



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Приморскому краю**

ул. 1-ая Морская, 2, г. Владивосток, 690007  
тел. (423) 222-94-95, факс (423) 222-28-44  
e-mail: [to25@fas.gov.ru](mailto:to25@fas.gov.ru)

04.03 2014 № 1017/08-2

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заказчику: ОАО «Восточный порт»  
Председателю закупочной комиссии  
ул. Внутривортовая, 47, г. Находка,  
Приморский край 692941  
эл. почта: [Omts5@vp.vpnet.ru](mailto:Omts5@vp.vpnet.ru)

ИП Холод Ю.В.  
Океанский проспект, д. 101а, кв. 64  
г. Владивосток, 690002  
эл. почта: [abramov07@yandex.ru](mailto:abramov07@yandex.ru)

**Р Е Ш Е Н И Е**

Резолютивная часть решения оглашена 06 марта 2014 г.  
В полном объеме решение изготовлено 07 марта 2014 г.

дело № 18/08-2014

г. Владивосток

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

председателя Комиссии:

Вялых С.В. - руководителя Приморского УФАС России;

членов Комиссии:

Бессонова С.К. - начальника отдела контроля органов власти,

Мгебришвили В.В. - специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ИП Холод Ю.В.,

**УСТАНОВИЛА:**

В Приморское УФАС России поступила жалоба ИП Холод Ю.В. на действия заказчика – ОАО «Восточный порт» и его закупочной комиссии при проведении запроса цен на поставку масла моторного TOYOTA (извещение № 31400865268).

По мнению заявителя, заказчик, указав в извещении и закупочной документации наименования подлежащих поставке товаров без возможности

007527

поставки их эквивалентов, а закупочная комиссия отклонив его заявку, нарушили положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

На заседании Комиссии представитель ИП Холод Ю.В. поддержал доводы, изложенные в жалобе, и дополнительно пояснил, что оспариваемые условия закупочной документации ограничили его право на участие в данной закупке, вследствие чего закупочная комиссия ОАО «Восточный порт» отклонила его заявку, несмотря на то, что он был готов поставить товары, эквивалентные указанным в закупочной документации. Кроме того, представитель заявителя указал на то, что Положение о закупках ОАО «Восточный порт» не размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – официальный сайт).

Представитель ОАО «Восточный порт» с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения, в которых указал следующее.

«В соответствии с п. 2 ст. 2 Федерального закона от 08.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Запрос цен на закупку масла моторного TOYOTA SAE 10W30 RV SPECIAL. Новое, сертификат соответствия; TOYOTA SAE 10W30 RV SPECIAL CE4. Новое, сертификат соответствия; TOYOTA SAE 5W30 SPECIAL SL, SM. Новое, сертификат соответствия проводился в соответствие с порядком, установленным Положением о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Восточный Порт», утвержденным протоколом совета директоров ОАО «Восточный Порт» № 8 от 06.03.2013 (далее - Положение о закупке).

В соответствии с и. 7.4.1. Положения о закупке, победителем запроса цен признается участник, предложивший продукцию, соответствующую требованиям Заказчика, установленным в документации о закупке по наименьшей стоимости.

ОАО «Восточный Порт» на сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение и документация о закупке на поставку масла моторного TOYOTA SAE 10W30 RV SPECIAL. Новое, сертификат соответствия; TOYOTA SAE 10W30 RV SPECIAL CF4. Новое, сертификат соответствия; TOYOTA SAE 5W30 SPECIAL SL, SA4. Новое, сертификат соответствия путем проведения запроса цен.

В п. 1 документации о закупке - требования к качеству, технические характеристики, функциональные характеристики (потребительские свойства - размер, упаковка, отгрузка) товара, работы, услуги и иные требования, связанные с определением соответствия товара, работы, услуги потребностям заказчика – указано: «масло моторное Toyota согласно Приложению к договору. Соответствие указанным техническим характеристикам подтверждается сертификатом соответствия, паспортом качества продукции».

13.02.2014 закупочной комиссией были рассмотрены и оценены представленные заявки участников запроса цен (в том числе ИП Холод) по данным и критериям, указанным в документации о закупке. ИП Холод предоставит заявку участника с предложением масла моторного National Premium Motor Oil SAE 10W30, API SM/SL; National Premium Motor Oil SAE 10W30, API SM/SL. GF-5; National Premium Motor Oil SAE 5W30. API SM/SL, которое не соответствовало требованиям документации о закупке. Согласно п. 7.4.4. Положения о закупке заявка ИП Холод не была допущена к участию в процедуре запроса цен, т.к. не соответствовала требованиям закупочной документации. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен также был размещен на сайте <http://zakupki.gov.ru>.

