



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Приморскому краю**

ул. 1-ая Морская, 2, г. Владивосток, 690007
тел. (423) 222-94-95, факс (423) 222-28-44
e-mail: to25@fas.gov.ru

05.03.14 № 1553/08

На № _____ от _____

Заказчику: ОАО «ААК «Прогресс» им. Н.И. Сазыкина»
Председателю закупочной комиссии
ул. Ленина, 5, г. Арсеньев, Приморский край
692335
эл. почта: ars_aviaprom@mail.ru

ООО «Камский кабель»
ул. Гайвинская, д. 105, г. Пермь, 614030
эл. почта: vesnina@kamkabel.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 4 марта 2014 г.
В полном объеме решение изготовлено 5 марта 2014 г.

дело № 17/08-2014

г. Владивосток

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), Порядком рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденным приказом ФАС России от 18.01.2013 № 17/13 (далее – Порядок), в составе:

председателя Комиссии:

Трякина В.В – заместителя руководителя Приморского УФАС России;
членов Комиссии:

Бессонова С.К. – начальника отдела контроля органов власти,

Самсоновой В.М. – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО «Камский кабель» (далее также заявитель),

УСТАНОВИЛА:

В Приморское УФАС России поступила жалоба ООО «Камский кабель» (далее – Заявитель) на действия заказчика – ОАО «ААК «Прогресс» им. Н.И. Сазыкина» (далее – Заказчик) при проведении открытого запроса предложений с возможностью проведения дополнительных ценовых переговоров для определения лучшего предложения на поставку кабельной продукции для нужд ОАО ААК "ПРОГРЕСС" (№ 339653, опубликованного на сайте <http://www.007543.ru> далее – Запрос предложений).

Как следует из содержания жалобы, Документация по запросу предложений в пункте 3.2 технического задания - приложения №1 к Документации по запросу предложений содержит требование о необходимости подачи предложений только на весь объем по лоту.

При этом Приложение №1 - Техническое задание п.1.1 содержит разнородную номенклатуру технологически и функционально не связанных между собой товаров, которые являются предметом запроса предложений (пункт 14 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ). В частности, согласно общепромышленной классификации продукции, в таблице №1 Технического задания указана разнородная кабельно-проводниковая продукция:

- код ОКП 35 8332 для п/п 112-117, 136, 137;
- код ОКП 35 8339 для п/п 1-111 и п/п 131-134;
- код ОКП 35 8345 для п/п 121-123;
- код ОКП 35 811 п. 127;
- код ОКП 35 8835 для п/п 118-120, 125, 128, 135;
- код ОКП 35 8838 для п/п 124,126, 129,130.

В настоящее время продукцию по п/п 118-130 и 135 изготавливает единственная организация - ОАО «ОКБ КП», о чём свидетельствуют записи в Перечне электрорадиоизделий, разрешенных к применению при разработке (модернизации), производстве и эксплуатации аппаратуры, приборов, устройств и оборудования военного назначения (часть 17, книга 1, МОП 44 001.17-2012),

Таким образом, в 2014 году ООО «Камский кабель» как производитель продукции по кодам ОКП 35 8332 и 35 8339 (Таблица №1 п/п 1-117, 131-134, 136, 137) не имеет возможности стать поставщиком для ОАО ААК «Прогресс». Требование о недопущении подачи предложений на часть объёма по лоту (Приложение №1 Техническое задание п. 3.2) позволяет отклонить заявку ООО «Камский кабель», т.е. устанавливает дискриминационные условия в отношении предприятия-изготовителя кабельно-проводниковой продукции.

По мнению Заявителя, указав в п. 1.1. Технического задания к Документации по запросу предложений разнородную номенклатуру и в п. 3.2 Технического задания к Документации по запросу предложений условия о недопущении подачи предложения на часть объёма по лоту Заказчик при проведении Запроса предложений нарушил:

- статью 3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), которой установлены принципы и основные положения закупок товаров, работ, услуг: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

- пункт 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции, которым запрещается ограничение конкуренции между участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, технологически и функционально не связанных с товарами, которые являются предметом запроса предложений.

