009 № 4.

### **3.13. Оценка Министерства здравоохранения Российской Федерации**

1. В разделе 2.1 «Здравоохранение» Доклада (подраздел «Медицинские услуги») отражена позиция ФАС России, что основным нарушением антимонопольного законодательства среди региональных органов исполнительной власти и территориальных комиссий по разработке территориальных программ обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) остается создание дискриминационных условий частным медицинским организациям по сравнению с медицинскими организациями государственной или муниципальной форм собственности (далее – частные организации и государственные организации соответственно) при распределении объемов оказания медицинской помощи в рамках территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее – территориальные программы) и установлении обусловленности оплаты выставленных счетов за оказание медицинской помощи от проведения медико-экономической экспертизы и/или экспертизы качества медицинской помощи.

Минздрав России отмечает, что в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) и Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 326-ФЗ) предусмотрено финансовое обеспечение высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, для медицинских организаций всех форм собственности.

За счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджетах субъектов Российской Федерации, с учетом софинансирования из федерального бюджета, осуществляется финансовое обеспечение высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского

страхования, в медицинских организациях, включенных в перечень субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 7.2. статьи 34 Федерального закона № 323-ФЗ перечень медицинских организаций, оказывающих за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования, утверждается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Порядок формирования указанного перечня устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

За счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования, осуществляется финансовое обеспечение высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в федеральных медицинских организациях и медицинских организациях частной системы здравоохранения.

В соответствии с частью 2 статьи 50.1 Федерального закона 326-ФЗ перечень федеральных государственных учреждений, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования, гражданам Российской Федерации, утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Порядок формирования указанного перечня устанавливается Правительством Российской Федерации.

Правила формирования перечня федеральных государственных учреждений, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования, гражданам Российской Федерации, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1160.

Одновременно отмечается, что в соответствии с частью 4 статьи 50.1 Федерального закона 326-ФЗ перечень медицинских организаций частной системы здравоохранения, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования, гражданам Российской Федерации, утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти на основании установленных им критериев отбора медицинских организаций частной системы здравоохранения.

Критерии отбора медицинских организаций частной системы здравоохранения, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования, гражданам Российской Федерации, утверждены приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11.02.2019 № 53н.

Относительно распределения объемов медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования



На основании части 10 статьи 36 Федерального закона № 326-ФЗ объемы предоставления медицинской помощи, установленные территориальной программой ОМС, распределяются между медицинскими организациями решением комиссии по разработке территориальной ОМС страхования (далее – Комиссия) исходя из количества, пола и возраста застрахованных лиц, количества прикрепленных застрахованных лиц к медицинским организациям, оказывающим медицинскую помощь в амбулаторных условиях, потребности застрахованных лиц в медицинской помощи, а также нормативов финансовых затрат на единицу объема предоставления медицинской помощи, установленных территориальной программой ОМС.

С учетом изложенного, Комиссия распределяет и перераспределяет объемы медицинской помощи, установленные территориальной программой ОМС, между медицинскими организациями, работающими в сфере обязательного медицинского страхования, с учетом потребности застрахованных лиц в медицинской помощи, вне зависимости от формы собственности медицинской организации.

Комиссия формируется и осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о деятельности комиссии, являющимся приложением к Правилам обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.02.2019 № 108н.

Следует отметить, что вопрос распределения объемов предоставления медицинской помощи, установленных территориальной программой ОМС, между государственными, муниципальными и частными медицинскими организациями неоднократно обсуждался с ФАС России и был урегулирован изданием в 2019 году новых Правил обязательного медицинского страхования, утвержденными приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.02.2019 № 108н (далее – Правила), едиными для всех участников сферы ОМС.

Минздрав России обращает внимание, что участие частных организаций в реализации территориальных программ в оказании медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС и финансируемой за счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации, регулируется нормами Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», не противоречащими антимонопольному законодательству.

Таким образом, создание преференций частным организациям при распределении объемов предоставления медицинской помощи, установленных территориальной программой ОМС, или проведении медико-экономического контроля, медико-экономической экспертизы, экспертизы качества медицинской помощи как способа развития конкуренции среди государственных, муниципальных и частных медицинских организаций в системе ОМС будет способствовать установлению дискриминационных условий для государственных организаций.

Следует учитывать, что возмещение за счет средств ОМС расходов медицинских организаций за оказанную медицинскую помощь без проведения

вышеуказанных экспертиз приведет к снижению качества медицинской помощи, проведению/отказу в проведении лечебно-диагностических мероприятий без достаточных оснований, что сопряжено с риском причинения вреда здоровью пациентов.

2. Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи формируется с учетом набора медицинских услуг, включенных в стандарты медицинской помощи, которые при назначении по медицинским показаниям не подлежат оплате за счет личных средств граждан. Кроме того, гражданин имеет право получить эти же медицинские услуги на платной основе, например, при предоставлении медицинских услуг анонимно, при самостоятельном обращении за получением медицинских услуг без медицинских показаний. Условия предоставления платных медицинских услуг определены Правилами предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 04.10.2012 № 1006.

3. В подразделе «Лицензирование медицинской деятельности» раздела 2.1 «Здравоохранение» Доклада указывается на наличие проблемы лицензирования медицинской деятельности при отсутствии лицензионных требований (с учетом предписания ФАС России от 17.10.2017 № 18/71518/17 (далее – Предписание) о том, что Минздравом России не установлены требования к организации и выполнению работ (услуг) в целях лицензирования по каждому виду работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность).

При этом по мнению ФАС России, Минздравом России не приняты акты, устанавливающие требования по: хирургии (комбустиологии), паразитологии, медицинской оптике, медицинской статистике, операционному делу, организации сестринского дела, рентгенологии, сестринскому делу, физиотерапии, энтомологии, эпидемиологии, организации здравоохранения и общественному здоровью, управлению сестринской деятельностью, клинической микологии, санитарно-гигиеническим лабораторным исследованиям, сексологии, ультразвуковой диагностики, экспертизе качества медицинской помощи (далее – Перечень ФАС).

С учетом Перечня ФАС было издано поручение Министра здравоохранения Российской Федерации от 02.03.2020 № 21 (далее – поручение № 21), предусматривающее разработку и утверждение нормативных правовых актов, устанавливающих требования к работам (услугам) по: клинической микологии, паразитологии, медицинской оптике, медицинской статистике, организации здравоохранения и общественному здоровью, рентгенологии, санитарно-гигиеническим лабораторным исследованиям, сестринскому делу, ультразвуковой диагностике, хирургии (комбустиологии), экспертизе качества медицинской помощи, эпидемиологии.

Минздравом России во исполнение поручения № 21 изданы следующие приказы:

от 09.06.2020 № 558н «О внесении изменений в Порядок оказания

медицинской помощи взрослому населению при заболеваниях глаза, его придаточного аппарата и орбиты, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 12 ноября 2012 г. № 902н» (далее – приказ № 558н), устанавливающий требования к работе (услуге) по медицинской оптике, включенной в Перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, утвержденный постановлением № 291 (далее – Перечень);

от 08.06.2020 № 557н «Об утверждении Правил проведения ультразвуковых исследований» (далее – приказ № 557н), устанавливающий требования к работе (услуге) по ультразвуковой диагностике, включенной в Перечень;

от 09.06.2020 № 560н «Об утверждении Правил проведения рентгенологических исследований» (далее – приказ № 560н), устанавливающий требования к работе (услуге) по рентгенологии, включенной в Перечень;

от 09.06.2020 № 559н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи населению по профилю «хирургия (комбустиология)» (далее – приказ

№ 559н), устанавливающий требования к работе (услуге) по хирургии (комбустиологии), включенной в Перечень.

В рамках дальнейшей работы по исполнению Предписания было издано поручение Министра здравоохранения Российской Федерации от 27.07.2020 № 95 (далее – поручение № 95), предусматривающее разработку и утверждение нормативных правовых актов, устанавливающих согласно Перечню ФАС требования к работам (услугам) по: микробиологическим исследованиям, медицинской оптике, медицинской статистике, организации здравоохранения и общественному здоровью, санитарно-гигиеническим лабораторным исследованиям, сестринскому делу, экспертизе качества медицинской помощи, эпидемиологии.

Минздравом России во исполнение поручения № 95 изданы следующие приказы:

от 27.07.2020 № 746н «О внесении изменения в приложение № 1 к Порядку оказания медицинской помощи детям при заболеваниях глаза, его придаточного аппарата и орбиты, утвержденному приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 25 октября 2012 г. № 442н», устанавливающий требования к работам (услугам) по медицинской оптике у детей;

от 11.12.2020 № 1317н «Об утверждении требований к организации и выполнению работ (услуг) по сестринскому делу» (далее – приказ № 1317н), устанавливающий требования к работе (услуге) по сестринскому делу, включенной в Перечень;

от 29.12.2020 № 1399н «Об установлении требований к организации и выполнению работ (услуг) по организации здравоохранения и общественному здоровью, а также по медицинской статистике», устанавливающий требования к работам (услугам) по организации здравоохранения и общественному здоровью, а также по медицинской статистике;

от 18.05.2021 № 464н «Об утверждении Правил проведения лабораторных исследований», определяющий порядок организации и проведения лабораторных

исследований, включая клинические лабораторные исследования и микробиологические исследования, на основании лицензии, предусматривающей выполнение работ (услуг) по клинической лабораторной диагностике и (или) лабораторной генетике и (или) бактериологии и (или) вирусологии и (или) лабораторной микологии и (или) паразитологии и (или) лабораторной диагностике и (или) лабораторному делу (направлен на государственную регистрацию в Минюст России письмом от 18.05.2021 № 30-4/И/2-7357);

от 19.02.2021 № 117н «Об утверждении требований к организации и выполнению работ (услуг) по экспертизе качества медицинской помощи», утверждающий требования к работе (услуге) по экспертизе качества медицинской помощи (направлен на государственную регистрацию в Минюст России письмом от 13.04.2021 № 17-2/И/2-5622).

Все вышеперечисленные приказы Минздрава России в соответствии с Правилами подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009, прошли процедуру общественного обсуждения на Едином портале раскрытия информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения [www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru) (далее – официальный сайт), рассмотрены на заседаниях рабочей группы в полном составе по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере здравоохранения при подкомиссии по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы.

Зарегистрированные Минюстом России приказы Минздрава России № 557н, 558н, 559н, 560н и 1317н направлялись в ФАС России в рамках уведомления (письма от 06.08.2020 № 17-0/2520, от 16.09.2020 № 17-0/3133, от 08.10.2020 № 17-0/3505, от 08.02.2021 № 17-0/489).

Также Минздравом России в 2021 году разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – проект постановления).

Проект постановления разработан взамен постановления Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)» в соответствии с пунктом 7 постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2467 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов

и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Проектом постановления предусматривается, в том числе, сокращение перечня работ (услуг). Так, исключаются следующие работы (услуги), содержащиеся в Перечне ФАС: по операционному делу, организации сестринского дела, энтомологии, управлению сестринской деятельностью, сексологии, клинической микологии. Работа (услуга) по паразитологии укрупнена в рамках работы (услуги) по медицинской микробиологии, работа (услуга) по эпидемиологии включена в состав обновленной работы (услуги) по организации здравоохранения и общественному здоровью, эпидемиологии.

Проект постановления прошел процедуры публичного обсуждения и независимой антикоррупционной экспертизы на официальном сайте с 10 марта по 6 апреля 2021 года. Замечания и предложения по результатам публичного обсуждения частично учтены. Заключение независимых экспертов по проекту постановления не поступило.

Проект постановления согласован рабочей группой в полном составе по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере здравоохранения при подкомиссии по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол от 6 апреля 2021 г. № 50).

Получено положительное заключение Минэкономразвития России об оценке регулирующего воздействия проекта постановления (письмо от 6 мая 2021 г. № 14071-ТИ/Д26и).

Получено заключение Минюста России по результатам проведения правовой и антикоррупционной экспертиз (письмо от 19 мая 2021 г. № 09/55785-АБ).

Проект постановления внесен в Правительство Российской Федерации в установленном порядке (письмо Минздрава России от 20 мая 2021 г. № 17-2/И/1-3734).

Проект постановления рассмотрен 26 мая 2021 г. на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы.

Дополнительно Минздравом России также представлена *позиция Федерального фонда обязательного медицинского страхования:*

В отношении изложенных в Докладе выводов в отношении проекта

федерального закона № 875655-7 «О внесении изменений в статью 32 Закона Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и проекта поправок в него (далее - законопроект, проект поправок) сообщается следующее:

1. Законопроект направлен, в том числе, на достижение результатов федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» национального проекта «Здравоохранение», предусматривающего разработку и внесение изменений в законодательство об обязательном медицинском страховании об открытии всеми страховыми медицинскими организациями офисов (представительств) по защите прав застрахованных в каждом субъекте Российской Федерации на получение бесплатной медицинской помощи по программам обязательного медицинского страхования и предоставлении права организации и проведения контрольно-экспертных мероприятий экстерриториально, в том числе с применением процедуры медиации (внесудебному урегулированию) при нарушении прав застрахованных лиц.

Законопроект предусматривает дополнение Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ) положениями о том, что страховые медицинские организации для обеспечения защиты прав застрахованных лиц при получении медицинской помощи за пределами субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, должны иметь в каждом субъекте Российской Федерации своего представителя. Представителем страховой медицинской организации в субъекте Российской Федерации является обособленное подразделение страховой медицинской организации в субъекте Российской Федерации или другая уполномоченная страховая медицинская организация, осуществляющая деятельность в сфере обязательного медицинского страхования на территории данного субъекта Российской Федерации.

Реализация предлагаемых изменений предполагается с учетом предусмотренных законодательством в сфере обязательного медицинского страхования организационно-правовых механизмов. Так, информирование застрахованных лиц можно осуществлять, используя различные каналы связи, например, личные кабинеты на едином портале государственных услуг, бесплатные мессенджеры, что также позволит существенно снизить издержки страховых медицинских организаций.

С учетом изложенного, указанные в Докладе выводы о том, что исполнение предусмотренной поправками обязанности повлечет дополнительную административную нагрузку на страховые медицинские организации, что может привести к возможному сокращению количества страховых медицинских организаций либо к сговору между ними, представляются необоснованными.

2. Предусмотренное законопроектом изменение формы вхождения медицинских организаций в систему обязательного медицинского страхования с

уведомительной на заявительную с определением Правительством Российской Федерации критериев отбора направлено на повышение уровня профессиональной ответственности медицинских организаций, участвующих в оказании медицинской помощи в рамках обязательного медицинского страхования.

Указанные изменения направлены, в том числе на обеспечение оказания медицинскими организациями, участвующими в системе обязательного медицинского страхования, в необходимых случаях комплексной медицинской помощи.

Вместе с тем при разработке критериев отбора медицинских организаций полагаем необходимым опираться на мнение профессионального медицинского сообщества, в том числе по итогам процедуры общественного обсуждения.

С учетом изложенного, указанные в Докладе выводы о том, что данное изменение может привести к созданию барьера входа на рынок оказания медицинских услуг в рамках обязательного медицинского страхования для медицинских организаций, и, следовательно, количество медицинских организаций, участвующих в системе обязательного медицинского страхования, может сократиться, и бесплатная медицинская помощь станет менее доступной для населения, являются необоснованными.

3. Из доработанного проекта поправок исключено положение о том, что застрахованные лица обязаны подавать заявление о выборе страховой медицинской организации только в страховую медицинскую организацию по месту жительства.

