



Участие органов местного самоуправления во внедрении Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации

**департамент экономики и развития предпринимательства Приморского
края**

«Нужно обратить самое серьезное внимание на развитие конкурентной среды на местах в субъектах РФ, муниципалитетах» (В. Путин)



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 5 сентября 2015 г. № 1738-р

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемый стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее - стандарт).

2. Минэкономразвития России при необходимости ежегодно, не позднее 30 апреля, представлять в Правительство Российской Федерации в установленном порядке проект распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в стандарт.

3. Рекомендовать:

органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления при осуществлении деятельности по развитию конкуренции руководствоваться положениями стандарта.

субъектам естественных монополий руководствоваться положениями стандарта в рамках раскрытия информации о своей деятельности.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев

«Здоровая конкуренция и свободное предпринимательство – это важнейшие факторы развития страны, обеспечения эффективности и устойчивости всей нашей национальной экономики»

Стандарт развития конкуренции



ЦЕЛЬ:

- Установление требований к деятельности региональных органов власти и ОМСУ, направленной на создание условий для развития конкуренции между хозяйствующими субъектами в отраслях экономики
- Создание стимулов и содействие формированию условий для развития, поддержки и защиты субъектов МСП, устранения административных барьеров
- Формирование прозрачной системы работы региональных органов государственной власти в части реализации результативных и эффективных мер по развитию конкуренции в интересах потребителей товаров, работ и услуг, в том числе субъектов предпринимательской деятельности, граждан и общества
- Выявление потенциала развития экономики России

Принципы внедрения стандарта



Заинтересованность высшего должностного лица субъекта РФ	➤ Губернатором Приморского края принято решение о внедрении стандарта развития конкуренции в Приморском крае (233-рг от 01.10.2015 г.)
Системный подход	➤ анализ состояния рынков товаров (работ, услуг), мониторинг, анализ деятельности органов власти
Прозрачность деятельности	➤ обеспечение открытости и доступности информации о мероприятиях по содействию развитию конкуренции, процедурах оказания услуг, решениях, принимаемых органами власти
Ориентация на потребителя	➤ осуществление мероприятий по содействию развитию конкуренции, мониторинг удовлетворенности потребителей качеством товаров и услуг; создание межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий
Постоянное улучшение деятельности	➤ повышение удовлетворенности качеством товаров (работ, услуг), проведение анализа результативности мероприятий по содействию развитию конкуренции

Основные требования Стандарта



- **Определение Уполномоченного органа по содействию развитию конкуренции**

(Распоряжение Губернатора Приморского края от 01.10.2015 г. № 233-рг «О внедрении стандарта развития конкуренции в Приморском крае»)

- **Создание коллегиального органа при Губернаторе Приморского края**
Распоряжение Губернатора Приморского края от 08.04.2015 г. № 73-рг «О создании совета по содействию развитию конкуренции в Приморском крае»)

- **Утверждение перечня приоритетных и социально значимых рынков**
Распоряжение Губернатора Приморского края от 28.03.2016 года № 56-рг «Об утверждении Перечня социально значимых и приоритетных рынков для содействия развитию конкуренции в Приморском крае» (ред. 10.02.2016 № 24-рг)

- **Разработка и утверждение плана мероприятий «дорожной карты»**
Распоряжение Губернатора Приморского края от 13.05 2016 г. № 88-рг «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции, развитию конкурентной среды в Приморском крае»).

Основные требования Стандарта



▶ Проведение мониторинга состояния конкурентной среды

Проведен мониторинг состояния конкурентной среды на 2015 год на социально значимых и приоритетном рынках товаров (работ, услуг) Приморского края.

▶ Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий

Распоряжением Губернатора Приморского края от 10.06.2016 г. № 109-рз создан межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Приморского края.