В связи с вышеизложенным, Заявитель просит признать незаконными условия документации по запросу предложений по поставке кабельной продукции для нужд Открытого Акционерного Общества Арсеневская

Авиационная Компания "Прогресс" при проведении Запроса возможностью проведения дополнительных ценовых переговоров для определения лучшего предложения на поставку кабельной продукции для нужд ОАО ААК "ПРОГРЕСС" (№ 339653, опубликованного на сайте <http://www.b2b-vr.ru> далее – Запрос предложений).

Рассмотрев представленные заявителем материалы, заслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

ОАО ААК «Прогресс» относится к виду юридического лица, определенному в части 2 статьи 1 Закона о закупках, и при осуществлении закупочной деятельности должен руководствоваться положениями Закона о закупках, который устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Согласно Документации по запросу предложений вся кабельная продукция закупается одним лотом. В пункте 1.1. Технического задания к Документации по запросу предложений указана кабельная продукция различных типов (закупаемая в соответствии с проводимым Запросом предложений). В пункте 3.2 Технического задания к Документации указано, что не допускается подача предложений на часть объема по лоту.

Комиссия полагает несостоятельным вывод Заявителя о том, что ограничив возможность поставить часть указанной в перечне кабельной продукции, Заказчик нарушил положения статьи Закона о закупках, которой установлены принципы и основные положения закупок товаров, работ, услуг: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 23.1.1. Документации по запросу предложений участвовать в данной процедуре Запроса предложений может неограниченный круг лиц, способных на законных основаниях поставить требуемую продукцию. При этом документацией не установлено, что участниками запроса предложений могут быть исключительно производители поставляемой продукции. Таким образом участвовать в проводимом запросе предложений могут как производители кабельной продукции, так и иные лица, в том числе и те, кто закупает кабельную продукцию у производителей. Учитывая, что Заявитель не представил информации о том, что не производимая им кабельная продукция не может быть закуплена им у производителей или иных лиц и впоследствии предложена в рамках проводимого ОАО ААК «Прогресс» запроса предложений, Комиссия делает вывод о возможности участия Заявителя в запросе предложений на равных с иными возможными участниками условиях, и (соответственно) об отсутствии нарушений положений статьи 3 Закона о закупках в действиях Заказчика, установившего условие поставки всей кабельной продукции одним лотом и не допускающего поставку части объема по лоту.

Так же Комиссия считает несостоятельным вывод Заявителя о том, что объединение в один лот кабельно-проводниковой продукции разных наименований, относящихся к разным кодам ОКП является нарушением части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов,

участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Предметом проводимого запроса предложений является закупка кабельной продукции, относящейся в соответствии с «ОК 005-93. Общероссийским классификатором продукции» (утв. Постановлением Госстандарта России от 30.12.1993 № 301) (ред. от 26.09.2013) к одной группе: 35 0000 «Продукция кабельная».

В соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 7 июня 2011 г. №273 и используемой для определения однородности товаров (работ, услуг) в целях возможности проведения совместных торгов, закупаемая продукция входит в одну группу 3130000 ПРОВОДА И КАБЕЛИ ИЗОЛИРОВАННЫЕ (по ОКВЭД), и, соответственно, является однородной, что делает возможной ее закупку одним лотом. Кроме того, ее однородность, а также использование Заказчиком в едином технологическом процессе (изготовление авиационной продукции) позволяет сделать вывод о наличии технологической и функциональной связанности всей номенклатуры закупаемой продукции.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу, что жалоба ООО «Камский кабель» является необоснованной.

Комиссия принимала решение исходя из представленных заявителем и ответчиком документов.

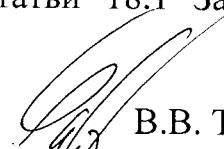


На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1, часть 3.1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, пунктами 18, 21 Порядка,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Камский кабель» необоснованной.
2. Предписание в порядке части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции не выдавать.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

 В.В. Трякин
 С.К. Бессонов
 В.М. Самсонова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.