

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы
по Приморскому краю
Вялых С.В.
690007, г. Владивосток, ул. 1-я Морская, д. 2

от индивидуального предпринимателя Нечаевой Евгении Юрьевны,
проживающей по адресу: 690000, г. Владивосток,
ул. Черняховского, д.3, кв. 297
конт. тел. 89089917101
E-mail.: 120606@bk.ru

заявление

о нарушении антимонопольного законодательства

в отношении организатора аукциона по продаже права на заключение договора аренды государственного имущества: краевое государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Владивостокский гидрометеорологический техникум», адрес: 690091 г.Владивосток ул.Октябрьская, 13, телефон: 8 (423) 245-9340, факс: 8 (423) 245-9340, E-mail: amvgmt@vladivostok.com, директор: Крицкий Олег Владимирович.

13.08.2013 краевым государственным бюджетным образовательным учреждением среднего профессионального образования «Владивостокский гидрометеорологический техникум» на официальном сайте torgi.gov.ru размещено извещение о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды государственного имущества, а именно нежилых помещений, общей площадью 193.2 кв.м, расположенных по адресу: 690091 Приморский край, г.Владивосток, ул. Авроровская, д. 4 (номер извещения 130813/3370332/01). 04.09.2013 г. состоялось заседание аукционной комиссии по рассмотрению заявок, по результатам которого мне неправомерно было отказано в признании меня участником аукциона (протокол от 04.09.2013 г. №1-09/13). Согласно протоколу, основаниями для отказа послужили нарушения п.п. 4, п.п. 2 п. 24 Приказа ФАС РФ от 10 февраля 2010 г. N 67, а именно:

1. не соответствие требованиям к форме заявки – заявка подана не на бланке организации и без исходящего номера;
2. несоответствие требованиям, предъявляемым к участнику аукциона п. 31 раздела 2 аукционной документации;
3. несоответствие предложения согласно п.п.2 п. 121 Приказа №67 целевому назначению использования объекта недвижимости п. 10, 11 раздела 2 аукционной документации;
4. несоответствие заявителя по видам экономической деятельности требованиям п. 10 раздела 2 аукционной документации и требованиям ФЗ №129 от 08.08.2001 г.

В соответствии с пунктом 17 Приказа ФАС №67 участником конкурсов или аукционов может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, претендующее на заключение договора. Участники конкурсов или аукционов должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к таким участникам. Кроме указанных требований организатор конкурса или аукциона не вправе устанавливать иные требования к участникам конкурсов или аукционов.

Пунктом 31 Аукционной документации установлен закрытый перечень требований к участнику аукциона:

09 09 6300 13

Участники аукциона должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации:

- требованию о непроведении ликвидации участника аукциона – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника аукциона – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

- требованию о неприостановлении деятельности участника аукциона в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях на день подачи заявки на участие в аукционе;

- требованию об отсутствии у участника аукциона задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника размещения заказа по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник аукциона считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в аукционе не принято.

Однако, в протоколе рассмотрения заявок, комиссия, отказывая меня на основании не соответствия требованиям данного пункта, не какому требованию ИП Нечаева не соответствует, на документы подтверждающие наличие задолженности по бюджетным платежам, или проведение ликвидации ссыла в протоколе отсутствует.

В соответствии с пунктом 120 Приказа ФАС № 67 заявка на участие в аукционе подается в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе. Заявка должна содержать информацию, указанную в пункте 121 Приказа, а организатору аукциона запрещено истребовать от заявителя иное, за исключением документов и сведений, предусмотренных пунктом 121 Приказа (пункт 122 Приказа ФАС №67). В нарушение указанных требований, к аукционной документации приложена форма заявки, содержащая требование о фирменном бланке заявителя и исходящем номере. Указанные требования не предусмотрены как пунктом 121 Приказа ФАС, так иными нормами права. Любое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, вправе, но не обязано иметь фирменный бланк, а так же учет исходящей корреспонденции. Требования, установленные нормативно-правовыми актами, как то дата составления, ФИО заявителя, его адрес и т.д. в заявке содержались.