Кроме того, отмечаем, что при доработке проекта поправок предусмотрено изложение части 5 статьи 16 Федерального закона № 326-ФЗ в новой редакции, согласно которой для выбора или замены страховой медицинской организации застрахованное лицо лично или через своего представителя обращается с заявлением о выборе (замене) страховой медицинской организации непосредственно в выбранную им страховую медицинскую организацию или иные организации в соответствии с правилами обязательного медицинского страхования. В случае подачи в соответствии с частью 1 статьи 46 Федерального закона № 326-ФЗ застрахованным лицом заявления о включении в единый реестр застрахованных лиц, заявление о выборе страховой медицинской организации подается им одновременно с заявлением о включении в единый реестр застрахованных лиц. Если застрахованным лицом не было подано заявление о выборе (замене) страховой медицинской организации, такое лицо считается застрахованным той страховой медицинской организацией, которой он был застрахован ранее, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 части 21 и частью 6 статьи 16 Федерального закона № 326-ФЗ (в редакции проекта поправок).

При этом согласно части 6 статьи 16 Федерального закона № 326-ФЗ с учетом проекта поправок сведения о гражданах, не обратившихся в страховую медицинскую организацию с заявлением о выборе (замене) страховой медицинской организации), а также не осуществивших замену страховой

медицинской организации в случае прекращения договора о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования в связи с приостановлением, отзывом или прекращением действия лицензии страховой медицинской организации, ежемесячно до 10-го числа направляются территориальным фондом обязательного медицинского страхования в страховые медицинские организации, осуществляющие деятельность в сфере обязательного медицинского страхования в субъекте Российской Федерации, пропорционально числу застрахованных лиц в каждой из них для заключения договоров о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования.

Таким образом, проект поправок предусматривает внесение изменений в Федеральный закон № 326-ФЗ в целях обеспечения возможности оформления цифрового полиса обязательного медицинского страхования на основании записи акта гражданского состояния, а также повсеместного перехода на «реестровую модель» при ведении учета застрахованных в сфере обязательного медицинского страхования лиц с возможностью отказа от использования полиса обязательного медицинского страхования на бумажном носителе.

В результате принятия указанных изменений сервис получения полиса обязательного медицинского страхования для граждан не будет привязан к бумажным носителям, полис (номер в реестре застрахованных лиц) будет появляться по факту права (рождения, гражданства), при этом полис на физическом носителе будет предоставляться по желанию застрахованного лица.

4. Из доработанного проекта поправок исключены положения о включении в договор о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования новой обязанности страховой медицинской организации – представление и защита интересов обратившихся к ней застрахованных лиц в судах, органах государственной власти и органах местного самоуправления, иных органах и организациях по вопросам оказания застрахованным лицам медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования, в том числе составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера.

5. В отношении указанного в проекте Доклада вывода о том, что проблема отсутствия прозрачных механизмов распределения объемов медицинской помощи среди медицинских организаций является институциональной и требует внесения изменений в федеральное законодательство, регулирующее указанную сферу правоотношений, отмечаем следующее.

Федеральным законом № 326-ФЗ уже предусмотрены следующие механизмы: установление Правительством Российской Федерации порядка распределения и перераспределения объемов предоставления специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, между федеральными медицинскими организациями (принято постановление Правительства Российской Федерации от 29.04.2021 № 682 «Об утверждении Правил распределения и перераспределения объемов предоставления



специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, между медицинскими организациями, функции и полномочия учредителей в отношении которых осуществляют Правительство Российской Федерации или федеральные органы исполнительной власти»), введение методики расчета объемов финансового обеспечения медицинской помощи (издан приказ Минздрава России от 26.03.2021 № 254н «О внесении изменений в Правила обязательного медицинского страхования, утвержденные приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № 108н» (зарегистрирован Минюстом России 22.04.2021, регистрационный № 63210).

Кроме того, проектом поправок предусмотрено дополнение Федерального закона № 326-ФЗ положением, что уполномоченный федеральный орган исполнительной власти осуществляет утверждение методики распределения объемов предоставления медицинской помощи.

6. В отношении указанного в проекте Доклада предложения о пересмотре целесообразности механизма распределения объемов медицинской помощи, внесении в Федеральный закон № 326-ФЗ изменений, исключающих процедуру определения объема предоставления медицинской помощи, отмечаем следующее.

В части 2 статьи 39 Федерального закона № 326-ФЗ предусмотрено, что по договору на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию медицинская организация обязуется оказать медицинскую помощь застрахованному лицу в соответствии с территориальной программой обязательного медицинского страхования и в рамках объемов предоставления и финансового обеспечения медицинской помощи, распределенных медицинской организации решением комиссии, указанной в части 9 статьи 36 Федерального закона № 326-ФЗ, в случае, если медицинская помощь оказывается в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором застрахованному лицу выдан полис обязательного медицинского страхования; оказать медицинскую помощь застрахованному лицу в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования в случае, если медицинская помощь оказывается за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором застрахованному лицу выдан полис обязательного медицинского страхования.

В соответствии с пунктом 157 Правил обязательного медицинского страхования, утвержденных приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.02.2019 № 108н, с изменениями, внесенными приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26.03.2021 № 254н (далее – Правила), в случае превышения объемов предоставления и финансового обеспечения медицинской помощи, распределенных медицинской организации решением комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования, медицинская организация обязана обратиться в указанную комиссию с предложением о перераспределении объемов предоставления и финансового обеспечения медицинской помощи.

Согласно Положению о деятельности комиссии по разработке

территориальной программы обязательного медицинского страхования, являющемуся приложением № 1 к Правилам, указанная комиссия распределяет на отчетный год и перераспределяет в течение года объемы предоставления и финансового обеспечения медицинской помощи между медицинскими организациями, имеющими лицензию на осуществление медицинской деятельности на территории Российской Федерации (за исключением медицинских организаций, находящихся за пределами Российской Федерации, включенных в реестр медицинских организаций), в пределах и на основе установленных территориальной программой объемов предоставления медицинской помощи, до 1 января года, на который осуществляется распределение. При этом заседания комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц.

Предлагаемое закрепление в Федеральном законе № 326-ФЗ обязанности по оплате медицинским организациям медицинской помощи независимо от распределенных объемов предоставления медицинской помощи требует предварительной проработки вопросов определения источников финансового обеспечения оплаты таких расходов и изменения процесса планирования и осуществления расходов в условиях исходной ограниченности бюджетных ресурсов, и без подкрепления необходимыми организационно-правовыми и финансовыми механизмами приведет к декларативности указанных положений.

7. В отношении указанного в проекте Доклада вывода о том, что принцип обязательного прикрепления к поликлиникам, механизм распределения объемов медицинской помощи между медорганизациями и система маршрутизации пациентов привели к фактической невозможности выбора пациентом медорганизации, ограничению конкуренции между медорганизациями и, как следствие, к снижению качества и объема медицинских услуг, оплачиваемых из средств обязательного медицинского страхования, поскольку пациент фактически лишен права выбора медорганизации, основополагающий принцип системы обязательного медицинского страхования (деньги «идут» за пациентом) не реализован, отмечаем следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 21 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) при оказании гражданину медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи он имеет право на выбор медицинской организации в порядке, утвержденном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и на выбор врача с учетом согласия врача.

Согласно части 2 статьи 21 Федерального закона № 323-ФЗ для получения первичной медико-санитарной помощи гражданин выбирает медицинскую организацию, в том числе по территориально-участковому принципу, не чаще чем один раз в год (за исключением случаев изменения места жительства или места пребывания гражданина). В выбранной медицинской организации гражданин осуществляет выбор не чаще чем один раз в год (за исключением случаев замены

медицинской организации) врача-терапевта, врача-терапевта участкового, врача-педиатра, врача-педиатра участкового, врача общей практики (семейного врача) или фельдшера путем подачи заявления лично или через своего представителя на имя руководителя медицинской организации.

### 3.14. Оценка Министерства промышленности и торговли Российской Федерации

#### *Черная металлургия*

По данным Ассоциации «Русская Сталь», в 2020 году в Российской Федерации функционировали 50 сталеплавильных предприятий общей мощностью 87 млн тонн, из них 24 предприятия – производители арматуры, которые произвели 8,8 млн тонн.

Внутренний рынок является стратегически важным для всех предприятий отрасли. Компании, прежде всего, ориентируются на долгосрочное сотрудничество с местными потребителями, разрабатывают для них и совместно с ними новые виды продукции с учетом условий использования и повышения полезности конечных изделий. Российские предприятия черной металлургии полностью обеспечивают внутренний спрос в металлопрокате (43 млн тонн в 2020 году) при производстве на уровне 65 млн тонн.

С учетом фондоемкости металлургических производств и необходимости сохранения конкурентоспособности предприятий по себестоимости продукции дополнительные объемы продукции, не потребляемые на внутреннем рынке, направляются на экспорт (28 млн тонн в 2020 году). При этом объемы импорта металлургической продукции в Российскую Федерацию остаются на достаточно высоком уровне и также оказывают влияние на цены.

Учитывая представленную информацию, можно сделать вывод касательно неразрывной интегрированности отрасли в международный рынок и склонности отражения тенденции мировых рынков на балансе спроса и предложения в Российской Федерации.

Период	Производство «первичной» стали, млн т	Видимое потребление готового металлопроката, млн т	Объем импорта металлопроката, млн т	Объем экспорта проката, млн т
2018 г.	72,099	41	6	31
2019 г.	71,729	44	7	27
2020 г.	73,408	43	5	28

Аналогичная ситуация имеет место на рынке железорудного сырья: производство железорудного сырья избыточно и превышает объемы, необходимые для удовлетворения внутреннего спроса, в то же время невостребованные на внутреннем рынке объемы ЖРС экспортируются.

период	Концентрат			Окатыши		
	производство, млн т	экспорт		производство, млн т	экспорт	
		млн т	%		млн т	%
2018 год	47 052	3 616	7,69	41 574	10 070	24,22
2019 год	49 622	6 523	13,15	41 331	11 198	27,09
2020 год	52 910	10 560	19,96	41 087	12 940	31,50

В совокупности указанные факторы свидетельствуют о высокой степени конкуренции на внутреннем рынке стальной продукции Российской Федерации.

В первом полугодии 2020 года в России произошло катастрофическое падение спроса на металл – на 28% в мае, однако во втором полугодии после снятия жестких ограничительных мер в стране спрос активно восстанавливался и по итогу составил 2,3% (43 млн тонн).

Таким образом, в 2020 году уровень конкуренции на внутреннем рынке дополнительно вырос.

Следует отметить, что усиление конкуренции на рынках, а также стратегические ошибки некоторых хозяйствующих субъектов на российском рынке привели к росту количества убыточных предприятий в металлургии.

Так, например:

в феврале 2020 года было принято решение провести процедуру банкротства ООО «Ростовский электрометаллургический завод» без остановки производства, чтобы избежать социальных потрясений;

ООО «СтавСталь» с конца октября 2018 года находится в стадии ликвидации. На строительство своих заводов ООО «СтавСталь» получило меры государственной поддержки в виде льготного кредитования, которые предприятие не смогло вернуть;

в начале 2019 года завершилась длившаяся с ноября 2015 года процедура банкротства АО «Фроловский электросталеплавильный завод».

В то же время в 2021-2024 годах запланировано открытие четырех новых заводов. Это дополнительно увеличит текущий уровень конкуренции.

Таким образом, конкуренция на внутреннем рынке стальной продукции в Российской Федерации является высокой по причине большого числа производителей, полного покрытия российскими производителями внутреннего спроса и наличия предложения импортных товаров. Ожидается, что в дальнейшем конкуренция будет только увеличиваться в связи с запланированным запуском новых мощностей.

На внешних рынках российские предприятия черной металлургии конкурируют с лидерами мировой металлургии, поддерживая на должном уровне качество производимой продукции:

Место	Компания	Производство в 2019 г., млн тонн
1	ArcelorMittal	97,31
2	China Baowu Group	95,47
3	Nippon Steel Corporation	51,68
4	HBIS Group	46,56
5	POSCO	43,12
21	<b>Novolipetsk Steel (NLMK)</b>	15,61
28	<b>EVRAZ</b>	13,81
32	<b>Magnitogorsk Iron &amp; Steel Works (MMK)</b>	12,46
37	<b>Severstal</b>	11,85

Со второй половины 2018 года наблюдается замедление темпов роста спроса на металлургическую продукцию в мире, что сопровождается падением цен на нее. По оценке Worldsteel Association, мировое металлопотребление в 2020 году снизилось на 2,4% к 2019 году. Падение металлопотребления наблюдается во всех странах, кроме Китая, который смог увеличить указанный показатель на 8%.

В течение последних нескольких лет характерной особенностью мировой торговли является усиление протекционизма, в том числе в отношении российских экспортеров металлопродукции.

Общее число мер торговой защиты по стали в 2020 году составило 506. Основную долю составляют антидемпинговые меры защиты. Более 50 мер торговой защиты приходится на металл, произведенный в России. Так, в 2020 году в разных странах дополнительно было введено 2 антидемпинговые меры, 2 защитные, инициировано 3 антидемпинговых расследования, 1 компенсационное и 5 защитных. Европейский Союз и Соединенные Штаты Америки остаются лидерами по применению мер торговой защиты против металла из России.

Введение Приказа № 232 в Соединенных Штатах Америки в марте 2018 года (8 марта 2018 года в соответствии со статьей 232 закона Соединенных Штатов Америки «О расширении торговли» Министерство торговли Соединенных Штатов Америки ввело ввозные таможенные пошлины из всех стран за исключением некоторых (Российская Федерация в число исключаемых не вошла) практически на все виды металлопроката из черных металлов в размере 25%) изменило «правила игры» и усилило протекционизм. В период пандемии применение данного механизма приобрело особую актуальность. Это привело к тому, что конкурировать с местными производителями по цене стало практически невозможно (после уплаты ввозных таможенных пошлин).

Свидетельством высокой конкуренции на внешних рынках является

динамика экспорта. Отгрузки металлопроката из черных металлов в натуральном выражении из Российской Федерации в США в 2020 году по отношению к 2019 году снизились на 40%, в ЕС – на 11%, а в целом российский экспорт черных металлов снизился на 13%, с 31 млн тонн до 27 млн тонн.

Несмотря на увеличение экспорта российской металлопродукции в 2020 году на 2% (до 28 млн тонн), не удалось восстановить падение 2019 года.

Возросший уровень конкуренции на внешних рынках металлопродукции вызван также тем, что в 2019 году произошло снижение доходности производства стали до отрицательных значений из-за роста цен на сырье.

В ближайшей перспективе ослабления конкуренции на внешнем рынке не прогнозируется по следующим причинам:

1. Не намечается предпосылок на ослабление действующих протекционистских мер;
2. В мире наблюдается избыток сталеплавильных мощностей;
3. Многие страны начали разработку механизмов трансграничного углеродного регулирования.

Таким образом, начавшееся с 2018 года замедление мирового спроса и падение в 2020 году на 2,4% по причине пандемии, а также усиление протекционистских мер ожесточили конкуренцию на внешнем рынке стальной продукции. В связи с отсутствием данных об ослаблении указанных мер снижение текущего уровня конкуренции на внешнем рынке стальной продукции не прогнозируется.

Для черной металлургии, как и для многих отраслей промышленности, основным барьером для появления новых производителей является необходимость осуществления серьезных инвестиций в производство. Ситуация в черной металлургии усугубляется тем, что серьезные инвестиции необходимо осуществлять на фоне высокого уровня конкуренции в отрасли.

