

**Общество с ограниченной ответственностью  
Частное охранное предприятие «Гранит-Владивосток»**

Лицензия УМВД России по Приморскому краю № 809/П от 01.03.2007 г.  
690001, Приморский край, г. Владивосток, ул. Володарского, 39. Тел: +7 (423) 253-79-92, факс: 253-79-93

---

12.04.2013      №      42

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Приморскому краю  
ул. 1-я Морская, д. 2, г. Владивосток, 690007

Заказчику:

ОАО «Сбербанк России»  
117997, Москва, Вавилова, дом 19

Приморское ОСБ №8635  
690091, г. Владивосток, ул. Фонтанная, 18

**Жалоба на действия заказчика, конкурсной комиссии ОАО «Сбербанк России»  
по закупке товаров, выполнению работ, оказанию услуг  
Приморского отделения №8635**

**1. Заказчик:**

Открытое акционерное общество «Сбербанк России»

ИНН \ КПП 7707083893 \ 775001001

ОГРН 1027700132195

Место нахождения / почтовый адрес: 117997, Москва, Вавилова, дом 19

Приморское ОСБ №8635

Адрес места нахождения: 690091, г. Владивосток, ул. Фонтанная, 18

Контактное лицо: Шишкарева Марина Викторовна

Контактный телефон: +7(4236)679050

Адрес электронной почты: 8635ormtb.dvb@sberbank.ru

Сведения о фамилиях, именах, отчествах членов конкурсной комиссии в выписках протоколов, размещенных заказчиком на официальном сайте, не содержатся.

**2. Заявитель**

Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Гранит-Владивосток»

ИНН 2536183335, ОГРН 1072536002483

Место нахождения / почтовый адрес: 690001, Россия, Приморский край, г. Владивосток, ул. Володарского, 39

Контактное лицо: Москвин Владимир Афанасьевич

Контактный телефон / факс: +7(423) 2537993

Адрес электронной почты: granit.torgi@mail.ru

**3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:**

<http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/home-page.html>

**4. Номер извещения: №31300210559 от 22.03.2013**

**5. Наименование закупки: [8456] Оказание услуг по охране с помощью технических средств**

1

9-40

Приморское отделение антимонопольной службы
управление
Входящий № 2499
« 16 » 04 2013

**Общество с ограниченной ответственностью**  
**Частное охранное предприятие «Гранит-Владивосток»**

Лицензия УМВД России по Приморскому краю № 809/П от 01.03.2007 г.  
690001, Приморский край, г. Владивосток, ул. Володарского, 39. Тел: +7 (423) 253-79-92, факс: 253-79-93

---

Согласно статьи 18.1 ФЗ № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц заказчиком (ОАО «Сбербанк России») было опубликовано извещение о закупке № 31300210559 [8456] Оказание услуг по охране с помощью технических средств, а также размещена закупочная документация.

Обществом с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Гранит-Владивосток» (далее – Общество) было подано предложение на участие в открытом запросе предложений, но по результатам оценки и сопоставления заявок (в соответствии с выпиской из протокола №48 от 05.04.2013) конкурсной комиссией предложение Общества было признано несоответствующим требованиям, установленным в закупочной документации. Выписка из протокола №48 от 05.04.2013 (копия прилагается) не содержит сведения о том, каким именно требованиям закупочной документации не соответствует предложение, поданное ООО ЧОП «Гранит-Владивосток». Победителем открытого запроса предложений конкурсная комиссия признала ООО «НТС Охрана».

В соответствии с закупочной документацией, размещенной на сайте [www.zakupki.gov.ru/223](http://www.zakupki.gov.ru/223) (п. 11.1 «Критерии оценки участников»), Банк оценивает и сопоставляет предложения участников и проводит их предварительное ранжирование, исходя из следующих критериев (из приведенных ниже критериев выбираются критерии, необходимые для оценки предложений участников. При этом, в качестве критерия оценки не может применяться требование, соблюдение которого, является условием допуска участника к рассмотрению предложений):

- цена услуг;
- время прибытия к объекту;
- квалификация участника (опыт и репутация, обеспеченность производственными мощностями, технологическим оборудованием, трудовыми, финансовыми и другими ресурсами, необходимыми для выполнения обязательств по предмету договора).