▶ Повышение уровня информированности потребителей товаров (работ, услуг), субъектов предпринимательской деятельности о состоянии конкурентной среды и деятельности органов власти по содействию развитию конкуренции

На официальном сайте Администрации Приморского края в сети Интернет создан раздел «Развитие конкуренции» (<http://primorsky.ru/authorities/executive-agencies/departments/economics/razvitie-konkurentsii.php>)

для размещения информации о деятельности по содействию развитию конкуренции в Приморском крае, нормативных документов.

▶ Формирование ежегодного доклада «О состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров (работ, услуг)»

Доклад «О состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Приморского края в 2015 году» согласован Советом по содействию развитию конкуренции направлен в ФАС России, Министерство экономического развития РФ, Аналитический центр при Правительстве РФ

Оценка деятельности регионов



Стандарт включает 7 разделов, 45 составляющих, учитываемых при ежегодной оценке деятельности регионов

Оценка осуществляется МЭР РФ начиная с итогов 2015 года согласно:

- Указа Президента РФ от 10.09.2012 № 1276 «**Об оценке эффективности деятельности** руководителей федеральных органов исполнительной власти **и высших должностных лиц субъектов РФ** по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности»
- распоряжения Правительства РФ от 10.04.2014 № 570-р «Об утверждении **перечней показателей оценки эффективности деятельности** и методик определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года)»
- приказа Минэкономразвития России от 15.05.2014 № 266 «Об утверждении **методики расчета** значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности, в отношении которых Минэкономразвития России является федеральным органом исполнительной власти, ответственным за предоставление информации о достигнутых значениях показателей»

Реализация Стандарта в муниципальных образованиях



- ▶ **Заключение Соглашений о внедрении стандарта развития конкуренции**

Заключено соглашение о взаимодействии с 33 из 34 МО края (не заключены соглашения с ГО Лесозаводск)

- ▶ **Определение уполномоченного лица по содействию развитию конкуренции (на уровне заместителя Главы МО)**

рекомендуется ОМСУ городских округов и муниципальных районов края определить одного заместителя, ответственного за разработку и реализацию мер по содействию развитию конкуренции на основе Стандарта развития конкуренции в субъектах РФ.

- ▶ **Формирование рабочей группы/коллегиального органа по содействию развитию конкуренции и внедрению в МО Стандарта развития конкуренции в субъектах РФ**

По решению ОМСУ могут быть сформированы: - Коллегиальный орган - на уровне района, городского округа; Рабочая группа – на уровне администрации муниципального образования

При формировании рабочей группы рекомендуем учитывать все направления, определенные разделами IV и V Стандарта, в том числе:

вопросы муниципальных закупок; управление объектами муниципальной собственности; поддержка МСП, административная реформа, муниципальное регулирование; мониторинг деятельности МУП и Хозяйственных обществ (ХО) с долей участия МО более 50%; иные направления, определенные разделами IV, V и приложением к Стандарту.



Участие ОМСУ в реализации мероприятий «Дорожной карты» по содействию развитию конкуренции в Приморском крае

Дорожная карта **включает:**

- ▶ **Проведение мониторинга** наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности, удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ услуг на товарных рынках Приморского края, качеством официальной информации, размещаемой уполномоченным органом и муниципальными образованиями; (*участие ОМСУ в проведении анкетирования*) (*раздел 3.1*);
- ▶ мероприятия по содействию развитию конкуренции **на приоритетных и социально значимых рынках** (*раздел 3.2*);
- ▶ **-системные** мероприятия по развитию конкурентной среды (*раздел 4*);
- ▶ **-целевые показатели** эффективности развития конкуренции в Приморском крае на период 2015 – 2018 годов (*раздел 6*). Дорожная карта **определяет ответственных исполнителей** и соисполнителей мероприятий, а также **сроки** предоставления ответственными исполнителями отчетов в департамент экономики и развития предпринимательства Приморского края: ежеквартально – до 10 числа месяца, следующего за отчетным). ОМСУ являются соисполнителями в части участия в проведении мониторинга, мероприятий по развитию конкуренции на приоритетных и социально значимых рынках участия в реализации системных мероприятий.