В непростой экономической ситуации, обусловленной сокращением инвестиций в российскую экономику и падением доходов населения, в последние несколько лет (с 2014 года) наблюдается снижение уровня металлопотребления в России.

В связи с указанным обстоятельством на текущий момент работа в направлении повышения металлопотребления является приоритетом, так как позволит снизить высокую зависимость от внешних рынков сбыта.

В целях сохранения объемов производства российские производители металла вынуждены экспортировать невостребованный на внутреннем рынке металлопрокат.

В этой связи наиболее эффективной для отрасли представляется реализация следующих мероприятий:

- повышение уровня внутреннего потребления металлопродукции за счет стимулирования основных металлопотребляющих отраслей;
- обеспечение тарифной политики (в сфере транспорта, энергетики и так далее) с соблюдением принципа «инфляция минус» в долгосрочной перспективе.

### ***Промышленность и технологии переработки отходов производства и потребления***

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 января 2018 г. № 84-р утверждена Стратегия развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года (далее – Стратегия).

Стратегия является отраслевым документом стратегического планирования и определяет приоритеты государственной политики в области развития отрасли по переработке отходов производства и потребления, необходимые и достаточные условия для создания и развития производственно-технических комплексов по переработке отходов, цели и задачи на стратегическую перспективу, а также направления действий и механизмы реализации, необходимые для их развития.

Одним из основных принципов Стратегии является недопущение монополизации рынков производства оборудования, а также стимулирование внутриотраслевой конкуренции среди производителей оборудования.

Только в условиях конкуренции возможно достижение доступности, технологичности и энергоэффективности отрасли. Большинство государственных механизмов реализации Стратегии направлены на решение предусмотренных задач именно на конкурентной основе.

Так, в настоящее время в Российской Федерации действует более 30 предприятий, выпускающих необходимое оборудование и отдельные узлы для мусоропереработки (ГК «Экомашгруп», ООО «Эконакпроект», АО «ЦНИИ «Буревестник», ООО ГК «Экоросстрой», ООО «ТПК «Металион», ОАО «Тяжперссмаш», ООО «Обезвреживание отходов», ООО «Венчурная фирма «Фид-Д» и др.).

Кроме того, реализуется План мероприятий («дорожная карта») по введению раздельного накопления и сбора ТКО, который включает в себя в том числе мероприятия по внедрению сбора потребительской упаковки торговыми сетями.

В рамках реализации данного мероприятия Минпромторг России также отвечает за производство и оснащение объектов торговли специальным высокотехнологичным оборудованием для сбора потребительской упаковки – фандоматов.

На текущий момент на территории Российской Федерации уже осуществляют деятельность порядка 10 отечественных производителей фандоматов: Trashback, ООО «Инновационная Экологическая Платформа», ООО «ТАРАС ГРУППА», ООО «Бинолоджи», ООО «Национальная Экологическая Система» и другие.

Необходимо отметить имеющиеся положительные тенденции в выполнении указанных в Стратегии задач благодаря деятельности компаний в сфере обращения с отходами производства и потребления, в том числе региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В целях стимулирования использования отечественного оборудования при строительстве новых и реконструкции имеющихся объектов по обращению с

отходами Минпромторгом России разработан Альбом отечественных производителей оборудования отрасли переработки отходов промышленности и потребления (далее – Альбом), который включает в себя примеры доступного и качественного отечественного оборудования.

В декабре 2020 года Альбом был актуализирован совместно с ППК «Российский экологический оператор». В 2021 году планируется его размещение на официальном сайте ППК «Российский экологический оператор» для оперативного обновления и обеспечения общего доступа к нему.

### ***Промышленность строительных материалов***

Рынок производства цемента в Российской Федерации существенно монополизирован, так как представлен двумя крупными производителями соответствующей продукции, охватывающими большую часть рынка, – АО «ХК «Сибцем» и ООО «Востокцемент», мощности которых загружены менее чем на 50%.

Российский рынок теплоизоляционных материалов является высококонкурентным как по разнообразию используемых материалов, так и количеству производителей. На рынке представлены два основных вида современных теплоизоляционных материалов: минераловатные утеплители (каменная вата) и стекловата, теплоизоляция из экструзионного пенополистирола, пенопласт, пеностекло, теплоизоляционные материалы из пенополиизоцианурата (PIR) и пенополиуретана (PUR). Данные теплоизоляционные материалы поставляются в различные сегменты рынка: строительство жилья и промышленных зданий, для утепления трубопроводов и строительства транспортной инфраструктуры, в судостроении и сельском хозяйстве. Потребители имеют возможность самостоятельно выбирать вид применяемых теплоизоляционных материалов, так как некоторые виды полностью или частично заменяемы. Мощности производственной базы по производству теплоизоляционных материалов в Российской Федерации полностью соответствуют внутреннему спросу.

Стекольная промышленность Российской Федерации представлена 10 действующими заводами, производящими листовое стекло. Изготовлением листового стекла в России представлено как ведущими международными (Asahi Glass, NSG, Guardian Industries, Sisecam,), так и такими известными российскими компаниями, как АО «Салаватстекло», АО «Саратовстройстекло», АО «Каспийский завод листового стекла».

Основные производственные мощности расположены в центральной и южной частях Российской Федерации, а также в Республиках Башкортостан, Дагестан и Татарстан.

### ***Автомобильная промышленность***

Полноценная высококонкурентная среда в автомобильной промышленности сформирована Правительством Российской Федерации в последние 20 лет за счет реализации комплекса мер по развитию автомобильной промышленности на территории Российской Федерации. Уровень входа на российский авторынок



достаточно высок, так как в борьбе за долю на нем участвует большинство основных мировых автопроизводителей, в том числе и предприятия, производство которых расположено на территории Российской Федерации.

Доля в российском рынке автомобилей, производимых на территории Российской Федерации, составляет более 85%. В 2020 году на российском рынке общая доля автомобилей, произведенных на территории Российской Федерации, составила 86,3%: в сегменте легковых автомобилей – 86,4%, легких коммерческих автомобилей – 94,1%, грузовых – 73,0%, автобусов – 88,3%.

Производство легковых автомобилей на территории Российской Федерации осуществляют порядка двух десятков автосборочных заводов, грузовых автомобилей – более десяти заводов, автобусов и троллейбусов – также более десяти заводов. Доля государственного участия в капитале предприятий не превышает 50%.

### ***Железнодорожное машиностроение***

Железнодорожное машиностроение в большой степени характеризуется высоким уровнем внутренней конкуренции, доля продукции железнодорожного машиностроения, произведенной на территории Российской Федерации находится на уровне 90% (в 2020 году – 91,2%). При этом основную часть рынка в области производства грузовых вагонов делят порядка 10 заводов, в области локомотивостроения – 6 заводов, в области производства пассажирской железнодорожной техники – 8 заводов, в области специальной железнодорожной техники для технического обслуживания и ремонта – 8 заводов.

В целом автомобильная промышленность и железнодорожное машиностроение относятся к отраслям экономики с высоким уровнем конкуренции.

Существенных факторов и проблем, ограничивающих конкуренцию в отрасли, не отмечается.

Принятие дополнительных мер и разработка нормативных правовых актов по развитию конкуренции в отрасли не требуется.

### ***Судостроительная отрасль***

Вследствие того, что при постройке гражданских судов российскими организациями судостроения все еще используется большой объем иностранного оборудования, рост курсов иностранных валют по отношению к рублю обуславливает рост себестоимости постройки судов.

После введения «антироссийских санкций» условия для иностранного инвестирования в российское судостроение значительно ухудшились, доступ к иностранным финансовым (в большей степени введение санкций отразилось на вопросах финансирования в гражданском судостроении) и материальным ресурсам (судовое комплектующее оборудование (далее – СКО) и большинство запчастей к заводскому оборудованию) ограничен.

Основной экспортный потенциал отечественной судостроительной промышленности сосредоточен в военном кораблестроении, в то время как гражданское судостроение ориентировано, в первую очередь, на удовлетворение

потребностей внутренних заказчиков.

Санкции США в отношении российских нефте- и газодобывающих компаний, ведущих и предполагающих осуществление добычи углеводородов на шельфе с использованием морской техники российского производства, обуславливают значительный риск их устойчивости в среднесрочной перспективе.

На данный момент многие проекты по освоению континентального шельфа арктических и дальневосточных морей, основанные на совместных предприятиях с западными партнерами, приостановлены, прекратились поставки технологий и морской техники для разработки месторождений.

Влияние распространения новой коронавирусной инфекции на судостроительную промышленность в основном выразилось в усугублении ситуации с поставками СКО, приостановлении некоторых работ и производств.

Кроме того, возникли трудности, связанные с шеф-монтажными, пусконаладочными работами, а также испытаниями импортного оборудования. Из-за ограничений на международные перемещения на многие предприятия не смогли командироваться представители иностранных поставщиков для осуществления помощи в пуско-наладке, испытаниях и сдачи ряда импортных систем и технологического оборудования судов.

Основная проблема для судостроительной промышленности на российском товарном рынке – отсутствие стабильного платежеспособного спроса со стороны российских заказчиков на отечественные суда и объекты морской техники.

Данная проблема является результатом низкой конкурентоспособности отечественной продукции, которая связана с ценовыми и качественными параметрами производимой продукции.

Текущую степень вовлеченности малого и среднего предпринимательства в деятельность судостроительной промышленности можно оценить как низкую.

В Стратегии развития судостроительной промышленности на период до 2035 года предусмотрен ряд мероприятий по вовлечению малого и среднего бизнеса к работам отрасли.

Инвестиционно привлекательный отраслевой сектор судостроительной отрасли связан с созданием средств добычи и транспортировки углеводородов.

Деятельность судостроительной промышленности неразрывно связана с внешнеторговой деятельностью страны, так как ее готовая продукция частично поставляется в другие государства, но в то же время в большом объеме для строительства судов используются комплектующие, производство которых в нашей стране отсутствует либо было утрачено.

Существующий порядок использования и таможенного оформления запасных частей, материалов и оборудования, ввозимых на судах или доставляемых иным способом как иностранными, так и российскими заказчиками для ремонта и сервисного обслуживания судов, характеризуется сложностью и длительностью проведения соответствующих процедур.

Международное сотрудничество в сфере конкуренции на данный момент осуществляется в виде организации совместного производства или в виде

локализации производства, которое развивается в направлении стран, не присоединившихся к антироссийским санкциям.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2020 г. № 2868-р утвержден План мероприятий по реализации Стратегии развития судостроительной промышленности на период до 2035 года (далее - План), в рамках которого предусмотрено мероприятие по подготовке предложений по включению отдельных позиций в единую Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, утвержденную Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 г. № 54, в отношении запасных частей, материалов и комплектующих, используемых для судоремонта (срок исполнения – 4 кв. 2022 г.).

В утвержденном Плате в части развития конкуренции и увеличения доли экспорта на период до 2024 года предусмотрено мероприятие «Судовое комплектующее оборудование и импортозамещение в судостроительной отрасли», предусматривающее в 1 квартале 2021 года доклад «Обеспечение импортозамещения судового комплектующего оборудования и локализации его производства на территории Российской Федерации».

Необходимо выделить специфические рынки по участникам отношений: внутренний (национальный) и внешний (мировой); по типу производимой продукции: рынок военной продукции и рынок гражданской продукции.

Внутренний рынок военной продукции в России можно признать достаточно монополизированным. Большинство крупных верфей в Российской Федерации, несмотря на коммерческую правовую форму, являются организациями с существенной долей государственного участия в капитале.

Большинство заданий по строительству кораблей в рамках ГОЗ выполняется предприятиями АО «ОСК». На данном рынке конкуренция за редким исключением осуществляется внутри корпорации. Судостроительные верфи, не входящие в АО «ОСК», составляют конкуренцию лишь по отдельным ограниченным сегментам рынка. В данном сегменте развивать конкуренцию нецелесообразно, так как это будет прямой угрозой национальной безопасности страны.

Объемы внутреннего рынка гражданской продукции судостроения низкие. Для данного сегмента характерна высокая конкуренция, особенно с иностранными компаниями. Конкурентами верфей России являются новейшие высокотехнологичные судостроительные площадки, которые собирают заказы по всему миру, что дает им прямые преимущества. При этом данные верфи пользуются государственными преференциями, льготами и дотациями (Китай, Корея, Турция). Сроки поставок у них значительно ниже, уровень межпроектной унификации гораздо выше, что обеспечивает рентабельность выпуска продукции. Также стоит отметить, что себестоимость строительства у конкурентов гораздо ниже, чем у отечественных производителей.

В данном сегменте задача состоит скорее не в развитии конкуренции, а в защите внутреннего рынка от иностранных конкурентов, стимулировании импортозамещения и локализации производства, а также в повышении

конкурентоспособности продукции российских верфей, в том числе за счет государственной поддержки.

Внутренний рынок СКО в последние годы подвергся существенным изменениям. В связи с санкциями, введенными против России с 2014 года, остро встала проблема импортозависимости и поставок СКО, что затянуло сроки сдачи и вызвало удорожание готовой продукции. В отношении СКО, используемого при производстве военно-морской техники, государством были приняты меры по организации импортозамещения и локализации производства на территории Российской Федерации. Соответственно, конкуренция на внутреннем рынке СКО у производителей происходит не между собой, а с иностранными поставщиками. Задача в данном сегменте рынка состоит в развитии собственного российского производства СКО для удовлетворения внутреннего рынка и снижения импортозависимости через протекционизм.

Внешний рынок судостроительной продукции обширен, наибольшие успехи у отечественных предприятий имеются на рынке военного кораблестроения.

Конкурентоспособность предприятий российской судостроительной промышленности на экспортном рынке военной продукции достаточно высокая, на экспортном рынке гражданской продукции, за исключением отдельных сегментов – низкая.

С 2019 года в России действует новый порядок распределения квот добычи краба. К квотам, распределяемым по историческому принципу, добавились инвестиционные квоты, которые составляют половину общего допустимого улова. Получатель инвестиционной квоты на 15 лет определяется по итогам электронного аукциона. Вместе с платой за долю квоты победитель аукциона берет на себя обязательство построить среднетоннажное промысловое судно длиной более 50 метров стоимостью около 1 млрд рублей. Судно должно соответствовать ряду требований.

Победителями прошедших в октябре 2019 года электронных аукционов стали 17 компаний. По их заказам будут построены 35 судов-краболовов. В 2020 году были проведены аукционы по шести лотам на добычу глубоководных крабов, по двум из них заявок не поступило. Победитель аукционов по четырем лотам в рамках выполнения инвестиционных обязательств должен будет построить 4 судна-краболова.

В последние годы начал реализовываться новый механизм государственной поддержки, направленный на стимулирование строительства краболовных судов на российских верфях. В рамках данной меры поддержки Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2020 г. № 1138 установлены правила предоставления субсидий на возмещение части затрат на строительство судов-краболовов на верфях Дальневосточного федерального округа, предусмотренных договором о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов. Планируемый срок начала реализации меры поддержки – 2021 год.

Данная мера государственной поддержки будет способствовать

выравниванию конкурентных условий хозяйствования российских предприятий, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа, позволит обеспечить Дальневосточные судостроительные верфи заказами на строительство судов - краболовов.

С этой же целью выравнивания конкурентных преимуществ правилами предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на строительство судов рыбопромыслового флота, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1917, предусмотрены особые условия субсидирования малотоннажных и среднетоннажных судов рыбопромыслового флота, построенных на верфях Дальневосточного федерального округа и Республики Крым. В зависимости от региона строительства и длины судна предельная стоимость варьируется в диапазоне от 180 до 600 млн рублей. Минпромторгом России подготовлены поправки, предусматривающие распространение особых условий господдержки и на верфи Севастополя.

