



**Общество с ограниченной  
ответственностью**

**«АЛЬФА-МАРИН»**

692926, Россия, Приморский край,  
г. Находка, ул. Портовая, 64, к. № 8В  
тел: (4236) 61-99-72, (4232) 56-87-29

E-Mail: [alfamarine@list.ru](mailto:alfamarine@list.ru)

ОГРН 1062540035898

ИНН/КПП 2540125142/250801001

**Приморское УФАС**

ул. 1-ая Морская, 2, г. Владивосток,  
Приморский край  
690007

E-Mail: [to25@fas.gov.ru](mailto:to25@fas.gov.ru)

**Заявитель:**

**ООО «АЛЬФА-МАРИН»**

ул. Портовая, д. 64, к. № 8В, г. Находка,  
Приморский край  
692926

E-Mail: [alfamarine@list.ru](mailto:alfamarine@list.ru)

тел./факс (4236) 61-99-72

29.04.2013 г. № 66/04-2013

**Лицо, в отношении которого подается за-  
явление:**

**ФГУП «Росморпорт»**

**в лице Восточного филиала**

**ФГУП «Росморпорт»**

ул. Внутрипортовая, д. 47

пгт. Врангель, г. Находка,

Приморский край

692941

E-Mail: [mail@vf-rmp.ru](mailto:mail@vf-rmp.ru)

тел. (4236) 66-53-31

факс (4236) 66-54-28

## **ЖАЛОБА**

**на действия (бездействие) организатора закупочной процедуры,  
комиссии закупочной процедуры при организации и  
проведении закупочной процедуры**

Общество с ограниченной ответственностью «АЛЬФА-МАРИН» является экологической компанией и осуществляет свою деятельность на акваториях морских портов Приморского края, оказывая услуги по сбору, транспортировке, обезвреживанию и размещению отходов с судов, заходящих в порты Владивосток, Находка, Восточный.

Начиная с 2008 года ООО «АЛЬФА-МАРИН» на основании договоров, заключенных с ФГУП «Росморпорт» в лице Владивостокского и Восточного филиалов, оказывает услуги ФГУП «Росморпорт» в области экологического обслуживания судов, в обязательном порядке оплачивающих экологический сбор в морских портах Находка, Восточный и Владивосток.

В период с ноября по декабрь 2012 года Восточным филиалом ФГУП «Росморпорт» проводилось два открытых запроса предложений по выбору организации для заключения договора на оказание услуг по сбору отходов с судов, в обязательном порядке оплачивающих экологический сбор в морских портах Находка и Восточный, для нужд ФГУП «Росморпорт».

ООО «АЛЬФА-МАРИН» приняло участие в данных запросах, подав по каждому открытому запросу предложений свои заявки, соответствующие закупочной документации.

Однако комиссией по проведению открытого запроса предложений по обеим закупкам принято решение об отмене их итогов, о чем были подписаны и опубликованы на официальном сайте ФГУП «Росморпорт» соответствующие протоколы (прилагаются).

15 марта 2013 года в адрес ООО «АЛЬФА-МАРИН» посредством электронной почты поступило извещение Восточного филиала ФГУП «Росморпорт» (прилагается) о проведении открытого запроса предложений по выбору организации на право заключения договора на оказание услуг по сбору, транспортировке, обезвреживанию и размещению отходов с судов, в обязательном порядке оплачивающих экологический сбор в морских портах Находка и Восточный, для нужд ФГУП «Росморпорт» в течение 2013 года.

ООО «АЛЬФА-МАРИН» в очередной раз приняло участие в данной закупке (№ ВФ-02-13), подав в Восточный филиал ФГУП «Росморпорт» 20 марта 2013 года свою заявку, соответствующую закупочной документации.

В этот же день в 15 часов 00 минут комиссией по проведению открытого запроса предложений в присутствии представителей всех участников запроса предложений (ООО «Оазис», ООО «Глобал Эко НСРЗ», ООО «АЛЬФА-МАРИН», ООО «ТРАНС-ЭКО») были вскрыты конверты с заявками и озвучено их содержание. Более того, согласно извещению о проведении открытого запроса предложений (пункт 9) установлено, что рассмотрение предложений участников закупки состоится 22.03.2013 года в 12 часов 00 минут (время Владивостокское), а итоги рассмотрения предложений будут подведены до 29.03.2013 года в 12 часов 00 минут (время Владивостокское). Местом рассмотрения и подведения итогов обозначен адрес Заказчика: 692941, Приморский край, г. Находка, п/о Врангель-1, ул. Внутрипортовая, д. 47.

29 марта 2013 года в 12 часов 05 минут (время Владивостокское) ООО «АЛЬФА-МАРИН», как участник открытого запроса предложений № ВФ-02-13, посредством электронной почты направило в адрес Восточного филиала ФГУП «Росморпорт» письмо с просьбой предоставить информацию об итогах рассмотрения предложений участников данного запроса предложений.

01 апреля 2013 года в наш адрес поступил ответ Восточного филиала ФГУП «Росморпорт», согласно которому нам сообщено, что итоги рассмотрения предложений участников подведены и будут официально размещены на сайте предприятия после прохождения установленной законом процедуры согласования договора, заключаемого с победителем данной закупки в Федеральном агентстве морского и речного флота, как крупной сделки.

По состоянию на 04.04.2013 года на официальном сайте ФГУП «Росморпорт» так и не был опубликован протокол заседания комиссии по рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок на участие в открытом запросе предложений № ВФ-02-13, что подтверждается копией страницы официального сайта ФГУП «Росморпорт» от 04.04.2013 года, на которой размещена вся информация об этой закупке.