Разработка Плана мероприятий ОМСУ по внедрению Стандарта развития конкуренции

План ОМСУ определяет *основные этапы* (мероприятия) реализации составляющих Стандарта.

Примерная *структура* Плана: наименования мероприятий, сроки их реализации, цели (конечный результат), ответственные исполнители, итоговый документ (событие).

Помимо организационных мероприятий План *должен содержать* мероприятия по:

- проведению опросов граждан и бизнеса о качестве товаров и услуг, барьерах доступа и ведения деятельности, удовлетворенности состоянием конкуренции;
- размещению на официальном сайте ОМСУ, в местных СМИ информации о проводимой в Приморском крае, в МО деятельности по содействию развитию конкуренции;
- формированию Реестра МУП и ХО с долей участия МО более 50%, и дальнейшему ежегодному мониторингу их деятельности;
- сохранению целевого использования муниципальных объектов недвижимого имущества в социальной сфере;
- привлечению общественных организаций, представителей потребителей к реализации мероприятий по содействию развитию конкуренции;
- иные системные мероприятия, определенные пунктом 32 Стандарта и разделом II приложения к Стандарту (в т.числе по развитию конкуренции при осуществлении муниципальных закупок и закупок контролируемые обществами по Закону № 223-ФЗ)

Создание информационного ресурса



Создание на официальном сайте ОМСУ Приморского края раздела по освещению деятельности ОМСУ в части развития конкуренции (повышение информированности потребителей товаров (работ, услуг) и бизнес-сообщества)

В разделе могут размещаться:

- план мероприятий; отчет по его исполнению;
- контактная информация (ответственные в ОМСУ, Департаменте экономики и развития предпринимательства Приморского края, ответственные соисполнители - ОИВ Приморского края);
- заключенные соглашения о взаимодействии;
- новости; анкеты для опроса; итоги проведенных опросов;
- результаты мониторинга развития конкурентной среды;
- сформированный муниципальный Реестр МУП и ХО с долей участия МО более 50%, результаты мониторинга их деятельности, и др.



Мониторинг деятельности МУП и ХО с долей муниципального участия 50 и более процентов

Обязательность мониторинга предусмотрена пунктом 32 «в», «е» и пунктом 42 «д» Стандарта развития конкуренции в субъектах РФ

Ежегодный мониторинг включает:

- **Формирование в МО Реестра МУП и ХО с долей муниципального участия 50 и более процентов;**
- **Сбор и анализ данных** по каждой организации, включенной в муниципальный Реестр : - рынок присутствия (сфера деятельности) - данные о ФХД (в т. числе: объем выручки, объем (доля) реализованных на рынке товаров (работ, услуг) в натуральном выражении); - объем финансирования из муниципального бюджета.
- **Результаты** проведенного ежегодного мониторинга **и предложения** по управлению муниципальным имуществом (реорганизация либо ликвидация неэффективных организаций).

Проведение мониторинга



Департаментом экономики и развития предпринимательства Приморского края в 2016 г в рамках проведения мониторинга проведен опрос представителей бизнеса и жителей Приморского края по вопросам:

- оценка субъектами предпринимательской деятельности наличия (отсутствия) административных барьеров, состояния конкурентной среды;
- удовлетворенность потребителей качеством товаров (работ, услуг) и состоянием ценовой конкуренции на товарных рынках Приморского края;
- удовлетворенность субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров (работ, услуг) качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развитию конкуренции, размещаемой на официальном сайте уполномоченного органа.

К проведению опроса (анкетированию) для увеличения объема выборки (числа участников) были привлечены органы местного самоуправления Приморского края.

«Развитие конкуренции в России требует серьезной работы всех органов власти — и на уровне правительства, и на уровне региональных и муниципальных властей»



«Очевидно, что для развития конкуренции еще очень многое предстоит сделать как на уровне правительства, так и на уровне отдельных ведомств, региональных властей, и муниципальных органов, органов местного самоуправления.»
(Д.Медведев)