Также для регулирования и стимулирования деятельности в сфере локализации судостроительной промышленности была разработана система критериев отнесения промышленной продукции к промышленной продукции, не имеющей произведенных в Российской Федерации аналогов, которая была закреплена в постановлении Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 (далее – постановление № 719).

В настоящее время Минпромторгом России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий установление нового механизма подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации путем перехода на балльную систему оценки критериев уровня локализации. Целью перехода на балльную систему является внедрение более гибкого и удобного подхода к формированию и выполнению требований к продукции в рамках постановления № 719.

### ***Реабилитационная индустрия***

Минпромторгом России была разработана Стратегии развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 г. № 2599-р (далее – Стратегия). Стратегия разработана с учетом Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

Целью развития реабилитационной индустрии является создание в Российской Федерации конкурентоспособной, устойчивой, структурно сбалансированной отрасли, обеспечивающей потребности инвалидов и маломобильных граждан, а также значимый прирост качества их жизни.

В конце 2019 года завершен первый этап реализации Стратегии – Комплекс мер по формированию современной отрасли промышленной продукции реабилитационной направленности в 2017 – 2019 годах, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 г.

№ 2599-р (далее – Комплекс мер), которым предусматривалась модернизация нормативно-правовой базы и институциональной среды отрасли, в рамках которого достигнуты результаты по шести основным направлениям: стандарты, производство, инновации, кадры, информатизация и экспорт.

Несмотря на достигнутые по итогам 2019 года показатели развития отрасли (объем производства продукции реабилитационной направленности в 2019 году вырос на 10,1% и составил 16,4 млрд руб., при этом экспорт вырос более чем на 20% и составил 0,74 млрд руб., а в 2020 году в соответствии со Стратегией должен увеличиться еще на 10%), во втором квартале 2020 года в связи с вынужденной приостановкой производства, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции и соблюдением гражданами режима самоизоляции, большая часть производителей реабилитационной индустрии столкнулась со сложностями в производстве и доставке потребителям готовой продукции, в первую очередь требующей индивидуальной настройки и адаптации.

В первой половине 2020 года негативное влияние на развитие рынка российской реабилитационной индустрии и отечественное производство товаров реабилитационной направленности оказало распространение новой коронавирусной инфекции, а также предпринятые меры субъектов Российской Федерации по предотвращению ее распространения.

Потребителями продукции реабилитационной направленности являются более 60 млн человек, из них – 11,1 млн инвалидов. Основными потребителями продукции реабилитационной направленности являются инвалиды, маломобильные группы населения всех возрастов, в том числе дети-инвалиды, а также пожилые граждане, у которых в связи с ограничениями, вызванными пандемией, отсутствовала возможность личного присутствия для получения необходимых технических средств реабилитации и услуг по реабилитации, что повлекло за собой обострение социальных проблем, связанных с обеспечением инвалидов техническими средствами реабилитации, реабилитационными мероприятиями и услугами.

Большинство реабилитационных мероприятий не могли быть проведены удаленно либо без специализированной материально-технической базы и требовали личного присутствия пациента.

Такая ситуация затрагивала более 200 отечественных предприятий реабилитационной направленности, более 90% из которых составляли микро-, малые и средние предприятия.

Доля отечественных производителей на рынке реабилитационной продукции составляет 49%. Большинство отечественных предприятий реабилитационной индустрии отмечали, что столкнулись с падением спроса в I и II кварталах 2020 года на товары реабилитационной направленности более чем на 60%, логистическими проблемами в поставках иностранного сырья и комплектующих, необходимых для производства готовой продукции реабилитационной направленности, а также экспортными поставками, испытывали сложности с доступом к банковским услугам в части кредитования.

Все вышеперечисленные факторы ставили под угрозу соблюдение изначальных сроков исполнения государственных контрактов и сроков расчетов по ним, что, в свою очередь, приводило к потере ритмичности производства, проблемам с ликвидностью предприятий.

Развитие конкуренции среди предприятий отрасли обеспечивается за счет следующих мер:

развитие и совершенствование национальных стандартов с их обязательным использованием при описании свойств объектов государственных закупок при проведении конкурсов и аукционов;

развитие справочно-информационного портала по вопросам развития продукции реабилитационной направленности, обеспечивающего раскрытие информации о ней, включая основные характеристики, стоимость и сведения о производителях;

разработка типовых контрактов и технических заданий для проведения государственных закупок при реализации социальных гарантий инвалидам;

совершенствование методики установления производителями, определенные единственными поставщиками, закупочных цен на основе расчета и контроля реальных производственных затрат, проводимых технологических операций, а также себестоимости.

Для этого в рамках имеющихся поручений Правительства Российской Федерации, предусматривающих трансформацию действующих запретов и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд Минпромторгом России были доработаны соответствующие нормативные правовые акты.

Правительством Российской Федерации утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которым введены ограничения допуска некоторых видов товаров реабилитационной индустрии.

Для использования таких преференций отечественными предприятиями ведется работа по подтверждению производства промышленной продукции на территории Российской Федерации в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации».

В целях стимулирования спроса на технические средства реабилитации отечественного производства Минпромторгом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти подготовлены предложения по введению квот для отечественной продукции реабилитационной направленности в рамках определения минимальной обязательной доли закупок российских товаров отдельных видов при осуществлении закупочных процедур

согласно Федеральному закону от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» квотирование распространяется на 6 позиций продукции реабилитационной направленности.

Размер такой минимальной доли дифференцирован с учетом компетенций и возможностей российских предприятий реабилитационной индустрии, что позволит точно обеспечить их поддержку.

### ***Спортивная индустрия***

Во исполнение пункта 7 протокола совещания в Правительстве Российской Федерации от 12 мая 2017 г. № ДМ-П12-25пр Минпромторгом России разработаны Стратегия развития спортивной индустрии в Российской Федерации до 2035 года и комплекс мер по формированию современной отрасли спортивной индустрии в 2019–2020 годах, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2019 г. № 1188-р (далее – Стратегия, Комплекс мер). Стратегия в том числе разработана с учетом Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

Целью Стратегии развития является формирование в Российской Федерации конкурентоспособной, устойчивой, структурно-сбалансированной отрасли промышленности по производству эффективной, высококачественной, доступной спортивной продукции, обеспечивающей потребности населения, спортивных и образовательных организаций, а также развитие массового спорта и материально-технического сопровождения спорта высших достижений.

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции и ввода режима повышенной готовности власти субъектов Российской Федерации рекомендовали приостановить работу определенных объектов розничной торговли, частных спортивных комплексов, залов, учреждений физической культуры, а также рекомендовали гражданам временно приостановить посещение указанных зданий и сооружений и соблюдать режим самоизоляции. Субъекты, в отношении которых были введены указанные ограничения, являлись основными потребителями и заказчиками спортивной продукции. Распространение коронавирусной инфекции и предпринятые меры приостановили работу отечественных промышленных предприятий до 2 квартала 2020 г., что в свою очередь негативно повлияло на темпы развития индустрии.

Так, по результатам 2020 года объемы рынка спортивной индустрии снизились до 226,04 млрд руб. (в 2019 г. – 265,8 млрд руб.); сокращение экспортных поставок отечественных предприятий отрасли до 80,9 млн долл. США (в 2019 году – 108 млн долл. США) произошло также в связи с введением чрезвычайной ситуации во многих странах-импортерах российской продукции.

Несмотря на сложную эпидемиологическую ситуацию в 2020 году объем



производства спортивного инвентаря и оборудования увеличился до 30,18 млрд руб., а также число отечественных производителей увеличилось на 5% по сравнению с 2019 годом и составило около 400 предприятий, что позволяет отметить развитие конкуренции на рынке спортивной индустрии. Подавляющая часть российских производителей неизменно была представлена субъектами малого и среднего предпринимательства (крупные предприятия – 2%, средние предприятия – 25%, малые предприятия – 27%, микропредприятия – 46%).

На развитие конкуренции в 2020 году оказывали негативное влияние следующие факторы:

значительное снижение спроса на товары спортивной индустрии в связи со снижением числа занимающихся спортом и временной приостановкой работы фитнес-клубов, учреждений физической культуры и спорта в период пандемии;

сокращение экспортных поставок материалов и компонентов иностранного происхождения, необходимого для производства готовых изделий спортивной индустрии;

высокий уровень зависимости отечественных компаний и предприятий - производителей готовых изделий от импорта компонентов, материалов и технологий;

недостатки сложившихся процедур государственных закупок, включая смещение сроков размещения государственных контрактов по закупке спортивных товаров и оборудования со стороны спортивных всероссийских спортивных федераций, спортивных школ и училищ олимпийского резерва, фитнес-центров в период пандемии, а также неравные условия доступа на данный сегмент рынка, отсутствие унификации тендерных требований и т.п.;

ограниченное число (или в ряде сегментов полное отсутствие) отечественных предприятий - участников рынка, серийно производящих компоненты и материалы для спортивной индустрии, программных устройств и технологий, способных конкурировать с крупными зарубежными производителями аналогичной продукции;

основным фактором, ограничивающим конкуренцию, до 2020 года являлось преобладание продукции спортивной индустрии иностранного происхождения в рамках реализации государственных гарантий в структуре продаж для спортивной инфраструктуры. В связи с этим в рамках имеющихся поручений Правительства Российской Федерации, предусматривающих трансформацию действующих запретов и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд Минпромторгом России были доработаны действовавшие нормативные правовые акты.

К настоящему времени соответствующие изменения утверждены Правительством Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 617).

В состав перечня отдельных видов товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств-членов Евразийского экономического

союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, включены 10 товарных позиций спортивного оборудования и инвентаря, которые в том числе содержатся в Перечне конкурентоспособной отечественной продукции для реализации национальных проектов.

Для использования таких преференций отечественными предприятиями ведется работа по подтверждению производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, получению соответствующего заключения от Минпромторга России в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719, а также включению такой продукции в Реестр российской промышленной продукции, размещенный на платформе государственной информационной системы промышленности, для возможности участия в конкурсе на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) для осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд.

Также в настоящее время в рамках исполнения подпункта «в» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 4 декабря 2019 г. № Пр-2472 Правительством Российской Федерации утверждены следующие разработанные Минпромторгом России механизмы:

постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком».

Указанные постановления Правительства Российской Федерации также были разработаны в целях реализации норм федеральных законов от 31 июля 2020 г. № 249-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и от 31 июля 2020 г. № 250-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Квотирование по Федеральному закону от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» распространяется на 107 позиций промышленных товаров, в отношении которых введено ограничение («третий лишний»):

спортивное оборудование (от 23,5% до 60%);

спортивное оружие и патроны к нему (90%).

Квотирование по Федеральному закону от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» распространяется на 251 позицию промышленной продукции:

спортивное оборудование (от 23,5% до 60%);

спортивное оружие и патроны к нему (90%).

Размер такой минимальной доли дифференцирован с учетом компетенций и возможностей российских предприятий спортивной индустрии, что позволит точно обеспечить их поддержку.

Также в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации по обеспечению условия для увеличения доли отечественной спортивной продукции, используемой субъектами физической культуры и спорта в Российской Федерации (подпункт «з» пункта 1 перечня Поручений Президента Российской Федерации от 24 июня 2020 г. № Пр-1022 по итогам совещания о ситуации в легкой промышленности 3 июня 2020 г.) Правительством Российской Федерации утверждены разработанные Минпромторгом России закупки спортивного инвентаря и оборудования, а также закупки аппаратно-программных комплексов для скрининговой оценки организма и тестирования уровня физической подготовленности, (распоряжения Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2020 г. № 3245-р и от 10 декабря 2020 г. № 3289-р).

Указанные распоряжения Правительства Российской Федерации разработаны в соответствии со статьей 111 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Закупки осуществляются Минпромторгом России в рамках реализации общенационального плана действий по нормализации деловой жизни, восстановлению занятости, доходов граждан и роста экономики в условиях поэтапной отмены ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции.

В рамках реализации мероприятий осуществляется поставка комплектов спортивного оборудования и инвентаря для борьбы (80 комплектов в 32 регионов), фехтования (20 комплектов в 4 региона), хоккейных клюшек для хоккея с шайбой (37 комплектов в 15 регионов), горных лыж (100 комплектов в 9 регионов), сноубордов (420 комплектов в 12 регионов), швертботов «Оптимист» (100 единиц в 7 регионов), спортивных саней (42 единиц в 5 регионов), кресел-колясок для спортивных танцев (5 единиц в 3 региона), спортивных байдарок (типы «одиночка» и «двойка») (120 единиц типа «одиночка» и типа «двойка» 120 единиц в 12 регионов), а также аппаратно-программных комплексов, предназначенных для скрининг-оценки уровня психофизиологического и соматического здоровья, функциональных и адаптивных резервов организма (112 комплектов в 61 регион) отечественного производства в спортивные организации субъектов Российской Федерации, утвержденные Минспортом России.

Основная цель закупок – развитие производства российского спортивного инвентаря и оборудования посредством предоставления предприятиям государственного заказа, он осуществляется путем проведения открытых конкурсных процедур.

Разработанные Минпромторгом России механизмы поддержки

отечественных производителей уже сейчас позволяют системно и стратегически решать задачи проблемы, возникшие перед отечественной промышленностью спортивной индустрии, которые в том числе окажут положительный эффект на развитие конкуренции на рынке спортивной индустрии России.

По итогам реализации I этапа Стратегии можно сделать вывод о начале формирования в Российской Федерации конкурентоспособной, устойчивой, структурно сбалансированной отрасли промышленности по производству эффективной, высококачественной, доступной спортивной продукции, удовлетворяющей потребностям и запросам граждан, способной к самостоятельному дальнейшему развитию, разработкам и применению передовых технологий, нацеленной на формирование и освоение новых рынков инновационной продукции.

### ***Индустрия детских товаров***

Минпромторгом России подготовлен и утвержден План мероприятий («дорожная карта») на 2020-2024 годы по развитию индустрии детских товаров (далее – План мероприятий развития ИДТ) (распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 июля 2020 г. № 1813-р), целевыми показателями которого являются увеличение доли российских товаров для детей на внутреннем рынке (за исключением детского питания) до 35% в 2024 году, а также объема экспорта российских товаров для детей (за исключением детского питания) до 743 млн долл. США в 2024 году.

Планом мероприятий развития ИДТ предусмотрена проработка механизмов налогового стимулирования производителей детских товаров, увеличение доли товаров для детей российского производства, в том числе анимационной продукции и детско-юношеских печатных средств массовой информации, использующих отечественные анимационные и литературные образы при производстве товаров для детей, а также актуализация и обновление фонда национальных стандартов на продукцию для детей, в том числе детское питание, в соответствии с ежегодной Программой национальной стандартизации.

Объем рынка товаров для детей в 2020 году составил 832 млрд руб. (в 2019 году – 843 млрд руб.), при этом на 1 600 российских производителей пришлось 228 млрд руб.

На сегодняшний день в Российской Федерации наибольшим по объему рынка является сегмент детской одежды и обуви, его объемы составляют порядка 280 млрд руб. При этом производство детской одежды и обуви составляет 44 млрд руб. Вторым по объему рынка является сегмент детских игр и игрушек – 179 млрд руб., далее следует сегмент санитарно-гигиенических средств – 139 млрд руб., доля которого от всего рынка составляет 17%. Наиболее динамично растущими сегментами в 2020 году являются товары для детей с ОВЗ, учебное оборудование и товары для творчества. Причиной роста сегмента учебного оборудования являются закупки в рамках национального проекта «Образование», благодаря которым школы ежегодно приобретают учебное оборудование. Рост рынка товаров для творчества обусловлен потребностью населения в домашнем

досуге во время пандемии новой коронавирусной инфекции.