Согласно п. 11.2 закупочной документации победителем признается участник, который предложил лучшее предложение.

Предложение Общества, поданное в соответствии с требованиями закупочной документации, содержит согласие на оказание услуг по предмету закупки в форме письма о подаче предложения, сведения о цене услуг, времени прибытия к объекту и квалификации участника и по стоимости является лучшим по сравнению с предложениями других участников. Считаем, что конкурсная комиссия заказчика необоснованно признала предложение Общества несоответствующим требованиям закупочной документации и неправомерно определила победителем запроса предложений ООО «НТС Охрана».

В соответствии с частью 1 статьи 17 ФЗ № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: координация организаторами торгов или заказчиками деятельности его участников; создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов; участие организаторов торгов или заказчиков и (или) работников организаторов торгов или работников заказчиков в торгах.

В соответствии с закупочной документацией, предметом запроса предложений является выбор организации для заключения договора на оказание услуг по охране объектов

**Общество с ограниченной ответственностью**  
**Частное охранное предприятие «Гранит-Владивосток»**

Лицензия УМВД России по Приморскому краю № 809/П от 01.03.2007 г.  
690001, Приморский край, г. Владивосток, ул. Володарского, 39. Тел: +7 (423) 253-79-92, факс: 253-79-93

---

Находкинское отделения №8635 ОАО «Сбербанк России» с помощью технических средств. Организатором установлена начальная (максимальная) цена договора – 1 500 000,00 рублей.

Считаем, что размещенная заказчиком закупочная документация не соответствует требованиям Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее ФЗ №223-ФЗ) и препятствует реализации принципов:

- 1) информационной открытости закупки;
- 2) равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг.

В частности, в закупочной документации не содержатся сведения о месте, условиях и периоде оказания услуг в соответствии с частью 10 статьи 4 ФЗ № 223-ФЗ. Извещение о закупке, размещенное на сайте [www.zakupki.gov.ru/223](http://www.zakupki.gov.ru/223), не содержит сведения, перечисленные в пункте 9 статьи 4 ФЗ №223-ФЗ, а именно: в извещении не указаны сведения об объеме услуг, времени, периоде и месте оказания услуг.

Согласно закупочной документации участнику необходимо подать предложение, в том числе выразить согласие на оказание услуг по предмету договора и указать общую сумму предложения/стоимость единицы услуг, в соответствии с требованиями закупочной документации о начальной (максимальной) цене договора.

Согласно извещению о проведении закупки в редакции №1 от 22.03.2013 место оказания услуг по лоту №1 – Приморский край, г. Находка. Между тем, в пункте 3.4 закупочной документации установлено место оказания услуг – Приморский край, г. Находка, г. Партизанск, а в Техническом задании (Приложение 1 к запросу предложений) местом оказания услуг является обособленное подразделение ОАО «Сбербанк России» – Находкинское отделение Приморского отделения №8635 ОАО «Сбербанк России», расположенное по адресу: Приморский край, г. Находка, ул. Портовая, д. 3.

Противоречивые сведения о месте оказания услуг не позволяют участнику оценить объем оказания услуг, а также определить общую стоимость предложения, указание на которую содержится в закупочной документации (Приложение №3 «Форма письма о подаче оферты»), а также в пункте 3.3 закупочной документации, в соответствии с которым «если общая стоимость работ, указанная в заявке Участника, превышает начальную максимальную стоимость договора, данная заявка не рассматривается».

Заказчиком в Техническом задании (Приложение 1 к запросу предложений) установлено, что наименование и количествокупаемых услуг определяется согласно «Перечню платных услуг на объектах, передаваемых под охрану», составленному по утвержденной форме (Табл. 1). Тем не менее, в этой таблице заказчиком не указаны сведения об объеме услуг по предмету договора (в том числе количество объектов, время и период охраны), что делает невозможным расчет общей стоимости оказания услуг, требуемых заказчику.

