С П Р А В К А

о рассмотрении заявления управления имущественных отношений администрации Уссурийского городского округа Приморского края о дачи согласия на предоставление преференции акционерному обществу «Уссурийское предприятие тепловых сетей»

1.1. Сведения о рассматриваемом заявлении о даче согласия на предоставление преференции, включающие:

- реквизиты заявления: заявление от 23.07.2021 № 11/01-14/2351 (вх. № 5545 от 26.07.202);

- наименование заявителя: управление имущественных отношений администрации Уссурийского городского округа Приморского края; ИНН 2511013839, ОГРН 1022500861130; адрес: 692519, Приморский край, город Уссурийск, улица Некрасова, 66;

- наименование получателя преференции: акционерное общество «Уссурийское предприятие тепловых сетей»; ИНН 2511111265, ОГРН 1192536034910; адрес: 692519, Приморский край, город Уссурийск, улица Фрунзе, 26;

- указанная цель получения преференции; социальное обеспечение населения (пункт 10 части 1 статьи 19 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции));

- объекты теплоснабжения и их классификация:

здание – котельная, назначение: нежилое, кадастровый номер: 25:34:000000:10300 площадью 604,9 кв.м по адресу: Приморский край, г. Уссурийск, с. Воздвиженка, Военный городок № 11, участок находится в 3,5 км от с. Воздвиженка Уссурийского района Приморского края по направлению на северо-запад;

здание – водоподготовка, назначение: нежилое, кадастровый номер 25:34:000000:11779, площадью 152,6 кв. м по адресу: Приморский край г. Уссурийск,   
с. Воздвиженка, Военный городок № 11, участок находится в 3,5 км от с. Воздвиженка   
г. Уссурийска Приморского края по направлению на северо-запад;

здание – станция перекачки мазута, назначение: нежилое, кадастровый номер 25:34:000000:10620, площадью 125,5 кв. м по адресу: Приморский край,   
с. Воздвиженка, Военный городок № 11, участок находится в 3,5 км от   
с. Воздвиженка г. Уссурийска Приморского края по направлению на северо-запад.

1.2. Сведения о получателе преференции, включающие:

- информацию о хозяйственной деятельности получателя преференции: основная деятельность реализация тепловой энергии и горячей воды (код ОКВЭД 40.30 – производство, передача и распределение пара и горячей воды);

- информацию о наличии (отсутствии) специальных разрешений: лицензируемые виды деятельности не осуществляются;

1.3. Сведения о соответствии (несоответствии) рассматриваемой преференции заявленным целям: согласно заявлению управления имущественных отношений о даче согласия на предоставление муниципальной преференции АО «Уссурийское предприятие тепловых сетей» цель преференции – социальное обеспечение населения.

В соответствии с Методическими рекомендациями по антимонопольному контролю за предоставлением государственных или муниципальных преференций, одобренными Методическим советом ФАС России (протокол от 28.06.2013 № 9/11) при определении соответствия преференции (п. 10 части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции) законодательно установленным целям их предоставления подлежат применению следующие федеральные законы: Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Федеральный закон от 17.07.1999  
 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Статьей 3 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ (ред. от 0105.2019)   
«Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 442-ФЗ), социальное обслуживание граждан (далее –социальное обслуживание) даны понятия: социальное обслуживание – деятельность по предоставлению социальных услуг гражданам (п. 1); социальная услуга – действие или действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной , периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи, гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои жизненные потребности (п.2); получатель социальных услуг – гражданин, который признан нуждающимся в социальном обслуживании и которому предоставляются социальная услуга или социальные услуги (п.3); поставщик социальных услуг – юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы и (или) индивидуальный предприниматель, осуществляющий социальное обслуживание (п. 4).

Как следует из Закона № 442-ФЗ, социальное обеспечение населения – это обеспечение потребностей граждан в социальном обслуживании.

Статьей 1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ   
«О теплоснабжении» (далее также – Закон о теплоснабжении) установлен предмет регулирования настоящего Федерального закона, а именно, что Закон устанавливает правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, а также определяет полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления по регулированию и контролю в сфере теплоснабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, тепловых организаций.

В статье 2 Закона о теплоснабжении даны основные понятия, используемые в законе, в том числе, теплоснабжение – обеспечение потребителей тепловой энергии тепловой энергией, теплоносителем, в том числе поддержание мощности; объекты теплоснабжения – источники тепловой энергии, тепловые сети, или их совокупность.

Из указанных положений законодательства по социальному обеспечению населения и законодательства о теплоснабжении следует, что деятельность по теплоснабжению, в том числе обеспечение потребителей тепловой энергией на является деятельностью по социальному обслуживанию (обеспечению) населения, и услуги по теплоснабжению не относятся к социальным услугам, а следовательно, субъектами предоставления муниципальной преференции, предусмотренной пунктом 10 части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции, могут быть только хозяйствующие субъекты, осуществляющие в соответствии с законодательством деятельность по социальному обслуживанию населения.

АО «Уссурийское предприятие тепловых сетей» не является хозяйствующим субъектом, осуществляющим социальное обслуживание населения в соответствии с законом (не является поставщиком социальных услуг). То есть предоставление запрашиваемой управлением имущественных отношений администрации Уссурийского городского округа муниципальной преференции АО «Уссурийское предприятие тепловых сетей» не соответствует цели, предусмотренной пунктом 10 части 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, с момента официального опубликования (08.05.2013) Федерального закона от 07.05.2013 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется с учетом требований, установленных статьей 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведения» и статьей 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

Согласно части 1 статьи 28.1 Закон о теплоснабжении передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях.

Наряду с указанным правилом, статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006   
№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество в силу закона.

1.4. Вывод антимонопольного органа о принимаемом решении по результатам рассмотрения заявления.

По результатам рассмотрения заявления Управление Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю пришло к выводу о принятии решения об отказе в предоставлении АО «Уссурийское предприятие тепловых сетей» муниципальной преференции путем передачи в аренду сроком на три года муниципального имущества:

- здания – котельная, назначение: нежилое, кадастровый номер: 25:34:000000:10300 площадью 604,9 кв.м по адресу: Приморский край, г. Уссурийск, с. Воздвиженка, Военный городок № 11, участок находится в 3,5 км от с. Воздвиженка Уссурийского района Приморского края по направлению на северо-запад;

- здания – водоподготовка, назначение: нежилое, кадастровый номер 25:34:000000:11779, площадью 152,6 кв. м по адресу: Приморский край г. Уссурийск,   
с. Воздвиженка, Военный городок № 11, участок находится в 3,5 км от с. Воздвиженка г. Уссурийска Приморского края по направлению на северо-запад;

- здания – станция перекачки мазута, назначение: нежилое, кадастровый номер 25:34:000000:10620, площадью 125,5 кв. м по адресу: Приморский край,   
с. Воздвиженка, Военный городок № 11, участок находится в 3,5 км от   
с. Воздвиженка г. Уссурийска Приморского края по направлению на северо-запад,

Руководитель Е.П. Ерькина