Всего в 2020 году импорт товаров для детей составил порядка 5 млрд долл. США. Наиболее импортируемым сегментом в Россию в 2020 году остается сегмент детской одежды и обуви, доля которого составила 38% от всего импорта, далее следует сегмент игр и игрушек с долей 27%. В условиях пандемии импорт в 2020 году упал на 9% по отношению к 2019 году. Наибольшее падение зафиксировано в сегменте детских удерживающих устройств – 22 %. Основными причинами падения импорта стали временные затруднения в поставках товаров из-за рубежа, а также режим изоляции, при котором большая часть населения страны находилась дома.

Доля российских товаров на рынке является одним из ключевых показателей развития индустрии детских товаров. Плановое значение доли российских товаров для детей на внутреннем рынке на 2020 год составляло 29,2%, на 2021 год – 30,5%, на 2022 год – 32%, на 2023 год – 34%, на 2024 год – 35%.

В 2019 году доля отечественной продукции на российском рынке детских товаров составила 29%, в 2020 году – 27,4%. Незначительное снижение доли обусловлено введенными ограничениями для производителей, связанными с пандемией.

Объем экспорта в 2020 году составил 540,3 млн долл. США. Наибольший прирост в экспорте показали товары для художественного и музыкального творчества (более 30%). Стабильно увеличивается экспорт российских игрушек (более 16%).

Наибольшими по объему экспорта сегментами рынка детских товаров в 2020 году стали санитарно-гигиенические и косметические средства – 228,5 млн долл. США, одежда и обувь – 122,0 млн долл. США, а также игры, игрушки и робототехника – 99,8 млн долл. США.

Вместе с тем постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» введены ограничения допуска 25 видов продукции индустрии детских товаров.

### ***Сфера информационно-коммуникационных технологий***

В настоящее время в целях реализации пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», а также в соответствии с Перечнем поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 г. № Пр-113 приоритетной задачей является ускорение цифровой трансформации отраслей реального сектора экономики.

В рамках национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» Минпромторгом России с 2019 года осуществляется поддержка российских разработчиков прикладного промышленного программного обеспечения и цифровых платформ в рамках субсидий, предоставляемых

Минпромторгом России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2019 г. № 529 «Об утверждении Правил предоставления субсидий российским организациям на возмещение части затрат на разработку цифровых платформ и программных продуктов в целях создания и (или) развития производства высокотехнологичной промышленной продукции».

По итогам 2019-2020 гг. осуществлена поддержка и продолжается реализация 79 комплексных проектов организаций по разработке цифровых платформ и программных продуктов в целях создания и (или) развития производства высокотехнологичной промышленной продукции. Реализация проектов направлена на развитие сквозных цифровых технологий, из них:

48 проектов – «Новые производственные технологии»;

21 проект – «Нейротехнологии и искусственный интеллект»;

4 проекта – «Технологии виртуальной и дополненной реальности»; 3 проекта – «Технологии беспроводной связи»;

1 проект – «Компоненты робототехники и сенсорики»;

1 проект – «Квантовые технологии»;

1 проект – «Системы распределенного реестра».

Кроме того, из 69 российских организаций-получателей субсидии субъектами малого и среднего предпринимательства является 41 организация, что составляет 59,4 % от общего количества получателей. Общая сумма выплат субъектам МСП, осуществленных в рамках заключенных соглашений по итогам 2019-2020 гг. составляет 2 100,81 млн рублей (в 2020 году в объеме 985,3 млн. рублей), что демонстрирует крайне высокую востребованность данного механизма.

Среди основных эффектов от реализации механизма государственной поддержки выделяется, в том числе повышение конкуренции на рынке ИКТ за счет создания отечественных конкурентоспособных ИТ-решений.

Поддержанные проекты предусматривают создание цифровых платформ и программных продуктов, направленных на развитие сквозных цифровых технологий в различных отраслях промышленности (автомобильная промышленность, железнодорожное машиностроение, радиоэлектронная промышленность, авиационная наука и производство, многие другие). По итогам 2020 г. в отношении 9 комплексных проектов получены результаты успешного внедрения в обрабатывающих отраслях промышленности.

Данный механизм господдержки направлен на разработку ключевых классов промышленного программного обеспечения с последующим внедрением на конкретных промпредприятиях, выпускающих самый широкий перечень высокотехнологичной продукции.

### **3.15. Оценка Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики**

#### ***Состояние конкуренции в Российской Федерации***

#### ***Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства***

Согласно Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 10.01.2021 на территории Дальневосточного федерального округа (далее – МСП и ДФО соответственно):

- осуществляют деятельность – 303,2 тыс. субъектов МСП, что составляет 5,4% от всех субъектов МСП в Российской Федерации. Снижение количество МСП в ДФО с начала 2020 года составило 2,6% (на 10.01.2020 – 311,2 тыс.), по Российской Федерации снижение на 3,9%;

- численность занятых в МСП в ДФО – 943,7 тыс. человек (на 10.01.2020 – 929,7 тыс. человек) Рост к началу 2020 года составил 1,5%, по Российской Федерации рост на 0,5%.

Объем закупок крупнейших заказчиков, зарегистрированных в ДФО, в 2020 году составил 383,49 млрд. рублей, что на 27,3% меньше по сравнению с 2019 годом (527,77 млрд. рублей).

Объем закупок крупнейших заказчиков, зарегистрированных в ДФО, у всех субъектов МСП в 2020 году составил 142,32 млрд. рублей (37,1% от общего годового объема закупок), а в 2019 году 140,14 млрд. рублей (26,5% от общего годового объема закупок).

Объем закупок крупнейших заказчиков, зарегистрированных в ДФО, у субъектов МСП, зарегистрированных в ДФО, составил 45,3% (в 2020 году) и 49,5% (в 2019 году) от объема закупок, осуществленных у всех субъектов МСП в соответствующем году.

#### ***Влияние на конкуренцию регулирования закупок и торгов***

Особые условия ведения хозяйственной деятельности в районах Крайнего Севера и приравненных к ним территориях (далее – районы Крайнего Севера) существенно затрудняют доступ к участию в конкурентных процедурах закупок для государственных нужд субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на таких территориях. Они не могут осуществлять свою деятельность в равных условиях с организациями и предприятиями, ведущими свою деятельность в иных регионах Российской Федерации, в связи со следующими факторами:

- географическое расположение районов Крайнего Севера и связанные с ним дополнительные логистические издержки;

- климатические условия и связанные с ними высокие объемы потребления энергоресурсов;

- дополнительная финансовая нагрузка, связанная с предоставлением гарантий и компенсаций для лиц, работающих в районах Крайнего Севера (районные коэффициенты, дополнительные отпуска, укороченный рабочий день и прочие).

Указанные издержки влияют на себестоимость продукции, увеличивая ее стоимость по отношению к аналогичной продукции предприятий, расположенных в других регионах Российской Федерации и формируют заранее невыгодные ценовые условия при проведении торгов в ходе закупок для государственных и

муниципальных нужд, при прочих равных технологических возможностях и опыте работы в соответствующей сфере.

В целях создания условий для повышения доступа субъектов малого предпринимательства, зарегистрированных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к закупкам товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Минвостокразвития России разработан проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – законопроект) и 11.02.2021 внесен в Правительство Российской Федерации (исх. № ПВ-08-04/1788).

Законопроектом предлагается установить право субъектов малого предпринимательства, зарегистрированных и фактически осуществляющих предпринимательскую деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, на получение преимущества при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы услуги в размере до 15%, но не выше начальной (максимальной) цены контракта. Предполагается, что правила предоставления указанного преимущества, а также перечень работ, товаров и услуг будут утверждаться Правительством Российской Федерации.

Принятие разработанного Минвостокразвития России проекта Федерального закона будет способствовать выравниванию условий конкуренции при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в районах Крайнего Севера, повышению стабильности финансово-экономической деятельности малого предпринимательства, созданию благоприятных условий для эффективного развития предпринимательства, работающего в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям.

Законопроект разработан в целях реализации положений Национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года (подраздел «Развитие малого и среднего предпринимательства»), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации № 2464-р от 24.09.2020, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26.06.2020 № 427 «О мерах по социально-экономическому развитию Дальнего Востока».

Также законодательное закрепление особенностей участия субъектов малого предпринимательства, зарегистрированных и осуществляющих деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях Разработана предусмотрено пунктом 6.9 Плана реализации Национальной программы социально-



экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года (1-ый этап - 2020 – 2024 годы).

### **3.16. Оценка Федеральной таможенной службы**

Федеральная таможенная служба в 2020 году продолжила работу по реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 (далее - Национальный план), и плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы.

Национальным планом определены основные направления государственной политики по развитию конкуренции, включающие принятие мер, направленных на обеспечение прозрачности и эффективности закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Во исполнение абзаца третьего подпункта «г» пункта 2 Национального плана в целях обеспечения при организации закупочной деятельности внедрения показателей, характеризующих эффективность закупок товаров, работ, услуг, в том числе подведомственными организациями, приказом ФТС России от 28.11.2018 № 1936 утвержден Перечень показателей, характеризующих эффективность закупок товаров, работ, услуг, в том числе территориальными органами и подведомственными организациями Федеральной таможенной службы.

Федеральной таможенной службой в 2020 году в рамках реализации мероприятий по развитию конкуренции, предусмотренных Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, Национальным планом и распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, завершена работа по организации в ФТС России системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

В целях организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс):

сформирована комиссия ФТС России по антимонопольному комплаенсу;

утвержден правовой акт, регламентирующий организацию в Федеральной таможенной службе системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), – Положение об организации в Федеральной таможенной службе системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), утвержденное приказом ФТС России от 15.05.2020 № 438 (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе);

определено уполномоченное подразделение, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в ФТС России (Контрольно-ревизионное управление ФТС России);

определен коллегиальный орган, осуществляющий оценку эффективности организации и функционирования в ФТС России антимонопольного комплаенса (коллегия ФТС России);

проведена работа по внедрению системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в территориальных таможенных органах.

Результаты проведенной оценки рисков нарушения структурными подразделениями ФТС России и территориальными таможенными органами антимонопольного законодательства, исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса включены в доклад об антимонопольном комплаенсе в Федеральной таможенной службе за 2020 год (далее – доклад).

Доклад рассмотрен и одобрен на заседании коллегии ФТС России, размещен на официальном сайте ФТС России в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» и в установленном порядке представлен в ФАС России.

Кроме того, на ФТС России возложена реализация функции ведомственного контроля в сфере закупок<sup>41</sup>. Указанная функция реализуется путем проведения в территориальных таможенных органах, наделенных полномочиями государственных заказчиков, проверок<sup>42</sup> соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, целью которых является обеспечение исполнения подведомственными заказчиками законодательства в сфере закупок, а также подготовка предложений по повышению качества закупочной деятельности и эффективности закупок для нужд таможенных органов.

В 2020 году продолжена работа по совершенствованию применения в таможенных органах технологий автоматической регистрации деклараций на товары и автоматического выпуска товаров, что позволило в декабре 2020 года достичь следующих значений показателей:

доля автоматически зарегистрированных деклараций составила 99,1% по экспорту и 99,3% по импорту;

доля автоматически выпущенных деклараций, поданных участниками внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД) низкого уровня риска, составила 93,7% по экспорту и 86,0% по импорту.

Всего за 2020 год зарегистрировано в автоматическом режиме более 3,8 млн. деклараций на товары (далее – ДТ) (3 834 893 ДТ), что в 1,3 раза превышает значение за 2019 год (2 822 550 ДТ), и выпущено в автоматическом режиме более

---

<sup>41</sup> Статья 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

<sup>42</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2014 № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд».

1 млн. ДТ (1 088 251 ДТ), что в 1,7 раза больше значения показателя за 2019 год (643 018 ДТ).

В 2020 году завершено реформирование системы таможенных органов, проводимое с 2018 года по 2020 год в соответствии с планом мероприятий («дорожной картой»), утвержденным приказом Минфина России от 09.01.2018 № 2. Создана единая сеть электронных таможен в составе каждого регионального таможенного управления (8 таможен) и центров электронного декларирования (далее – ЦЭД) (8 региональных, 2 областных, 4 специализированных по видам транспорта, 2 специализированных по видам товара).

На завершающем этапе в 2020 году созданы и функционируют: Центральная электронная таможня и Центральный ЦЭД Центрального таможенного управления, Северо-Западная электронная таможня и Северо-Западный ЦЭД Северо-Западного таможенного управления, Дальневосточная электронная таможня и Дальневосточный ЦЭД Дальневосточного таможенного управления, Южная электронная таможня и Южный ЦЭД Южного таможенного управления.

К концу 2020 года доля всех электронных деклараций на товары, поданных в ЦЭД, составила 97,5%.

Проведенная ФТС России реформа направлена на повышение качества таможенного администрирования и снижение административной нагрузки на законопослушных участников ВЭД за счет полномасштабной цифровизации и автоматизации деятельности таможенных органов, единообразной правоприменительной практики в работе таможенных органов, исключения необходимости личного присутствия участников ВЭД в ЦЭД.

Также в 2020 году продолжено проведение мероприятий, направленных на расширение практики применения технологий автоматической регистрации и автоматизированного выпуска электронных транзитных деклараций (далее – ЭТД).

Обеспечена возможность применения автоматической регистрации ЭТД во всех таможенных органах при перевозках товаров различными видами транспорта, а также в отношении ЭТД, поданных до фактического прибытия товаров на территорию Российской Федерации.

Кроме того, такая технология стала использоваться и при перевозках товаров ЕАЭС, перемещаемых в рамках проводимого на пространстве ЕАЭС эксперимента по электронному декларированию товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита.

Технология автоматизированного выпуска была распространена на все таможенные органы при перевозках товаров, ввозимых в Российскую Федерацию автомобильным и железнодорожным транспортом.

Всего в 2020 году в автоматическом режиме зарегистрировано 270 018 ЭТД, что составило 26% от общего количества ЭТД, оформленных в 2020 году и соответствующих условиям авторегистрации ЭТД.

Автоматизированный выпуск товаров применен в отношении 57 861 ЭТД, что составило 45% от общего количества ЭТД, оформленных в 2020 году и соответствующих условиям автоматизированного выпуска ЭТД.

Одним из основных направлений совершенствования таможенного администрирования является развитие применяемых и внедрение перспективных информационных таможенных технологий, в результате использования которых обеспечивается эффективный таможенный контроль, минимизация издержек участников ВЭД, повышение качества предоставляемых государственных услуг в области таможенного дела.

Проводимые мероприятия ориентированы на обеспечение благоприятных условий для развития и интенсификации ВЭД, на создание равных конкурентных условий для ведения бизнеса.

Ведущим направлением автоматизации процессов совершения таможенных операций, направленных на обеспечение соблюдения запретов и ограничений, является развитие информационного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти и использование получаемой от них информации в алгоритмах работы информационных систем таможенных органов.

ФТС России с 20 федеральными органами исполнительной власти, участвующими в реализации государственного регулирования ВЭД, посредством 19 технологических карт межведомственного взаимодействия и подписания отдельных соглашений обеспечено информационное взаимодействие в режиме онлайн и на регламентной основе.

В целях автоматизации использования получаемой от органов власти информации разработаны алгоритмы по сверке и учету количества отдельных категорий лицензируемых товаров, а также сверке сведений из нотификации, заявленной в декларации на товары, со сведениями из единого реестра нотификаций о характеристиках шифровальных (криптографических) средств и товаров.