В связи с изложенным ООО «АЛЬФА-МАРИН» обратилось в Центральный аппарат ФГУП «Росморпорт» с письменным обращением о возложении на Восточный филиал ФГУП «Росморпорт» обязанности опубликовать и предоставить нам как участнику итоговый протокол проведенной названным заказчиком закупки.

18 апреля 2013 года в адрес ООО «АЛЬФА-МАРИН» поступило письмо Центрального аппарата ФГУП «Росморпорт» от 17.04.2013 г. за исх. № ИЛ-26/03095-04 «О проведении открытого запроса предложений», которым нам как участнику сообщено:

- в ответе Восточного филиала ФГУП «Росморпорт» от 01.04.2013 г. за исх. № 01-04/19-13 имеется не точность; согласование крупной сделки проводится после утверждения итогового протокола по закупке; размещение протокола должно быть проведено не позднее чем через три дня со дня его подписания;

- Восточным филиалом ФГУП «Росморпорт» нарушены сроки согласования протокола рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений № ВФ-02-13; не утвержденные Генеральным директором ФГУП «Росморпорт» протоколы не подлежат размещению на официальных сайтах;

- протокол заседания комиссии по рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок на участие в Запросе 17 апреля 2013 г. утвержден и размещен на официальных сайтах, указанных в пункте 6 Извещения о проведении Запроса.

Общество с ограниченной ответственностью «АЛЬФА-МАРИН» как участник открытого запроса предложений (№ ВФ-02-13) по выбору организации на право заключения договора на оказание услуг по сбору, транспортировке, обезвреживанию и размещению отходов с судов, в обязательном порядке оплачивающих экологический сбор в морских портах Находка и Восточный, для нужд ФГУП «Росморпорт» в 2013 г. (далее – «Открытый запрос предложений № ВФ-02-13»), ознакомившись с опубликованным 17 апреля 2013 года на официальном сайте ФГУП «Росморпорт» протоколом № 02-13/2 от 29 марта 2013 г. заседания комиссии по рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок на участие в открытом запросе предложений, обнаружило, что **Заказчиком – ФГУП «Росморпорт» в лице Восточного филиала ФГУП «Росморпорт» допущены нарушения закупочной процедуры и требований Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»**, которые выражаются в следующем:

#### **1. Комиссией Открытого запроса предложений № ВФ-02-13 нарушен порядок проведения данной закупки.**

20 марта 2013 г. в 15 часов 00 минут Комиссией по проведению открытого запроса предложений в присутствии представителей всех участников запроса предложений (ООО «Оазис», ООО «Глобал Эко НСРЗ», ООО «АЛЬФА-МАРИН», ООО «ТРАНС-ЭКО») были вскрыты конверты с заявками и озвучено их содержание. При этом Комиссией предложено участникам открытого запроса предложений дополнительно представить Комиссии документы, которые отсутствуют в приложении к заявке, но имеют отношение к предмету закупки и необходимы для подтверждения обоснованности заявки и соответствия ее закупочной документации. В частности, Комиссия адресовала данное предложение, прежде всего, представителю ООО «Оазис» (представить копии лицензии, выданной Минтрансом РФ на осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам морским транспортом и документов (сертификатов, свидетельств, удостоверений), подтверждающих наличие персонала, прошедшего повышение квалификации по курсу на право работы (обращения) с опасными отходами).

На наш взгляд, данные действия Комиссии выходят за пределы порядка проведения открытого запроса предложений, поскольку дополнение (изменение) заявки после вскрытия конверта с заявкой Документацией по открытому запросу предложений № ВФ-02-13 не предусмотрено.

Данный довод подтверждается положениями пункта 1.1.9 Документации, согласно которому участник, подавший заявку, вправе изменить или отозвать заявку в **любое время до вскрытия комиссией конвертов с заявками**. Кроме того, пунктом 1.1.10 Документации (абзац 6 данного пункта) **установлен запрет изменения** Участниками положений представленной ими **заявки после вскрытия конвертов** с заявками на участие в открытом запросе предложений.

**Обращаем внимание антимонопольного органа** на содержание Документации:

Абзацем 7 пункта 1.1.10 Документации установлено, что Комиссия рассматривает **заявки на участие в открытом запросе предложений на соответствие требованиям**, установленным документацией открытого запроса предложений, и **соответствие участников размещения заказа требованием**, установленным в пункте 1 настоящего раздела.

Пункт 1.1.3 Документации содержит **конкретные требования к участникам запроса предложений**, в том числе, но не исключительно:

- **наличие у участника размещения заказа (в собственности или на другом законном основании) технических средств, обеспечивающих прием с судов на всей акватории морского порта всех видов судовых отходов без каких-либо ограничений** (за исключением балластных вод; отходов, связанных с грузами; отходов, связанных с зачисткой грузовых и топливных танков) **за все время нахождения судна в порту, в том числе действующих регистровых документов на суда** (пункт 4 перечня требований);

- **наличие у участника квалифицированного персонала, допущенного к обращению с отходами I-IV класса опасности** (что подтверждается сертификатами, свидетельствами на право работы с отходами I-IV класса опасности) (пункт 7 перечня требований).

Пунктом 1.1.6 Документации установлен **закрытый перечень документов, входящих в состав заявки**, состоящий из 13 пунктов. Согласно пунктам 7 и 11 данного перечня в состав заявки должны быть включены:

- **копии документов, подтверждающих наличие у участника размещения заказа квалифицированного персонала, допущенного к обращению с отходами I-IV класса опасности** (сертификаты, свидетельства и т.д.);

- **копии документов** (в том числе действующих регистровых документов на суда), **подтверждающих наличие у участника размещение заказа** (в собственности или на другом законном основании) **технических средств**, обеспечивающих прием с судов на всей акватории морского порта всех видов судовых отходов без каких-либо ограничений (за исключением балластных вод; отходов, связанных с грузами; отходов, связанных с зачисткой грузовых и топливных танков) за все время нахождения судна в порту.