Таким образом, заказчик в закупочной документации установил противоречивые и заведомо невыполнимые требования к содержанию предложения участника, что позволяет конкурсной комиссии отклонить любое предложение участника, как не соответствующее требованиям закупочной документации по объему/стоимости оказания услуг.

Также считаем не соответствующим ФЗ № 223-ФЗ положение проекта договора (п. 6.5) в части изменения стоимости абонентской платы по договору «при изменении «Охраной» действующих тарифов, не чаще одного раза в год, с письменным уведомлением об этом «Банка» не позднее чем за 15 дней до даты их введения в действие». Возможность внесения в заключенный по итогам запроса предложений договор изменений, касающихся стоимости услуг, не позволяет потенциальным участникам определить условия, на которых в случае победы будет заключен

**Общество с ограниченной ответственностью  
Частное охранное предприятие «Гранит-Владивосток»**

Лицензия УМВД России по Приморскому краю № 809/П от 01.03.2007 г.  
690001, Приморский край, г. Владивосток, ул. Володарского, 39. Тел: +7 (423) 253-79-92, факс: 253-79-93

договор, что может повлиять на решение таких участников об отказе от участия в запросе предложений. Это также создает возможность заключать договор на других условиях, исходя из субъективных факторов, создавая преимущества отдельным участникам и препятствуя реализации принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки, которые в своей закупочной деятельности обязаны обеспечивать заказчики.

Таким образом, указанные действия заказчика, нарушающие положения ФЗ № 223-ФЗ, фактически направлены на ограничение конкуренции и препятствуют принципам целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг, указанным в статье 3 ФЗ № 223-ФЗ.

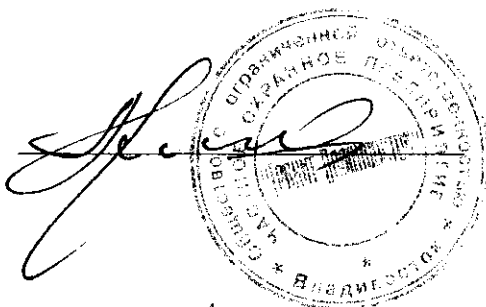
На основании вышеизложенного и в соответствии со статьей 18.1 ФЗ № 223-ФЗ, просим:

1. Провести внеплановую проверку размещаемого заказа № 31300210559 [8456] Оказание услуг по охране с помощью технических средств, проводимой способом СБ: Запрос предложений заказчиком Открытое акционерное общество «Сбербанк России».
2. Приостановить размещение указываемого заказа в части подписания договора заказчиком до момента рассмотрения настоящей жалобы и принятия решения по жалобе уполномоченным органом.
3. Признать в действиях заказчика нарушение пунктов 3-4 части 9 статьи 4, пункта 4 части 10 статьи 4, части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также пунктов 2,3 части 1 статьи 17 Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».
4. Отменить протоколы, составленные конкурсной комиссией заказчика.
5. Аннулировать указанную процедуру размещения заказа № 31300210559 [8456] Оказание услуг по охране с помощью технических средств как несоответствующую требованиям законодательства Российской Федерации.

Приложения:

1. Копия извещения о проведении закупки.
2. Копия сведений о лоте.
3. Копия закупочной документации.
4. Копия протокола закупки товаров, работ, услуг СБ: Запрос предложений №31300210559 (протокол вскрытия конвертов/подведения итогов этапа закупки от 10.04.2013 №.31300210559-001).
5. Копия протокола закупки товаров, работ, услуг СБ: Запрос предложений №31300210559 (протокол подведения итогов/выбор победителя от 10.04.2013 №.31300210559-002).
6. Копия выписки из протокола №47 от 03.04.2013.
7. Копия выписки из протокола №48 от 05.04.2013.
8. Копия Предложения Общества.
9. Копия документа, подтверждающего полномочия лица на подписание жалобы.

Директор



В.А. Москвин