В рамках совершенствования информационного обмена с ФСТЭК России проведена доработка программных средств, реализована визуализация всех документов ФСТЭК России и разрешений Комиссии по экспортному контролю Российской Федерации.

В настоящее время активно разрабатываются и внедряются информационные электронные сервисы, предназначенные для персонифицированного информационного взаимодействия между участником ВЭД и таможенными органами на основе WEB-технологий, одним из которых является АПС «Личный кабинет участника ВЭД».

В части совершенствования информационного взаимодействия с участниками ВЭД по вопросам соблюдения запретов и ограничений в области экспортного контроля на официальном сайте ФТС России в Личном кабинете участника ВЭД реализован новый сервис, направленный на уведомление декларанта о возможном отнесении товара к объектам экспортного контроля в случае, если заявленные сведения о коде единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза товара и

направлении его перемещения совпали с информацией из контрольных списков, а также о требованиях к заполнению декларации на товары.

В части обеспечения защиты прав на объекты интеллектуальной собственности в сервисе «Правообладатели» реализована возможность получения в электронном виде государственной услуги «Ведение таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности» (приказ ФТС России от 28.01.2019 № 131).

Функциональные возможности Личного кабинета участника ВЭД значительно упрощают процесс декларирования, сокращают временные издержки, позволяют отказаться от посреднических услуг и существенно снижают коррупционные риски, возникающие в процессе совершения таможенных операций.

Информация, получаемая ФТС России по результатам электронного межведомственного информационного взаимодействия, а также в рамках предоставления государственной услуги, используется таможенными органами в системе управления рисками и при реализации технологии автоматического выпуска товаров (без участия должностных лиц таможенных органов).

### **3.17. Оценка Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка**

Сфера производства и оборота алкогольной продукции всегда представляла значительный интерес для участников экономической деятельности. Причиной такого положения являются, прежде всего, быстрая оборачиваемость вложенных средств, а также высокая маржинальность производимой продукции.

По этим же причинам данный вид деятельности является крайне привлекательным для недобросовестных предпринимателей, осуществляющих производство и продажу нелегальной алкогольной продукции. При этом производство нелегальной продукции, как правило, связано с уклонением от уплаты акцизов, что исключает возможность конкуренции с ней легальной продукции и ставит добросовестных участников рынка в заведомо невыгодную ситуацию.

Деятельность по производству и обороту алкогольной продукции не была включена в основные виды деятельности в отраслях экономики, в которых необходимо достижение контрольных показателей реализации плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р.

Минфином России совместно с Росалкогольрегулированием на постоянной основе проводятся мероприятия по совершенствованию нормативно-правовой базы курируемой сферы деятельности, сокращению «теневого оборота»

алкогольной продукции и формированию цивилизованного рынка конкурентоспособной алкогольной продукции.

В целях снижения уровня нагрузки на бизнес и снятия излишних административных барьеров, препятствующих развитию конкуренции, в 2020 году проводилась работа по отмене неэффективных и избыточных обязательных требований, предъявляемых к участникам алкогольного рынка, в том числе в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины».

Так, был принят Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на оптимизацию и систематизацию обязательных требований в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, основные положения которого вступили в силу с 1 января 2021 года.

Кроме того, принято 6 постановлений Правительства Российской Федерации, 2 распоряжения Правительства Российской Федерации, 8 приказов Минфина России, в разработке которых Росалкогольрегулирование принимало активное участие, а также 13 ведомственных актов Росалкогольрегулирования.

Также в связи с распространением новой коронавирусной инфекции руководством страны и федеральными органами исполнительной власти предпринимаются все необходимые меры, в том числе направленные на поддержку малого и среднего предпринимательства, а также на преодоление кризисных явлений в экономике России.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году» (далее – постановление № 440) для организаций, имеющих лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (в том числе лицензии на розничную продажу алкогольной продукции), сроки действия которых истекают (истекли) в период с 15 марта по 31 декабря 2020 г., действие указанных лицензий продлено на 12 месяцев.

Согласно последним изменениям, внесенным в постановление № 440 постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2021 № 109, предусмотрено продление действия срочных лицензий и иных разрешений по перечню срочных лицензий и иных разрешений, сроки действия которых истекают (истекли) в период с 1 января по 31 декабря 2021 г. и действие которых продлевается на 12 месяцев (далее – перечень).

Согласно указанному перечню относительно сферы алкогольного рынка предусмотрено продление срока действия лицензий на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

С 1 января 2022 года вступает в действие Технический регламент ЕАЭС «О безопасности алкогольной продукции», в связи с чем в 2020 году продолжена

работа по приведению законодательства о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции в соответствие с положениями Технического регламента.

Кроме того, продолжается актуализация межгосударственных стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента.

В 2020 году также продолжилась работа над проектами соглашений о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на алкогольную и табачную продукцию государств-членов ЕАЭС и регулировании алкогольного рынка в рамках ЕАЭС, положения которых направлены на создание равных административных условий для участников алкогольного рынка в рамках ЕАЭС и исключение ценовых конкурентных преимуществ для алкогольной продукции, происходящей из стран ЕАЭС.

Указанные мероприятия направлены на формирование равных условий, в том числе с точки зрения качественных характеристик для отечественной алкогольной продукции и продукции, ввозимой из государств-членов ЕАЭС, что положительно скажется на конкурентной среде в сфере алкогольного рынка.

Большое значение для устранения нелегальной алкогольной продукции с рынка имеют проводимые Росалкогольрегулированием, в том числе совместно с другими федеральными органами исполнительной власти, контрольные мероприятия в рамках контрольно-надзорной деятельности.

Согласно форме 3-АЛК (прав) «Сведения о результатах проверок по выявлению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции за январь - декабрь 2020 года» в 2020 году было проведено 163 742 проверки, в ходе которых выявлено 90 645 нарушений у 74 833 организаций.

Наибольшее число нарушений (50 311) связано с нарушением правил торговли алкогольной продукцией. По выявленным правонарушениям возбуждено 4 018 уголовных дел и составлено 85 153 протокола об административных правонарушениях.

В целях исполнения требований постановления Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 г. № 1027 «О реализации мер по пресечению незаконных производства и (или) оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», Росалкогольрегулированием в 2020 году реализованы полномочия по организации вывоза, хранения, уничтожения и утилизации изъятых из незаконного оборота или конфискованных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, предметов, основного технологического оборудования, автомобильного транспорта.

По информации, полученной в ходе исполнения данного постановления в 2020 году, изъято 436 единиц основного технологического оборудования со 118 объектов нелегального производства, из которых 368 единиц со 107 объектов демонтировано и вывезено для хранения и утилизации.

Кроме того, изъято 209 единиц транспортных средств, осуществлявших перевозку нелегального спирта и алкоголя, из которых 95 единиц вывезено для осуществления хранения.

Считаем, что комплексное проведение указанных мероприятий позволяет обеспечивать формирование равных условий для участников рынка, в том числе в отношении качества продукции, производимой в Российской Федерации и ввозимой из государств-членов ЕАЭС, что положительно сказывается на состоянии конкуренции в сфере производства и оборота алкогольной продукции.

### **3.18. Оценка Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору**

В части пункта 4 Методических рекомендаций для федеральных органов исполнительной власти по подготовке материалов для включения в ежегодный доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации (далее - Методические рекомендации):

в целях достижения ключевых показателей Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618, Ростехнадзором ведется работа по предупреждению нарушений антимонопольного законодательства в сфере закупок.

Количество жалоб, направленных в ФАС, на действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Ростехнадзора относительно 2017 года уменьшилось на 31,25 % (2017 год - 16 обращений, 2020 год - 11 обращений).

Для достижения показателя увеличения доли закупок, участниками которых являются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, Ростехнадзором преимущественно осуществляются закупки, участниками которых могут быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации.

В 2020 году доля таких закупок по сравнению с 2017 годом увеличена на 73,5 % (2017 год - 359 закупок, 2020 год - 623 закупки).

В части пункта 5 Методических рекомендаций:

преимущественно закупки товаров, работ, услуг осуществляются в электронной форме, что повышает прозрачность их проведения, а также недискриминационный доступ широкого круга поставщиков к закупкам товаров, работ, услуг.

Закупки малого объема (на сумму, не превышающую 600 тыс. руб.) проводятся посредством агрегатора торговли «Березка».

С целью оптимизации закупок товаров, работ, услуг приказом Ростехнадзора от 20 ноября 2018 г. № 579 внедрены показатели, характеризующие эффективность закупок товаров, работ, услуг. В 2020 году достигнуты следующие значения этих показателей:



доля конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (лотов), которые по итогам проведения процедуры были признаны состоявшимися (P1), - 65,77;

доля отмененных процедур (P2) - 0,14;

доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) заказчика при проведении процедур (%) (P3) - 2,78;

показатель эффективности расходования бюджетных средств по конкурентной закупке (P4) - 16,27.

#### **4. Оценка Центрального Банка Российской Федерации**

##### ***Раздел 1. Оценка состояния конкуренции на финансовом рынке в 2020 году***

Основным вызовом для финансового рынка в 2020 году, как и для других секторов экономики, стали последствия пандемии коронавирусной инфекции, в том числе связанные с увеличением спроса на финансовые услуги, получаемые через дистанционные каналы обслуживания. Это создало дополнительные стимулы для развития финансовых технологий, что, с одной стороны, повысило доступность и скорость оказания финансовых услуг, а с другой стороны, способствовало усилению рыночной власти крупнейших участников рынка с более развитой технологической инфраструктурой и их переходу к новым бизнес-моделям (экосистемам).

В 2020 году, согласно проведенным Банком России расчетам показателей конкуренции по основным продуктовым сегментам финансового рынка<sup>43</sup>, состояние конкурентной среды в целом ухудшилось. Однако данное ухудшение не носило критического характера, в том числе благодаря комплексу временных антикризисных мер, принятых Банком России и Правительством Российской Федерации для поддержки финансового рынка и экономики в целом, что позволило частично нивелировать возникшую неопределенность как на стороне спроса, так и на стороне предложения.

##### ***1.1. Сегмент «Платежи и переводы»***

Стремительно растущий, в том числе на фоне пандемии коронавирусной инфекции, сегмент карточных платежей и переводов остается наиболее монополизированным среди проанализированных сегментов.

Конкуренция в данном сегменте осуществляется на двух уровнях: между платежными системами (межсетевая конкуренция) и между кредитными организациями (внутрисетевая конкуренция).

На межсетевом уровне в качестве конкурентов рассматриваются платежные системы, действующие по четырехсторонней модели расчетов (Виза, «Мастеркард», «Мир»)<sup>44</sup> и ориентированные на массового потребителя (конкуренция ведется прежде всего за увеличение количества выпущенных карт).

<sup>43</sup> «Платежи и переводы», «Кредитование», «Привлечение», «Инвестиционные услуги» и «Страхование».

<sup>44</sup> Платежная система с четырехсторонней моделью расчетов включает эмитентов и эквайеров, функции которых выполняются кредитными организациями, а также держателей карт и торгово-сервисные предприятия, которые выступают в качестве потребителей безналичных платежей.

Рисунок 1. Доли платежных систем по количеству эмитированных банковских карт физических лиц, 2020 г.

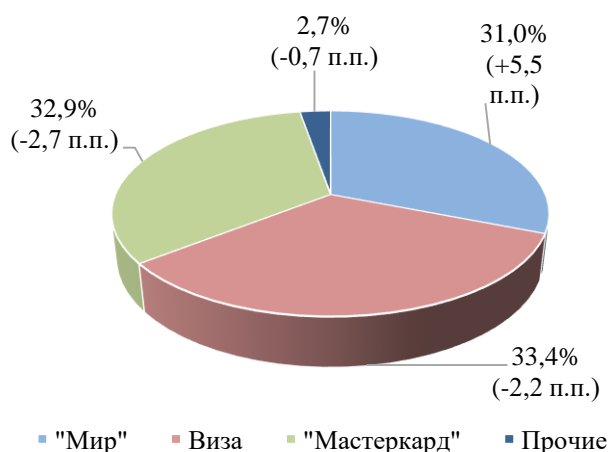
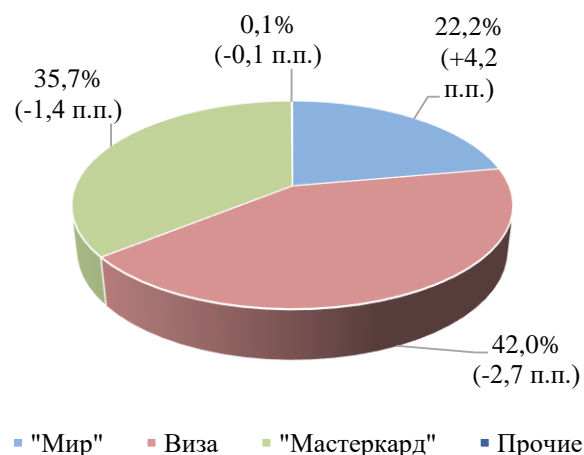


Рисунок 2. Доли платежных систем по объему безналичных платежей физических и юридических лиц на территории Российской Федерации, 2020 г.



Важно отметить развитие национальной платежной системы «Мир», созданной в целях обеспечения бесперебойности, доступности и эффективности оказания услуг по переводу денежных средств в Российской Федерации с использованием национальных платежных инструментов, а также для повышения доверия граждан к безналичным расчетам, что в целом способствовало поддержанию конкурентной среды на указанном сегменте. За последний отчетный год был достигнут новый уровень показателей использования карт «Мир»: держатели карт «Мир» совершили 13,6 млрд операций на сумму 24,2 трлн рублей, что больше в 1,5 раза по количеству и в 1,4 раза по объему, чем в 2019 году.

На конец 2020 года на межсетевом уровне по-прежнему сохраняется олигопольная структура с трендом на выравнивание долей лидеров, в связи с чем Банк России продолжает мониторинг.

На внутрисетевом уровне сохраняется выраженная монополярная структура рынка, когда подавляющая доля сегмента приходится на одну кредитную организацию с государственным участием (ПАО Сбербанк):

**Таблица 1. Доли лидера на внутрисетевом уровне конкуренции платежей и переводов**

<b>В сфере эмиссии (188 участников<sup>45</sup>)</b>	
По числу клиентов, использующих платежные карты	42,1% (-0,6 п.п. за год)
По количеству активных <sup>46</sup> платежных карт	63,3% (-0,1 п.п. за год)
По объему карточных переводов <sup>47</sup>	92,2% (-1 п.п. за год)
По объему карточных платежей	71,2% (+2,4 п.п. за год)
<b>В сфере эквайринга (136 участников)</b>	
По количеству POS-терминалов	70,0% (+2,5 п.п. за год)
По объему полученных платежей (в рамках торгового эквайринга)	71,3% (+3,5 п.п. за год)

**1.2. Сегменты «Кредитование» и «Привлечение»<sup>48</sup>****Услуги физическим лицам**

По итогам 2020 года ПАО Сбербанк остается единственным банком, который входит в число лидеров во всех субъектах Российской Федерации своего присутствия за исключением Республики Крым и г. Севастополь, где лидером является РНКБ Банк (ПАО):

**Таблица 2. Доли лидера федерального уровня<sup>49</sup> в сфере услуг физическим лицам**

	ПАО Сбербанк (кредитование физических лиц)	ПАО Сбербанк (привлечение средств физических лиц)
Доля на федеральном уровне	40% (+2 п.п. за год)	46% (+2 п.п. за год)
Количество субъектов РФ, в которых банк входит в число лидеров	83 (без изменений за год)	83 (без изменений за год)
Совокупная доля в регионах, в которых банк является лидером	40% (+2 п.п. за год)	46% (+1 п.п. за год)

<sup>45</sup> Здесь и далее в отношении кредитных организаций приведены результаты расчетов по данным отчетности кредитных организаций с собственными средствами более 1 млрд руб., сгруппированных с учетом банковских групп.