Заявки всех участников закупки рассматривались и оценивались по данным и критериям, установленным в документации о закупке, ко всем участникам предъявлялись одинаковые требования.

Доводы заявителя о том, что действиями закупочной комиссии участники (исполнители) закупки были лишены законной конкуренции противоречат требованиям закупочной документации и Положению о закупке, поскольку заявки участников оценивались в соответствии с документацией о закупке, в которой была указана конкретная закупаемая продукция.

Нарушений проведения процедуры закупки масла моторного TOYOTA SAE 10W30 RV SPECIAL. Новое, сертификат соответствия; TOYOTA SAE 10W30 RV SPECIAL CF4. Новое, сертификат соответствия; TOYOTA SAE 5W30 SPECIAL SL SM. Новое, сертификат соответствия в виде запроса цен со стороны ОАО «Восточный Порт» допущено не было.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 2. 3 Федерального закона от 08.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, считая жалобу ИП Холод необоснованной, ОАО «Восточный порт» просит в удовлетворении жалобы отказать.

Кроме указанного в возражениях Представитель заказчика пояснил, что моторное масло иных торговых марок, кроме торговой марки Toyota, не может быть закуплено в связи с тем, что автопарк ОАО «Восточный порт» большей частью состоит из автотранспорта этой же марки, а моторное масло должно быть оригинальным, в связи с чем предоставил копии листов из руководства для владельца автомобиля Toyota Hiace, где указано, что «для обеспечения превосходной смазки Вашего двигателя существует «Toyota

Genuine Motor Oil» (оригинальное моторное масло фирмы Toyota), специально протестированное и одобренное к использованию во всех двигателях фирмы Toyota.

Ответчик пояснил, что заявка ИП Холод А.В. отклонена в силу того, что его заявка была отклонена в связи с тем, что содержала предложение поставки масла моторного иной, нежели Toyota, торговой марки.

Также ответчик опроверг довод представителя ИП Холод Ю.В. о размещении Положения ОАО «Восточный порт» о закупках на официальном сайте.

Рассмотрев представленные заявителем и ответчиком материалы, заслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

ОАО «Восточный порт» относится к виду юридического лица, определенному в части 2 статьи 1 Закона о закупках и при осуществлении закупочной деятельности должен руководствоваться положениями Закона о закупках, который устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принятыми и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

Комиссией установлено, что 05.02.2014 на официальном сайте заказчик разместил извещение о закупке № 1-77 з/ОС (извещение № 31400865268) и документацию о закупке № 1-77 з/ОС.

В соответствии с указанным извещением и документацией предметом закупки (далее – Запрос цен) является поставка масла моторного TOYOTA.

В приложении № 1 к проекту договора поставки (спецификации), являющемуся неотъемлемой частью документации о закупке, установлен перечень и количество закупаемых товаров:

- 1) Масло моторное TOYOTA SAE10W30 RV SPECIAL - 600 литров;
- 2) Масло моторное TOYOTA SAE10W30 RV SPECIAL CF4 - 1800 литров;
- 3) Масло моторное TOYOTA SAE5W30 RV SPECIAL SL, SM – 300 литров.

При этом ни извещение, ни документация о закупке не предусматривают поставку эквивалентного товара.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству,

техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Таким образом, вышеназванная норма позволяет заказчику установить в документации о закупке требования к качеству, техническим характеристикам товара, к его безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам), к размерам, упаковке и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

При этом заказчик должен в первую очередь руководствоваться принципами, установленными частью 1 статьи 3 Закона о закупках, предусматривающими с одной стороны равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а с другой стороны целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализацию мер, направленных на сокращение издержек заказчика. Кроме того, заказчик также должен соблюдать антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, установленные в части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Указание в требованиях к продукции на товарные знаки или наименование производителя без слов «или аналог» («или эквивалент»), по мнению Комиссии, допустимо для закупки запасных частей или расходных материалов для оборудования, находящегося на гарантии, и если использование именно таких запасных частей или расходных материалов предусмотрено условиями гарантии, технической эксплуатационной документацией, а также, в случае если закупаемые товары будут использоваться только во взаимодействии с товарами, уже используемыми заказчиком и при этом уже используемые товары несовместимы с товарами других товарных знаков. При этом обоснование такой закупки должно указываться заказчиком в закупочной документации.