**Указанные выше требования должны быть предъявлены ко всем участникам Открытого запроса предложений № ВФ-02-13, и Комиссия должна руково-**

дествоваться ими при рассмотрении заявки каждого участника на предмет ее соответствия и соответствия самого участника установленным Документацией требованиями.

Однако, как уже упоминалось выше, при вскрытии конверта, содержащего заявку ООО «Оазис», и оглашении документов, входящих в ее состав, Комиссия не обнаружила в ней документов, наличие которых в соответствии с подпунктами 7 и 11 пункта 1.1.6 Документации обязательно, а именно:

- копии лицензии на осуществление ООО «Гранд-Альтаир» (как исполнителя по договору возмездного оказания услуг, заключенного с ООО «Оазис» как заказчиком) погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам морским транспортом;

- копий документов, подтверждающих наличие у ООО «Оазис» квалифицированного персонала, допущенного к обращению с отходами I-IV класса опасности. Поэтому Комиссия и предложила ООО «Оазис» дополнительно представить указанные документы.

Согласно протоколу № 02-13/2 от 29.03.2013 г. заседания комиссии по рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок на участие в открытом запросе предложений (пункты 2.1.3 и 2.2.3 протокола) Комиссия пришла к выводу, что предложение ООО «Оазис» по лотам № 1 и № 2 данного запроса предложений соответствует требованиям по содержанию, оформлению и составу документов, установленным Документацией, а сам участник размещения заказа – ООО «Оазис» соответствует требованиям, установленным Документацией. При этом в соответствии с пунктами 2.1.5 и 2.2.6 Комиссией единогласно принято решение допустить ООО «Оазис» к участию в открытом запросе предложений и считать его участником запроса предложений.

Полагаем, что решение Комиссии в отношении ООО «Оазис» о признании его заявки, соответствующей требованиям Документации, а также о признании самого Заявителя участником запроса предложений принято с явным нарушением закупочной документации по данному запросу предложений.

Как установлено абзацем 8 пункта 1.1.10 Документации, отвечающей требованиям признается заявка на участие в запросе, которая соответствует всем положениям, условиям и спецификациям документации запроса предложений и не содержит существенных отклонений или оговорок. Существенными отклонениями или оговорками являются отклонения или оговорки:

а) которые любым существенным образом оказывают влияние на объем или качество выполняемых работ;

б) которые любым существенным образом ограничивают права заказчика, или обязательства участника размещения заказа по договору, предусмотренные в закупочной документации;

в) исправление которых поставит в неравные условия конкурентной борьбы других участников, предоставивших в основном отвечающие существенным требованиям заявки.

Исходя из смысла приведенного выше положения абзаца 8 пункта 1.1.10 Документации, следует, что Заявка, представленная ООО «Оазис», не содержащая указанную выше разрешительную документацию ООО «Гранд-Альтаир» и документы о профподготовке работников ООО «Оазис» на право обращения с опасными отходами, не может быть признана отвечающей требованиям Документации. Более того, За-

**явка этого участника имеет признаки существенных отклонений и оговорок**, поскольку:

- отсутствие перечисленных выше документов в составе заявки свидетельствует о существенном влиянии на объем и качество выполняемых данным лицом работ в сторону их снижения;

- данные недостатки заявки ООО «Оазис» существенным образом ограничивают права Заказчика – Восточного филиала ФГУП «Росморпорт» по договору на оказание ему услуг в полном объеме и в соответствии с требованиями к качеству, а также на обязательства ООО «Оазис» по договору оказывать все услуги, входящие в предмет договора полностью и качественно;

- в случае исправления названных недостатков заявки ООО «Оазис» все остальные участники, представившие в основном отвечающие требованиям заявки, в том числе ООО «АЛЬФА-МАРИН», оказываются поставленными в неравные условия конкурентной борьбы.

Таким образом, **Комиссия безосновательно пришла к выводу о соответствии предложения ООО «Оазис» требованиям по содержанию и составу документов, установленным Документацией по запросу предложений, а самого участника размещения заказа ООО «Оазис» требованиям, установленным Документацией.**

Пунктом 1.1.10 Документации по открытому запросу предложений определено, что **на основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе комиссией принимается решение:**

- о допуске к участию в запросе участника размещения заказа (о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в запросе, участником запроса);

- об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в запросе.

По нашему мнению, что подтверждается Документацией и может быть подтверждено непосредственно самой заявкой ООО «Оазис», **у Комиссии не было оснований для принятия решения о допуске ООО «Оазис» к участию в данном запросе предложений.** Полагаем, что в данном случае, **при объективном исследовании документов ООО «Оазис», входящих в состав его заявки, Комиссия обязана была принять второе возможное в данном случае решение, а именно: об отказе в допуске ООО «Оазис» к участию в запросе.**

На наш взгляд, **принятие Комиссией такого решения в отношении заявки ООО «Оазис» могло быть причиной представления ООО «Оазис» в Восточный филиал ФГУП «Росморпорт» дополнительных документов, не содержащихся в конверте с заявкой ООО «Оазис», и принятии их Комиссией к рассмотрению наряду с документами, входящими в состав его заявки.**

Убеждены, что **данные действия**, которые, по нашему мнению, могли иметь место при проведении Открытого запроса предложений № ВФ-02-13, **не могут быть признаны законными и соответствующими Документации и Положению о закупках**, Комиссия не вправе учитывать при рассмотрении заявок участников иные документы участников размещения заказа, не вошедшие в состав заявок.