<sup>46</sup> Понимаются карты, с использованием которых в IV квартале 2020 года была совершена хотя бы одна операция (снятие наличных денег, оплата товаров и услуг, таможенный платеж, другие безналичные операции).

<sup>47</sup> Данный показатель включает в себя не только межбанковские переводы, но и карточные операции, затрагивающие счет банковской карты, в том числе списание банком комиссии за пользование картой и переводы между счетами одного клиента внутри банка.

<sup>48</sup> Для расчета показателей по продуктовому сегменту «Привлечение» используются данные остатков по счетам на конец отчетного периода, а для сегмента «Кредитование» – объем кредитования за период в целом.

<sup>49</sup> Лидером федерального уровня признается финансовая организация (кредитная или страховая организация (группа) соответственно), соответствующая двум критериям: она входит в состав лидеров (согласно методике расчета индекса Линда) более чем в половине субъектов Российской Федерации и ее совокупная доля на федеральном рынке превышает 10%.

В сегменте *привлечения средств физических лиц* ситуация не только остается в «красной зоне» (низкий уровень развития конкуренции), но и ухудшилась по сравнению с прошлым годом: число регионов с низким уровнем конкуренции увеличилось с 53 до 58, а регионов с умеренным уровнем развития конкуренции сократилось с 26 до 19. Рыночная активность конкурентного окружения лидеров и уровень конкуренции в среднем по Российской Федерации снизились. Число регионов с малым количеством участников рынка<sup>50</sup> увеличилось с шести до восьми.

В сегменте *кредитования физических лиц* также наблюдается стабильно негативная ситуация: практически все субъекты в «красной зоне». Как и в сегменте привлечения средств физических лиц, в данном сегменте рыночная активность конкурентного окружения лидеров, а также уровень конкуренции в среднем по Российской Федерации снизились.

#### *Услуги юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям*

В сегменте *привлечения средств юридических лиц* по итогам 2020 года в целом можно говорить о смешанной динамике: количество регионов с высоким уровнем конкуренции уменьшилось с восьми до пяти, но соразмерно сократилось и количество регионов с низким уровнем конкуренции (до восьми). Число регионов с малым количеством участников рынка снизилось с десяти до девяти, а количество регионов с единственным лидером – с 38 до 32.

Показатель рыночной активности конкурентного окружения лидеров на данном сегменте незначительно улучшился, однако он не оказал заметного влияния на уровень конкуренции в среднем по Российской Федерации, который остался практически без изменений («желтая зона»).

В данном сегменте по-прежнему сохраняется два лидера федерального уровня:

*Таблица 3. Доли лидеров федерального уровня в сегменте привлечения средств юридических лиц*

	ПАО Сбербанк	Банк ВТБ (ПАО) <sup>51</sup>
Доля на федеральном уровне	22% (-1 п.п. за год)	20% (+1 п.п. за год)
Количество субъектов РФ, в которых банк входит в число лидеров	77 (+1 за год)	43 (-1 за год)
Совокупная доля в регионах, в которых банк является лидером	22% (-2 п.п. за год)	21% (+1 п.п. за год)

В сегменте *кредитования юридических лиц* в отчетном периоде наблюдались скорее негативные тенденции ввиду изменения структуры рынка.

<sup>50</sup> Малое количество участников рынка – менее восьми финансовых организаций в регионе (согласно текущей методологии в таком случае точность используемых в данном обзоре индексов снижается, в связи с чем для таких рынков эти индексы не рассчитываются).

<sup>51</sup> С учетом того, что анализ проводился по банковским группам, под Банк ВТБ (ПАО) понимается его группа, в которую входит и АО «Почта Банк».

Так, с одной стороны, число регионов с единственным лидером сократилось с 33 до 28, регионов с низким уровнем конкуренции – с 17 до 15, а количество регионов с высоким уровнем конкуренции увеличилось с 12 до 13. С другой стороны, произошел рост совокупной доли ПАО Сбербанк в регионах, в которых он является лидером, на 10 п.п. (прежде всего за счет г. Москва). Тем не менее ПАО Сбербанк на начало отчетного периода уже являлся лидером во многих регионах, и такой прирост не изменил состав лидеров. В целом же по итогам 2020 года уровень конкуренции в среднем по Российской Федерации остается в «желтой» зоне (умеренный уровень развития конкуренции). Число регионов с малым количеством участников рынка осталось на низком уровне (увеличилось с двух до трех).

В сегменте кредитования юридических лиц выявлено два лидера федерального уровня:

*Таблица 4. Доли лидеров федерального уровня в сегменте кредитования юридических лиц*

	ПАО Сбербанк	Банк ВТБ (ПАО)
Доля на федеральном уровне	49% (+10 п.п. за год)	14% (-3 п.п. за год)
Количество субъектов РФ, в которых банк входит в число лидеров	74 (без изменений за год)	44 (без изменений за год)
Совокупная доля в регионах, в которых банк является лидером	50% (+10 п.п. за год)	16% (-5 п.п. за год)

В сегменте *привлечения средств индивидуальных предпринимателей* в 2020 году произошли негативные изменения по сравнению с 2019 годом: количество регионов с низким уровнем конкуренции увеличилось с девяти до десяти, а регионов с высоким уровнем конкуренции сократилось с четырех до двух. Количество регионов с единственным лидером выросло с 59 до 68, однако показатель рыночной активности конкурентного окружения лидеров практически не изменился. Как результат, уровень конкуренции в среднем по Российской Федерации в данном сегменте ухудшился незначительно и остается в «желтой зоне». Число регионов с малым количеством участников рынка не изменилось (девять регионов).

В то же время в сегменте *кредитования индивидуальных предпринимателей* ситуация незначительно улучшилась: количество регионов с низким уровнем конкуренции сократилось с 25 до 23, а регионов с умеренным уровнем конкуренции увеличилось с 52 до 54. Несмотря на то, что количество регионов с единственным лидером возросло с 56 до 61, это не оказало заметного влияния на конкуренцию на фоне произошедшего усиления рыночной активности конкурентного окружения лидеров. В результате по итогам 2020 года уровень конкуренции в среднем по Российской Федерации незначительно повысился (но по-прежнему остается в «желтой зоне»). Число регионов с малым количеством участников рынка также не изменилось и составило пять.

В обоих этих сегментах по результатам анализа выявлен единственный лидер федерального уровня:

**Таблица 5. Доли лидера федерального уровня в сфере услуг индивидуальным предпринимателям**

	ПАО Сбербанк (кредитование индивидуальных предпринимателей)	ПАО Сбербанк (привлечение средств индивидуальных предпринимателей)
Доля на федеральном уровне	44% <b>(без изменений за год)</b>	36% <b>(без изменений за год)</b>
Количество субъектов РФ, в которых банк входит в число лидеров	83 <b>(за год без изменений)</b>	83 <b>(+1 за год)</b>
Совокупная доля в регионах, в которых банк является лидером	44% <b>(-1 п.п. за год)</b>	37% <b>(+1 п.п. за год)</b>

Произошедшие за год изменения в сегменте *привлечения средств государственных организаций*<sup>52</sup> в целом по Российской Федерации позволяют говорить о скорее позитивной динамике: количество регионов с низким уровнем конкуренции сократилось с 31 до 25, а регионов с умеренным уровнем конкуренции возросло с 30 до 34. Несмотря на то, что число регионов с единственным лидером увеличилось с 42 до 52, а регионов с малым количеством участников рынка выросло с 24 до 26, рыночная активность конкурентного окружения лидеров повысилась (произошло заметное перераспределение долей в сторону конкурентного окружения), в результате чего уровень конкуренции в среднем по Российской Федерации в этом сегменте повысился, но пока по-прежнему остается в «красной» зоне.

Данные по крупнейшим кредитным организациям приведены в таблице ниже:

**Таблица 6. Доли лидера федерального уровня и его ближайшего конкурента в сфере привлечения средств государственных организаций**

	ПАО Сбербанк	Банк ВТБ (ПАО)
Доля на федеральном уровне	19% <b>(-5 п.п. за год)</b>	29% <b>(-1 п.п. за год)</b>
Количество субъектов РФ, в которых банк входит в число лидеров	58 <b>(-8 за год)</b>	32 <b>(-12 за год)</b>
Совокупная доля в регионах, в которых банк является лидером	21% <b>(-5 п.п. за год)</b>	33% <b>(-3 п.п. за год)</b>

<sup>52</sup> Под привлеченными средствами государственных организаций понимаются средства федерального бюджета, субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, прочие бюджетные средства, внебюджетные средства и средства государственных организаций.

### 1.3. Сегмент «Инвестиционные услуги»

В целом сегмент инвестиционных услуг является более конкурентным, чем сегменты традиционных банковских и платежных услуг, однако в нем по-прежнему наблюдается усиление позиций банковских групп в силу их размеров, накопленной базы «банковских» клиентов, а также возможностей, связанных с развитием финансовых технологий.

В 2020 году в данном сегменте<sup>53</sup> наблюдались позитивные тенденции: количество клиентов в сегменте доверительного управления увеличилось на 65%, а количество клиентов на брокерском обслуживании – на 130%.

По итогам 2020 года в сегменте **доверительного управления** по показателю стоимости инвестиционного портфеля число и состав лидеров остались неизменными. Несвязанные с банками участники, как и в прошлом отчетном периоде, не вошли в состав лидеров, что может быть следствием более активной политики «банковских» поставщиков услуг. За счет перераспределения долей лидеров и снижения рыночной активности их конкурентного окружения уровень конкуренции в среднем по стране снизился (и таким образом остается в «красной зоне»).

Рисунок 3. Лидеры сегмента доверительного управления по стоимости портфеля, 2020 г.

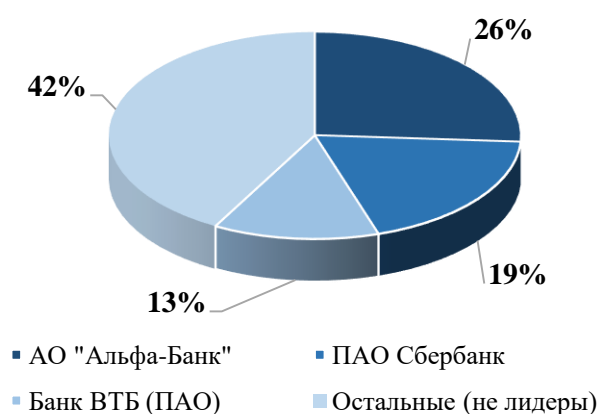
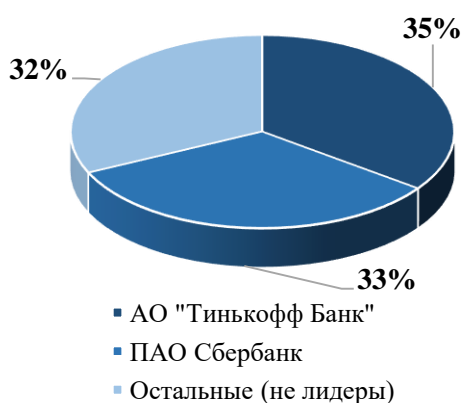


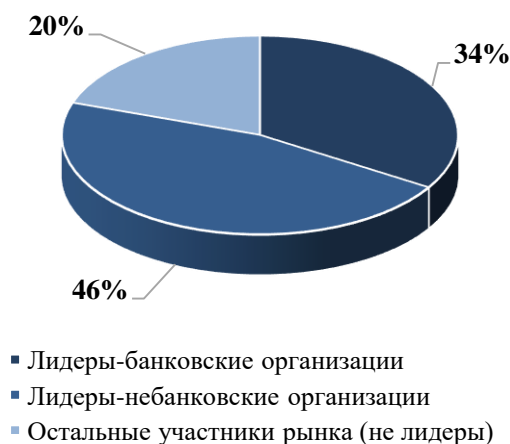
Рисунок 4. Лидеры сегмента брокерских услуг по количеству клиентов, 2020 г.



Совокупная доля клиентской базы банковских групп за 2020 год увеличилась с 82,3% до 89,7%, что также говорит о стремительном проникновении банков в сферу инвестиционных услуг. Рыночная активность конкурентного окружения и

По итогам 2020 года лидерами сегмента **брокерских услуг по привлечению клиентов** стали АО «Тинькофф Банк» и ПАО Сбербанк с ростом за год клиентской базы в 3,2 и 2,9 раз соответственно.

Рисунок 5. Распределение ведущих брокеров по обороту сделок, 2020 г.



<sup>53</sup> Показатели ООО «УК ФКБС» не учитывались в силу специфики деятельности.

уровень конкуренции в среднем по стране снизились (и таким образом по-прежнему остается в «красной зоне»).

Анализ показателей конкуренции, проведенный по показателю *оборота брокерских сделок*<sup>54</sup>, выявил 14 ведущих финансовых групп из 223 участников рынка, из которых восемь связаны с банками.

Совокупные доли банковских и небанковских лидеров по обороту изменились незначительно (банковские лидеры – с 36 до 34%, небанковские лидеры – с 52 до 46%). ПАО Сбербанк продемонстрировал рост оборота на 43%, что при трехкратном росте количества его клиентов свидетельствует о продолжающемся наращивании лидером базы пассивных клиентов (в том числе за счет банковских онлайн-платформ).

Несмотря на небольшое повышение рыночной активности конкурентного окружения, уровень конкуренции в среднем по стране по показателю оборота также снизился (но пока остается в «зеленой зоне», то есть в данном сегменте наблюдается высокий уровень развития конкуренции).

За прошедший год величина взносов по *инвестиционному страхованию жизни* сократилась на 7,4%, что во многом явилось следствием роста информированности клиентов об особенностях таких продуктов, а также невысокой реализованной доходности по завершившимся договорам, которая в среднем не опережала размер ставок по депозитам и во многих случаях была ниже инфляции. Также присутствует частичная переориентация страховщиков на продажи продуктов накопительного страхования жизни (в значительной степени по ООО СК «Сбербанк страхование жизни»).

Обзор этого сегмента показал перераспределение лидирующих позиций: в 2020 году доли ставших федеральными лидерами ООО «СК ООО «АльфаСтрахование-Жизнь» и ООО «СК СОГАЗ-ЖИЗНЬ» выросли до 23 и 28% соответственно.

Доля ООО СК «Сбербанк страхование жизни», которое годом ранее являлось единственным лидером, в отчетном периоде существенно сократилась, в результате чего данный участник вышел из состава лидеров.

Таким образом, на фоне практически неизменной рыночной активности менее крупных участников рынка уровень конкуренции в этом

Рисунок 6. Структура сегмента инвестиционного страхования жизни, 2020 г.



<sup>54</sup> Под оборотом понимается объем сделок купли-продажи и РЕПО с ценными бумагами, осуществляемых на биржевом и внебиржевом рынках с учетом консолидации в группы.



сегменте в среднем по Российской Федерации повысился (по-прежнему «желтая» зона).

#### 1.4. Сегмент «Страхование»<sup>55</sup>

Сегмент страхования, как и сегмент инвестиционных услуг, в целом можно охарактеризовать как относительно конкурентный, по итогам 2020 года не показавший существенных изменений с точки зрения конкуренции.