Подпунктом 2 пункта 121 Приказа ФАС №67 установлено обязательное предъявление предложения об условиях выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, а также по качеству, количественным, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества. В случаях, предусмотренных документацией об аукционе, также копии документов, подтверждающих соответствие товаров (работ, услуг) установленным требованиям, если такие требования установлены законодательством Российской Федерации.

Пунктом 11 раздела 2 аукционной документации установлены требования к качеству, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием имущества (объекта недвижимости):

Деятельность, которая не идет в ущерб основной уставной деятельности образовательного учреждения, а также не ухудшает условия для обеспечения образования, воспитания, развития, социальной защиты и социального обслуживания детей.

Мною было представлено предложение о производстве работ в отношении предмета аренды от 03.09.2013 г. котором были указаны работы по проведению косметического ремонта помещений и замена оконных конструкций. В соответствии с аукционной документацией (пункт 10 раздела 2) целевым назначением объекта недвижимости является - Склад-магазин электронной техники, используемый как материальная база для обучения студентов. В качестве требования к качеству, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием имущества (объекта недвижимости) указана деятельность,

которая не идет в ущерб основной уставной деятельности образовательного учреждения, а также не ухудшает условия для обеспечения образования, воспитания, развития, социальной защиты и социального обслуживания детей.

Требования к описанию заявителями поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), количественных и качественных характеристик не предусмотрены.

В заявке, представленной мною на аукцион указано целевое использование в соответствии с аукционной документацией, следовательно – противоречие указанным требованиям отсутствует и основанием для отказа мне в участии в аукционе несоответствие моего предложения целевому назначению использования объекта не может, поскольку такое несоответствие не доказано.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", в едином государственном реестре юридических лиц содержатся следующие коды по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности. Указанные коды являются инструментом статистики и не ограничивают предпринимателя в видах деятельности. На основании статей 2, 23, 49 ГК РФ индивидуальные предприниматели могут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом. Предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке. Лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, может быть ограничено в правах лишь в случаях и в порядке, предусмотренных законом. Таким образом, отсутствие в ЕГРЮЛ соответствующего, по мнению организатора аукциона, ОКВЭД не подтверждает несоответствие ИП Нечаева Е.Ю. требованиям действующего законодательства к участникам аукциона, а следовательно не может являться основанием для отказа в признании меня участником аукциона.

Пунктом 24 Приказа ФАС №67 установлен перечень оснований для отказа в признании заявителя участником аукциона:

- 1) непредставления документов, определенных пунктами 52 и 121 Приказа, либо наличия в таких документах недостоверных сведений
- 2) несоответствия требованиям, указанным в пункте 18 Приказа;
- 3) невнесения задатка, если требование о внесении задатка указано в извещении о проведении конкурса или аукциона;
- 4) несоответствия заявки на участие в конкурсе или аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора ниже начальной (минимальной) цены договора (цены лота);
- 5) подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе заявителем, не являющимся субъектом малого и среднего предпринимательства или организацией, образующей инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, либо не соответствующим требованиям, установленным частями 3 и 5 статьи 14 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", в случае проведения конкурса или аукциона, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства или организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии с Федеральным законом "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации";
- 6) наличия решения о ликвидации заявителя - юридического лица или наличие решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;
- 7) наличие решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе.

Заявка, поданная мной в краевое государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования «Владивостокский гидрометеорологический техникум» для участия в аукционе не содержит ни одного из указанных признаков.

Учитывая изложенное, организатором аукциона неправомерно отказано мне в признании участником аукциона, чем нарушено моё право на осуществление предпринимательской деятельности, а так же положения антимонопольного законодательства, целью которого является обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков, а федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции (статья 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции").

Таким образом, на основании статей 15, пунктом 3.1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу признать протокол аукционной комиссии краевого государственного бюджетного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Владивостокский гидрометеорологический техникум» от 04.09.2013 г. №1-09/13 недействительным, как не соответствующим действующему законодательству, о чем выдать организатору аукциона соответствующее предписание.

Приложение:

Извещение о проведении торгов №130813/3370332/01 – 3 листа
Заявка на участие в аукционе от 03.09.2013 – 3 листа;
Предложение по выполнению работ от 03.09.2013 – 1 лист
Протокол №1-09/13 от 04.09.2013 г.- 2 листа

09.09.2013 г.



Нечаева Е.Ю.