**2. Комиссией Открытого запроса предложений № ВФ-02-13 нарушен порядок оценки и сопоставления заявок участников данной закупки.**

Согласно протоколу № 02-13/2 от 29.03.2013 г. на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в Открытом запросе предложений № ВФ-02-13 по обоим лотам приняты следующие решения:

- признать победителем данного открытого запроса предложений ООО «Оазис» с ценой исполнения договора: за 1 куб. м сбора мусора (всех категорий) – 3900 рублей 00 коп.; за 1 куб. м сбора нефтесодержащих вод – 3200 рублей 00 коп.; за 1 куб. м сбора сточных вод – 3500 рублей 00 коп.;

- признать участником данного открытого запроса предложений, занявшим второе место, ООО «АЛЬФА-МАРИН» с ценой исполнения договора: за 1 куб. м сбора мусора (всех категорий) – 14100 рублей 00 коп.; за 1 куб. м сбора нефтесодержащих вод – 1950 рублей 00 коп.; за 1 куб. м сбора сточных вод – 1350 рублей 00 коп.

При этом основанием для принятия указанных решений явились оценка и сопоставление членами Комиссии Заявок участников по критериям оценки, указанным в Документации.

В соответствии с Документацией **оценка и сопоставление заявок участников должны осуществляться Комиссией по следующим критериям:**

1) Стоимость услуг по приему, транспортировке, обезвреживанию или размещению весовой (объемной) единицы судовых отходов;

2) Возможность осуществления сбора, транспортировки, обезвреживания и размещения всех предъявляемых судами видов отходов, как на территории порта, так и на акватории порта. Наличие собственной инфраструктуры для переработки предъявляемых к сдаче судовых отходов;

3) Наличие у участника опыта оказания услуг, являющихся предметом договора.

**Обращаем внимание антимонопольного органа** на порядок оценки заявок, который определен пунктом 1.1.11 Документации (страницы 8 – 9 Документации).

Согласно пункту 4 данного порядка (страница 9 Документации) **при оценке участнику открытого запроса предложений, давшему наилучшее предложение (наименьшую стоимость) по показателю «Стоимость услуг по приему, транспортировке, обезвреживанию или размещению весовой (объемной) единицы судовых отходов» выставляется максимально возможный балл, а баллы, полученные другими участниками, рассчитываются как относительные** (на основе формулы 1). Пунктом 5 порядка оценки (страница 9 Документации) указано, что наряду с этим, **по показателю «Наличие собственной инфраструктуры для переработки предъявляемых к сдаче судовых отходов» присвоение (назначение) баллов производится в заданных границах принятой 10-балльной шкалы.**

Соответственно, **Документацией определен порядок оценки не по всем критериям. Как видно, способ оценки по стоимостному показателю упорядочен, а порядок оценки по двум другим показателям не регламентирован.**

На наш взгляд, **пункт 5 порядка оценки не может рассматриваться как способ оценки по второму критерию, поскольку содержит указание лишь на вторую часть данного показателя** – «Наличие собственной инфраструктуры для переработки предъявляемых к сдаче судовых отходов» и не включает в себя первую – «Возможность осуществления сбора, транспортировки, обезвреживания и размещения всех предъявляемых судами видов отходов, как на территории порта, так и на акватории порта». Что касается третьего критерия – «Наличие у участника опыта оказания услуг,

являющихся предметом договора», то по данному показателю порядок оценки вообще не определен.

Согласно пункту 8.5.10 Положения о закупках организатор закупки применяет следующие процедуры при оценке предложений:

- а) учитываются только критерии, опубликованные в запросе предложений;
- б) качество предложений оценивается отдельно от цены (анализ цена – качества);
- в) цена предложения рассматривается только после завершения технической оценки (качества).

На основании пункта 8.5.11 Положения о закупках организатор закупки принимает решение о заключении договора с тем Участником, предложение которого наиболее полно удовлетворяет потребностям Заказчика, определенным в соответствии с опубликованными в запросе предложений критериями.

Обратимся к Приложениям к протоколу заседания комиссии № 02-13/2 от 29.03.2013 г., которые содержат сведения о выставленных членами комиссии баллах каждому участнику запроса. Исходя из содержания Приложений № 1 и 2, по обоим лотам членами комиссии выставлены баллы по 10-балльной шкале по следующим показателям:

- 1) Возможность осуществления сбора всех предъявляемых судами видов отходов, как на территории порта, так и на акватории порта. Наличие собственной инфраструктуры для переработки предъявляемых к сдаче судовых отходов (подтверждается копиями документов о наличии соответствующего имущества, принадлежащего участнику на законном основании).
- 2) Наличие у участника опыта оказания услуг, являющихся предметом договора.

Полагаем, что в данном случае членами Комиссии допущены нарушения положений Документации открытого запроса предложений № ВФ-02-13 и Положения о закупках в части применения критериев оценки и порядка оценки. Обоснование данного довода изложено выше.

Кроме того, выражаем своё несогласие с баллами, выставленными членами Комиссии экспертным путём.

Так, участнику запроса предложений – ООО «АЛЬФА-МАРИН» по показателю «Возможность осуществления сбора всех предъявляемых судами видов отходов, как на территории порта, так и на акватории порта. Наличие собственной инфраструктуры для переработки предъявляемых к сдаче судовых отходов (подтверждается копиями документов о наличии соответствующего имущества, принадлежащего участнику на законном основании)» членами Комиссии определены следующие баллы:

- Симонова И.Н. – 10;
- Федорова А.Г. – 10;
- Гирич Е.Г. – 10;
- Лобач В.И. – 5;
- Мельничук В.С. – 5;
- Больнов С.В. – 10;
- Бауков И.В. – 10;
- Никифорова О.А. – 5;
- Сорокина Т.П. – 5;
- Барткус Ж.С. – 10;



- Шек Е.В. – 10;
- Барткус С.С. – 10.