##### Автострахование (ОСАГО и автокаско)

В целом для автострахования в отчетном периоде был характерен рост средних выплат вследствие увеличения стоимости ремонта иностранных автомобилей и изменения стоимости запчастей в справочнике Российского союза автостраховщиков.

В 2020 году в сегменте **ОСАГО** на федеральном уровне число лидеров сократилось с пяти до трех, в то время как в сегменте **автокаско** ими по-прежнему остаются четыре компании (в отчетном периоде в данном сегменте выявлено десять регионов с малым количеством участников рынка).

Результаты анализа, проведенного на основе данных Банка России, свидетельствуют в целом о нейтральной динамике изменения конкурентной среды в сфере автострахования в 2020 году:

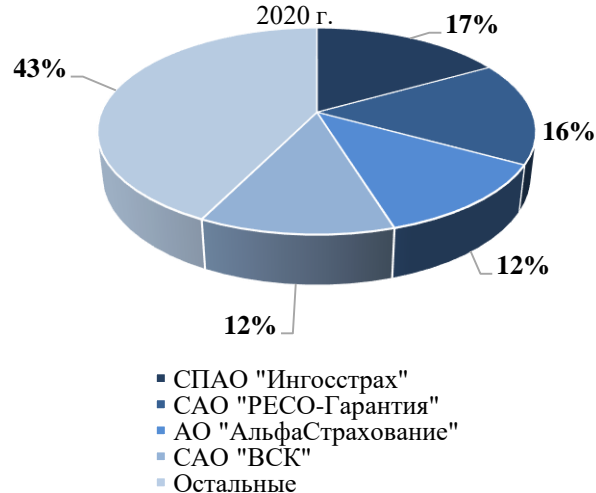
– в сегменте ОСАГО с 17 до 24 увеличилось количество субъектов Российской Федерации с единственным лидером, однако рост рыночной активности конкурентного окружения лидеров позволил компенсировать это изменение, в результате чего уровень конкуренции в среднем по Российской Федерации не изменился (и находится в «желтой зоне»);

– в сегменте автокаско, напротив, количество субъектов Российской Федерации с единственным лидером сократилось с 16 до 12, но рыночная активность конкурентного окружения лидеров немного снизилась,

Рисунок 7. Структура сегмента ОСАГО, 2020 г.



Рисунок 8. Структура сегмента автокаско, 2020 г.



<sup>55</sup> Для данного сегмента (за исключением «Страхования жизни заемщиков») приведены результаты расчетов по страховым организациям, сгруппированным с учетом групп, головные компании которых вынесены на рисунки 7 – 9.

поэтому уровень конкуренции в среднем по Российской Федерации незначительно ухудшился (но по-прежнему остается в «зеленой зоне»).

### *Добровольное медицинское страхование (ДМС)*

Среди ключевых сегментов страхового рынка Российской Федерации наиболее негативное влияние пандемия коронавирусной инфекции оказала на сегмент *ДМС*, что было связано с сокращением доходов населения и оптимизацией расходов предприятий. По результатам 2020 года в данном сегменте по-прежнему сохраняется образовавшийся еще в 2018 году единственный лидер федерального уровня.

Суммарная доля шести ближайших конкурентов группы «СОГАЗ» в 2020 году составила 45%. В отчетном периоде выявлено четыре региона с малым количеством участников рынка.

В целом результаты анализа свидетельствуют о скорее негативной динамике изменения состояния конкуренции в сегменте ДМС: количество субъектов с единственным лидером за истекший год снизилось с 47 до 33, однако отрицательное влияние спада рыночной активности конкурентного окружения лидеров привело к тому, что уровень конкуренции в среднем по Российской Федерации ухудшился (и остается в «желтой зоне»).

### *Страхование жизни заемщиков*

Несмотря на снижение доходов населения, рост взносов по *страхованию жизни заемщиков* был обеспечен спросом на заемные средства со стороны физических лиц, чему способствовал, в том числе, запуск программы льготной ипотеки под 6,5%.

В 2020 году в сегменте по-прежнему наблюдалось два лидера: ООО СК «Сбербанк страхование жизни», чья доля сократилась на 2,6 п.п. по сравнению с 2019 годом, и ООО «АльфаСтрахование-Жизнь», чья доля выросла на 3,8 п.п. за тот же отчетный период. Рыночная активность конкурентного окружения лидеров незначительно снизилась, как и в целом уровень конкуренции по Российской Федерации (но он по-прежнему остается в «желтой зоне»).

Рисунок 9. Структура сегмента ДМС, 2020 г.

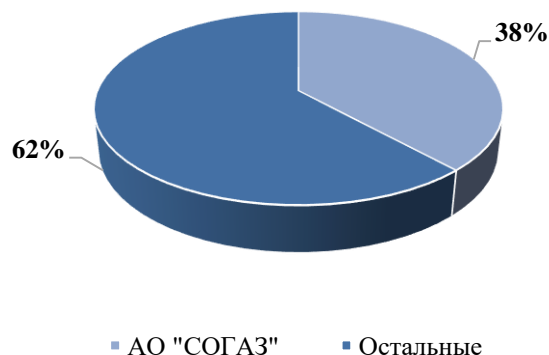


Рис. 10. Структура сегмента страхования жизни заемщиков, 2020 г.



## ***Раздел 2. Ключевые инициативы Банка России по развитию конкуренции на финансовом рынке в 2020 году***

В связи с распространением пандемии коронавирусной инфекции в 2020 году Банком России и Правительством Российской Федерации был предпринят ряд антикризисных мер, которые способствовали сохранению устойчивости финансовой системы<sup>56</sup>, что позволило не допустить существенного ухудшения состояния конкурентной среды. Финансовая система, которая обычно первой принимает на себя удар кризиса, в этот раз, напротив, стала опорой для пострадавшего от пандемии реального сектора экономики. Временный характер основной части мер позволил поддержать конкурентоспособность участников рынка, не ограничивая стимулы к конкуренции.

Кроме того, в 2020 году Банк России во взаимодействии с Правительством Российской Федерации продолжил ранее запланированную работу по созданию благоприятной конкурентной среды на финансовом рынке по следующим направлениям:

- снижение барьеров для потребителей и поставщиков финансовых услуг;
- обеспечение конкурентного доступа для участников финансового рынка;
- недопущение антиконкурентных нарушений в отношении потребителей финансовых услуг;
- обеспечение сбалансированной структуры финансового рынка.

Так, в 2020 году продолжилась реализация дорожной карты по развитию конкуренции на 2018 – 2020 годы<sup>57</sup> и дорожной карты по реализации Основных направлений развития финансового рынка на 2019 – 2021 годы<sup>58</sup>. По итогам 2020 года запланированные мероприятия на финансовом рынке, в которых участвует Банк России, выполнены либо находятся в высокой степени готовности. Кроме того, реализован ряд иных мер, способствующих формированию благоприятной конкурентной среды на финансовом рынке.

В 2020 году были приняты подготовленные при участии Банка России законы<sup>59</sup>, которые обеспечивают деятельность специализированных финансовых платформ (маркетплейсов), позволяющих потребителям в любое время заключать с различными финансовыми организациями сделки по предоставлению банковских и иных услуг финансового характера вне зависимости от места нахождения клиентов, что будет способствовать развитию конкуренции за счет снижения барьеров и оптимизации финансовых сервисов.

---

<sup>56</sup> Полный перечень мер Банка России [представлен на официальном сайте Банка России \(http://www.cbr.ru/vfs/finstab/plan\\_limit\\_covid.pdf\)](http://www.cbr.ru/vfs/finstab/plan_limit_covid.pdf).

<sup>57</sup> План мероприятий («дорожная карта») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 – 2020 годы (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р).

<sup>58</sup> План мероприятий («дорожная карта») по реализации Основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации на период 2019 – 2021 годов (утвержден в 2019 году).

<sup>59</sup> Федеральный закон от 20.07.2020 № 211-ФЗ «О совершении финансовых сделок с использованием финансовой платформы» и Федеральный закон от 20.07.2020 № 212-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершения финансовых сделок с использованием финансовой платформы».

Продолжилось развитие запущенной Банком России в 2019 году Системы быстрых платежей (далее – СБП), которая ранее предоставила гражданам возможность осуществлять переводы в пользу физических лиц в любой банк-участник системы по номеру мобильного телефона, а также в пользу юридических лиц.

В 2020 году в рамках СБП получил развитие сервис оплаты товаров и услуг, в том числе с помощью QR-кодов, обеспечивая снижение издержек торговых предприятий на прием безналичных платежей в 2,5-3 раза по сравнению с расходами на эквайринг. Кроме этого, было успешно протестировано мобильное приложение СБПэй, позволяющее клиентам банков оплачивать покупки через систему. В СБП также были внедрены переводы от компаний в пользу своих клиентов (от юридических лиц физическим), а также сервис pull-переводов, который позволяет запрашивать средства для перевода с собственных счетов в разных банках.

Ключевым результатом запуска и развития СБП стало усиление конкуренции не только на внутрисетевом, но и на межсетевом уровне, предоставляя банкам и потребителям дополнительный к «карточным» платежным системам способ осуществления платежей и переводов.

В 2020 году была запущена инфраструктура «Цифрового профиля», который обеспечивает удобный, безопасный и быстрый обмен данными между гражданами, государством и бизнесом в режиме онлайн в формате «одного окна».

Использование Цифрового профиля для дистанционного предоставления услуг гражданам в 2020 году обеспечили 19 банков и три страховые организации (получение данных происходит исключительно с согласия клиентов, которые хранятся в специальном реестре согласий).

Принят закон<sup>60</sup>, который значительно расширяет возможности удаленной биометрической идентификации через Единую биометрическую систему (далее – ЕБС), обеспечивая получение ЕБС статуса государственной информационной системы, оказание посредством ее не только финансовых, но и государственных и иных услуг, а также возможность сдачи биометрических данных в МФЦ.

В 2020 году вступил в силу закон об отмене «банковского роуминга»<sup>61</sup> – географической дискриминации потребителя в сфере переводов. Закон ввел для кредитных организаций запрет на установление различного размера комиссионного вознаграждения за переводы денежных средств между банковскими счетами физических лиц внутри одной кредитной организации в зависимости от того, открыты эти счета в одном или разных ее обособленных подразделениях (внутренних структурных подразделениях).

В целях соблюдения интересов всех категорий потребителей услуг центрального депозитария и предоставления им дополнительных гарантий участия в деятельности комитета, в порядок формирования комитета пользователей услуг

<sup>60</sup> Федеральный закон от 29.12.2020 № 479-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>61</sup> Федеральный закон от 16.12.2019 № 434-ФЗ «О внесении изменений в статью 29 Федерального закона «О банках и банковской деятельности».

центрального депозитария в 2020 году были внесены изменения<sup>62</sup>, предусматривающие:

- отложенное (на шесть месяцев) вступление в силу тарифов на услуги центрального депозитария, утвержденных его советом директоров (наблюдательным советом), если они не были согласованы указанным комитетом;
- согласование с федеральным антимонопольным органом утверждаемых Банком России дополнительных требований к порядку формирования этого комитета.

В банковском секторе для создания благоприятной конкурентной среды в 2020 году Банк России во взаимодействии с Правительством Российской Федерации также продолжил работу по обеспечению конкурентного доступа кредитных организаций к публичным финансовым ресурсам, что предусматривает переход к отбору банков на основании уровня кредитного рейтинга и отказ от использования размера собственных средств (капитала) в качестве критерия допуска<sup>63</sup>.

Использование кредитного рейтинга в качестве критерия призвано обеспечить конкурентный доступ финансово устойчивых банков, в том числе средних и малых, к привлечению средств государственных внебюджетных фондов, государственных корпораций и др. (соответствующие инициативы, отражающие такой подход при размещении средств, приняты Государственной Думой в первом чтении 06.04.2021<sup>64</sup>).

В рамках пропорционального регулирования банковской деятельности в 2020 году Банком России было отменено разделение заемщиков на «профильных» и «непрофильных» путем исключения норм о применении банками с базовой лицензией повышенного коэффициента 2 по требованиям к «непрофильным» заемщикам в целях расчета нормативов концентрации риска<sup>65</sup>.

В страховом секторе Банком России в 2020 году также была продолжена работа по выравниванию конкурентной среды посредством повышения прозрачности оказания услуг и выстраивания оптимального рыночного равновесия.

Так, в конце августа произошла индивидуализация страховых тарифов по ОСАГО: вступили в силу изменения в законодательство, позволяющие компаниям в дополнение к установленным законодательно факторам риска самостоятельно определять и использовать при тарификации по ОСАГО<sup>66</sup> собственный набор

---

<sup>62</sup> Федеральный закон от 06.02.2020 № 7-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О центральном депозитарии».

<sup>63</sup> Который при этом может использоваться при расчете лимитов денежных средств, размещаемых в одной кредитной организации.

<sup>64</sup> Проект федерального закона №1046569-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования отбора кредитных организаций на основании кредитного рейтинга для целей инвестирования и размещения денежных средств».

<sup>65</sup> Указание Банка России от 22.04.2020 № 5450-У «О внесении изменений в Инструкцию Банка России от 6 декабря 2017 года № 183-И «Об обязательных нормативах банков с базовой лицензией».

<sup>66</sup> Федеральный закон от 25.05.2020 № 161-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» и приостановлении

факторов риска на основании статистики влияния факторов на аварийность. Таким образом, существенно возросла возможность индивидуализации страхового тарифа в зависимости от рискованных характеристик страхователя. Вместе с тем был установлен перечень факторов, применение которых не допускается при установлении тарифов<sup>67</sup>. Результатом индивидуализации тарифа стал рост дифференциации стоимости полиса, при этом «аккуратные» водители стали платить меньше.

Отменен запрет деятельности страховых агентов, страховых брокеров в сети интернет, закреплена возможность оказания ими услуг от имени и за счет страховщика, связанных с добровольным страхованием и ОСАГО, в электронной форме<sup>68</sup>, а также внедрена возможность для страхователей приобретать полисы е-ОСАГО не только на сайте страховой компании, но и через страховых агентов, страховых брокеров, а также маркетплейсы.

В рамках развития конкуренции Банком России на финансовом рынке также активно используется инструментарий «мягкого регулирования» путем издания и опубликования информационных писем. В частности, в 2020 году были опубликованы:

– совместные рекомендации Банка России и ФАС России по вопросам профессиональной этики специалистов финансового рынка, направленные на недопущение недобросовестного поведения финансовых организаций в отношении конкурентов и потребителей<sup>69</sup>;

рекомендации профессиональным участникам рынка ценных бумаг и банкам, которые выступают их агентами, не продавать до введения обязательного тестирования сложные и рискованные финансовые инструменты неквалифицированным розничным инвесторам, не имеющим достаточного опыта работы с такими инструментами (для предотвращения недобросовестных действий участников финансового рынка и снижения доверия к ним со стороны потребителей финансовых услуг)<sup>70</sup>.

---

действия отдельных положений Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

<sup>67</sup> Указание Банка России от 28.07.2020 № 5515-У «О страховых тарифах по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

<sup>68</sup> Федеральный закон от 24.04.2020 № 149-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>69</sup> Совместное информационное письмо ФАС России и Банка России от 25.12.2020 № АК/114267/20 / ИН-06-52/182 «О рекомендациях по вопросам профессиональной этики специалистов финансового рынка».

<sup>70</sup> Информационное письмо Банка России от 15.12.2020 № ИН-01-59/174 «О недопустимости предложения сложных инвестиционных продуктов неквалифицированным инвесторам».