Подобный случай указан в п.7.7.3.3. Положения о закупках ОАО «Восточный порт», в соответствии с которым может проводиться закупка уникальной продукции, необходимой для замены или присоединению к оборудованию определенного производителя и для полной совместимости должна быть произведена тем же производителем, что и основное оборудование.

В то же время указанная продукция в соответствии с п. 7.7. Положения о закупках ОАО «Восточный порт» закупается только способом прямой закупки, в данном же случае способом закупки являлся запрос цен.

Как уже говорилось, заказчик при проведении закупочных процедур обязан руководствоваться разработанным им положением о закупке.

Разделом 7.4. Положения о закупках установлен порядок осуществления закупки путем проведения запроса цен, при этом указанный раздел не содержит норм, позволяющих заказчику устанавливать запрет на поставку товара, эквивалентного закупаемому. Право заказчика на установление таких ограничений Законом о закупках также не установлено.

При этом заказчик не обосновал в закупочной документации и не представил соответствующих доказательств на обозрение Комиссии, что указание в рассматриваемом случае конкретного производителя закупаемого товара является для него принципиально важным и необходимым.

Указание на то, что моторное масло торговой марки Toyota должно закупаться в связи с тем, что автопарк ОАО «Восточный порт» большей частью состоит из автотранспорта этой же марки, а моторное масло должно быть оригинальным, не может быть принято во внимание в силу того, что представителем ОАО «Восточный порт» не представлена информация об автопарке общества. Более того, руководство для владельца автомобиля Toyota Hiace, где указано, что «для обеспечения превосходной смазки Вашего двигателя существует «Toyota Genuine Motor Oil» (оригинальное моторное масло фирмы Toyota), специально протестированное и одобренное к использованию во всех двигателях фирмы Toyota носит информационный характер и не содержит прямого указания на то, что в двигателях марки Toyota может использоваться только масло этого же производителя.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, устранению или ограничению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

В ходе рассмотрения настоящего дела Комиссией установлено, что при проведении запроса цен ОАО «Восточный порт» в извещении о закупке и документации о закупке были установлены условия о поставке товаров конкретной торговой марки, а именно масел моторных TOYOTA, при этом фактически установив необоснованный запрет на поставку автомасел иных торговых знаков, которые ограничивают возможность участия в данной закупке поставщиков масел моторных иных производителей и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении этой закупки, что и было в конечном итоге реализовано путем недопуска заявки ИП Холод Ю.В., предложившего к поставке масло моторное иной торговой марки.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупке установлено, что заказчик при закупке товаров, работ, услуг должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Необоснованно установив в извещении о закупке № 1-77 з/ОС (извещение № 31400865268) и документации о закупке № 1-77 з/ОС условия о поставке товара конкретной торговой марки, а также необоснованно не допустив к участию в запросе цен заявку ИП Холод Ю.В. ОАО «Восточный

порт» нарушило вышеназванный принцип осуществления закупочной деятельности.

Комиссией отклонен довод заявителя об отсутствии на официальном сайте размещенного Положения ОАО «Восточный порт» о закупках. Указанное положение размещено в сети Internet по адресу: <http://zakupki.gov.ru> Регистрационный номер Положения - 1120006349.

Также Комиссией было установлено, что на официальном сайте отсутствуют сведения о заключенном по результатам рассматриваемого запроса цен договоре, представитель ОАО «Восточный порт» документального подтверждения заключения договора не представил.

Комиссия принимала решение исходя из представленных заявителем и ответчиком документов.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, часть 3.1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, часть 3.1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП Холод Ю.В. обоснованной.
2. Признать факт нарушения заказчиком - ОАО «Восточный порт», а также его закупочной комиссией пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении запроса цен на поставку масла моторного TOYOTA (извещение № 31400865268).
3. Выдать заказчику - ОАО «Восточный порт» и его закупочной комиссии обязательное для исполнения предписание об аннулировании протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен от 13.02.2014 № 1-77з/ОС, внесении изменений в Извещение № 1-77з/ОС и в Документацию о закупке в части изменения фразы «Масло моторное TOYOTA на «Масло моторное TOYOTA или эквивалент», продлении срока приема заявок.

Председатель Комиссии



С.В. Вялых

Члены Комиссии:



С.К. Бессонов

В.В. Мгебришвили

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.