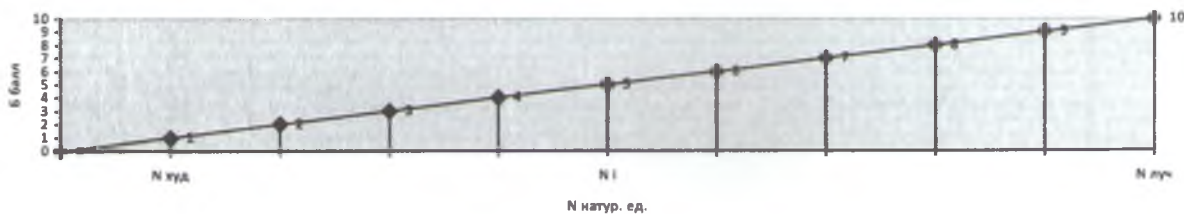
Вместе с тем, ООО «Оазис» по указанному показателю получены следующие баллы:

- Симонова И.Н. – 10;
- Федорова А.Г. – 10;
- Гирич Е.Г. – 10;
- **Лобач В.И. – 10;**
- **Мельничук В.С. – 10;**
- Больнов С.В. – 10;
- Бауков И.В. – 10;
- **Никифорова О.А. – 10;**
- **Сорокина Т.П. – 10;**
- Барткус Ж.С. – 10;
- Шек Е.В. – 10;
- Барткус С.С. – 10.

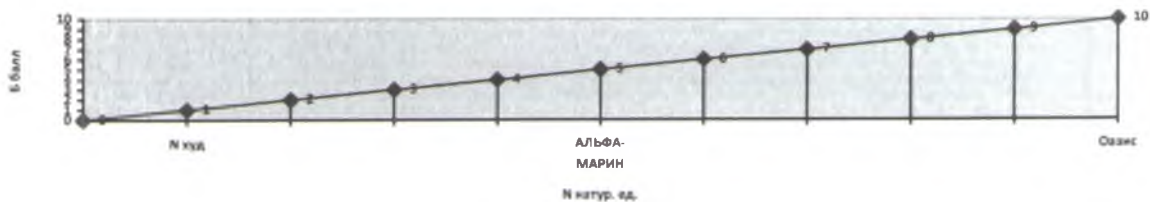
Рассмотрев перечисленные баллы, выставленные членами Комиссии ООО «АЛЬФА-МАРИН» и ООО «Оазис», мы пришли к выводу, что в данном случае членами Комиссии был применен расчетный метод (пункт 2.3.2.1 Методических рекомендаций по формированию отборочных и оценочных критериев и оценке заявок участников закупочных процедур, являющихся Приложением № 3 к Приказу № 295/ОД ФГУП «Росморпорт» от 07.12.2004 г.), когда:

- значение анализируемого критерия (показателя) в натуральных единицах измерения ранжируется для всех участников;
- худшему критерию (показателю) присваивается один балл, лучшему – десять баллов;
- применение метода интерполяции в интервале 1 – 10 баллов позволяет определить балльное значение критерия (показателя) для каждого претендента.

Если представить графически, то применение данного метода выглядит следующим образом:



В нашем случае графическое изображение применения расчетного метода по обоим лотам такими членами Комиссии, как Лобач В.И., Мельничук В.С., Никифорова О.А., Сорокина Т.П., будет выглядеть следующим образом:



Таким образом, членами Комиссии, которые выставили баллы с использованием данного метода, экспертно признано, что заявка ООО «Оазис» по данному показателю является наилучшей, а заявка ООО «АЛЬФА-МАРИН» в два раза хуже. При этом по оценке других членов Комиссии заявки обоих Участников имеют статус наивысшего балла.

В этой связи напрашивается логичный вопрос, что явилось или может явиться основанием для снижения некоторыми членами Комиссии балла ООО «АЛЬФА-МАРИН» по отношению к ООО «Оазис»?

Полагаем, что для прояснения необходимо обратиться к содержанию заявок каждого из названных участников открытого запроса предложений и сравнить их с позиции рассматриваемого показателя.

Напомним, что в данном случае речь идет о показателе № 2 «Возможность осуществления сбора, транспортировки, обезвреживания или размещения всех предъявляемых судами видов отходов, как на территории порта, так и на акватории порта. Наличие собственной инфраструктуры для переработки предъявляемых к сдаче судовых отходов.».

Соответственно, при оценке заявок участников данной закупки членами Комиссии подлежат оценке представленные участниками документы, имеющие непосредственное отношение к данному показателю.

Обществом с ограниченной ответственностью «АЛЬФА-МАРИН» с целью участия в данной закупке и в подтверждение своего соответствия по указанному показателю представлены справка о технологии сбора, транспортировке, обезвреживания и размещения судовых отходов; документы, подтверждающие право собственности и права плавания под флагом РФ на СЛВ-204, СЛВ-311 и ННБ-500-49; копии действующих регистровых документов на указанные морские суда; копии действующих лицензий, выданных Министерством транспорта РФ ООО «АЛЬФА-МАРИН» на осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах и деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов; копии договоров субаренды на два транспортных средства (мусоровозы); копии договоров, заключенных ООО «АЛЬФА-МАРИН» с третьими лицами на оказание услуг по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности с приложением копий лицензий; копии паспортов отходов на предъявляемые к сдаче судовые отходы; копии документов, подтверждающих наличие у ООО «АЛЬФА-МАРИН» квалифицированного персонала, допущенного к обращению с отходами I-IV класса опасности.

Обществом с ограниченной ответственностью «Оазис» в подтверждение возможности оказания услуг, входящих в предмет закупки, наличия собственной инфраструктуры для переработки предъявляемых к сдаче судовых отходов, к заявке были

приложены, как это было оглашено Комиссией при вскрытии конверта названного участника, договор, заключенный с ООО «Гранд-Альтаир», на оказание услуг СЛВ-203; документы на два транспортных средства (мусоровозы); договоры, заключенные с третьими лицами на оказание услуг по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности. При этом в составе заявки ООО «Оазис» отсутствовали копия лицензии, выданной Министерством транспорта РФ ООО «Гранд-Альтаир» на осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах, а также копии документов, подтверждающих наличие у ООО «Оазис» квалифицированного персонала, допущенного к обращению с отходами I-IV класса опасности.

Исходя из приведенных данных, следует, что у ООО «АЛЬФА-МАРИН» имеется возможность оказывать услуги ФГУП «Росморпорт» в полном объеме, включая услуги по переработке предъявляемых к сдаче судовых отходов. При этом ООО «АЛЬФА-МАРИН» при исполнении договора использует 3 (три) морских судна, способных осуществлять сбор всех предъявляемых судами видов отходов на акватории порта, и 2 (два) специализированных транспортных средства – мусоровозов, принимающих отходы на территории порта, а переработку осуществляет на основании заключенных с третьими лицами договорами оказания услуг.

Что касается ООО «Оазис», то данным участником заявлено, что оказание услуг, являющихся предметом закупки, будет осуществляться одной плавединицей – СЛВ-203 на акватории порта и двумя единицами спецтехники на территории порта и посредством получения услуг третьих лиц по переработке отходов.

Сравнивая изложенное и используя шкалу оценок по 10-балльной системе, на наш взгляд, объективно невозможно считать положение ООО «АЛЬФА-МАРИН» как участника на пять позиций ниже ООО «Оазис». По нашему мнению, баллы обоих участников должны быть как минимум на одном уровне.

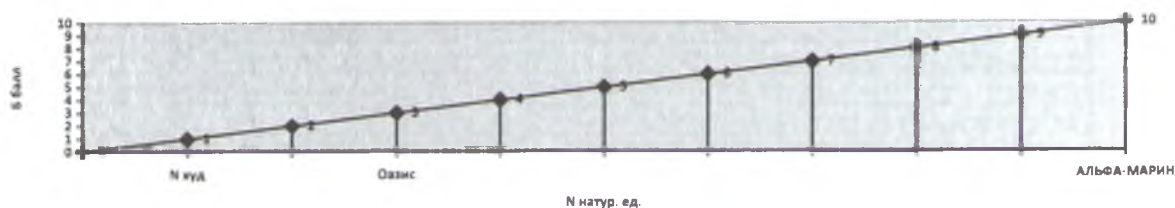
Аналогичная ситуация сложилась и при оценке и сопоставлении заявок с точки зрения третьего критерия «Наличие у участника опыта оказания услуг, являющихся предметом договора».

Согласно пункту 1.1.6 Документации одним из документов, входящих в состав заявки, является справка об опыте оказания аналогичных услуг за последние 3 (три) года, составленная по форме 2.4 (пункт 4 перечня документов). При этом согласно инструкции по заполнению справки (пункт 3 инструкции) данные, указанные в таблице, должны быть подтверждены копиями договоров, актов сдачи-приемки и т.д.

Полагаем, что именно указанный документ с приложениями, подтверждающими опыт оказания аналогичных услуг, является предметом оценки членами Комиссии по третьему критерию.

ООО «АЛЬФА-МАРИН» в обоснование своего соответствия по данному показателю представило сведения и подтверждающие документы о наличии личного опыта оказания ФГУП «Росморпорт» аналогичных услуг за последние три года, предшествующие текущему году. В то же время, нам, как постоянным участникам данного рынка, известно, что ООО «Оазис» имеет опыт оказания услуг, являющихся предметом данной закупки, продолжительностью менее одного года.

В этой связи для нас является не ясным и не объяснимым выставление некоторыми членами Комиссии (Лобач В.И., Мельничук В.С., Никифоровой О.А., Сорокиной Т.П.) одинаковых баллов ООО «Оазис» и ООО «АЛЬФА-МАРИН». На наш взгляд, позиция ООО «Оазис» по отношению к ООО «АЛЬФА-МАРИН» должна быть на 7 уровней ниже (10/3), что графически выглядит следующим образом:



Таким образом, членами Комиссии допущены существенные нарушения Документации Открытого запроса предложений № ВФ-02-13 и Положения о закупках при оценке и сопоставлении заявок участников данного запроса, что повлекло принятие незаконного решения в виде протокола № 02-13/2 от 29 марта 2013 г., определяющего победителем указанной закупки по обоим лотам ООО «Оазис», а не ООО «АЛЬФА-МАРИН».

3. Комиссией Открытого запроса предложений № ВФ-02-13 нарушен срок публикации протокола заседания комиссии по рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок на участие в данной закупке.

Согласно извещению о проведении открытого запроса предложений (пункт 9) установлено, что рассмотрение предложений участников закупки состоится 22.03.2013 года в 12 часов 00 минут (время Владивостокское), а итоги рассмотрения предложений будут подведены до 29.03.2013 года 12 часов 00 минут (время Владивостокское). Местом рассмотрения и подведения итогов обозначен адрес Заказчика: 692941, Приморский край, г. Находка, п/о Врангель-1, ул. Внутрипортовая, д. 47.

Однако протокол № 02-13/2 от 29 марта 2013 года заседания комиссии по рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок на участие в открытом запросе предложений опубликован на официальном сайте ФГУП «Росморпорт» лишь 17 апреля 2013 года после нашего обращения в Центральный аппарат ФГУП «Росморпорт» (письмо ООО «АЛЬФА-МАРИН» от 04.04.2013 г. за исходящим № 50/04-2013, входящий № 0214 ФГУП «Росморпорт» от 08.04.2013 г.).

Обращаем внимание антимонопольного органа, что закупочной документацией определен конкретный срок подведения итогов открытого запроса предложений № ВФ-02-13, а именно: до 29.03.2013 года, 12 часов 00 минут (время Владивостокское).

В соответствии с частью 5 статьи 8 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» протоколы, составляемые в ходе закупки, подлежат обязательному размещению на официальном сайте заказчика.

Как указано в Вашем ответе от 17.04.2013 г. за исх. № ИЛ-26/03095-04 (на наше письмо за исх. № 50/04-2013 от 04.04.2013 г.), Восточным филиалом ФГУП «Росморпорт» нарушены сроки согласования протокола рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений (№ ВФ-02-13) по выбору организации на право заключения договоров на оказание услуг по сбору, транспортировке,

обезвреживанию и размещению отходов с судов, в обязательном порядке оплачивающих экологический сбор в морских портах Находка, Восточный, для нужд ФГУП «Росморпорт» в течение 2013 г.; не утвержденные Генеральным директором ФГУП «Росморпорт» протоколы не подлежат размещению на официальных сайтах

Полагаем необходимым заметить, что процедуры подписания, согласования и утверждения документов являются различными и не могут подменять друг друга. Данный довод основывается на положениях «ГОСТ Р 51141-98. Государственный стандарт Российской Федерации. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» (утв. Постановлением Госстандарта России от 27.02.1998 г. № 28), согласно которому:

50 **ПОДПИСЬ**: Реквизит документа, представляющий собой собственноручную роспись полномочного должностного лица;

52 ГРИФ **СОГЛАСОВАНИЯ**: Реквизит официального документа, выражающий согласие учреждения или его органа, не являющегося автором документа, с его содержанием;

53 ГРИФ **УТВЕРЖДЕНИЯ**: реквизит официального документа, придающий нормативный или правовой характер его содержанию.

Соответственно, днем подписания в данном случае протокола заседания Комиссии является дата собственноручной росписи в протоколе всех членов Комиссии.

Частью 12 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. установлен трехдневный срок размещения заказчиком на его официальном сайте протоколов, составляемых в ходе закупки. При этом указанный срок подлежит исчислению со дня подписания соответствующего протокола, а не его согласования или утверждения.

Как видно из приведённых положений Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», норма, определяющая срок публикации протокола в ходе проводимой закупки, в том числе протокола рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений, является императивной и не подлежит расширительному и произвольному толкованию.

Согласно представленному нам Центральным аппаратом ФГУП «Росморпорт» и опубликованному на официальном сайте ФГУП «Росморпорт» протоколу заседания комиссии № 02-13/2 документ, которым подведены итоги Открытого запроса предложений № ВФ-02-13, подписан 29 марта 2013 года, а не 17 апреля 2013 года. Соответственно, его публикация на официальном сайте ФГУП «Росморпорт» должна быть осуществлена в срок не позднее 3-го апреля 2013 года.

Как указано выше и подтверждено письмом ФГУП «Росморпорт» от 17.04.2013 г. за исх. № ИЛ-26/03095-04 «О проведении открытого запроса предложений», итоговый протокол, которым определен победитель Открытого запроса предложений № ВФ-02-13, размещен на сайте ФГУП «Росморпорт» лишь 17 апреля 2013 г., что свидетельствует о наличии в действиях Заказчика – Восточного филиала ФГУП «Росморпорт» явных нарушений закупочной процедуры и требований Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что влечет нарушение прав ООО «АЛЬФА-МАРИН» как участника закупки.

Как указывалось выше, по нашему мнению, именно ООО «АЛЬФА-МАРИН» как участник Открытого запроса предложений № ВФ-02-13 отвечает всем при-

знакам победителя данной закупки. Однако в результате оценки и сопоставления заявок Заказчиком – ФГУП «Росморпорт» определен иной победитель – ООО «Оазис», с которым по итогам данного запроса возможно заключение договора на оказание услуг по сбору, транспортировке, обезвреживанию и размещению отходов с судов, в обязательном порядке оплачивающих экологический сбор в морских портах Находка и Восточный, с ценами, указанными в заявках ООО «Оазис». Данные действия особенно нарушают права ООО «АЛЬФА-МАРИН», поскольку лишают нашу компанию права на заключение указанного договора по ценам, указанным в заявках ООО «АЛЬФА-МАРИН», и позволяют вступить в гражданско-правовые отношения с ФГУП «Росморпорт» в лице Восточного филиала по предмету закупки лишь на условиях победителя – ООО «Оазис». Стоимостные показатели ООО «Оазис» для ООО «АЛЬФА-МАРИН» являются убыточными, так как их применение делает невозможным покрытие расходов ООО «АЛЬФА-МАРИН» на оказание услуг, входящих в предмет закупки, в полном объеме и с соблюдением всех требований к качеству.

Вместе с тем, в настоящее время Восточным филиалом ФГУП «Росморпорт» совершаются действия по заключению договора на оказание услуг по сбору, транспортировке, обезвреживанию и размещению отходов с судов, в обязательном порядке оплачивающих экологический сбор в морских портах Находка, Восточный для нужд ФГУП «Росморпорт» на условиях победителя ООО «Оазис». 26 апреля 2013 года в наш адрес поступило письмо Восточного филиала ФГУП «Росморпорт» от 25.04.2013 г. за исх. № 18-01/286 (прилагается) с приглашением к заключению договора, являющегося предметом Открытого запроса предложений № ВФ-02-13.

4. Действия ФГУП «Росморпорт» в лице Восточного филиала по проведению Открытого запроса предложений № ВФ-02-13 не соответствуют требованиям Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических услуг» и направлены на ограничение конкуренции на рынке экологического обслуживания судов, в обязательном порядке оплачивающих экологический сбор в морских портах.

На наш взгляд, привлечение ФГУП «Росморпорт» хозяйствующего субъекта для оказания экологических услуг посредством закупочных процедур, предусмотренных Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических услуг», возможно лишь в случае, если такие услуги будут осуществляться для нужд ФГУП «Росморпорт» (то есть для его судов).

Данный вывод основан на положениях части 1 статьи 1 указанного Федерального закона, согласно которой целями регулирования данного Федерального закона являются:

- обеспечение единства экономического пространства,
- создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности,
- эффективное использование денежных средств,
- расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия,
- развитие добросовестной конкуренции,
- обеспечение гласности и прозрачности закупки,
- предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Однако предметом Открытого запроса предложений № ВФ-02-13 является заключение договора на оказание услуг по сбору, транспортировке, обезвреживанию и размещению отходов с судов, в обязательном порядке оплачивающих экологический сбор в морских портах Находка и Восточный, которые не являются судами ФГУП «Росморпорт». Фактическими заказчиками на выполнение услуг по сбору судовых отходов и плательщиками за эти услуги выступают судовладельцы через свои агентские компании, представляющие их интересы в конкретном порту.

Соответственно, имеются все основания полагать, что отсутствуют нужды ФГУП «Росморпорт» в услугах, входящих в предмет договора, с целью заключения которого Восточным филиалом ФГУП «Росморпорт» был проведен Открытый запрос предложений № ВФ-02-13.

По нашему мнению, действия ФГУП «Росморпорт» по проведению данной закупочной процедуры направлены на недопущение, ограничение, устранение конкуренции и ущемление интересов участников данного рынка.

На основании изложенного и руководствуясь частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических услуг», статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Общество с ограниченной ответственностью «АЛЬФА-МАРИН» просит осуществить контроль за соблюдением ФГУП «Росморпорт» в лице Восточного филиала антимонопольного законодательства, принять меры по прекращению нарушений и обеспечению условий конкуренции, а также по привлечению ФГУП «Росморпорт» в лице Восточного филиала к соответствующей ответственности при наличии на то оснований.

Приложение:

1. Копия извещения Восточного филиала ФГУП «Росморпорт» о проведении открытого запроса предложений № ВФ-39-12 в 1 экз. на 2 л.;
2. Копия протокола № 39-12/1 от 07.12.2012 г. комиссии по вскрытию заявок на участие в открытом запросе предложений в 1 экз. на 6 л.;
3. Копия протокола № 39-12/2 от 31.01.2013 г. заседания комиссии по проведению открытого запроса предложений в 1 экз. на 2 л.;
4. Копия извещения Восточного филиала ФГУП «Росморпорт» о проведении открытого запроса предложений № ВФ-41-12 в 1 экз. на 2 л.;
5. Копия протокола № 41-12/1 от 11.12.2012 г. комиссии по вскрытию заявок на участие в открытом запросе предложений в 1 экз. на 6 л.;
6. Копия протокола № 41-12/2 от 31.01.2013 г. заседания комиссии по проведению открытого запроса предложений в 1 экз. на 2 л.;
7. Копия извещения Восточного филиала ФГУП «Росморпорт» о проведении Открытого запроса предложений № ВФ-02-13 в 1 экз. на 2 л.;
8. Копия Документации по открытому запросу предложений № ВФ-02-13 в 1 экз. на 37 л.;
9. Копия протокола № 02-13/1 от 20.03.2013 г. заседания комиссии по вскрытию заявок на участие в открытом запросе предложений в 1 экз. на 7 л.;
10. Копия протокола № 02-13/2 от 29.03.2013 г. заседания комиссии по рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок на участие в открытом запросе предложений в 1 экз. на 16 л.;
11. Копия письма ООО «АЛЬФА-МАРИН» в Восточный филиал ФГУП «Росморпорт» от 29.03.2013 г. за исх. № 46/03-2013 в 1 экз. на 1 л.;

12. Копия ответа Восточного филиала ФГУП «Росморпорт» от 01.04.2013 г. за исх. № 01-04/19-13 в 1 экз. на 1 л.;
13. Копия письма ООО «АЛЬФА-МАРИН» в Центральный аппарат ФГУП «Росморпорт» от 04.04.2013 г. за исх. № 50/04-2013 в 1 экз. на 4 л.;
14. Копия страницы официального сайта ФГУП «Росморпорт» от 04.04.2013 г., на которой размещена информация об открытом запросе предложений № ВФ-02-13, в 1 экз. на 2 л.;
15. Копия ответа Центрального аппарата ФГУП «Росморпорт» от 17.04.2013 г. за исх. № ИЛ-26/03095-04 в 1 экз. на 2 л.;
16. Копия письма Восточного филиала ФГУП «Росморпорт» от 25.04.2013 г. за исх. № 18-01/286 в 1 экз. на 2 л.;
17. Копия свидетельства о государственной регистрации ООО «АЛЬФА-МАРИН» в 1 экз. на 1 л.;
18. Копия протокола от 15 июня 2012 года № 1-06/12 о продлении полномочий директора ООО «АЛЬФА-МАРИН» в 1 экз. на 1 л.

Директор ООО «АЛЬФА-МАРИН»



К. Ю. Писцов

